

**Совет по правам человека**

Тридцать восьмая сессия

18 июня – 6 июля 2018 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие****Доклад Независимого эксперта по вопросу о защите
от насилия и дискриминации по признаку сексуальной
ориентации и гендерной идентичности****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека первый доклад Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности Виктора Мадригал-Борлоза, который был подготовлен во исполнение резолюции 32/2 Совета.

В этом докладе Независимого эксперта представлен обзор положения в области насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Такие акты совершаются во всех уголках мира, и предполагается, что их жертвами ежегодно становятся миллионы людей. К числу этих актов относятся как повседневная социальная изоляция и дискриминация, так и самые чудовищные деяния, включая пытки и произвольные убийства. В основу их совершения положено намерение наказать жертв за их несоответствие предвзятым представлениям о том, какова должна быть их сексуальная ориентация или гендерная идентичность. Независимый эксперт указывает на то, как по-разному затрагивают эти акты лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, и как наложение факторов оказывает влияние на степень уязвимости этих групп и грозящую им опасность подвергнуться изоляции и маргинализации. Он также анализирует связь между ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти, а также роль средств массовой информации в деле усиления и распространения сообщений, которые усугубляют отчуждение и поощряют насилие и дискриминацию.

Независимый эксперт рассматривает также коренные причины насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, в том числе глубоко укоренившегося отчуждения и предвзятого отношения, подкрепленных дискриминационными законами и положениями, содействующими созданию условий, в которых оправданы и остаются безнаказанными разжигание ненависти, насилие и дискриминация. Он рассматривает влияние социальных предрассудков и наличия уголовной ответственности на маргинализацию и изоляцию лесбиянок, геев, бисексуалов или трансгендеров и лиц, не соответствующих



гендерным нормам, и обращается к проблеме отрицания насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и, как следствие, к проблеме нехватки данных, приводя при этом положительные примеры сбора данных и отмечая недавние меры, принятые государствами для борьбы с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в том числе шаги в направлении признания ответственности в качестве одного из важнейших элементов в деле установления исторической истины, и в процессе восстановления и воссоздания социальной структуры общества.

**Доклад Независимого эксперта по вопросу о защите
от насилия и дискриминации по признаку сексуальной
ориентации и гендерной идентичности
Виктора Мадригал-Борлоза**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Деятельность в период с 1 января по 30 апреля 2018 года	4
III. Цели	6
IV. Подходы	6
A. Диалог	6
B. Взаимосвязанность	7
V. Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности	8
A. Обзор	8
B. Преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания	10
C. Насилие и дискриминация по признаку гендерной идентичности	12
D. Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации	13
VI. Коренные причины насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности	14
A. Законодательство и другие нормативные акты	15
B. Стигматизация	16
C. Отрицание и возникающие в результате пробелы в данных	18
VII. Поддержка эффективных государственных мер	19
A. Глобальный уровень	19
B. Региональный уровень	20
C. Национальный уровень	21
VIII. Выводы	23
IX. Рекомендации	24

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 32/2, в которой Совет учредил мандат Независимого эксперта по вопросу о защите от насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Это первый доклад, который подготовлен нынешним мандатарием Виктором Мадригал-Борлозом, с тех пор как он приступил к выполнению своих функций, и в основу которого положена работа, проделанная в период с 1 января по 30 апреля 2018 года.
2. Независимый эксперт принял на себя ответственность за выполнение мандата, вытекающего из концепции, которой придерживаются государства, приверженные делу искоренения насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также непоколебимого намерения других заинтересованных сторон воодушевлять и поощрять решение этой неотложной задачи. Центральное место в резолюции 32/2 Совета занимает как принцип, согласно которому каждый человек имеет право на жизнь, свободную от насилия и дискриминации, так и признание того, что такие акты зачастую совершаются в отношении отдельных лиц, групп лиц, сообществ или представителей населения, чья сексуальная ориентация или гендерная идентичность отличается от той или иной нормы.
3. Этот мандат неразрывно связан с общепризнанными принципами в области прав человека. Резолюция 32/2 Совета опирается на идею о том, что высшей целью содружества наций является признание того, что основой свободы, справедливости и всеобщего мира являются достоинство, а также равные и неотъемлемые права, присущие каждому из членов рода человеческого.

II. Деятельность в период с 1 января по 30 апреля 2018 года

4. В период с 1 января по 30 апреля 2018 года Независимый эксперт поддерживал диалог и проводил консультации с государствами и другими соответствующими субъектами, включая учреждения, программы и фонды Организации Объединенных Наций, региональные правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения, организации гражданского общества и научные учреждения.
5. В целях обеспечения эффективного сотрудничества Независимый эксперт активно взаимодействовал с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и другими ключевыми подразделениями в рамках правозащитной системы Организации Объединенных Наций, такими как Координационный комитет специальных процедур. С учетом этой задачи он провел два рабочих заседания в Женеве продолжительностью в два дня каждая 18 и 19 января и 15 и 16 марта 2018 года.
6. В Женеве 19 января, в Лондоне 22 января, в Копенгагене 31 января, в Вашингтоне, округ Колумбия, 6 марта, в Нью-Йорке 9 марта, в Вашингтоне, округ Колумбия, 27 марта и в Лондоне 19 апреля 2018 года Независимый эксперт провел встречи с представителями государств и групп государств, в том числе с теми, кто содействует осуществлению резолюции 32/2 Совета, и Коалиции за равные права, а также с представителями международных и региональных организаций для обсуждения мнений Независимого эксперта и его подхода к выполнению мандата.
7. Независимый эксперт принял участие в работе второго трехстороннего диалога между Межамериканской комиссией по правам человека, Африканской комиссией по правам человека и народов и правозащитной системой Организации Объединенных Наций, который состоялся в Вашингтоне, округ Колумбия, в период с 26 по 28 марта 2018 года. Целью второго диалога было обсуждение вопросов, касающихся прав человека с точки зрения сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых признаков, а также трех глобальных задач: обмен передовым опытом и информацией о возникающих проблемах; определение областей сотрудничества; и подтверждение приверженности экспертов Организации Объединенных Наций в области прав человека и межамериканской и африканской региональных правозащитных систем

цели искоренения насилия и дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Эксперты Организации Объединенных Наций заявили о своей поддержке чрезвычайно полезной работы, осуществляемой в этой области региональными системами, которые, в свою очередь, признали основополагающее значение включения проблематики, в основе которой лежит работа Организации Объединенных Наций, в деятельность на региональном уровне.

8. Независимый эксперт имел возможность взаимодействовать с широким кругом правозащитников. Встречи с глобальными организациями и отдельными экспертами состоялись 2, 5 и 7 февраля, 1, 3, 7 и 20 марта и 3 и 13 апреля 2018 года. 22 февраля и 19 апреля 2018 года он встретился с широким кругом активистов из стран Содружества в Лондоне. 27 февраля 2018 года он встретился с группой активистов из Буэнос-Айреса, Берлина, Женевы и Нью-Йорка при посредстве виртуальной платформы. Все заседания были посвящены распространению информации о целях и функциях мандата, а также получению материалов, касающихся проблемы насилия и дискриминации, как ее видят заинтересованные стороны, при этом особое внимание было обращено на наличие уголовной ответственности за половые связи между лицами одного пола.

9. Независимый эксперт также принял участие в научных обсуждениях, состоявшихся 14 февраля 2018 года в Институте прав человека и гуманитарного права им. Рауля Валленберга в Лунде, Швеция, и 29 и 30 марта 2018 года в Йельском университете в Нью-Хейвене, штат Коннектикут, последние из которых были организованы по теме «Подходы с позиций гендерного анализа и феминистской социальной справедливости и мандат в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности».

10. В рамках подхода с позиций ведения активной пропагандистской работы, который Независимый эксперт намеревается применять в ходе осуществления мандата, он дал пять интервью, издал отдельный пресс-релиз, принял участие в семи совместных заявлениях и пресс-релизах и на протяжении всего этого периода сохранял активное присутствие в социальных сетях. Он также принял участие в виртуальной подготовительной сессии, состоявшейся 16 января 2018 года¹.

11. В ходе рассматриваемого периода Независимый эксперт оказывал техническую помощь в разработке инструментов для обеспечения защиты лиц из сообщества ЛГБТИ, лишенных свободы; 15 и 16 марта 2018 года – в пересмотре руководства по ведению мониторинга для оказания помощи органам, имеющим мандат в области мониторинга²; и 3 и 4 апреля – в связи со стандартами по защите лиц из сообщества ЛГБТИ, лишенных свободы³. Он выпустил четыре сообщения в поддержку национальных усилий по борьбе с конкретными случаями предполагаемых проявлений насилия и дискриминации⁴. Независимый эксперт подчеркивает важность этого механизма, который дает возможность предоставлять консультативные услуги, техническую помощь, осуществлять деятельность по наращиванию потенциала и международное сотрудничество в соответствии с пунктом 3 f) резолюции 32/2 Совета.

12. Независимый эксперт направил просьбы о посещении страны Армении, Буркина-Фасо, Гане, Грузии, Камбодже, Кении, Мозамбику, Непалу, Польше, Таиланду, Украине и Шри-Ланке.

¹ См. <https://williamsinstitute.law.ucla.edu/events/yp10-update-jan-2018/>.

² См. <https://apt.ch/en/events/experts-meeting-to-review-a-guide-on-monitoring-the-situation-of-lgbti-persons-deprived-of-liberty>.

³ Центр правосудия и международного права; нормы, применяемые в отношении лишенных свободы лиц из числа ЛГБТИ.

⁴ С содержанием сообщений можно ознакомиться на <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>. С момента учреждения мандата в общей сложности 18 сообщений было направлено Азербайджану, Бразилии, Гаити, Гондурасу, Египту, Индонезии, Республике Корея, Перу, Российской Федерации, Сальвадору, Сингапуру, Тунису и Чили.

