**Выборы депутатов**

**местных Советов депутатов Республики Беларусь**

**двадцать седьмого созыва**

**Отчет по итогам наблюдения**

**за формированием окружных избирательных комиссий**

*Наблюдение осуществляется активистами РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы»1*

*В наблюдении участвуют 29 долгосрочных наблюдателей кампании «Правозащитники за свободные выборы».*

**ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ**

Окружные избирательные комиссии по выборам депутатов областных и Минского городского Советов депутатов (далее - ОИК) являются важным субъектом избирательного процесса. К полномочиям ОИК отнесены, в частности, организация проведения выборов, руководства деятельностью участковых избирательных комиссий, регистрация инициативных групп граждан по сбору подписей избирателей в поддержку лиц, предлагаемых для выдвижения кандидатами в депутаты, и проведение агитации за их избрание, регистрация кандидатов в депутаты и их доверенных лиц, контроль составления списков граждан, имеющих право участвовать в выборах, рассмотрение заявлений и жалоб на решения и действия участковых избирательных комиссий.

Избирательное законодательство не обеспечивает прозрачности процесса формирования ОИК. В 43 % случаев представителям кампании «Правозащитники за свободные выборы» было отказано в праве присутствовать с целью мониторинга на заседаниях органов, которые формировали ОИК.

Информация о месте и времени заседания органов, формирующих ОИК, подавалась ограничено. Зафиксированы случаи отказа в предоставлении этой информации наблюдателям кампании «Правозащитники за свободные выборы».

Отсутствие законодательно закрепленных критериев включения граждан в ОИК, приводит к формальному и произвольному определению их состава соответствующими органами, а также делает неэффективным обжалование в суде отказа во включении в избирательные комиссии.

Принятие решений о составе ОИК в подавляющем большинстве случаев происходило путем списочного голосования, без открытого обсуждения выдвинутых кандидатур.

Несмотря на высокую активность оппозиционных политических партий по выдвижению своих представителей (185 человек или 36,7 % от всех выдвиженцев политических партий),

1РПГА «Беларускі Хельсінкскі Камітэт: <http://belhelcom.org;ПЦ> “Вясна”: <http://spring96.org/>

в состав ОИК из них вошло лишь 11 человек (5,95 % от выдвинутых). Доля представителей оппозиционных партий в составе созданных комиссий составила 0,25 % (от членов ОИК).

Результаты формирования ОИК свидетельствуют о явно дискриминационных подходах. Для сравнения: во время парламентских выборов 2008 г. в состав ОИК было включено 32% от выдвинутых оппозиционными партиями, в 2012 г. - 24%.

**ПРАВОВАЯ БАЗА**

В соответствии со ст. 29 ИК подготовку и проведение выборов депутатов местных Советов депутатов обеспечивают ОИК и ТИК, которые осуществляют в районах г. Минска полномочия ОИК по выборам депутатов в Минский городской Совет депутатов (в каждом районе г. Минска создается по одной комиссии).

Согласно ст. 34 ИК окружные избирательные комиссии по выборам депутатов областных Советов депутатов, территориальные избирательные комиссии, которые осуществляют в районах г. Минска полномочия окружных избирательных комиссий по выборам депутатов в Минский городской Совет депутатов формируются президиумами областных, Минского городского Советов депутатов и областными, Минским городским исполнительным комитетами из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также представителей граждан, выдвинутых в состав комиссии путем подачи заявления. ОИК формируются в составе 9-13 членов не позднее 75 дней до выборов.

Порядок выдвижения представителей в состав ОИК регулируется ст. 35 ИК. Выделять в состав ОИК по одному представителю имеют право: руководящие органы областных и Минских городских организационных структур политических партий, других общественных объединений; собрание трудового коллектива организации или трудовые коллективы их структурных подразделений (при численности рабочих не менее 10 человек), которые находятся на территории соответствующего избирательного округа; избиратели в количестве не менее 10 человек, проживающих на территории соответствующего избирательного округа или района в г. Минске и владеют избирательным правом.

Согласно ч. 6 ст. 34 ИК, не менее трети членов комиссии должны составлять представители политических партий и других общественных объединений. В состав комиссий не могут входить судьи, прокуроры, руководители местных исполнительных и распорядительных органов. Государственные служащие не должны составлять более трети состава комиссии.

На заседании органов, формирующих комиссии, вправе присутствовать представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, которые выдвинули своих представителей в состав комиссий. Решение органов, образовавших комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в трехдневный срок со дня принятия. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

**ПРОЦЕСС ВЫДВИЖЕНИЯ В СОСТАВ ОИК**

В соответствии с Календарным планом2 выдвижение представителей в состав ОИК и предоставление в органы, которые их формируют, соответствующих документов произошло не позднее 3 января 2014 г. включительно.

В состав 364 ОИК было выдвинуто 5438 человека. Среди них от граждан путем подачи заявления -1950 человек (35,9 %), от трудовых коллективов - 650 человек (12%), от общественных организаций и объединений - 2838 человек (52,2 %), от политических партий -504 человек (9,3 %).

