



ПРАВООЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Мы, участники независимой кампании по наблюдению за выборами «Правозащитники за свободные выборы», целью которой является оценка избирательного процесса с точки зрения белорусского законодательства и международных стандартов свободных и демократических выборов, информирование белорусской общественности и международного сообщества о ходе избирательной кампании и итогах наблюдения,

- подчеркивая, что демократические выборы служат основой для легитимного управления государством;

- напоминая, что право избирать и быть избранным является конституционным и обеспечивается государством;

- осознавая, что весь избирательный процесс в условиях пандемии должен быть направлен на проведение честных и свободных выборов и обеспечивать безопасность как избирателей, так и всех других участников выборов;

- разделяя [позицию Организации Объединенных Наций](#), согласно которой пандемия COVID-19 является чрезвычайной ситуацией в сфере общественного здравоохранения, грозящей перерасти в кризис прав человека¹, в связи с чем на всех нас лежит ответственность за выработку более эффективных и инклюзивных решений для сегодняшней чрезвычайной ситуации и завтрашнего восстановления;

- отмечая важность диалога гражданского общества и государственных органов в целях обеспечения свободных и справедливых выборов,

предлагаем заинтересованным органам законодательной и исполнительной власти Беларуси разработать и принять комплекс законодательных и организационных мер, которые обеспечат безопасное осуществление всех без исключения избирательных прав граждан без их непропорционального ограничения в условиях пандемии и компенсируют соразмерные ограничения предоставлением новых возможностей, одновременно выражая готовность принять участие в выработке таких мер.

Мы констатируем наличие потенциальной опасности для жизни и здоровья граждан во всех процедурах избирательного процесса, предполагающих контакт людей, а тем более, нахождение людей в одном месте как в помещении, так и на открытом воздухе. Полагаем, что восприятие этой опасности будет препятствием для свободного участия граждан и политических субъектов в избирательном процессе, приведет к снижению легитимности выборов и может стать серьезным барьером для реализации важнейших прав избирателей и активных участников избирательного процесса.

Некоторые из планируемых изменений могут быть актуальны и в будущем, создавая прозрачную, открытую обстановку на выборах, учитывающую рекомендации национальных и международных наблюдателей.

¹ См. например: <https://www.un.org/ru/coronavirus/we-are-all-together-human-rights-and-covid-19-response>

Внесение изменений и дополнений в избирательные процедуры необходимо проводить с максимальным учетом инфекционных рисков, одновременно обеспечивая условия для проведения честных и справедливых выборов.

В этих целях предлагаем:

субъектам законодательной инициативы и парламенту:

- внести в Избирательный кодекс Республики Беларусь (далее – ИК) изменения в статьи, устанавливающие порядок выдвижения кандидата в президенты, и закрепить возможность и порядок дачи согласия избирателем о выдвижении лица кандидатом в президенты, помимо непосредственного оформления в подписном листе в присутствии члена инициативной группы, также и путем дистанционного выражения такого согласия, а именно: **по почте, по электронной почте, посредством службы коротких сообщений операторов мобильной связи, посредством электронной передачи изображения заполненного подписного листа; изменить порядок проверки подписей, поданных в поддержку кандидата.**

С момента внесения изменений в ИК у Центральной комиссии Республики Беларусь будет возможность регулировать перечисленные вопросы путем издания соответствующих постановлений.

Такие изменения будут также соответствовать рекомендациям Международной миссии БДИПЧ ОБСЕ по наблюдения за выборами в Республике Беларусь, где в части регулирования сбора подписей, предлагается следующее:

«Органы власти должны обеспечить равные условия для сбора подписей в поддержку кандидатов. В соответствии с добросовестными электоральными практиками количество необходимых подписей может быть сокращено, а объективной и прозрачной проверке должны подвергаться все подписи».

Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов:

- при разработке и принятии постановлений, регулирующих отдельные этапы избирательного процесса, учитывать опасности распространения COVID-19;

- указать территориальным комиссиям на необходимость обеспечения возможности электронной подачи обращений, информации и необходимых копий документов участниками выборов и наблюдателями в адрес комиссий;

- в целях профилактики распространения вируса предусмотреть возможность проведения заседаний коллегиальных органов путем организации видеоконференции, в том числе возможность участия в заседании заинтересованных сторон по видеосвязи;

- обеспечить аккредитованным наблюдателям, доверенным лицам кандидатов и представителям средств массовой информации возможность наблюдения за всеми этапами избирательного процесса, в частности – заседаниями комиссий и голосованием, посредством видеоконференции с последующим размещением электронной копии протокола на сайте в глобальной сети Интернет местных органов власти, где в обязательном порядке должна находиться информация о проведении выборов Президента Республики Беларусь;

- проводить проверку подписей за выдвижение кандидата в президенты исключительно в указанных в законе целях, не допуская признания их недостоверными исключительно по формальным признакам;

- снять запрет на раздачу информационных материалов о лице, выдвигающемся кандидатом в президенты, в период сбора подписей;

- предоставить кандидатам время для выступления на государственном телевидении бесплатно в количестве, способном **компенсировать отсутствие** возможности безопасно, с соблюдением эпидемиологических правил проводить встречи с избирателями; предусмотреть возможность бесплатной трансляции на государственном телевидении собственных информационных материалов кандидатов; обеспечить реальное равенство возможностей кандидатов по использованию государственного телевидения;

- производить подсчет голосов в режиме видеоконференции способом, обеспечивающим возможность аккредитованным наблюдателям, доверенным лицам кандидатов и представителям средств массовой информации наблюдать все этапы подсчета, а также предусмотреть право этих лиц получить копию протокола о результатах голосования в электронном виде, либо производить подсчет на избирательном участке в присутствии всех лиц, нахождения которых при подсчете голосов предусмотрено избирательным законодательством, однако сам подсчет производить в целях обеспечения безопасности присутствующих, одним членом комиссии с озвучиванием волеизъявления избирателя в каждом бюллетене и демонстрируя его всем лицам, находящимся на безопасном расстоянии, определенном в рекомендациях ВОЗ;

- на всех этапах проведения избирательной кампании совместно с Министерством здравоохранения Республики Беларусь принимать меры для обеспечения безопасных для жизни и здоровья избирателей и участников избирательного процесса условий.

Верховному Суду Республики Беларусь:

- обеспечить возможность рассмотрения избирательных споров посредством внедрения элементов электронного судопроизводства, в том числе обеспечить возможность проведения судебного процесса без непосредственного участия заявителей и представителей заинтересованных органов и организаций, а посредством видеосвязи с использованием информационно-коммуникационных технологий.

В тоже время обращаем внимание, что проведение свободных и справедливых выборов связано с имплементацией в избирательное законодательство [рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ](#), тем более, что большинство таких рекомендаций может быть реализовано через постановления Центральной комиссии Республики Беларусь.