13. Независимый эксперт благодарит правительства, организации гражданского общества, активистов, международные организации, отдельных лиц и другие заинтересованные стороны за их неоценимую поддержку в первые месяцы осуществления им своего мандата.

III. Цели

14. Независимый эксперт признает две важнейшие цели мандата: повышение осведомленности и оказание поддержки принятию государствами эффективных мер.

15. Независимый эксперт обладает мандатом на то, чтобы заострить внимание на насилии и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также выявить их коренные причины. Возросшая информированность о степени насилия и дискриминации, которым изо дня в день подвергаются лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и лица, не соответствующие гендерным нормам, сама по себе является важной мерой по ликвидации этого зла. В целях подтверждения соответствия данному утверждению ниже приводится раздел о насилии и дискриминации.

16. В своей резолюции 32/2 Совет по правам человека описывает последовательность действий, направленных на оказание государствам помощи в определении, разработке и осуществлении мер по искоренению насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Эти меры относятся ко всем сферам деятельности государства: законодательству и государственной политике, исполнительным и административным мерам, а также доступу к правосудию, включая доступ к эффективным средствам правовой защиты и возмещению ущерба.

17. В 2017 году предыдущий мандатарий Витит Мунтарбхорн выделил шесть определяющих факторов: декриминализация однополых сексуальных отношений по взаимному согласию, а также гендерной идентичности и ее выражения; эффективные меры борьбы с дискриминацией; юридическое признание гендерной идентичности; дестигматизация в сочетании с депатологизацией; социокультурная интеграция; и поощрение просвещения и сопереживания. Мандатарий представил анализ первой пары (см. A/72/172). Независимый эксперт выражает признательность профессору Мунтарбхорну за этот важный вклад в аналитическую структуру мандата и обеспечит ее дальнейшее использование в своих докладах Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее.

IV. Подходы

18. В резолюции 32/2 Совета по правам человека предусмотрены четкие указания в отношении некоторых подходов, имеющих основополагающее значение для мандата: диалог и взаимосвязанный характер.

A. Диалог

19. В своей резолюции 32/2 Совет по правам человека просил мандатария поддерживать диалог со всеми соответствующими сторонами и вести работу в сотрудничестве с государствами. Независимый эксперт высоко оценивает это четкое указание в отношении модели активной информационно-пропагандистской работы в интересах сотрудничества. В течение первого года осуществления мандата была собрана обширная информация, и после проведения анализа всех полученных материалов и выявления сфер, требующих дополнительных данных, мандатарий организует новые консультации.

20. Помимо этого Независимого эксперта воодушевляет твердая решимость предыдущего мандатария обеспечить, чтобы возможности исполнения мандата всегда оставались открытыми, и он убежден в том, что одним из основополагающих

элементов в решении поставленной перед ним задачи является активное восприятие поступающей информации. Этот диалог необходимо строить на фундаменте, который обеспечивают основные принципы и выводы, в частности, в отношении того, что:

a) каждый человек имеет право на права и свободы человека, закрепленные в международном праве прав человека, без каких бы то ни было различий по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности;

b) законодательство, государственная политика и судебная практика, в которых предусматривается уголовная ответственность за однополые отношения и конкретную гендерную идентичность, сами по себе противоречат международному праву прав человека, порождают отчуждение, узаконивают предрассудки и подвергают людей насилию в семьях и учреждениях, а также все новым ущемлениям прав человека, таким как преступления на почве ненависти, угрозы убийства и пыток (A/72/172, пункт 32). Из этого следует, что применение любых санкций на основе таких мер является нарушением международного права прав человека; наказание в виде лишения свободы, например, сродни произвольному задержанию. Вынесение смертного приговора в результате применения таких законов или мер представляет собой произвольное убийство⁵ и нарушение статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах (см. A/HRC/4/20, пункт 52).

21. В рамках границ, установленных в резолюции 32/2 Совета по правам человека и международном праве прав человека, Независимый эксперт рассчитывает на развитие основанного на фактических данных диалога по целому ряду вопросов, которые государства могут принимать во внимание, учитывая их национальные законы и приоритеты в области развития, а также различные религиозные и этические ценности и культурное наследие их народов, не пренебрегая при этом своей обязанностью поощрять и защищать все права человека и основные свободы⁶.

В. Взаимосвязанность

22. В своей резолюции 32/2 Совет по правам человека просил мандатария бороться со множественными, взаимосвязанными и особо тяжкими формами насилия и дискриминации, с которыми сталкиваются лица по причине их сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Для такого анализа требуется многоаспектная оценка социальных факторов, которые в совокупности формируют понимание норм, касающихся гендерных различий, половых признаков и сексуального влечения. В процессе такого анализа должен быть принят во внимание, в частности, тот факт, что в основе того, что считается нормой для сексуальной ориентации и гендерной идентичности в том или ином конкретном контексте, в сущности лежат понятия бинарности и небинарности, мужчины и женщины, а также мужского и женского.

23. Поэтому мандатарий руководствуется подходом с позиций взаимосвязанности, при котором учитываются все условия, создающие существенно различающийся жизненный опыт⁷ отдельных лиц. Как заявила мандатария одна из заинтересованных сторон, «в нашем теле содержится множество идентичностей» и насильственные действия в отношении какого-либо лица зачастую приводят к тому, что из-за взаимосвязанности факторов создается непрерывный цикл насилия и постепенной утраты прав⁸; например, женщина, испытывающая глубокое эмоциональное и

⁵ Резолюция 36/17 Совета по правам человека, пункт 3.

⁶ Венская декларация и программа действий, пункт 5.

⁷ Ассоциация по обеспечению прав женщин в процессе развития, «Intersectionality: A Tool for Gender and Economic Justice», *Women's Rights and Economic Change*, № 9 August 2004, p. 2.

⁸ См. Отдел по улучшению положения женщин в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин, «Gender and racial discrimination», report of the Expert Group Meeting, 21–24 November 2000, Zagreb. См. также «УВКПЧ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин», *Latin American Model Protocol for the investigation of gender-related killings of women (femicide/feminicide)*, 2014, pp. 43–45.

сексуальное влечение к другой женщине, может сама идентифицировать себя как лесбиянку или бисексуалку, но при этом также будет соотноситься с другими в равной степени имеющими значение факторами, определяющими, кто она в контексте того, где она проживает, каковы ее раса, этническая принадлежность, религия или убеждения, состояние здоровья, социальный статус, возраст, класс и каста, а также миграционный или экономический статус⁹.

24. Взаимосвязанность описывает также динамику процесса приобретения жизненного опыта, который протекает в пространстве и времени: например, мандатарий признает потребности большого числа пожилых лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов или лиц, не соответствующих гендерным нормам, несоответствия между деревней и городом и наличие в значительной степени неисследованных взаимосвязей между инвалидностью, расизмом, ксенофобией или циклами насилия, которые побуждают людей покидать свою страну.

25. Мандат существует в одной из точек пересечения этих аспектов. Хотя Независимый эксперт признает сложность этих и других пространственно-временных и политических отправных пунктов и связанной с ними динамики, он убежден в том, что в расширениях и сокращениях этой «вселенной» заложены необыкновенная энергия и потенциал, необходимые для обеспечения конструктивных перемен.

V. Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

A. Обзор

26. Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности существуют во всех уголках мира. В целом ряде проведенных всеобъемлющих обзоров содержатся свидетельства того, что лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и лица, не соответствующие гендерным нормам, подвергаются более высокому риску физического и сексуального насилия¹⁰ и что в большинстве таких случаев сексуальная ориентация или гендерная идентичность играют ключевую роль в совершении этого насилия¹¹. Согласно имеющимся данным они в течение всей жизни практически уверены в том, что пострадают от насилия и что, как правило, живут, ежедневно зная об этом и испытывая страх перед насилием.

27. Мандатарий по-прежнему серьезно обеспокоен информацией об убийствах лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, или тех, кого нападавшие посчитали таковыми. Там, где имеются надежные данные, складывающаяся на их основе картина вызывает потрясение и охватывает убийства, совершенные по признаку гендерной идентичности и ее выражения, назначение смертной казни за гомосексуализм (см. A/HRC/35/23 и A/71/372), убийства в частных домах и общественных местах, известные под названием «социальная чистка» (A/HRC/20/16, пункт 72, и A/56/156, пункт 18), а также так называемые «убийства во имя чести».

28. Сообщения о насилии в отношении лиц по признаку их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности включают также угрозы убийства, избиения, телесные наказания, назначаемые в качестве меры

⁹ Общая рекомендация № 28 (2010) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

¹⁰ Kimberly H. McManama O'Brien, Richard T. Liu, Jennifer M. Putney, Taylor A. Burke и Laika D. Aguinaldo, «Suicide and self-injury in gender and sexual minority populations» в *LGBT Health: Meeting the Needs of Gender and Sexual Minorities*, K. Bryant Smalley, Jacob C. Warren, Nikki Barefoot, eds. (Springer Publishing Company, New York, 2017), pp. 181–198.

¹¹ Karel Blondeel, Sofia de Vasconcelos, Claudia García-Moreno, Rob Stephenson, Marleen Temmerman и Igor Toskin, «Violence motivated by perception of sexual orientation and gender identity: a systematic review», *Bulletin of the World Health Organization*, vol. 96, № 1, 2018, pp. 29–41.

наказания за однополые связи, произвольные аресты и задержания, похищения, содержание под стражей без связи с внешним миром, изнасилования и сексуальные посягательства, унижения, словесные оскорбления, преследования, травлю, ненавистнические высказывания и принудительные медицинские освидетельствования, в том числе анальные обследования, и случаи так называемой «переходной терапии». Что касается причиняемых боли и страданий и имплицитных дискриминационных целей и намерений таких деяний, то они могут представлять собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, в тех случаях когда к ним имеет отношение должностное лицо государства в силу хотя бы его молчаливого согласия (A/HRC/22/53, пункт 17).

