



ПРАВозАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы Президента Республики Беларусь

Аналитический недельный отчет по результатам наблюдения:

13-19 июля 2020 года

Наблюдение за выборами Президента Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

Выводы

- Власти демонстрируют беспрецедентный уровень давления на участников избирательного процесса. На сегодня в Беларуси насчитывается 25 политзаключенных, большинство из которых связано с участием в избирательной кампании – претенденты в кандидаты, руководители и члены инициативных групп, блогеры;
- продолжается судебное преследование участников акций солидарности, которые проходили в Минске и регионах;
- непропорционально жесткие действия сотрудников милиции по задержанию мирных граждан только за факт нахождения их на улицах спровоцировали ответную реакцию людей, в том числе, к сожалению, с применением силы в отношении представителей силовых органов, что привело к возбуждению уголовных дел;
- представители международных организаций и правительств зарубежных стран выразили обеспокоенность отказом в регистрации в качестве кандидатов некоторых претендентов, репрессиями против оппозиционных политиков, граждан, массовыми задержаниями на мирных акциях;
- впервые за всю историю независимой Беларуси наблюдатели Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) не будут наблюдать за выборами;

- подача жалоб и обращений по-прежнему остается неэффективным средством защиты нарушенных избирательных прав как лиц, выдвигающихся кандидатами в президенты, так и других участников выборов и наблюдателей.

Общая ситуация

14 июля на улицы белорусской столицы и других городов страны вышли граждане, недовольные процедурой регистрации кандидатов в Президенты, в результате которой Виктор Бабарико и Валерий Цепкало были исключены из избирательной гонки. Власти начали применять к мирным людям силовые меры и, по словам наблюдателей кампании, только в Минске было задержано более 250 человек. Непропорционально жесткие действия сотрудников милиции по задержанию мирных граждан только за факт нахождения их на улицах спровоцировали ответную реакцию людей, в том числе, к сожалению, с применением силы в отношении представителей силовых органов. Следственный комитет 15 июля сообщил о возбуждении уголовного дела по ст. 342 УК (Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них), а 16 июля - о возбуждении уголовных дел по ст. 363 (Сопrotивление сотруднику органов внутренних дел) и ст. 364 (Насилие в отношении сотрудника органов внутренних дел) Уголовного кодекса. Задержаны четверо человек¹.

Задержания продолжились 15 июля, когда после закрытия ЦИК в 19.00 желающие подать жалобы на отказ в регистрации двух претендентов пытались разойтись, а некоторые – отправить жалобы по почте. Чтобы помешать гражданам сделать это, власти срочно закрыли Главпочтамт, перекрыли станции метро в центре Минска, закрыли круглосуточное почтовое отделение на железнодорожном вокзале. Председатель Центральной комиссии обвинила штабы Виктора Бабарико и Валерия Цепкало в организации акций протеста. 15 июля стало известно, что впервые за всю историю независимой Беларуси наблюдатели Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) не будут наблюдать за выборами. В этот день директор БДИПЧ Ингиберг Гисладотир проинформировала МИД Беларуси о том, что отсутствие своевременного приглашения от официального Минска не позволяет БДИПЧ наблюдать за ходом избирательного процесса. Она отметила, что отсутствие своевременного приглашения более чем через два месяца после объявления выборов не позволило БДИПЧ наблюдать за ключевыми аспектами избирательного процесса². "После вспышки пандемии коронавируса БДИПЧ приложила все усилия для выполнения своего мандата по наблюдению за

¹ Доступно здесь: <https://t.me/skgovby/2846>

² Доступно здесь: <https://www.osce.org/odihr/elections/457309>

выборами и проводила наблюдение в нескольких странах. Отсутствие своевременного приглашения в такой сложной ситуации отражает невыполнение обязательств по сотрудничеству с наблюдателями за выборами от БДИПЧ, как это предусмотрено обязательствами ОБСЕ” – отмечено в заявлении директора БДИПЧ. В то же время Гисладотир выразила свою глубокую обеспокоенность сообщениями о том, что потенциальных кандидатов запугивали, а активистов арестовывали. "Защита основных свобод собраний и выражения мнений является предварительным условием для проведения действительно демократических выборов”, – сказала она. Директор БДИПЧ призвала власти предпринять конкретные и неотложные шаги для защиты осуществления основных свобод в Беларуси.

