

**Предложения экспертов кампании «Правозащитники за свободные выборы» для межведомственной экспертной рабочей группы по рассмотрению рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ по вопросам совершенствования избирательного процесса в Республике Беларусь**

№	Рекомендация БДИПЧ ОБСЕ	Предлагаемый путь имплементации
1	<p>Следует рассмотреть возможность проведения комплексной реформы законодательства на основании предыдущих рекомендаций ОБСЕ/БДИПЧ, включая совместные заключения Венецианской комиссии и ОБСЕ/БДИПЧ, сделать это посредством инклюзивного процесса, включающего все заинтересованные стороны.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь. Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс.</p>
2	<p>Избирательный кодекс необходимо дополнить существенными процессуальными гарантиями, которые обеспечат целостность и прозрачность всех стадий избирательного процесса, в частности, формирования избирательных комиссий, верификации подписей в поддержку кандидата или партии, прав наблюдателей, проведения досрочного голосования и голосования на дому, а также обеспечат честные подсчет голосов и сведение результатов</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь. Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс.</p>
3	<p>Как рекомендовалось ранее, следует дополнить все соответствующие законы и декреты таким образом, чтобы любые ограничения фундаментальных свобод носили характер исключений, применялись только когда это необходимо в демократическом обществе, были пропорциональны легитимной цели и не применялись произвольным и ограничительным образом.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь. Вместе с тем, Центральная комиссия и другие компетентные государственные должны руководствоваться подходом, сформулированным в Рекомендации 3.</p>
4	<p>С целью обеспечения действительно плюралистского состава избирательных комиссий, следует рассмотреть возможность пересмотра системы выдвижения и назначения членов избирательных комиссий и включения выдвигаемых членов комиссий на всех уровнях.</p>	<p>Согласно ч. 2 ст. 34 ИК органы, образующие комиссию, как правило, не менее одной трети ее состава формируют из представителей политических партий и других общественных объединений. Вместе с тем, отсутствие законодательно закрепленных критериев для включения в избирательные комиссии всех уровней, делает возможным произвольного подхода к их формированию. Отсутствие таких критериев также делает неэффективной норму ИК, которая предусматривает возможность судебного обжалования решений об отказе во включении в их состав.</p>

		<p>В этой связи Центральная комиссия может принять постановление о разъяснении статьи 34 ИК, в котором следует предусмотреть критерии для включения кандидатов в избирательные комиссии, которые бы позволили включать в избирательные комиссии в первую очередь представителей политических партий, как основных участников избирательного процесса.</p>
5	<p>Властям следует обеспечить четкое разделение государства и партийных интересов, равную ответственность кандидатов перед законом, также обеспечить проведение предвыборной кампании в честных и свободных условиях. Власти должны обеспечить проведение агитации в соответствии с национальным законодательством, без злоупотреблений официальной должностью, вовлечения сотрудников или других подчиненных, а также без поддержки агитационных мероприятий объединениями с государственным финансированием.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p> <p>Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс.</p>
6	<p>Властям следовало бы пересмотреть требование получать аккредитацию и разрешить журналистам местных СМИ работать на иностранные СМИ и белорусские СМИ, зарегистрированные за пределами Республики Беларусь.</p>	<p>Данная рекомендация может быть имплементирована посредством исключения из Положения о порядке аккредитации в Республике Беларусь журналистов иностранных средств массовой информации, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 2015 от 25 декабря 2008 г. пункта 9: «Профессиональная деятельность журналиста иностранного средства массовой информации без аккредитационной карточки не допускается» и абзаца 4 пункта 10: «Решение об отказе в аккредитации принимается в случаях, если: ... 4. ранее журналист иностранного средства массовой информации осуществлял на территории Республики Беларусь журналистскую деятельность от имени иностранного средства массовой информации, не получив аккредитацию при Министерстве иностранных дел либо без аккредитационной карточки».</p>
7	<p>Следует рассмотреть вопрос расширения НСКА, чтобы в его состав были включены представители частных СМИ и БАЖ с целью усиления независимости и укрепления уверенности общества в беспристрастности работы совета. Для более эффективного осуществления своей работы НСКА должен быть наделен полномочиями и обеспечен</p>	<p>Данная рекомендация может быть выполнена Центральной комиссией путем принятия соответствующего постановления о создании НСКА и включением в него представителей негосударственных СМИ и РОО «БАЖ»</p>