29. В некоторых случаях эти акты насилия совершают государственные служащие в соответствии с законами или положениями, связанными с уголовной ответственностью за однополые отношения или такими понятиями, как «общественный порядок» либо «общественные нравы». Некоторые случаи выглядят как отдельные проявления насилия на почве ненависти, в то время как другие представляются организованными и спланированными в рамках систематически проводимой политики или практики в отношении жертв насилия. Мандатарий, например, выразил серьезную обеспокоенность по поводу утверждений о незаконном содержании под стражей, пытках, жестоком обращении и внесудебных убийствах лиц в Чечне в Российской Федерации¹², расследованиях в отношении военнослужащих в Республике Корея¹³ и их судебном преследовании, а также преследовании, незаконных арестах и задержаниях, пытках и жестоком обращении в Азербайджане¹⁴, Египте¹⁵ и Индонезии. О принудительных анальных обследованиях, которые приравниваются к пыткам или жестокому обращению (A/HRC/31/57, пункт 36) и с медицинской точки зрения представляют собой бесполезные процедуры¹⁶, в ходе которых врач или иной медицинский персонал вводит свои пальцы или другие предметы в задний проход лица, подозреваемого в однополых связях, чтобы «доказать» или «опровергнуть» гомосексуализм, сообщалось в Камеруне¹⁷, Египте (CAT/C/CR/29/4, пункт 6 к)¹⁸, Кении¹⁹, Ливане (CAT/C/LBN/CO/1, пункты 14–15), Тунисе (CAT/C/TUN/CO/3, пункты 41–42; см. также A/HRC/36/5, пункты 67, 125.48, 127.36 и 127.41), Туркменистане²⁰, Уганде²¹, Объединенной Республике Танзании²² и Замбии (A/HRC/37/14, пункт 131.98).

30. Насильственные действия распространяются и на конфиденциальное пространство: например, мандатарию сообщили об использовании сотрудниками служб безопасности социальных сетей и приложений, работающих через систему ГСП, для обнаружения и ареста гомосексуалистов, которые обычно пользуются ими для связи друг с другом. В ряде докладов упоминается также о приводящем к арестам и задержаниям использовании личных данных, хранящихся в мобильных телефонах, включая историю сообщений и посланий, в целях выявления других лиц, подозреваемых в гомосексуализме²³.

¹² <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23080>.

¹³ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23282>.

¹⁴ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23369>.

¹⁵ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23424>.

¹⁶ Международная группа судебно-медицинских экспертов, заявление о проведении обследований анальной области в случаях предполагаемого гомосексуализма, май 2016 года.

¹⁷ Организация «Хьюман райтс уотч», «Dignity Debased: Forced Anal Examinations in Homosexuality Prosecutions», 12 July 2016, p. 19.

¹⁸ См. также A/HRC/16/47/Add.1, мнение № 25/2009 (Египет), пункт 24.

¹⁹ Организация «Хьюман райтс уотч», «Dignity Debased» (см. сноску 19), p. 28.

²⁰ Ibid., p.47.

²¹ Ibid., p.49.

²² <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23420>.

²³ <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23080>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23282>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23369>; <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=23424>.

31. Помимо государственных должностных лиц к числу виновных в совершении подобных преступлений относятся также местные вооруженные формирования, бандиты, религиозные экстремисты (A/HRC/34/56, пункты 3, 29 и 86) и радикальные националисты. В Центральной Америке, например, были получены многочисленные сообщения о совершаемых преступными группировками жестоких нападениях и убийствах лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и лиц, не соответствующих гендерным нормам, в частности трансгендерных женщин²⁴.

32. К числу виновных в совершении преступлений относятся также партнеры и члены семьи²⁵: в ходе недавно проведенного исследования в Азии было установлено, что насилие в отношении лесбиянок, гомосексуалистов и бисексуалов совершается в первую очередь в кругу семьи. В сообщениях приводятся случаи супружеского насилия, совершенного гетеросексуальными мужьями в отношении лесбиянок, в принудительных браках²⁶.

33. Предоставление неполных сведений, халатно проводимые расследования и судебные преследования, а также практическое отсутствие приговоров приводят к возникновению ситуации систематической безнаказанности. Такие факторы затрагивают практически все элементы системы правосудия. Трансгендерные женщины и лица, не соответствующие гендерным нормам, зачастую становятся мишенью должностных лиц сферы правосудия, поскольку предвзятое негативное мнение и стереотипы, касающиеся трансгендеров и лиц, создающих видимость, обычно наводят в отношении них на мысли о занятиях преступной деятельностью. Это непосредственно сказывается на их доступе к правосудию; их гендерная идентичность по умолчанию срабатывает в качестве отягчающего обстоятельства, когда избобличают их, и в качестве повода для недоверия к ним, когда они избобличают кого-то другого. Тот факт, что они создают видимость либо являются трансгендерами, подрывает доверие к ним и отрицательно сказывается на беспристрастности должностных лиц системы правосудия (см. A/HRC/38/43/Add.1, пункт 52).

34. Нарушения и дискриминация распространяются на все аспекты жизни: к лесбиянкам, геям, бисексуалам, транссексуалам и лицам, не соответствующим гендерным нормам, часто относятся так, как если бы они были по определению больны или страдали какими-либо расстройствами (A/HRC/35/21, пункты 48 и 58), и на этот процесс мандатарий ссылаясь под названием «патологизация». Дискриминация сказывается на доступе этих лиц к санитарным услугам, гигиене менструального цикла и туалетам, в том числе в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций и в районах, пострадавших в результате бедствия (A/HRC/33/49, пункты 2, 9, 13 и 30).

35. Прогресс часто сопровождается отказом. Некоторые государства укрепили меры, предусматривающие уголовную ответственность за однополые сексуальные связи, либо намереваются сделать это, а также препятствуют работе правозащитников в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности²⁷.

В. Преступления на почве ненависти и ненавистнические высказывания

36. Преступления на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности могут быть квалифицированы как бифобные, гомофобные, женоненавистнические или трансфобные либо соответствующие каким-либо другим системным комплексам. Эти нарушения подтверждаются не только в какой-то одной стране или регионе, а соответствующая информация поступает из всех регионов, где

²⁴ «Международная амнистия», «"No Safe Place": Salvadorans, Guatemalans and Hondurans Seeking Asylum in Mexico Based on Their Sexual Orientation and/or Gender Identity», 27 ноября 2017 года.

²⁵ Межамериканская комиссия по правам человека, «Violence against LGBTI Persons», 2015, para. 104.

²⁶ Международная комиссия по правам человека гомосексуалистов и лесбиянок, *Violence: Through the Lens of Lesbians, Bisexual Women and Trans People in Asia*, New York 2014, p. 17.

²⁷ Angus Carroll and Lucas Ramón Mendos, *State-Sponsored Homophobia*, ILGA, 12th ed., 2017, pp. 5, 10.

государства и другие субъекты собирают и обнародуют данные. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Межамериканская комиссия по правам человека и Африканская комиссия по правам человека и народов пришли к единому мнению в определении и осуждении чудовищных деяний, включая расчленение тела, нанесение увечий, забивание камнями, обезглавливание, сожжение или сажание на кол²⁸.

37. Уникальные черты, присущие преступлениям на почве ненависти, следует проанализировать в свете более широкого, глубоко укоренившегося гендерного неравенства и жестких сексуальных и гендерных норм. Насилие по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности можно рассматривать в качестве средства восстановления контроля или в качестве наказания за сопротивление гендерным нормам и моделям поведения или нарушение касающихся их правил²⁹.

38. Согласно некоторым источникам рост числа преступлений на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности соотносится с резким ростом числа ультраконсервативных политических лидеров и религиозных групп, которые используют свои платформы для пропаганды фанатизма, дегуманизации лиц по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или ее выражения, а также поощряют стигматизацию и нетерпимость среди тех, на кого они опираются³⁰. Подобный дискурс порой используется в качестве средства поддержания популярности и отвлечения внимания от насущных экономических и внутривнутриполитических проблем. Анализ событий в 2016 году указывает на опасность регресса даже в прогрессивных государствах в тех случаях, когда этому способствуют настроенные против осуществления прав секторы или руководители³¹. Аналогичным образом Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях отметил парадокс между достижением прогресса в области защиты сексуальных прав отдельных лиц, с одной стороны, и все большей эскалацией преступлений на почве ненависти, с другой (A/HRC/20/16, пункт 72).

39. В некоторых случаях распространение и развитие дискриминационных идей происходит также через средства массовой информации, усиливая изоляцию и содействуя насилию и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам³². В результате исследования, проведенного в странах Карибского бассейна, было установлено, что многие средства массовой информации усилили негативные стереотипы, которые могут привести к насилию в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам³³. Аналогично этому в докладе о

²⁸ Межамериканская комиссия по правам человека, «Violence against LGBTI Persons» (см. сноску 25), para. 108; «An Overview of Violence against LGBTI Persons in the American: a Registry Document Acts of Violence between January 1, 2013 and March 31, 2014», пресс-релиз № 153А, 17 декабря 2014 года; Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ (ОБСЕ/БДИПЧ), *Hate Crimes in the OSCE Region: Incidents and Responses*, ежегодные доклады (имеются на <http://hatecrime.osce.org/taxonomy/term/235>); Африканская комиссия по правам человека и народов, резолюция 275 по вопросу о защите от насилия и других нарушений прав человека в отношении лиц по признаку их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, 2014 год.

²⁹ Blondeel et al., «Violence motivated by perception of sexual orientation» (см. сноску 11). См. также Rachel Jewkes, Michael Flood, James Lang, «From work with men and boys to changes of social norms and reduction of inequities in gender relations: a conceptual shift in prevention of violence against women and girls», *Lancet*, vol. 385, № 9977 (18 April 2015).

³⁰ Grupo Gay da Bahia, «Pessoas LGBT mortas no Brasil», Relatório 2017. См. также GLAAD, *Accelerating Acceptance 2018*.