15 июля пресс-секретарь МИД Беларуси Анатолий Глаз отметил, что решение БДИПЧ стало неожиданностью и выразил надежду, что оно будет пересмотрено. По его словам, после регистрации кандидатов в полном соответствии с ранее сделанными публичными заявлениями МИД направило приглашения на выборы в адрес Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ, СНГ и Шанхайской организации сотрудничества. А. Глаз отметил, что страна ни на шаг не отступает от своих обязательств, в том числе в рамках ОБСЕ³.

16 июля на сайте ОБСЕ было опубликовано заявление, в котором представители Парламентской ассамблеи ОБСЕ подвергли критике отсутствие своевременного приглашения от белорусских властей для наблюдения за президентскими выборами⁴. Глава комитета по правам человека по ОБСЕ Кириакос Хаджиани, его заместитель Микаэль Линк и докладчица Кари Хенриксон подчеркнули, что отсутствие своевременного приглашения не соотносится с обязательствами Беларуси как члена ОБСЕ. Как отмечается в совместном заявлении, все страны-участницы ОБСЕ согласно Копенгагенскому документу от 1990 года обязаны содействовать наблюдению за выборами со стороны других стран-участниц.

Государственные СМИ дают информацию, что армия и другие силовые структуры готовятся к предотвращению массовых беспорядков. Об этом 16 июля заявил госсекретарь Совета безопасности Андрей Равков во время посещения Александром Лукашенко 103-й Витебской отдельной гвардейской воздушно-десантной бригады.

16 июля ночью в течение нескольких часов наблюдались проблемы в работе безопасного, зашифрованного подключения VPN. Из технических сообществ

³ Доступно здесь: <https://news.tut.by/economics/692851.html>

⁴ Доступно здесь: <https://www.osce.org/parliamentary-assembly/457405>

поступала информация о проблемах с тоннелями из Беларуси в США, Германию, Россию. Появились сообщения о том, что в это время в Минске, областных городах, а также Мозыре, Пинске, Лиде, Новополоцке, Борисове, Жодино не работал мессенджер Telegram⁵.

16 июля объявлено об объединении усилий штабов трех альтернативных кандидатов: Светланы Тихановской, Валерия Цепкало и Виктора Бабарико. 17 июля объединенный штаб провел первую пресс-конференцию.

Председатель Центральной комиссии назвала объединение штабов в пользу одного кандидата не соответствующим духу и процедуре выборов Президента Республики Беларусь. Лидия Ермошина также дала оценку предложенной ранее одним из штабов инициативе по действиям избирателей в день голосования (фотографирование и выставление в соцсети своего избирательного бюллетеня с проставленной отметкой за того или иного кандидата). Такие действия, по ее словам, совершенные 9 августа до 20.00, будут расцениваться как агитация в день выборов.

16 июля Центризбирком Беларуси принял постановления об определении перечня доверенных лиц четырех кандидатов: Александра Лукашенко, Светланы Тихановской, Андрея Дмитриева и Сергея Черечня.

Жалобы и обращения

Согласно статье 68-1 ИК решение Центральной комиссии об отказе в регистрации кандидатом в президенты может быть обжаловано лицом, выдвинутым кандидатом в президенты, в Верховный суд в трехдневный срок со дня принятия решения. Верховный Суд Республики Беларусь рассматривает жалобу в трехдневный срок.

16 июля Валерий Цепкало подал жалобу в Верховный Суд на решение ЦИК не регистрировать его кандидатом в президенты. Представитель Виктора Бабарико адвокат Максим Знак сделал это накануне. Однако по жалобе Знака Верховный Суд не стал возбуждать гражданское дело.

Верховный суд 16 июля разместил у себя на сайте определение об отказе в возбуждении гражданского дела по этой жалобе. Судья Верховного Суда Валентина Кулик обосновала решение тем, “что право на обжалование в суд отказа в регистрации кандидатом в Президенты Республики Беларусь предоставлено законом только лицу, выдвинутому кандидатом в Президенты Республики Беларусь. Бабарико В. Д., который намерен быть кандидатом в

⁵ Доступно здесь: <https://42.tut.by/693035>; <https://42.tut.by/692967>.