	<p>достаточными ресурсами для осуществления последовательного мониторинга освещения предвыборной кампании в СМИ.</p>	
8	<p>Законодательство должно быть дополнено положениями, обеспечивающими право избирателей подавать жалобы на действия либо бездействие избирательных комиссий, в результате которых были нарушены их (избирателей) электоральные права.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p> <p>Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс.</p>
9	<p>Необходимо предпринять меры, обеспечивающие беспрепятственный доступ гражданских и международных наблюдателей ко всем аспектам избирательного процесса, включая весь период голосования, подсчета и сведения результатов. Наблюдатели должны иметь право ознакомиться с содержанием списка избирателей и получить копию протокола с результатами.</p>	<p>Статьей 13 Избирательного кодекса установлено, что подготовка и проведение выборов осуществляются открыто и гласно. Этой же статьей закреплён перечень прав наблюдателей, а также перечень действий, которые запрещено совершать наблюдателям. Полагаем, что из принципа гласности и открытости выборов следует, что наблюдателям запрещено совершать только те действия, которые перечислены в части 5 статьи 13 ИК Республики Беларусь (закрытый перечень). В части 4 статьи 13 ИК дан примерный перечень прав наблюдателей, который не может быть исчерпывающим по своей природе (исходя из общеправового принципа «разрешено все, что прямо не запрещено»). Вместе с тем, как показывает наш опыт наблюдения за выборами в Беларуси, члены избирательных комиссий запрещают наблюдателям совершать любые действия, которые не предусмотрены в перечне прав наблюдателей (ч. 4 ст. 13 ИК). Для надлежащей реализации принципа открытости и гласности, полагаем, Центральной комиссии следовало бы принять постановление о разъяснении части 4 и 5 статьи 13 Избирательного кодекса, закрепив в нем, что наблюдатели имеют право совершать и иные действия, которые не запрещены частью 5 статьи 13 ИК.</p> <p>В частности, Избирательный кодекс не запрещает получение наблюдателем заверенной копии протокола участковой комиссии о результатах голосования. На практике в некоторых случаях избирательные комиссии по просьбе наблюдателей заверяют протоколы, в большинстве же случаев участковые комиссии отказывают в этом, ссылаясь на то, что они не обязаны этого делать. Полагаем, заверение копий протоколов позволит повысить гарантии прозрачности результатов голосования на выборах. Хотим обратить внимание, что Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, к которой присоединилась Республика Беларусь, предусматривает, что национальным наблюдателям должно быть предоставлено, среди прочего, право получать от соответствующего избирательного органа заверенные копии протоколов об итогах голосования (пункт «е» части 3 статьи 14). Закрепление данного права в</p>

		<p>соответствующем постановлении Центральной комиссии способствовало бы фактической имплементации положений Конвенции СНГ.</p> <p>Кроме этого, важно закрепить в постановлении Центральной комиссии право наблюдателей и журналистов вести фото- и видеофиксацию нарушений избирательного законодательства на участке для голосования, поскольку на практике председатели избирательных комиссий запрещают любую видео- и фотосъемку под угрозой удаления с избирательного участка. Разъяснения Центральной комиссии о возможности фото- и видеофиксации нарушений избирательного законодательства на участке для голосования в соответствующем постановлении будет способствовать реализации принципа гласности (ст. 13 ИК) и закреплению доказательств нарушений законодательства для последующей правовой квалификации компетентными государственными органами.</p>
10	<p>Система досрочного голосования должна быть пересмотрена. В случае если она будет сохранена в нынешнем виде, должны применяться те же процессуальные гарантии, что и в день голосования, включая требование кворума УИК. Руководству следует рассмотреть использование единого протокола, содержащего ежедневную информацию, включая количество избирателей в списке, который будет находиться на публичном обозрении на избирательном участке в течение голосования и до окончания подсчета голосов.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p> <p>Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс.</p> <p>Вместе с тем, рекомендация в части внедрения и использования единого протокола, содержащего ежедневную информацию о ходе голосования на участке, может быть разрешена Центральной комиссией в своем постановлении.</p>
11	<p>Должны быть установлены четкие и прозрачные процедуры подсчета голосов, которые должны соблюдаться самым строгим образом. Следует рассмотреть введение объявления и демонстрации выбора для каждого бюллетеня. Суммирование результатов и внесение их в протоколы должны осуществляться открыто, чтобы предоставить возможность значимого наблюдения.</p>	<p>Статьей 55 Избирательного кодекса Республики Беларусь установлен порядок подсчета голосов на участке для голосования. В части 3 указанной статьи предусмотрено, что подсчет голосов избирателей должен проводиться непосредственно членами участковой комиссии без перерыва до получения результатов голосования.</p> <p>Вместе с тем, ИК не устанавливает конкретный способ и процедуру подсчета голосов, не определяет порядок распределения полномочий и обязанностей между членами участковых комиссий при подсчете голосов.</p> <p>Данный вопрос представляется возможным урегулировать в Пособии для членов участковых комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, утвержденном Постановлением Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов.</p>