³¹ Carroll and Mendos, *State-Sponsored Homophobia* (см. сноску 27).

³² Межамериканская комиссия по правам человека, «Violence against LGBTI Persons» (см. сноску 25);

³³ Международная комиссия по правам человека гомосексуалистов и лесбиянок и НПО «Юнайтед энд стронг», *Homophobia and Transphobia in Caribbean Media: A Baseline Study in Belize, Grenada, Guyana, Jamaica and Saint Lucia*, New York 2015.

насилии в Африке³⁴ был сделан вывод о том, что «негативные и преподносимые в виде сенсации сообщения в средствах массовой информации» являются одним из факторов, лежащих в основе всплеска насилия в отношении лиц из числа ЛГБТИ, в то время как в Европе лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и лица, не соответствующие гендерным нормам, в некоторых случаях изображались в средствах массовой информации и выступлениях политических деятелей как создающая угрозу низшая группа общества, которая представляет собой опасность для его здоровья и «традиционных» структур³⁵.

С. Насилие и дискриминация по признаку гендерной идентичности

40. Подоплекой трансфобного насилия, равно как и других видов гендерного насилия, являются гендерные нормы и стереотипы, сила применения которых в разные периоды неодинакова³⁶. Оно еще больше ужесточается в моменты наложения на другие проявления структурного неравенства, приводящего к бедности, бездомности и отсутствию возможностей для трудоустройства, либо на другие основания для дискриминации.

41. Трансгендеры и лица, не соответствующие гендерным нормам, особенно в тех случаях, когда у них другой цвет кожи, они принадлежат к этническим меньшинствам либо они являются мигрантами, живущими с ВИЧ, или лицами, оказывающими платные сексуальные услуги, подвергаются особому риску насилия, включая убийства, избиения, нанесение увечий, изнасилования и другие виды насилия и жестокого обращения. Шокирующим показателем совершаемого в отношении них гендерного насилия является высокий уровень убийств. В ходе проекта в области мониторинга было зарегистрировано в общей сложности 2 609 сообщений об убийствах транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, в 71 стране мира в период с 1 января 2008 года по 30 сентября 2017 года. С учетом того, что убийства транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, не всегда регистрируются и что в большинстве стран даже отсутствуют системы для получения необходимых данных, реальное число, несомненно, гораздо выше³⁷.

42. По имеющейся на сегодняшний день информации транссексуалы-мужчины и другие лица, относящие себя к мужскому полу, как правило, меньше фигурируют в докладах и данных, чем лесбиянки, гомосексуалисты и транссексуалы-женщины. Можно утверждать, что если это отражает их меньшую повседневную заметность, то это обстоятельство, возможно, ограждает их от тех видов насилия в обществе, от которых обычно страдают другие лица, не соответствующие гендерным нормам³⁸; они, между тем, являются жертвами жестокого насилия в семье, в сфере здравоохранения, а также страдают от издевательств в школьной среде³⁹. К актам насилия относятся

³⁴ Коалиция лесбиянок Африки и Африканские мужчины за сексуальное здоровье и права, *Violence based on perceived or real sexual orientation and gender identity in Africa*, 2013, p. 37.

³⁵ ОБСЕ/БДИПЧ, *Hate Crimes in the OSCE Region* (см. сноску 28).

³⁶ Азиатско-Тихоокеанский форум национальных учреждений по правам человека (АТФ) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), *Promoting and Protecting Human Rights in relation to Sexual Orientation, Gender Identity and Sex Characteristics: A Manual for National Human Rights Institutions*, 2016.

³⁷ Проект в области мониторинга убийств транссексуалов, *Transrespect versus Transphobia Worldwide* (TvT) (см. <https://transrespect.org/en/trans-murder-monitoring/tmm-resources/>); Boglarka Fedorko and Lukas Berredo, *The vicious circle of violence: trans and gender-diverse people, migration, and sex work*, TvT Publication Series, vol. 16, October 2017. См. также *Transgender Europe* (TGEU), «Trans Day of Remembrance (TDor) 2017», пресс-релиз, 14 ноября 2017 года, и A/HRC/38/43/Add.1, пункт 47.

³⁸ Межамериканская комиссия по правам человека, «An Overview of Violence» (см. сноску 28).

³⁹ Межамериканская комиссия по правам человека, «Violence against LGBTI Persons» (см. сноску 25), para. 104;

словесные, физические и сексуальные надругательства, в том числе так называемые «корректирующие» изнасилования и принуждение к вступлению в брак⁴⁰.

43. Транссексуалы особенно уязвимы к нарушениям прав человека, когда указание их имени и пола в официальных документах не соответствует их гендерной идентичности или ее выражению. Неточности или несоответствия в документах, удостоверяющих личность, могут привести к еще большему применению насилия и пыткам, исключению из школы и потере возможностей на официальном рынке труда, в сфере обеспечения жильем, услугами в области здравоохранения (A/HRC/35/21, пункт 58), а также ограничению доступа к другим социальным услугам и возможностей пересекать границы. В периоды чрезвычайных ситуаций, таких как стихийные бедствия или гуманитарный кризис, отсутствие удостоверяющих личность документов, соответствующих гендерному самовыражению, может даже приобретать еще большее значение, например, при получении доступа к неотложной медицинской помощи, услугам и мерам защиты.

44. Помимо этого транссексуалы также становятся жертвами насилия в медицинских учреждениях. Для того чтобы на практике осуществить свое право на признание перед законом, им постоянно приходится подвергаться недобровольным психиатрическим экспертизам, нежелательным хирургическим операциям, стерилизации и другим принудительным медицинским процедурам, обоснованием для которых нередко служат дискриминационные медицинские классификации (см. A/HRC/19/41, пункт 57, и A/HRC/29/23, пункт 54)⁴¹.

D. Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации

45. Женоненавистничество, патриархат и гендерное неравенство создают угрозу насилия в отношении лесбиянок и бисексуалок. Они становятся жертвами изнасилования с целью наказать их или якобы в рамках усилий по «изменению» их сексуальной ориентации, а также принудительного вступления в брак, калечащих операций на женских половых органах, принудительного оплодотворения, коллективных избиений для публичной демонстрации их нездоровья, нападений с использованием кислоты и «переходной терапии». Во многих случаях стигматизация усугубляется глубоко укоренившимися культурными нормами и представлениями о мужественности, понятием «традиционной» семьи или использованием женщин в качестве источника дохода в обстоятельствах, когда вокруг царит нищета. Женщины из числа лесбиянок и бисексуалов особенно подвергаются риску сексуального или внутрисемейного и бытового насилия⁴².

46. Мандатарий отмечает трудности, связанные с документированием насилия, конкретно направленного против бисексуалов, на что уже указывала Межамериканская комиссия по правам человека⁴³. Исследования показывают, что бисексуалы в большей степени, чем лесбиянки или геи, сталкиваются с насилием со стороны интимного партнера, и число случаев применения насилия со стороны интимных партнеров, бытового насилия, изнасилований и нападений на сексуальной

⁴⁰ АТФ и ПРООН, *Promoting and Protecting Human Rights* (см. сноску 36); *Transgender Europe, For the record – Documenting violence against trans people: experiences from Armenia, Georgia, Germany, Moldova, Russia, and Ukraine*, December 2016, p. 51; Организация «Хьюман райтс уотч», «We'll Show You You're a Woman»: Violence and Discrimination against Black Lesbians and Transgender Men in South Africa, декабрь 2011 года. Также на основе материалов, представленных Независимому эксперту сетью иранских лесбиянок и транссексуалов (6Rang).

⁴¹ См. также УВКПЧ, «Pathologization – Being lesbian, gay, bisexual and/or trans is not an illness» к празднованию Международного дня борьбы с гомофобией, трансфобией и бифобией, 12 мая 2016 года.

⁴² Межамериканская комиссия по правам человека, «An Overview of Violence» (см. сноску 28); АТФ и ПРООН, *Promoting and Protecting Human Rights* (см. сноску 37). См. также доклад Тихоокеанской конференции по правам человека сообщества ЛГБТКИ, Нукуалофа, Тонга, 11–14 мая 2015 года и организация «Экшн эйд», «Hate crimes: the rise of 'corrective' rape in South Africa», 12 марта 2009 года.

⁴³ Межамериканская комиссия по правам человека, «An Overview of Violence» (см. сноску 28).

почве поистине шокирует⁴⁴. В результате одного обследования выяснилось, что 61% женщин-бисексуалов и 37% мужчин-бисексуалов пережили изнасилования, физическое насилие и/или подверглись преследованию со стороны интимного партнера, а 46% женщин-бисексуалов были изнасилованы⁴⁵.

47. Помимо вышеупомянутого насилия, которому они подвергаются в учреждениях и обществе, лесбиянки, геи и бисексуалы могут подвергаться пыткам, неправомерному обращению при оказании услуг в области здравоохранения и в других обстоятельствах. «Переходная терапия» представляет собой методы, применяя которые предположительно можно изменить сексуальную ориентацию того или иного лица. Такая практика оказывает на пациентов пагубное воздействие и может причинять серьезную боль и страдания и вызывать у них депрессию, нервозность и суицидальные настроения⁴⁶. Несмотря на то, что крупные психиатрические организации повсеместно отказались от ее применения, она фактически запрещена лишь в нескольких государствах – членах Организации Объединенных Наций⁴⁷. Эти методы применяются не только некоторыми медицинскими специалистами, но и представителями духовенства или духовными наставниками в контексте религиозной практики⁴⁸. В результате недавнего исследования был выявлен масштаб этой практики на глобальном уровне: в одних только Соединенных Штатах Америки примерно 698 000 лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров или лиц, не соответствующих гендерным нормам, хоть однажды в своей жизни подверглись «переходной терапии», а более половины из них, как сообщается, подверглись этому в подростковом возрасте⁴⁹.

