



ПРАВозАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы Президента Республики Беларусь

Аналитический недельный отчет по результатам наблюдения:

6-12 июля 2020 года

Наблюдение за выборами Президента Республики Беларусь осуществляется РПОО «Белорусский Хельсинкский комитет» и ПЦ «Весна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы».

Выводы

- Международные организации продолжают призывать власти Беларуси прекратить начавшиеся репрессии и провести справедливые выборы. Некоторыми депутатами Европарламента высказываются мнения о набежности возобновления санкций в отношении Беларуси в случае отказа освобождения всех политических заключенных;
- власти продолжают политику применения репрессий в отношении участников мирных собраний, блогеров, политических активистов. Количество политических заключенных в стране достигло 24 человек. Количество задержанных с момента начала избирательной кампании составило, как минимум 703 человека, из них 129 были подвергнуты административным арестам и 252 – оштрафованы;
- созданные властями условия избирательной кампании не соответствуют международным стандартам проведения справедливых, демократических выборов, основанных на принципах равной конкурентной политической борьбы;
- один из кандидатов в президенты, действующий глава государства А. Лукашенко уже фактически начал активную агитационную кампанию с активным использованием государственных СМИ, а также ресурса исполнительной «вертикали»;
- РПОО «БХК» получила ответ ЦИК на свое обращение с предложениями направленными на увеличение прозрачности избирательного процесса, в том числе и процедур подсчета голосов. Данные предложения были подготовлены

экспертами кампании “Правозащитники за свободные выборы” с учетом рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ. Однако ЦИК отказалась урегулировать данные предложения, ответив, что это требует внесения изменений в Избирательный кодекс.

Общая ситуация

9 июля в Европарламенте состоялись слушания по ситуации в Беларуси. Евродепутаты потребовали освободить политических заключенных, а наиболее радикальные спикеры призвали Евросоюз ввести санкции в отношении представителей белорусских властей.¹

Накануне 31 депутат Европарламента, представители различных его фракций, обратились с письмом к председателю Европейской комиссии Урсуле фон дер Ляйен, председателю Европейского Совета Шарлю Мишелю и Верховному представителю Евросоюза по иностранным делам и политике безопасности Жюзеппе Баррелю. В своем обращении они призвали пересмотреть решение о снятии санкций с ряда белорусских чиновников и компаний, которое было принято в 2016 г.²

Тем временем избирательная кампания продолжается на фоне непрекращающихся репрессий, в том числе в отношении непосредственных участников избирательного процесса, блогеров и активистов оппозиционных партий и групп.

8 июля стало известно о предъявлении обвинения по ч. 1 ст. 342 УК (групповые действия, грубо нарушающие общественный порядок) в отношении ранее задержанных политика Николая Статкевича и блогера Дмитрия Козлова (известный как Серый Кот). Обвинения, как и у других задержанных по этой статье, касаются событий 29 мая 2020 г. в Гродно.³ Оба обвиняемых находятся под стражей в СИЗО №1 в г. Минске.

10 июля обвинение по ч. 2 ст. Ст. 243 УК (Уклонение от от оплаты сумм налогов и сборов в особо крупном размере) Елене Карагачевой – члены инициативной группы по выдвижению в качестве кандидата в президенты В. Бабарико. Она находится под стражей в СИЗО КГБ.⁴

¹ <https://euroradio.fm/patrebny-sankcyi-prosta-zaraz-u-euraparlamente-prayshli-debaty-pa-belarusi>

² <https://www.svaboda.org/a/30711626.html>

³ <http://spring96.org/be/news/98122>

⁴ <http://spring96.org/be/news/98165>

9 июля уголовное дело по ч. 1 ст. 342 УК было возбуждено в отношении задержанного 25 июня активиста партии “Народная Грамада” Сергея Спарыша.⁵ Также стало известно о предъявлении обвинения по ч. 1 ст. 342 модератору соцсетей “Страна для жизни”, гражданину России Дмитрию Попову.⁶

Продолжает находиться в СИЗО КГБ один из патационных кандидатов в президенты, бывший глава Белгазпромбанка Виктор Бабарико.

В вечернем эфире телеканала ОНТ 9 июля было показано “спецрасследование” с кадрами следственных действий (очных ставок), которые проводились в рамках предварительного следствия по уголовному делу В. Бабарико. Представитель КГБ, показанный в этом репортаже, заявил о том, что “следствие обладает неопровержимыми доказательствами причастности всех фигурантов дела к инкриминируемым им преступлениям”. Следует отметить, что при этом у адвокатов В. Бабарико и других обвиняемых, органами следствия были взяты подписки о неразглашении материалов предварительного следствия. Защитники В. Бабарико направили жалобу в Генпрокуратуру Республики Беларусь в связи с демонстраций на ОНТ данного материала и нарушения прав их подзащитного.⁷

Несмотря на освобождение из-под стражи 10 июля двух фигурантов “дела Тихановского”, количество политических заключенных в Беларуси составляет 24 человека.