		<p>Полагаем, что установление четкой процедуры подсчета голосов, при которой подсчет бюллетеней осуществлялся бы одним членом избирательной комиссии и выбор каждого из избирателей по каждому из бюллетеней согласно сделанной отметке можно было бы объявлять вслух, демонстрируя ее наблюдателям, с тем чтобы каждый из присутствующих при подсчете голосов (включая членов УИК и наблюдателей) смог видеть отметку, сделанную избирателем, было бы серьезным шагом к большей прозрачности и надежности подсчета голосов.</p>
12	<p>С целью увеличения прозрачности и подотчетности результаты должны публиковаться с разбивкой по участкам и отдельно включать результаты досрочного голосования за каждого кандидата, данные по количеству действительных и недействительных бюллетеней, голосов, отданных против всех кандидатов, а также данные по количеству испорченных бюллетеней.</p>	<p>Согласно ч. 10 ст. 55 ИК в протоколе должны указываться следующие данные: общее число избирателей, принявших участие в голосовании, <b>в том числе</b> число избирателей, принявших участие в досрочном голосовании, число избирателей, принявших участие в голосовании по месту нахождения, и число избирателей, принявших участие в голосовании в день выборов в помещении участка для голосования; число голосов, поданных за каждого кандидата, и число голосов, поданных против всех кандидатов; число бюллетеней, признанных недействительными. Кроме данных, предусмотренных в частях пятой и шестой настоящей статьи, указывается число бюллетеней, полученных участковой комиссией, число испорченных бюллетеней, число неиспользованных бюллетеней.</p> <p>Таким образом, закон не содержит исчерпывающего перечня данных, которые должны отражаться в протоколе.</p> <p>Для повышения прозрачности процесса подсчета голосов Центральная комиссия в соответствующем постановлении может обязать участковые комиссии вносить в протокол сведения о раздельном подсчете голосов по каждому кандидату по досрочному голосованию, голосованию в день выборов и голосованию по месту нахождения избирателей, а также добавить соответствующий раздел в форму итогового протокола.</p>
13	<p>Власти должны рассматривать все обвинения в серьезных нарушениях и полностью расследовать их с обязательным привлечением к ответственности тех, чья вина будет доказана.</p>	<p>Данная рекомендация может быть выполнена при четких разъяснениях Центральной комиссии в адрес компетентных государственных органов, осуществляющих полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также возбуждению и расследованию уголовных дел.</p> <p>При этом необходимо более четко скоординировать действия компетентных государственных органов, обладающих компетенцией рассматривать жалобы на нарушения избирательного кодекса, привлекать к установленной законом ответственности для обеспечения того, чтобы каждый орган эффективно использовал свои полномочия для реализации целей, указанных в Рекомендации 13.</p>