VI. Коренные причины насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

48. В корне рассматриваемых актов насилия и дискриминации лежит намерение наказать, основанное на предвзятых представлениях о том, какой должна быть сексуальная ориентация или гендерная идентичность жертвы, и бинарном понимании того, что представляют собой мужчина и женщина (A/56/156, пункт 17; A/HRC/35/23, пункт 16) либо мужское и женское, или на стереотипных представлениях о сексуальности полов (A/HRC/20/16, пункт 71)⁵⁰. Связанные с этим акты неизменно представляют собой проявление глубоко укоренившейся стигматизации и предрассудков, безрассудной ненависти и одной из форм насилия по признаку пола, мотивируемого намерением наказать тех, кто бросает вызов гендерным нормам

⁴⁴ Movement Advancement Project, *Invisible Majority: The Disparities Facing Bisexual People and How to Remedy Them*, September 2016, p. 20.

⁴⁵ Mikel L. Walters, Jieru Chen and Matthew J. Breiding, *The National Intimate Partner and Sexual Violence Survey: 2010 Findings on Victimization by Sexual Orientation*, January 2013. См. также ILGA Bisexual Secretariat, «The Promotion and Protection of the Human Rights of Bisexual Persons: challenges and opportunities», March 2018; Movement Advancement Project, BiNet USA, Bisexual Resource Center, *Understanding issues facing bisexual Americans*, 2014; и Meg Barker, Christina Richards, Rebecca Jones, Helen Bowes-Catton, Tracey Plowman, Jen Yockney and Marcus Morgan, *The Bisexuality Report*, 2012.

⁴⁶ См. Christy Mallory, Taylor N.T. Brown and Kerith J. Conron, «Conversion Therapy and LGBT Youth», Williams Institute, январь 2018 года, и Jack Drescher et al., «The Growing Regulation of Conversion Therapy», *Journal of Medical Regulation*, vol. 102, № 2 (2016).

⁴⁷ Carroll and Mendos, *State-Sponsored Homophobia* (см. сноску 27), p. 67.

⁴⁸ Mallory et al., «Conversion Therapy and LGBT Youth» (2018) (см. сноску 46) и Jack Drescher et al., *The Growing Regulation of Conversion Therapy* (см. сноску 46).

⁴⁹ Mallory et al., «Conversion Therapy and LGBT Youth» (см. сноску 46).

⁵⁰ См. также Межамериканская комиссия по правам человека, «Violence against LGBTI Persons» (см. сноску 25), para. 25; A/66/156, пункт 17; A/HRC/35/23, пункт 16. См. также Emilia L. Lombardi, Riki Anne Wilchins, Dana Priesing and Diana Malouf, «Gender Violence: Transgender Experiences with Violence and Discrimination», *Journal of Homosexuality* vol. 42, № 1 (2001), pp. 89–101.

(A/HRC/19/41, пункт 20)⁵¹. Акты насилия и дискриминации могут также служить средством оправдания неравенства и сохранения существующего положения в условиях отношений силы.

49. Динамика этого процесса была охарактеризована мандатариями различных специальных процедур, которые сходятся во мнении о том, что стигматизация привязана к идентичности, которая устойчиво считается ненормальной, и основана на происходящем в обществе отделении «нас» от «них» (A/HRC/21/42, пункт 12), процессе «обесчеловечивания» жертвы, что зачастую является необходимым условием для применения пыток и жестокого обращения (A/56/156, пункт 19).

A. Законодательство и другие нормативные акты

50. Более 3 млрд человек, почти половина населения мира, проживают в 72 странах, в которых на основе законодательства или других мер предусмотрена уголовная ответственность по признаку сексуальной ориентации⁵². В тех случаях, когда наказанием не является смертная казнь, оно, как правило, сводится к тюремному заключению сроком от одного месяца до пожизненного.

51. Однополые сексуальные связи по обоюдному согласию караются смертной казнью в Исламской Республике Иран, Йемене, Мавритании, Саудовской Аравии и Судане, а также в некоторых частях Нигерии и Сомали. Смертная казнь также предусмотрена в качестве наказания за гомосексуализм в пересмотренном Уголовном кодексе Брунея, хотя, как сообщается, соответствующие положения еще не вступили в силу.

52. Эти дискриминационные законы берут свое начало во французских и британских колониальных системах правосудия либо в особых толкованиях законов шариата или исламского права и сами по себе являются нарушением международного права. Они, кроме того, создают питательную среду для отчуждения, узаконивают предрассудки и подвергают людей насилию в семьях и учреждениях и дальнейшему нарушению их прав человека, например, преступлениям на почве ненависти, угрозам убийства и пыткам. Такие законы и нормативные акты способствуют закреплению гендерных стереотипов и формированию условий, в которых оправдываются и безнаказанно допускаются со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов ненавистнические высказывания, насилие и дискриминация. Они способствуют созданию такой обстановки, в которой открыто разрешается и допускается насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и создается благоприятная почва для совершения подобных деяний.

53. Подобные законы также ограничивают возможности соответствующих государственных департаментов и других сторон, занимающихся мерами в области здравоохранения. Одна из этих областей связана с борьбой с ВИЧ. Африканская комиссия по правам человека и народов в своем недавнем докладе отметила, что карательные правовые условия в сочетании со стигматизацией, дискриминацией и высоким уровнем насилия подвергают гомосексуалистов и других мужчин, вступающих в половые отношения с мужчинами, высокому риску заражения ВИЧ, поскольку эти отношения осуществляются скрытно из-за страха преследования или других негативных последствий. В результате эти лица не получают надлежащего санитарного просвещения и неохотно обращаются за оказанием медицинских услуг, проведением диагностики и лечения⁵³.

⁵¹ См. также Межамериканская комиссия по правам человека, «Violence against LGBTI Persons» (см. сноску 25), para. 50.

⁵² См. Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций, «Мировые демографические перспективы», 2017 год, (имеется на <https://esa.un.org/unpd/wpp/Download/Standard/Population/>).

⁵³ Африканская комиссия по правам человека и народов, «HIV, the Law and Human Rights in the African Human Rights System: Key Challenges and Opportunities for Rights-Based Responses to HIV», доклад, декабрь 2016 года, para 51.

54. Кроме того, наличие у этих лиц изделий медицинского назначения, таких как презервативы и смазка, используется даже в качестве доказательства в уголовных делах, что приводит к еще большей стигматизации этих лиц и проблемам в секторе здравоохранения и, в частности, в том, что касается профилактики ВИЧ⁵⁴.

55. Хотя эти законы направлены на лесбиянок, гомосексуалистов и бисексуалов, они нередко применяются в качестве меры уголовного воздействия на транссексуалов либо используются для того, чтобы направить действие этих законов против других слоев населения, устыдить их или выделить из общей массы. Они также ставят под угрозу либо затрудняют работу тех, кто защищает или поддерживает права человека лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, подвергая их нападениям и запугиванию (E/CN.4/2001/94, пункт 89 g)).

56. В некоторых странах уголовная ответственность предусмотрена также в отношении трансгендеров по признаку их гендерной идентичности или ее выражения, в то время как в других странах предусматривается уголовная ответственность за выступление с заявлениями, опубликование материалов либо совершение действий, направленных на обсуждение либо содержащих указания на идентичность лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, или ее выражение, которые часто называют «пропагандой гомосексуализма» (A/72/172, пункты 29–48)⁵⁵. Кроме того, другие законы и политика могут непропорционально сказываться на свободе и неприкосновенности лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам (A/HRC/38/43/Add.1, пункты 55–63), в частности те из них, в основу которых положены общественная нравственность, общественная мораль, здоровье и безопасность обществ, а также законы, в которых установлена уголовная ответственность за поведение, выглядящее «непристойным» или «провокационным». Эти законы, как правило, приводят к усугублению злоупотреблений и притеснений со стороны полиции, принуждению и актам насилия в отношении лиц по признаку их предполагаемой или реальной сексуальной ориентации или гендерной принадлежности, затягивая их в систему уголовного правосудия, что иногда приводит к новым случаям дискриминации и насилия. Например, женщины-транссексуалы зачастую становятся мишенью и подвергаются уголовному преследованию на основании законов об уголовной ответственности за сексуальные услуги либо законов о «бродяжничестве», независимо от того, занимаются ли они на самом деле оказанием сексуальных услуг (A/72/172, пункт 34).

В. Стигматизация

57. Социальные предрассудки в сочетании с уголовной ответственностью приводят к маргинализации лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, и исключению их из сферы оказания основных услуг, в том числе в области здравоохранения⁵⁶, образования⁵⁷, занятости⁵⁸, обеспечения жильем (A/HRC/29/23, пункт 59)⁵⁹ и доступа к правосудию (там же, пункт 42; A/HRC/35/36, пункт 59)⁶⁰. Спираль дискриминации, маргинализации и изоляции может начаться в семье, распространиться в пределах общины и в течение

⁵⁴ См. Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, *Risks, Rights and Health*, July 2012, p. 47.

⁵⁵ См. также Carroll and Mendos, *State-Sponsored Homophobia* (см. сноску 27).

⁵⁶ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), *Sexual health, human rights and the law*, 2015.

⁵⁷ Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), *Out in the Open: Education sector responses to violence based on sexual orientation or gender identity/expression*, 2016.

⁵⁸ M.V. Lee Badgett, «The Economic Cost of Stigma and the Exclusion of LGBT People: A Case Study of India», World Bank, 2014.

⁵⁹ См. также Christy Mallory and Brad Sears, «Evidence of Housing Discrimination based on Sexual Orientation and Gender Identity: An Analysis of Complaints filed with State Enforcement Agencies, 2008–2014» Williams Institute, 2016.

⁶⁰ См. также Kaleidoscope Trust, *Speaking Out: The rights of LGBTI citizens from across the Commonwealth*, 2015.

