

Список приоритетных рекомендаций национальной правозащитной коалиции для процедуры УПО

Приоритетные рекомендации, связанные избирательной кампанией и поствыборной ситуацией:

- Провести объективное и беспристрастное расследование всех случаев произвольного лишения жизни, применения пыток, насилия и жестокого обращения, совершенные по отношению к мирным демонстрантам, привлечь виновных к ответственности.
- Создать с участием правозащитников, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон парламентскую комиссию по расследованию событий, произошедших 9-12 августа, для дачи объективной оценки действиям правоохранительных органов по применению пыток, насилия и жестокого обращения в отношении граждан, которые реализовывали свое право на мирные собрания и на свободу выражения мнения.
- Прекратить запугивание, преследование, применение силы и привлечение к ответственности людей за выражение своего мнение, участие в мирных собраниях и участие в деятельности независимых организаций гражданского общества, профсоюзах.
- Немедленно и без каких-либо условий освободить всех политических заключенных и обеспечить их полную реабилитацию.
- Незамедлительно освободить задержанных адвокатов Лилию Власову, Максима Знака и Илью Салея.
- Прекратить практику задержания, заключения под стражу и привлечения к уголовной ответственности людей за осуществление ими своего права на свободу выражения мнений и права на мирные собрания
- Отказаться от практики произвольных задержаний журналистов и применения насилия по отношению к ним в ходе осуществления ими профессиональной деятельности.
- Расследовать все случаи нарушения прав журналистов и привлечь виновных к ответственности.
- Не допускать случаев преследования, запугивания и давления на правозащитников в связи с осуществлением ими законной деятельности по защите и продвижению прав человека, а также создать для них надлежащие условия для работы.
- Прекратить практику запугивания и дискредитации активистов гражданского общества и политической оппозиции, в том числе прекратить пропагандистские кампании запугивания и шельмования в государственных СМИ активистов оппозиции и организаций гражданского общества, в особенности прекратив кампании запугивания, направленные против организаций и лиц, получающих помощь из-за рубежа.
- Прекратить преследование и запугивание членов независимых профсоюзов и забастовочных комитетов, в особенности отказавшись от практики увольнения лидеров забастовочных комитетов и профсоюзных активистов, а также расширить на законодательном уровне возможности для регистрации структур профсоюзов и для объявления забастовок.
- Прекратить практику произвольных задержаний, предупреждений, проверок, обысков, конфискации оборудования и носителей информации по отношению к независимым организациям гражданского общества, а также прекратить все иные злоупотребления уголовным преследованием, угрозы и иные формы давления на неправительственные организации.
- Прекратить практику произвольного вмешательства в работу сети Интернет с целью его ограничения или отключения во время массовых мероприятий. Восстановить доступ к заблокированным ранее сайтам средств массовой информации и сайтам.

Общие меры в сфере прав человека

- активизировать сотрудничество с гражданским обществом по вопросам защиты и

поощрения прав человека, институализировать взаимодействие с правозащитными организациями.

- При широком участии гражданского общества разработать и принять Национальный план действий в области прав человека с индикаторами о его выполнении.
- Создать национальное правозащитное учреждение по правам человека в соответствии с Парижскими принципами.
- Осуществлять все меры, необходимые для эффективного исполнения соображений договорных органов ООН, принятых в отношении Беларуси.

Право на жизнь

- Присоединиться ко Второму Факультативному протоколу к МПГПП и отменить смертную казнь. В качестве промежуточной меры до присоединения ко Второму Факультативному протоколу в самое ближайшее время ввести мораторий на исполнение смертной казни.
- Провести полное и эффективное расследование дел, связанных с политически мотивированными исчезновениями Ю. Захаренко, В. Гончара, А. Красовского, Д. Завадского.

Запрет пыток

- Включить в Уголовный кодекс отдельную статью, предусматривающую ответственность за все акты пыток в соответствии с положениями Конвенции против пыток.
- Присоединиться к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и создать Национальный превентивный механизм в соответствии с этим протоколом.
- Создать независимый и эффективный механизм принятия жалоб жертв пыток и жестокого обращения, обеспечить оперативное, беспристрастное и всестороннее расследование всех жалоб. На время проверки по заявлению о фактах пыток отстранять от исполнения своих служебных полномочий должностных лиц, в отношении которых проводится проверка (расследование).
- Принять законы, предусматривающие ответственность за насилие в семье, в том числе Закон «О домашнем насилии».

Независимость судей и юристов

- Передать все функции по отбору, назначению, освобождению от должностей и привлечению к дисциплинарной ответственности судей органам судейского самоуправления.
- Расширить практику бессрочного назначения судей, внося соответствующие изменения в законодательство.
- Усилить роль Конституционного Суда в защите конституционных прав и свобод, в том числе предоставить гражданам право прямого обращения в Конституционный Суд с индивидуальными жалобами.
- Обеспечить независимость адвокатуры в соответствии с международными стандартами, в частности, исключить чрезмерный контроль за адвокатурой со стороны Министерства юстиции и предоставить более широкие полномочия органам адвокатского самоуправления.

Свобода слова

- Исключить из компетенции Министерства информации полномочия по вмешательству в деятельность СМИ, в частности, отменить разрешительный порядок регистрации печатных и онлайн-медиа и внесудебное блокирование доступа к Интернет-ресурсам.