		ЦИК может инициировать обобщение и анализ практики рассмотрения жалоб на нарушения избирательного законодательства различными органами, по его результатам принять конкретные меры для налаживания эффективной работы всеми уполномоченными органами для обеспечения выполнения данной рекомендации.
14	Законодательство следует дополнить исчерпывающим списком возможных электоральных нарушений и соответствующих им наказаний, которые должны быть пропорциональными и сдерживающими.	Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь. Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс.
15	Руководству страны следует продумать механизм назначения членов ЦИК, который обеспечит применение гарантий, достаточных для обеспечения ее независимости и беспристрастности, а также укрепит доверие общественности избирательным комиссиям.	Данная рекомендация не может быть реализована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь и без учета срока полномочий действующих членов Центральной комиссии.
16	С целью повысить подотчетность, инклюзивность, прозрачность, безопасность и целостность процесса ЦИК необходимо разработать процедуры для решения вопросов, которые не урегулированы Избирательным кодексом, а также предусмотреть понятные и единые правила для комиссий более низкого уровня.	Данная рекомендация может быть разрешена Центральной комиссией в своих методических пособиях для территориальных (окружных) и участковых избирательных комиссий. При этом не допускать пересмотра таких пособий под систему разных выборов (за исключением, если приняты новые нормы законодательства).
17	Всеобщее лишение права голоса граждан, находящихся под стражей до суда или исполняющих тюремный срок должно быть пересмотрено с целью обеспечения пропорциональности между налагаемым ограничением и тяжестью совершенного преступления. Всеобщее лишение права голоса граждан признанных недееспособными должно быть отменено или рассматриваться для каждого случая в зависимости от конкретных обстоятельств.	Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь. Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты.
18	Избиратели должны иметь возможность изучить списки избирателей до дня голосования и запросить внесение в них изменений. Должен публиковаться итоговый список избирателей, также с разбивкой по участкам. Наблюдателям и представителям кандидатов должен быть предоставлен доступ к спискам избирателей.	Данная рекомендация может быть имплементирована путем составления национального электронного регистра избирателей с указанием территории (город, область, район, № участка для голосования). Порядок ведения электронного регистра избирателей, а также доступ к нему наблюдателей и представителей кандидатов должен быть предусмотрен специальным законом.

19	<p>Можно было бы законодательно установить срок, в который должна осуществляться регистрация избирателей, а внесение новых избирателей после истечения такого срока подлежало бы судебному контролю и осуществлялось бы в соответствии с четко определенными правовыми критериями.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p> <p>Необходимо включить в план законопроектной деятельности разработку проекта закона о внесении изменений и дополнений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты.</p>
20	<p>Стоит пересмотреть требование десятилетнего пребывания в стране для лиц, имеющих право баллотироваться на пост президента.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Конституцию, Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p>
21	<p>Органы власти должны обеспечить равные условия для сбора подписей в поддержку кандидатов. В соответствии с добросовестными электоральными практиками количество необходимых подписей может быть сокращено, а объективной и прозрачной проверке должны подвергаться все подписи.</p>	<p>Данная рекомендация может быть частично разрешена Центральной комиссией путем закрепления в соответствующих постановлений механизма обеспечения равных условий для сбора подписей в поддержку кандидатов.</p> <p>Кроме того, Центральной комиссии следует в рабочем порядке проводить тщательные проверки заявлений о нарушении потенциальными кандидатами порядка сбора подписей, в особенности при использовании административного ресурса.</p> <p>Рекомендация о проверке подписей не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс Республики Беларусь, за исключением доступа наблюдателей к процедуре проверки подписей. Право наблюдателей присутствовать при проверке подписей членами избирательных комиссий должно быть специально закреплено в соответствующем постановлении Центральной комиссии.</p>
22	<p>Следует рассмотреть восстановление государственного финансирования с целью усилить равенство возможностей кандидатов. С целью увеличить прозрачность и подотчетность процесса, а также дать избирателям возможность сделать осознанный выбор, ЦИК стоит рассмотреть возможность своевременной публикации подробных отчетов о доходах и расходах кандидатов.</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p> <p>Рекомендация о своевременной публикации отчетов о доходах и расходах кандидатов может быть выполнена Центральной комиссией в рабочем порядке на основании части 14 статьи 68 ИК</p>
23	<p>С целью обеспечения эффективного применения права на свободу слова следует четко закрепить в законодательстве все ограничения по работе онлайн-ресурсов, при условии, что такие ограничения необходимы и соразмерны преследуемой цели. Властям стоит подумать над уточнением юридического понятия «наносающий вред интересам Республики Беларусь».</p>	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p>