всей жизни сказываться на социально-экономической интеграции. В ходе этого процесса стигматизация и изоляция наслаиваются на нищету до такой степени, что во многих странах лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и лица, не соответствующие гендерным нормам, непропорционально сильно страдают от нищеты, бездомности и отсутствия продовольственной безопасности (E/C.12/UGA/CO/1, пункт 30)⁶¹. Таким зачастую оказывается результат отчуждения на раннем этапе жизни в семье и общине в сочетании с травлей⁶².

58. Эти обстоятельства ограничивают возможности выбора отдельных лиц, а также их способность зарабатывать себе на жизнь и участвовать во всех ее аспектах, включая общественную и политическую жизнь. Показатели изоляции еще больше ухудшаются в тех случаях, когда на нее наслаиваются другие факторы, например в периоды гуманитарных кризисов, или когда речь идет о лицах, которые сталкиваются с множественными формами дискриминации, например о мигрантах, этнических меньшинствах и инвалидах.

59. Насилие и отчуждение, которым подвергаются лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и лица, не соответствующие гендерным нормам, негативно сказываются на их здоровье и благополучии⁶³. Во многих странах они сталкиваются с неприятием, унижениями, издевательствами или ненадлежащим оказанием услуг при обращении за медицинской помощью. По данным ряда исследований некоторые медицинские проблемы, с которыми сталкиваются бисексуалы, связаны с проявлениями бифобии и отказом замечать бисексуалов⁶⁴. Даже в тех случаях, когда медицинские работники не имеют намерений прибегать к дискриминации, у них зачастую нет базовой информации или подготовки в области конкретных проблем здравоохранения либо отсутствует соответствующий опыт оказания медицинской и консультативной помощи и практики. В тех странах, где нетрадиционная сексуальная ориентация и гендерная идентичность влекут за собой уголовную ответственность, а политика в области здравоохранения носит дискриминационный характер, на злоупотребления и дискриминационное отношение в медицинских учреждениях явно закрывают глаза. Такая обстановка негативно влияет на доступ к медицинским услугам и информации, связанной с охраной здоровья, и на качество предоставляемых услуг⁶⁵. Это также сказывается на способности государств разрабатывать адекватные политические меры реагирования на глобальные и общественные проблемы в области здравоохранения.

60. Стигматизация, которая является первопричиной насилия и дискриминации, разрушает структуру общества. Она влияет на ценности, имеющие основополагающее значение, такие как сочувствие, приобщенность к жизни общества и солидарность. Недавние исследования свидетельствуют также о ее воздействии на развитие: было установлено, например, что возрастание уровня гомофобии на 10% в масштабах страны связано с сокращением на 1,7 лет ожидаемой продолжительности жизни мужчин⁶⁶.

61. Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы и лица, не соответствующие гендерным нормам, возможно, внутренне чутко воспринимают негативные взгляды и

⁶¹ См. также Lucas Paoli Itaborahy, «LGBT people living in poverty in Rio de Janeiro», *Micro Rainbow International*, 2014; и Taylor N.T. Brown, Adam P. Romero and Gary J. Gates, «Food Insecurity and SNAP Participation in LGBT Community», *Williams Institute*, (February 2014).

⁶² См. ЮНЕСКО, *Good Policy and Practice in HIV and Health Education: Education Sector Responses to Homophobic Bullying*, 2012 и *Out in the Open* (см. сноску 57).

⁶³ Ilan H. Meyer, «Prejudice, Social Stress, and Mental Health in Lesbian, Gay, and Bisexual Populations: Conceptual Issues and Research Evidence» *Psychological Bulletin*, vol. 129, № 5 (September 2003), pp. 674–697; UNDP, *Leave no one behind: Advancing social, economic, cultural, and political inclusion of LGBTI people in Asia and the Pacific*, 2016, pp. 36, 50–57 and 102; Blondeel et al., «Violence motivated by perception of sexual orientation» (см. сноску 12).

⁶⁴ Barker et al., *The Bisexuality Report* (см. сноску 45).

⁶⁵ WHO, *Prevention and treatment of HIV and other sexually transmitted infections among men who have sex with men and transgender people: Recommendations for a public health approach*, 2011.

⁶⁶ Erik Lamontagne et al., «A socioecological measurement of homophobia for all countries and its public health impact», *European Journal of Public Health*, March 2018, p. 2.

ценности общества, что может пагубно сказываться их психическом здоровье и приводить к членовредительству или насилию⁶⁷. По данным исследований риск самоубийств среди лесбиянок и гомосексуалистов может быть особенно высок для тех, кто подвергается жестокому обращению и отторжению в семье или в обществе⁶⁸. Травля, как выяснилось, являлась одним из содействующих факторов во множестве случаев самоубийств транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам⁶⁹, в то время как последние исследования свидетельствуют о том, что трое из четырех молодых транссексуалов испытывают состояние нервного расстройства или депрессии, что четверо из пяти когда-либо совершали членовредительства и что почти каждый второй пытался покончить жизнь самоубийством⁷⁰.

С. Отрицание и возникающие в результате пробелы в данных

62. Отрицание представляет собой позицию, в соответствии с которой в определенных условиях отсутствует насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности либо в данных социальных условиях не существует лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов или лиц, не соответствующих гендерным нормам. Оно позволяет совершать насилие и дискриминацию, а также лежит в основе некоторых чудовищных деяний, описанных в настоящем докладе. В условиях отрицания лица, которые совершают эти деяния, чувствуют себя в силах и вправе подавлять и наказывать проявления разнообразия. Неизбежно любые собранные данные будут ненадежными, несистематическими и предвзятыми; а потому этот факт будет затруднять все государственные меры по борьбе с насилием и дискриминацией, будь то в области государственной политики, доступа к правосудию, реформ законодательства или административных мероприятий.

63. Напротив, политика признания насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности будет сопровождаться сбором данных и, следовательно, свидетельств о масштабах решаемых задач: например, в результате обзора, проведенного Европейским союзом в 2012 году, выяснилось, что почти 47% респондентов подверглись дискриминации или притеснениям в течение предыдущего года⁷¹. Какой бы тревожной ни была эта информация, Независимый эксперт приветствует это и другие мероприятия по сбору данных, поскольку они обеспечивают базовый уровень, необходимый для исправления положения. Обзор обеспечил основу для плана действий, принятого Европейской комиссией, всеобъемлющей программы, в которую включены недискриминация, образование, занятость, забота о здоровье, свобода передвижения, расширение членского состава и внешней политики, предоставление убежища и меры по борьбе с ненавистническими высказываниями и преступлениями на почве ненависти. Обзор, несомненно, представляет собой передовой опыт в отношении того, как в результате сбора данных формируется основа для надлежащего анализа причин, характера и масштабов возникших проблем, и позволяет принимать меры, необходимые для искоренения насилия и дискриминации.

64. Одной из главных проблем в области сбора данных является предоставление неполных сведений⁷², что объясняется целым рядом причин (A/HRC/38/43/Add.1,

⁶⁷ Blondeel et al., «Violence motivated by perception of sexual orientation» (см. сноscopy 11).

⁶⁸ McManama O'Brien et al., «Suicide and self-injury in gender and sexual minority populations» (см. сноscopy 11), pp. 181–198; UNDP, *Leave no one behind* (см. сноscopy 10).

⁶⁹ UNESCO, *Out in the Open* (см. сноscopy 57); McManama O'Brien et al., *Suicide and self-injury in gender and sexual minority populations* (см. сноscopy 11), pp. 181–198.

⁷⁰ Strauss, P., Cook, A., Winter, S., Watson, V., Wright Toussaint, D., Lin, A., «Trans Pathways: the mental health experiences and care pathways of trans young people. *Summary of results*», Telethon Kids Institute, Perth, Australia, 2017.

⁷¹ Агентство Европейского союза по основным правам, *European Union lesbian, gay, bisexual and transgender survey*, 2014, p. 11.

⁷² Африканская комиссия по правам человека и народов, «HIV, the Law and Human Rights» (см. сноscopy 53), p. 11.

пункт 52). В тех странах, где однополые сексуальные отношения являются уголовно наказуемыми, где законы и политика используются в целях дискриминации лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, или там, где широко распространены стигматизация и предрассудки, вероятность того, что жертвы отважатся сообщить о злоупотреблениях, является крайне низкой из-за боязни преследования, общественного осуждения, репрессий и гонений, из-за нежелания огласки или отсутствия доверия. Даже в условиях прогрессивных обществ беспокойство по поводу возможности регресса может привести к представлению неполных данных. В этих и других обстоятельствах имеется также ограниченная информация о применении насилия в отношении лесбиянок и бисексуалов в частной обстановке; проведение мониторинга, предпринятое Межамериканской комиссией по правам человека, выявило, что предоставление неполных сведений о применении насилия в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, особенно очевидно в тех случаях, когда нападения на них не заканчивались смертельным исходом, поскольку лишь немногие такие случаи доводились до сведения властей, отслеживались неправительственными организациями или освещались в средствах массовой информации, и даже в тех случаях, когда о них сообщалось, как правило, сведения о сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности жертв были неточными⁷³.

65. Такое отсутствие соответствующих данных сказывается на секторах, не относящихся к сектору правосудия; например, Африканская комиссия по правам человека и народов обнаружила, что имеется лишь ограниченный объем информации о том, каковы последствия ВИЧ для трансгендерных мужчин и женщин в Африке, и в рамках мер реагирования на эпидемию ВИЧ квалифицировала их как «невидимое» население⁷⁴. В действительности же имеется мало исследований либо работ, связанных со здоровьем транссексуалов-мужчин, вступающих в половые отношения с мужчинами, и лишь в немногих исследованиях собраны надежные данные о бисексуалах⁷⁵.

VII. Поддержка эффективных государственных мер

66. На различных уровнях имеются многочисленные источники поддержки эффективного осуществления государствами мер по борьбе с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Для всех эффективных мер, рассмотренных мандатарием, характерны три основополагающие черты: отправной точкой для них является признание проблемы, которую предстоит решить; они основаны на доказательствах; и они разработаны и осуществляются при участии соответствующих общин, лиц или групп населения.