Оппозиционные партии приняли активное участие в выдвижении своих представителей в ОИК. Белорусский партия левых "Справедливый мир" выдвинула 97 человек, Партия БНФ - 44, ОГП - 36, БСДП (Г) – 8. Таким образом, всего оппозиционные политические партии выдвинули 185 человек, что составило 3,4 % от общего количества и 36,7 % от представителей политических партий. Для сравнения: во время выборов депутатов Палаты представителей 2012 оппозиционные партии выдвигали 199 человек, что составило 49,75 % от всех представителей политических партий, а в 2008 г. оппозиционные партии выдвигали 118 человек, что составило 31,9 % от выдвинутых политическими партиями.

Большую активность проявили провластные общественные объединения: Федерация профсоюзов Беларуси - 893 представителя (16,4%), Белорусское общественное объединение ветеранов - 267 (4,9%), БРСМ - 305 (5,6 %), РОО «Белая Русь»- 346 (6,4 %). Эти четыре общественные объединения выдвинули 33,3 % от общего числа претендентов в состав ОИК и 77,6 % от выдвинутых общественными и иными объединениями.

2Календарный план организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов в местные Советы депутатов РБ 27 созыва.

**ЗАСЕДАНИЯ ОРГАНОВ, ОБРАЗУЮЩИХ КОМИССИИ**

В соответствии с Календарным планом заседания президиумов областных, Минского городского Советов депутатов и областных, Минского городского исполнительного комитета произошли до 6 января 2014 г.

Государственные СМИ и Интернет-ресурсы практически не давали информацию о времени и месте заседания. Представители субъектов, которые выдвинули своих представителей в ОИК, узнавали об этом непосредственно от представителей органов исполнительной власти. Зафиксированы случаи отказа в предоставлении этой информации наблюдателям кампании «Правозащитники за свободные выборы». В Могилеве представителю РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» Владимиру Кравченко не дали нужных сведений ни по телефону, ни при личной встрече.

Заседание президиума Могилевского областного Совета депутатов и областного исполнительного комитета продолжалась около 30 минут. Во время его кандидатуры не обсуждались и не представлялись, голосование по утверждению состава ОИК происходило списком. На заседании выступали только председатель облисполкома Петр Рудник и председатель Управления организационно-кадровой работы Александр Сиваев. Присутствующим запрещалось задавать вопросы. Способ выделения и место работы включенных в состав ОИК не сообщались. Были зачитаны списки кандидатов. Заинтересованным лицам не дали возможности ознакомиться с документами по выдвижению в состав ОИК. Аналогичный характер имело заседание президиума Брестского областного Совета депутатов и областного исполнительного комитета. Оппозиционные партии представлял только выдвиженец от Партии БНФ, но он был включен в состав комиссии.

На заседании президиума Гомельского областного Совета депутатов и областного исполнительного комитета в состав ОИК не включили ни одного из 54 представителей оппозиционных партий. Причиной отказа называлось отсутствие опыта работы в комиссиях.

Президиумы Минского областного и Минского городского Советов депутатов и соответствующие исполнительные комитеты провели заседания 12 и 25 минут соответственно. Дискриминационный характер имело решение относительно ОИК города Минска: из 35 выдвинутых представителей оппозиционных субъектов в состав ОИК не включен ни один.

Отмечается закрытый характер процедуры формирования ОИК. Наблюдатели кампании «Правозащитники за свободные выборы» смогли присутствовать только на 4 из 7 заседаний органов, принимавших решения относительно персонального состава ОИК. Отказа в возможности наблюдать за этим процессом были в 43 % случаев.

**СОСТАВ ОИК**

Согласно данным Центральной комиссии3 членами ОИК стали 4393 ​​человек. Представительство оппозиционных партий в составе образованных ОИК - 11 человек (0,25% от общего числа членов комиссий и 5,95 % от выдвинутых оппозиционными партиями). Для сравнения: представительство оппозиционных партий в составе ОИК во время парламентских выборов 2012 г. составила 48 человек (3,3 % от общего числа членов комиссий и 24 % от выдвинутых оппозиционными партиями). Во время парламентских выборов 2008 г. количество выдвинутых оппозиционными партиями в ОИК составляло 118 человек. В состав комиссий вошло 38 человек (2,2% от общего числа членов ОИК и 32 % от выдвинутых оппозиционными партиями). Таким образом, по сравнению с 2008 и 2012 гг. отмечается уменьшение представителей оппозиционных партий в составе ОИК.

От провластных партий в состав ОИК включен 222 представителя (69,6 % от выделенных).

Как и во время предыдущих избирательных кампаний, основными организациями, представленными в составе ОИК, стали Федерация профсоюзов Беларуси, ОО «Белорусский республиканский союз молодежи», РОО «Белая Русь» и Белорусское

3Доступно на: http://www.rec.gov.by/sites/default/files/pdf/Elections-MS27-sved5.pdf.

общественное объединение ветеранов. От РОО « Белая Русь» вошло 334 представителя (7,6% от общего числа членов комиссий), от ФПБ -791 представитель (18% от общего числа членов ОИК), от БРСМ - 273 представителя (6,2% от общего числа членов ОИК), от Белорусского общественного объединения ветеранов - 245 представителей (5,6 % от общего числа членов ОИК). При том, что количество членов оппозиционных партий в составе ОИК по сравнению с парламентскими выборами 2008 и 2012 гг. значительно уменьшилось, процент "проходимости" представителей провластных активистов стала значительно выше (от РОО «Белая Русь» в состав ОИК включено 96,5 %).