Президенты Республики Беларусь, постановление Центральной комиссии от 14 июля 2020 года № 92 не обжаловал и жалобу в Верховный Суд не подписал. Поскольку подписание такой жалобы представителем лица, выдвинутого кандидатом в Президенты Республики Беларусь, избирательным законодательством не предусмотрено, в возбуждении дела следует отказать⁶». Определение вступило в законную силу немедленно, в соответствии с действующим законодательством оно не подлежит обжалованию и опротестованию. Напомним, политзаключенный Виктор Бабарико содержится на данный момент под арестом в СИЗО КГБ по обвинению в совершении ряда экономических преступлений.

Наблюдатели кампании получили ответы на свои обращения в органы местной власти об улучшении условий для агитации. Так, Борисовский районный исполнительный комитет отказал в удовлетворении жалобы наблюдателя Олега Мацкевича, который просил пересмотреть решение Борисовского районного исполнительного комитета “О некоторых вопросах организации и проведения выборов Президента Республики Беларусь в 2020 году”. Отметим, что этим решением для проведения в уведомительном порядке массовых мероприятий (собраний вне помещения, митингов, пикетирования) с целью предвыборной агитации, определено только одно место на весь Борисовский район. В жалобе наблюдатель обратил внимание на то, что данное решение грубо нарушает право граждан на участие в агитации, не учтены интересы не только борисовчан, но и жителей района, которым, чтобы присутствовать на агитационном массовом мероприятии нужно ехать в районный центр.

В ответе, подписанном заместителем председателя райисполкома Копиковой А. Ф., в качестве обоснования отказа в удовлетворении жалобы было отмечено: «Избирательный кодекс Республики Беларусь не регламентирует количество мест, в которых кандидаты в Президенты Республики Беларусь, их доверенные лица в целях осуществления предвыборной агитации могут проводить массовые мероприятия (собрания вне помещений, митинги, пикетирование)».

На обращение наблюдателя Виктора Одиноченко с просьбой дать объяснения, чем обусловлено принятие решения “Об определении в городе Гомеле мест для осуществления предвыборной агитации” от 30.06.2020 г. № 649, которое не дает возможности проведения полноценной агитационной кампании в Гомеле и также нарушает права избирателей, Гомельский городской исполнительный комитет безапелляционно ответил, что решение принято в соответствии с действующим законодательством.

Отпиской можно назвать ответ заместителя председателя Минского городского

⁶ Даступна тут: <http://court.gov.by/ru/sudebnie/postanovleniya/f41974935efa4306.html>

исполнительного комитета Артема Цурана на обращение наблюдателя кампании “Правозащитники за свободные выборы” во Фрунзенском районе г. Минска Алексея Лойко. В своем обращении наблюдатель сравнил решения Мингорисполкома об определении в г. Минске мест для осуществления предвыборной агитации при проведении выборов президента за 2015 и 2020 год. Лойко обратил внимание на то, что нынешнее решение существенно ухудшает условия агитации и серьезно ограничивает возможности для реализации избирательных прав граждан и кандидатов в президенты на осуществление предвыборной агитации.

Так, по сравнению с аналогичным решением Мингорисполкома 1 сентября 2015 г. № 2369 количество помещений для проведения встреч кандидатов и их доверенных лиц с избирателями, а также для собраний, организуемых избирателями, сократилось с 54 до 8 помещений. Количество мест для установки информационных стендов для агитационных печатных материалов кандидатов сокращено с 61 до 21. Для проведения в уведомительном порядке кандидатами и их доверенными лицами массовых агитационных мероприятий на весь Фрунзенский район определено только 1 место. При этом оно не приспособлено для большого количества возможных участников собрания, находится в крайне неудобном месте (ходит только 2 троллейбуса). Между тем, во время выборов 2015 года агитировать можно было везде, где это прямо не запрещено. Наблюдатель также сослался на постановление ЦИК от 20 апреля 2020 г. № 7, согласно которому в качестве мест для проведения таких массовых мероприятий рекомендуется определять любые места, не запрещенные для этого.

Несмотря на основательную аргументацию в пользу необходимости внесения изменений в соответствующее решение, Мингорисполком сообщил, что принятое решение “не содержит принципиально новых подходов к правовому регулированию в данной сфере общественных отношений”, оно принято в соответствии с избирательным законодательством.