24	С целью обеспечения эффективного доступа к публичной информации следует пересмотреть ограничения, прописанные в Законе о государственных секретах.	Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.
25	Процедура обжалования, в частности полномочия и ответственность органов, выносящих решения, должна четко регулироваться законом с целью предотвратить конфликт юрисдикций.	<p>Данная рекомендация не может быть имплементирована без внесения изменений в Избирательный кодекс и иные законодательные акты Республики Беларусь.</p> <p>Данная рекомендация может быть выполнена при четких разъяснениях Центральной комиссии в адрес компетентных государственных органов, осуществляющих полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, а также возбуждению и расследованию уголовных дел.</p> <p>При этом необходимо более четко скоординировать действия компетентных государственных органов, обладающих компетенцией рассматривать жалобы на нарушения избирательного кодекса, привлекать к установленной законом ответственности для обеспечения того, чтобы каждый орган эффективно использовал свои полномочия для реализации целей, указанных в Рекомендации 13.</p>
26	С целью обеспечения прозрачной процедуры разрешения споров, избирательным комиссиям следовало бы рассматривать жалобы на открытых заседаниях в присутствии заинтересованных сторон. Дополнительно ЦИК следует рассмотреть возможность своевременной публикации на своем сайте информации о заявлениях и жалобах.	Данная рекомендация может быть выполнена Центральной комиссией путем принятия постановления о разъяснении положений статьи 49-1 ИК Республики Беларусь. В частности, в данном постановлении следует предусмотреть, что обращения, поступившие в избирательные комиссии, рассматриваются на открытом заседании соответствующей избирательной комиссии с участием представителей заинтересованных сторон и наблюдателей, с вынесением решения по обращению и разъяснением порядка и срока обжалования. Копия решения выдается (направляется) заинтересованному лицу. Сведения о заявленных жалобах (обращениях) кем и как они разрешены следует размещать на сайте Центральной комиссии для обеспечения гласности и открытости избирательного процесса.
27	С целью усиления целостности процесса голосования властям необходимо рассмотреть применение более надежных мер предосторожности, таких как пронумерованные печати к ящикам для голосования, прозрачные ящики для голосования единого образца, бюллетени с защитой, а также уникальные печати УИК.	Используемые на практике избирательными комиссиями печати старого образца не являются номерными, в них отсутствуют какие-либо отличия по наименованию, рисунку, форме, иным идентификационным признакам, не определен порядок их изготовления, хранения, выдачи и сдачи ответственным лицам, утилизации и т.д. Эти обстоятельства, на наш взгляд, не обеспечивают сохранность опущенных в ящик заполненных избирателями бюллетеней, тайны голосования и могут привести к фальсификациям результатов голосования как в период досрочного голосования, так и в день выборов, в том числе по