В течение недели продолжались задержания и суды над участниками мирных акций протеста.⁸ Всего с момента начала избирательной кампании, по информации ПЦ “Весна”, известно о задержаниях, как минимум 703 человек, 129-ти административно арестованных и 252-х оштрафованных.

Наблюдателями компании отмечается увеличение числа встреч представителей местных исполнительных органов власти с местной общественностью.

9 июля А. Лукашенко встретился с представителями государственных СМИ. Во время этой встречи, среди прочего, он в очередной раз затронул тему принятия новой Конституции и возможного перераспределения властных полномочий.⁹

⁵ <http://spring96.org/be/news/98139>

⁶ <http://spring96.org/be/news/98190>

⁷ <https://news.tut.by/economics/692172.html>

⁸ <http://spring96.org/be/news/98192>

⁹ https://interfax.by/news/policy/vnutrennyaya_politika/1278859/www.belta.by

Деятельность избирательных комиссий

Как информируют наблюдатели, избирательные комиссии на прошлой неделе заседаний не проводили. На сайтах местных органов власти и в печати появились сведения о составе участковых избирательных комиссий и об установлении количества избирателей, поставивших подписи в поддержку выдвижения кандидатов в Президенты.

Вместе с тем, избирательные комиссии областей и г. Минска не обнародовали результаты рассмотрения многочисленных обращений и жалоб граждан по вопросам перечня и проверки подписей в поддержку выдвижения кандидатов в Президенты.

ЦИК опубликовала¹⁰ ответ на обращения в Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, носящих массовый характер (более десяти обращений), который без направления ответов заявителям размещается на официальном интернет-сайте Центральной комиссии на основании пункта 7 статьи 25 Закона Республики Беларусь “Об обращениях граждан и юридических лиц”. В обращениях заявители требовали “сообщить о порядке отбора подписей для проверки и подтвердить законность действий комиссий, проверить и подтвердить признание или непризнание именно их подписи неточной или учесть их подпись, если она не была учтена, в том числе в случаях, когда все подписи по соответствующему району в поддержку выдвижения определенного кандидата не были учтены соответствующей территориальной комиссией”.

ЦИК не усмотрела правовых оснований для удовлетворения поступивших заявлений: избирательное законодательство не предусматривает процедуры перепроверки подписи избирателя по его требованию, предоставления ему копий материалов по проверке подписей и индивидуального или группового обжалования избирателями результатов проверок в судебном порядке. По мнению ЦИК, нет также правовых оснований для удовлетворения обращений избирателей с просьбой учесть их подпись в тех случаях, когда территориальной комиссией не были учтены все подписи избирателей в поддержку выдвижения определенного кандидата по какому-либо району, городу, району в городе.

Также ЦИК подчеркнула, что знакомиться с материалами проверки документов, необходимых для регистрации кандидата в Президенты Республики Беларусь имеет право только лицо, выдвинутое кандидатом в президенты. Это же лицо вправе обращаться в суд в случае отказа ему в регистрации кандидатом в Президенты.

¹⁰ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/otvet3.pdf>

В целом, на 10 июля¹¹ в местные представительные, исполнительные и распорядительные органы, в избирательные комиссии по вопросам подготовки и проведения выборов поступило более 6 000 обращений, в том числе в избирательные комиссии – 5 449 обращений.

Также по дополненным данным ЦИК,¹² через суд обжаловано 484 решения о создании избирательных комиссий, из них 474 – решения о создании УИК; 415 из поданных жалоб оставлены без удовлетворения, а 69 – без рассмотрения.

Деятельность органов власти и управления

Действующий глава государства, выдвигаемый кандидатом в президенты, фактически ведет свою агитационную кампанию, используя преимущества служебного положения: 28 июня в Минске состоялась встреча с педагогическим активом страны, где А. Лукашенко помимо оценок происходящих в обществе процессов, озвучил обещания повышения заработной платы педагогам и предоставления общежитий студентам. После встреч с активом Гродненской, Могилевской, Брестской и Минской областей, а также ряда рабочих поездок по городам Беларуси, которые широко освещались государственными СМИ, 7 июля состоялась встреча с активом г. Минска, где в очередной раз глава государства высоко оценил достигнутые властью результаты за предыдущие годы.

9 июля в Минске состоялась встреча “с представителями крупнейших СМИ”¹³. Представители независимых изданий не попали на более чем пятичасовую встречу, “большинство из 250 человек в зале – люди государственные”, которым президент озвучил свое видение государственного строительства, свободы слова и ее ограничений, а также по другим вопросам в области информационной политики. После этой встречи глава провластного Союза журналистов Андрей Кривошеев распространил¹⁴ копию документа, в котором Оперативно-аналитическим центром при президенте по его поручению высоко оценивается эффективность убирания с активной предвыборной деятельности всех реальных конкурентов действующего президента, а также делается вывод о предполагаемом росте уровня доверия действующему президенту в ближайшее время до 80%, что “исключает серьезные электоральные риски в ходе избирательной кампании”.