A. Глобальный уровень

67. На первоначальных этапах третьего цикла универсального периодического обзора, объектом которого стали 28 государств, было сформулировано значительное число рекомендаций, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Даже до учреждения данного мандата сообщения, направляемые мандатариями специальных процедур государствам и негосударственным субъектам по вопросам, касающимся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также объем работы договорных органов охватывали различные области, рассматриваемые в настоящем докладе, в том числе позитивные изменения, такие как принятие законопроектов о юридическом признании пола, либо инициативы, носящие

⁷³ Межамериканская комиссия по правам человека, «An Overview of Violence» (см. сноску 28).

⁷⁴ Африканская комиссия по правам человека и народов, «HIV, the Law and Human Rights» (см. сноску 53), p. 78.

⁷⁵ Harvey J. Makadon, Kenneth H. Mayer, Jennifer Potter and Hilary Goldhammer, *Fenway Guide to Lesbian, Gay, Bisexual, and Transgender Health*, American College of Physicians, 2nd edition, 2015, p. 29.

регрессивный характер, такие, как законы о морали и отмена прогрессивных правовых положений. Вызывающие беспокойство вопросы, отраженные в настоящих замечаниях и рекомендациях, были включены в разделы, выше.

68. УВКПЧ продолжает играть в системе Организации Объединенных Наций важнейшую роль в деле отстаивания прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, в том числе посредством проведения информационно-пропагандистской работы Верховным комиссаром и старшими должностными лицами, осуществления контроля и представления отчетности, а также предоставления государствам технических рекомендаций. Например, в 2017 году УВКПЧ разработало нормы поведения для бизнеса при решении проблемы дискриминации в отношении лиц сообщества ЛГБТИ⁷⁶. В том же году под руководством УВКПЧ кампания «Свободные и равные» выпустила новые видеоролики и информационные бюллетени, с тем чтобы приступить к решению проблемы издевательств в отношении молодежи из числа ЛГБТИ и подчеркнуть важность приобщенности и непредубежденности для лиц из числа ЛГБТИ в рамках культуры и традиций.

В. Региональный уровень

69. В мае 2017 года, опираясь на свою резолюцию 275 о защите лиц от насилия и других нарушений прав человека, совершаемых на основании их реальной или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, Африканская комиссия по правам человека и народов включила в повестку дня своей шестидесятой сессии пункты, касающиеся вопросов сексуальной ориентации и гендерной идентичности, включая такую практику, как «корректирующие» изнасилования и анальные обследования, а также разработки программ профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов и необходимости активизировать усилия по обеспечению защиты правозащитников.

70. В июне 2017 года в ходе своей сорок седьмой сессии Генеральная Ассамблея Организации американских государств приняла резолюцию о правах человека, в которой она призвала государства рассмотреть вопрос о принятии мер по борьбе с дискриминацией и насилием по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности или ее выражения, по борьбе с гомофобией и трансфобией в целях обеспечения того, чтобы медицинская практика согласовывалась с применимыми нормами в области прав человека, и устранения всех барьеров, с которыми сталкиваются лица из числа ЛГБТИ в отношении равного доступа к участию в политической и других сферах общественной жизни.

71. 9 января 2018 года Межамериканский суд по правам человека вынес консультативное заключение (ОС-24/17) об обязательствах государств в соответствии с Американской конвенцией о правах человека в том, что касается обеспечения быстрого, транспарентного и доступного правового признания пола без необоснованных требований, при должном уважении принципов свободного и осознанного выбора и неприкосновенности личности и в соответствии с нормой Американской конвенции по защите семейных связей между однополыми лицами.

72. В январе 2018 года Генеральный адвокат Европейского союза вынес мнение о том, что свобода проживания однополых супругов должна быть признана в каждом из государств – членов Европейского союза. 1 марта Европейская комиссия представила свой второй ежегодный доклад о мерах содействия в обеспечении равенства представителей ЛГБТИ, в который был включен широкий и всеобъемлющий комплекс мер, направленных на совершенствование обеспечения прав и правовой защиты, поддержки систем мониторинга, информационно-пропагандистской деятельности,

⁷⁶ См. www.unfe.org/standards/.

поддержки правозащитников, сбора данных, а также мер содействия в обеспечении равенства представителей ЛГБТИ во всем мире⁷⁷.

С. Национальный уровень

73. В период после представления своего предыдущего доклада мандатарий получал информацию об изменениях, происходящих в ряде стран. Перечень изменений, о которых говорится ниже, носит справочный характер и ни в коей мере не является исчерпывающим.

1. Государственная политика и административные меры

74. Существенные изменения могут быть обеспечены в рамках проведения государственной политики, в том числе в сферах здравоохранения, образования, правосудия и иммиграции. В Канаде в мае 2017 года Совет по делам иммигрантов и беженцев издал руководящие указания, касающиеся проверки заявлений просителей убежища, связанных с сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и ее выражением; в июне 2017 года Камбоджа представила план принятия новых школьных курсов по проблематике ЛГБТ и гендерному насилию; а в Монголии в августе 2017 года сотрудники правоохранительных органов приступили к осуществлению программы, инициированной гражданским обществом в целях наращивания потенциала в области расследования преступлений, совершаемых на почве ненависти. В том же месяце в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии Королевская прокурорская служба расширила свою политику в отношении преступлений, совершаемых на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации или трансгендерной принадлежности, с целью охвата бифобных правонарушений.

75. Комплексные меры в области образования были приняты в Дании в августе 2017 года, когда было начато осуществление плана действий, направленных на предотвращение дискриминации представителей ЛГБТ и обеспечение им равных возможностей, а также в Южной Африке, где министерство базового образования в марте 2018 года приняло план в области комплексного полового воспитания с целью оказания помощи молодым людям в принятии обоснованных решений в отношении сексуальности.

76. Признание ответственности – в противоположность отрицанию – представляет собой важнейший элемент в деле установления исторической правды, процессе восстановления и воссоздания социальной структуры общества. Независимый эксперт отмечает активную деятельность в этой области. Например, 6 июля 2017 года министр юстиции Новой Зеландии принес извинения сотням мужчин, которые были осуждены за гомосексуальные связи по взаимному согласию; 7 ноября премьер-министр Шотландии выступил с извинениями за «причиненную боль и нанесенный вред» в результате применения дискриминационных законов; 28 ноября 2017 года премьер-министр Канады принес извинения за ту роль, которую государство сыграло в деле «систематического угнетения, применения уголовных правовых норм и насилия» в отношении представителей ЛГБТ, квиоров и сообществ двойного духа в период с начала 1950-х до начала 1990-х годов; а 17 апреля 2018 года премьер-министр Соединенного Королевства выразил глубокое сожаление в связи с введением дискриминационного законодательства в странах Содружества, что в результате породило «дискриминацию, насилие и даже гибель людей, которые продолжаются и по сей день». Независимый эксперт высоко оценивает эти заявления, поскольку в них содержится признание как фактов, так и ответственности; он убежден в том, что они станут ценными звеньями в процессе искоренения насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

⁷⁷ European Commission, Annual Report 2017 on the List of actions to advance LGBTI equality – Leading by example.

2. Правовая реформа

77. Отражением некоторых из вышеупомянутых процессов принесения извинений и других процессов, предусматривающих установление исторической истины и возмещение ущерба, стало принятие парламентами во всем мире ряда законодательных мер по возмещению ущерба: законодательство о снятии неправомерных судимостей было принято в Германии в июле 2017 года, включая положение о компенсации за судимости; в Австралии верхняя палата парламента штата Тасмания в сентябре 2017 года приняла законодательство об удалении данных о правонарушениях, связанных с гомосексуализмом и трансвестизмом, из личных дел осужденных за это лиц; в Канаде были выделены средства для выплат компенсаций государственным служащим, чей профессиональный рост пострадал в результате преследования⁷⁸; а Швеция 27 апреля 2018 года объявила о выплате компенсаций в случаях насильственной стерилизации в ходе процедур по изменению пола.

78. Принятие законодательных рамок, способствующих защите лиц от насилия и дискриминации, является одним из важнейших шагов. В связи с этим мандатарий получил информацию о примерах включения сексуальной ориентации и выражения гендерной идентичности в качестве запрещенных признаков дискриминации (в Канаде в июне 2017 года после получения королевской санкции вступил в силу законопроект С-16), и запрещении дискриминационных актов на основе сексуальной ориентации или гендерной идентичности (на Филиппинах в сентябре 2017 года был принят Палатой представителей законопроект 4982).

79. В Пакистане в конце 2017 года было принято законодательство о гендерной идентичности, после чего поправка об отмене требования согласия медицинской комиссии была одобрена сенатом 7 марта 2018 года и в настоящее время ожидает решения Национальной ассамблеи⁷⁹. В апреле в Португалии законодательные органы отменили необходимость для молодых транссексуалов в возрасте от 16 до 18 лет представлять медицинские заключения в целях изменения пола и имени в официальных документах.

80. Однополый брак был узаконен на Мальте в сентябре, в Германии в октябре, а в Австралии в декабре 2017 года.

81. Независимый эксперт с сожалением напоминает о том, что в 72 государствах по-прежнему предусмотрена уголовная ответственность за сексуальную ориентацию, а также о многочисленных законах, применяемых с целью уголовного преследования лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам.