- Исключить из закона “О средствах массовой информации” запрет на деятельность журналистов иностранных СМИ без аккредитации, а также предусмотреть в законодательстве возможность обжалования отказа в аккредитации, в том числе в суд.
- Принять закон о доступе к информации о деятельности государственных органов.
- Декриминализовать диффамационные составы преступлений.
- Исключить возможность произвольного отключения или ограничения работы сети Интернет, не связанных с чрезвычайными ситуациями, чрезвычайным или военным положением.

Религиозные свободы

- Упразднить обязательную государственную регистрацию религиозных организаций.
- Отменить обязательное получение разрешений на проведение религиозных мероприятий в помещениях и местах, предоставляемых религиозным организациям или находящихся в их собственности.

Свобода мирных собраний

- Привести законодательство о массовых мероприятиях в соответствие с международными стандартами, в том числе предусмотреть уведомительный принцип проведения всех собраний, возможность проведения в упрощенном порядке спонтанных собраний и контр-демонстраций.
- Отменить обязательное требование об оплате организаторами расходов по уборке места проведения массового мероприятия, охране общественного порядка и медицинскому обслуживанию при проведении мирных собраний.

Свобода ассоциаций

- Привести законодательство и правоприменительную практику в области свободы ассоциаций в соответствие с международными стандартами, в том числе отменить ответственность за организацию и участие в деятельности незарегистрированных общественных объединений, религиозных организаций или фондов (отменить статью 23.88 Кодекса об административных правонарушениях), отменить запрет на деятельность незарегистрированных организаций и иные несоразмерные ограничения, включая дискриминацию и неравное обращение с организациями гражданского общества по сравнению с коммерческими организациями.
- Распространить на все некоммерческие организации заявительный порядок регистрации с соблюдением принципа презумпции законности целей создаваемой организации, отказаться от практики отказов в регистрации объединений по малозначимым основаниям.
- Законодательно установить возможность размещения юридического адреса всех форм некоммерческих организаций в жилых помещениях.
- Отменить требование об обязательной предварительной регистрации иностранных пожертвований в государственных органах, отказаться от практики установления ограничительных перечней возможных целей, на которые могут быть получены иностранные пожертвования и пожертвования со стороны белорусских юридических лиц,
- Отменить уголовную и административную ответственность за нарушения порядка получения иностранной безвозмездной помощи (отменить статьи 23.23 и 23.24 Кодекса об административных правонарушениях, статью 369-2 Уголовного кодекса) и помощи от источников внутри страны (отменить статью 23.84 Кодекса об административных правонарушениях).
- Расширить возможности организаций гражданского общества для привлечения пожертвований, предоставив общие налоговые льготы для пожертвований со стороны белорусского бизнеса.

- Разработать недискриминационную и открытую систему финансирования некоммерческих организаций из государственного бюджета на конкурсной основе.
- Законодательно расширить механизмы консультаций между государственными органами и организациями гражданского общества, расширить практику учета мнения организаций гражданского общества по проектам законов, затрагивающих их интересы.
- При разработке законодательства об отчетности НПО по мерам в области предотвращения финансирования терроризма руководствоваться риск-ориентированным подходом и реальной невовлеченностью белорусских НПО в деятельность по финансированию терроризма и в отмывание денег.
- Разработать и внедрить в практику государственную политику по развитию волонтерского движения и благотворительности, избегая при этом введения несоразмерных ограничений и запретов на привлечение волонтеров и благотворительную деятельность для широкого круга НПО и неформальных инициатив.

Равенство и недискриминация

- Принять комплексное антидискриминационное законодательство, включающее определение прямой и косвенной дискриминации и других форм ее проявления.
- Создать эффективный механизм защиты и предупреждения дискриминации, включая обязательную антидискриминационную экспертизу проектов нормативных правовых актов.
- Принять программу социальной интеграции представителей рома, предусматривающую позитивные действия по обеспечению их равенства в различных сферах общественной жизни.
- На основании комплексного антидискриминационного закона, разработать Закон о правах людей с инвалидностью, основанный на антидискриминационном и правозащитном подходах.
- Закрепить в законодательстве императивные нормы, обеспечивающие требования Конвенции по правам лиц с инвалидностью: запрещение дискриминации, универсальный дизайн, инклюзивное образование, независимое проживание.
- Внести в Национальный план по реализации норм Конвенции по правам лиц с инвалидностью раздел «Деинституализация» в виде национальной стратегии и плана действий

Выборы

- Привести избирательное законодательство и практику его применения в соответствие с международными стандартами свободных и демократических выборов и, в частности:
 - обеспечить плюралистический принцип формирования избирательных комиссий всех уровней;
 - предусмотреть возможность судебного обжалования любых решений избирательных комиссий и других государственных органов в вопросах, касающихся выборов, включая обжалование итогов выборов;
 - законодательно закрепить положения, обеспечивающие прозрачный подсчет голосов избирателей;
 - предоставить наблюдателям беспрепятственный доступ ко всем избирательным процедурам.

Принудительный труд

- Исключить все формы принудительного труда в законодательстве и на практике.