В регионах наблюдатели сообщают о продолжении встреч представителей законодательной и исполнительной власти с гражданами, этот процесс заметно

¹¹ <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/stat10.pdf>

¹² <http://rec.gov.by/sites/default/files/pdf/2020/stat8.pdf>

¹³ http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predstaviteljami-krupnejshix-smi-24001я/

¹⁴ <https://www.facebook.com/photo?fbid=3059964687420837&set=pcb.3059974104086562>

активизировался с началом избирательной кампании и используется для пропаганды достижений действующей власти, а также сопровождается щедрой раздачей обещаний решить локальные проблемы граждан и местных организаций.

В Могилевской области местные власти организуют и широко освещают подготовку к республиканскому празднику “Купалье” (“Александрия собирает друзей”) 11-12 июля. А в Витебске идет подготовка к фестивалю “Славянский базар”, открытие которого запланировано на 13 июля.

8 июля представители нескольких инициативных групп по выдвижению кандидатов в президенты обратились в Могилеве на прием к председателю горисполкома Владимиру Цумарову. Активисты подали обращение, которое подписали 19 человек, с требованием расширить перечень мест, разрешенных для проведения пикетов в период предвыборной агитации. В Светлогорске власти уже ответили на подобное обращение – ответ, который подписал заместитель председателя районного исполнительного комитета, он же председатель районной избирательной комиссии К. Петровский, сводился к констатации отсутствия процедурных нарушений при принятии этого решения.

Условия наблюдения за выборами

Наблюдатели кампании получают ответы на свои жалобы, направленные в областные избирательные комиссии в связи с отказом нижестоящих территориальных комиссий допустить их к процессу подсчета и проверки подписей, поданных в поддержку выдвижения кандидатов в президенты. По мнению областных комиссий, наблюдатели не имели права присутствовать при этом процессе, а действия районных и городских комиссий были законными. Таким образом, практика недопуска наблюдателей к важнейшему процессу, от результатов которого зависит регистрация кандидатов, получила одобрение вышестоящих избирательных комиссий.

В Партизанской избирательной комиссии г. Минска наблюдателю кампании отказано в ознакомлении с заявлениями и жалобами, поступившими от граждан.

9 июля РПОО “Белорусский Хельсинкский комитет” получил ответ на обращение в ЦИК с предложениями о повышении прозрачности избирательного процесса, которые были разработаны аналитиками кампании “Правозащитники за свободные выборы” и присланы в ЦИК 7 июля.

В своем обращении аналитики компании в очередной раз обратили внимание ЦИК на отсутствие у ч. 3 ст. 55 ИК закрепления конкретного способа и процедуры подсчета голосов, а также порядка распределения полномочий и обязанностей между членами УИК при подсчете голосов. В связи с этим аналитиками компании было предложено предусмотреть процедуру, которая бы соответствовала

рекомендациям БДИПЧ ОБСЕ (Досрочные парламентские выборы, 17 ноября 2019 г.). Кроме того, в письме предлагалось урегулировать еще ряд процедур избирательного процесса: выдача наблюдателям заверенной УИК копии протокола о результатах подсчета голосов, опубликование ЦИК результатов голосования с разбивкой по избирательным участкам, а также обнародовать все принятые ЦИК постановления.¹⁵

В ответе ЦИК за подписью председателя Л. Ермошиной было отказано в урегулировании предложенных представителями кампании процедур. В части закрепления конкретного способа и процедуры подсчета голосов было указано, что в ИК и Методическом пособии для УИК предусмотрен конкретный способ и процедура подсчета голосов, соответственно предложенный экспертами компании порядок подсчета требует внесения изменений в ИК.

Стоит отметить, что ч. 3 ст. 55 ВК в части подсчета голосов, установлено только требование подсчета непосредственно членами УИК без перерыва от получения результата подсчета, а также то, что подсчет должен осуществляться по каждой кандидатуре отдельно.

Таким образом, процедура совместного и одновременного подсчета бюллетеней, которую на практике применяют члены УИК при подсчете голосов на всех выборах в стране, также не закреплена в ч. 3 ст. 55 ИК и Методических рекомендациях для УИК или постановлениях ЦИК. Соответственно подсчет голосов одним членом комиссии с демонстрацией каждого бюллетеня всем присутствующим при подсчете голосов не противоречит действующему избирательному законодательству.

7 июля стало известно, что ПА ОБСЕ не сможет направить миссию по наблюдению за президентскими выборами из-за эпидемиологической ситуации.¹⁶

¹⁵ <https://elections2020.spring96.org/be/news/98087>

¹⁶ <https://elections2020.spring96.org/be/news/98096>