		<p>месту нахождения избирателя. Об этом свидетельствуют неединичные факты, зафиксированные наблюдателями в ходе мониторинга выборов.</p> <p>Согласно ст. 33 ИК Центральная комиссия наряду с другими полномочиями осуществляет руководство деятельностью избирательных комиссий (п. 5); устанавливает формы документов, образцы ящиков для голосования и печати комиссий (п. 15); рассматривает обращения граждан и организаций по вопросам проведения выборов (п. 27).</p> <p>В связи с этим считаем необходимым принятие специального постановления Центральной комиссии о форме печати участковых комиссий и порядке опечатывания (пломбирования) ящиков для голосования. Такая печать, по нашему мнению, обязательно должна отражать номер участка и наименование участковой избирательной комиссии, возможно, иные индивидуальные признаки, позволяющие идентифицировать соответствующую избирательную комиссию.</p> <p>Этим же постановлением необходимо утвердить инструкцию о порядке изготовления, хранения, выдачи и сдачи печати на хранение ответственным лицам, ее утилизации, примерные формы актов о нарушении установленного порядка опечатывания (пломбирования) и вскрытия ящиков для голосования с участием членов участковой комиссии, наблюдателей, сотрудников милиции, охранявших помещение для голосования, иных лиц.</p> <p>Согласно пункту 15 части 1 статьи 33 Избирательного кодекса Центральная комиссия устанавливает формы бюллетеней, образцы ящиков для голосования и печатей комиссий. Таким образом, для реализации Рекомендации 27 не требуется вносить изменения в Избирательный кодекс. Формы бюллетеней, имеющих серьезные элементы защиты, а равно образцы прозрачных урн, могут быть установлены соответствующим постановлением Центральной комиссии.</p>
28	<p>Следует рассмотреть введение более строгих требований для запрашивающих голосование на дому и дальнейшее уточнение процедур, защищающих целостность избирательного процесса. Известные недостатки и ненадлежащие действия во время осуществления голосования на дому должны раскрываться во время подготовки (тренингов) членов избирательных комиссий и должным образом отслеживаться властью.</p>	<p>Согласно ч. 1 статьи 54 Избирательного кодекса участковая комиссия обязана обеспечить возможность участвовать в голосовании избирателям, которые по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам не смогут прийти в день выборов в помещение для голосования. Таким образом, закон допускает возможность голосования на дому лишь в определенных случаях, которые признаны уважительными. Поскольку в ИК не содержится перечень причин, по которым избирателю может быть предоставлена возможность проголосовать по месту своего нахождения, Центральной комиссии, на наш взгляд, следует установить исчерпывающий перечень соответствующих оснований.</p>

		<p>Данный перечень возможно закрепить в пособии для членов участковых комиссий, утверждаемом постановлением Центральной комиссии. О необходимости голосования на дому избиратель письменно или, при наличии уважительных причин, иным способом должен известить участковую комиссию, а та должна рассмотреть обращение и принять соответствующее решение. Такие решения отражаются (закрепляются) в соответствующих протоколах участковой комиссии.</p> <p>Кроме того, для повышения прозрачности голосования по месту нахождения избирателей необходимо закрепить в постановлении Центральной комиссии необходимость обязательного отражения в итоговом протоколе результатов подсчета голосов за каждого кандидата и против всех кандидатов по итогам данного вида голосования, а также добавить соответствующий раздел в форму итогового протокола. Для этого не требуется внесение изменений и дополнений в ИК, поскольку в ч. 10 ст. 55 ИК не приведен исчерпывающий (закрытый) перечень сведений, отражаемых в итоговом протоколе (см. предложение к Рекомендации 12)</p>
29	<p>Чтобы увеличить прозрачность процесса сведения результатов и установить доверие общественности в точность результатов, процессы в ТИК должны управляться подробными и едиными процедурными мерами предосторожности. ТИК должны проводить безостановочные заседания от момента закрытия участков до заполнения протокола ТИК, при этом результаты протоколов УИК должны вноситься в протокол ТИК в присутствии членов участковой комиссии.</p>	<p>Данная рекомендация может быть реализована путем принятия специального постановления Центральной комиссии, в котором устанавливается порядок подсчета и отражения результата сведения данных, полученных ТИК от УИК. Центральная комиссия должна урегулировать процедуру передачи документов из УИК с тем чтобы была обеспечена непрерывность и публичность процесса для всех заинтересованных сторон.</p>
30	<p>Избирательные комиссии, суды и органы прокуратуры должны надлежащим образом и беспристрастно рассматривать содержание всех жалоб по существу и обеспечить, чтобы все нарушители, признанные виновными несли ответственность.</p>	<p>Компетентным органам следует обобщить практику рассмотрения жалоб о нарушениях законодательства о выборах и принять соответствующие меры в целях реализации принципа неотвратимости наказания. Центральной комиссии для обеспечения данного принципа необходимо закрепить в соответствующем постановлении обязательность хранения материалов проверок по жалобам о нарушении избирательного законодательства в течение 5 лет, что соответствует срокам давности привлечения к уголовной ответственности за нарушения законодательства о выборах (статья 192 УК).</p>