3. Доступ к правосудию

82. Ведущая роль органов юстиции по-прежнему проявлялась в их постановлениях, от постановления Верховного суда Непала в сентябре 2017 года до постановления Высокого суда Лобаце, Ботсвана, в декабре 2017 года, где в обоих случаях предоставляется возможность обновления гендерных данных в официальных документах, удостоверяющих личность; постановлении Т-498 Конституционного суда Колумбии, в котором молодому транссексуалу разрешено зарегистрироваться в соответствии с его гендерной самоидентификацией; постановлении Федерального конституционного суда Германии в ноябре 2017 года, предписывающем законодателям рассмотреть вопрос либо о возможности введения категории третьего пола, либо об устранении полностью данных о гендерной принадлежности в государственных документах к концу 2018 года; решении, вынесенном судом промежуточной инстанции города Гуйяна, Китай, в феврале 2018 года, в котором сделан вывод о том, что обращение с трудящимися не должно быть дифференцировано по признаку гендерной идентичности; и постановлении Верховного суда Бразилии от 1 марта 2018 года, в котором установлено, что лица могут иметь имя, с которым они идентифицируют себя в их гражданских документах, без хирургического

⁷⁸ См. <https://pm.gc.ca/eng/news/2017/11/28/lgbtq2-agreement-principle>.

⁷⁹ См. www.senate.gov.pk/uploads/documents/1521612511_419.pdf.

вмешательства или гормональной терапии, а также принятом в тот же день решении Высшего квалификационного избирательного трибунала о том, что кандидаты-транссексуалы имеют право баллотироваться на выборах под тем именем, с которым они сами себя идентифицируют.

83. Независимый эксперт с удовлетворением отмечает выводы судов высшей инстанции, в которых указан путь к отмене уголовной ответственности. В январе 2018 года в Индии коллегия в составе трех судей Верховного суда передала решение 2013 года, оставляющее в силе статью 377 Уголовного кодекса, коллегии высшей инстанции для рассмотрения на предмет соответствия Конституции; а 12 апреля в Тринидад и Тобаго Высокий суд объявил неконституционными разделы Закона о сексуальных преступлениях, в которых предусмотрена уголовная ответственность за однополые связи между взрослыми людьми по взаимному согласию. Кроме того, 22 марта апелляционный суд Момбасы в Кении постановил, что принудительные анальные обследования противоречат Конституции.

84. Устранение препятствий для деятельности правозащитников представляет собой еще один важнейший итог работы судебной системы. Например, в ноябре 2017 года Конституционный совет в Мозамбике отменил закон, который запрещал официальную регистрацию организаций ЛГБТ.

85. Независимый эксперт отмечает также позитивные тенденции, направленные на запрещение «переходной терапии» в рамках административных, парламентских и судебных инициатив. В Соединенных Штатах Америки, например в 10 штатах, округе Колумбия и 32 районах, эта практика поставлена под запрет; а 1 марта 2018 года Европейский парламент приветствовал изложенные в докладе о положении в области соблюдения основных прав в Европейском союзе за 2016 год⁸⁰ инициативы, запрещающие «переходную терапию». В связи с этим в июле 2017 года суд Жумадяна в провинции Хэнань, Китай, распорядился о том, чтобы городская психиатрическая больница опубликовала извинения и выплатила компенсацию мужчине-гомосексуалисту, который был принудительно помещен в учреждение для проведения «переходного лечения» в 2015 году.

VIII. Выводы

86. **Насилие и дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерного многообразия существует повсюду в мире. Независимый эксперт выражает признательность тем государствам, которые признают существование этой беды, ее масштабы и связанные с ней проблемы, и настоятельно призывает другие государства прекратить отрицание ее существования. Лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и лица, не соответствующие гендерным нормам, ставшие жертвами чудовищных преступлений, о которых говорится в настоящем докладе, существуют во всех регионах мира, повсюду в семьях и общинах, и вместе мы ежедневно создаем структуры наших обществ. Отрицание унижает достоинство жертв и оскорбляет совесть всего человечества.**

87. **К числу актов насилия относятся как повседневная социальная изоляция и дискриминация, так и самые чудовищные деяния, включая пытки и произвольные убийства. Отсутствуют какие-либо всеобъемлющие и систематические данные о числе жертв, но есть разумные основания полагать, что ежегодно число их составляет несколько миллионов. В основу совершения этих актов положены намерения наказать жертв на основании предвзятых представлений о том, какой должна быть их сексуальная ориентация или гендерная идентичность.**

88. **Существует множество мер, которые государства могут принять, чтобы приступить к решению задачи искоренения насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. К ним относятся реформа законодательства, доступ к правосудию, государственная политика и**

⁸⁰ European Union Agency for Fundamental Rights, Fundamental Right Report 2016.

административные меры. Кроме того, успешные виды практики применяются во всех уголках мира.

IX. Рекомендации

89. Для борьбы с насилием и дискриминацией по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности государства должны принять комплекс законов, стратегий и других мер, рассчитанных на конкретные условия, с учетом того, насколько явно эти проблемы затрагивают каждое сообщество и каким образом другие факторы могут отрицательно сказаться на уязвимости заинтересованных лиц. Независимый эксперт рекомендует, чтобы эти меры были основаны на фактических данных и чтобы соответствующие сообщества, люди и группы населения, а также организации гражданского общества эффективно участвовали в их разработке и осуществлении.

90. Независимый эксперт рекомендует государствам отменить законы, предусматривающие уголовную ответственность за однополые сексуальные отношения по обоюдному согласию, гендерную идентичность или ее выражение, а также за заявления или публикации, или действия, связанные с обсуждением или упоминанием идентичности, включая ее выражение, лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам (так называемые законы «о запрете пропаганды»). Государствам следует также пересмотреть другие законы и стратегии, которые способствуют ужесточению полицейского насилия и притеснения, вымогательства и актов насилия в отношении лиц по признаку их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, в частности, законы, в основу которых положены общественные мораль и нравственность, здоровье и безопасность, в том числе законы о попрошайничестве и бродяжничестве; а также законы, устанавливающие уголовную ответственность за поведение, которое считается «непристойным» или «провокационным», включая законы, предусматривающие уголовную ответственность за сексуальные услуги.

91. Кроме того, государствам следует обеспечить, чтобы смертная казнь не назначалась в качестве меры наказания за сексуальные отношения по обоюдному согласию.

92. Независимый эксперт рекомендует государствам принимать все необходимые меры для предупреждения, расследования и пресечения актов насилия и дискриминации по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности со стороны государственных и негосударственных субъектов, независимо от того, было ли совершено насилие в общественной или частной жизни, и предоставлять компенсации жертвам такого насилия и дискриминации.

93. Кроме того, государствам следует ввести в действие законы о преступлениях на почве ненависти, в которых гомофобия, женоненавистничество, бифобия и трансфобия определяются в качестве отягчающих обстоятельств для целей вынесения приговора. Независимый эксперт также рекомендует государствам принять законодательство в отношении ненавистнической риторики по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и привлекать виновных к ответственности, в том числе политических и религиозных лидеров.

94. Независимый эксперт призывает государства разработать комплексные процедуры сбора данных, с тем чтобы можно было единообразно и точно оценить характер, масштабы, тенденции и формы проявления насилия и дискриминации в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам. Данные следует представлять в разбивке по сообществам, а также по другим показателям, таким как раса, этническая принадлежность, религия или убеждения, состояние здоровья, социальный статус, возраст, класс и каста, либо миграционный или экономический статус.

Эти данные впоследствии должны служить информационным обеспечением для проведения государствами политики и законодательных действий с целью не только предотвратить новые акты насилия и дискриминации, но и устранить пробелы в процессе расследования, уголовного преследования и предоставлении средств правовой защиты. В целях предупреждения неправомерного использования собранных данных государствам в опросе о данных следует осуществлять правозащитный подход, учитывая принципы участия, самоидентификации, неприкосновенности частной жизни, транспарентности и подотчетности. Необходимо всегда соблюдать важнейший правозащитный принцип «не навреди»⁸¹.

95. Независимый эксперт также рекомендует государствам:

а) создавать эффективные системы регистрации и сообщения сведений о преступлениях на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

б) учреждать специализированные подразделения органов прокуратуры для расследования и судебного преследования за преступления на почве ненависти по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности;

в) принимать конкретные стратегии, руководящие принципы и протоколы, касающиеся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, и обеспечивать специальную подготовку для сотрудников правоохранительных органов и лиц, работающих в системе правосудия, в целях борьбы с неосознанной предвзятостью, которая может сопутствовать расследованию и судебному преследованию;

г) обеспечивать, чтобы сексуальная ориентация или гендерная идентичность жертвы не использовалась в качестве оправдания преступлений или смягчения приговоров либо освобождения правонарушителей от уголовной ответственности.

96. Кроме того государствам следует принять антидискриминационное законодательство, в котором сексуальная ориентация и гендерная идентичность включены в число запрещенных оснований, и разработать конкретные программы и стратегии по ликвидации порочного круга дискриминации, маргинализации и изоляции, которые отрицательно сказываются на правах лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, включая их права на здоровье, образование, труд и достаточный жизненный уровень, а также на доступ к правосудию.

97. С этой целью Независимый эксперт рекомендует, в частности, государствам и другим субъектам:

а) готовить и проводить кампании по просвещению общественности, в том числе по борьбе с издевательствами и половому воспитанию;

б) разрабатывать политику в области образования, направленную на устранение вредных социальных и культурных предубеждений, заблуждений и предрассудков;

в) вести борьбу с негативным и/или стереотипным изображением лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, в средствах массовой информации, а также способствовать тому, чтобы средства массовой информации играли позитивную роль в решении проблем, связанных со стигматизацией, предрассудками и дискриминацией;

⁸¹ OHCHR, *A Human Rights-Based Approach to Data: Leaving No One Behind in the 2030 Agenda for Sustainable Development*, 2015.

d) приступить к решению проблемы уязвимости наиболее маргинализованных и изолированных лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, и принимать позитивные меры по устранению структурной дискриминации и исправлению социально-экономического неравенства.

98. Независимый эксперт рекомендует государствам принять законы о признании гендерной принадлежности, касающиеся прав транссексуалов на изменение своего имени и гендерных данных в документах, удостоверяющих личность. Такие процедуры должны быть оперативными, транспарентными и доступными, без необоснованных условий и обеспечивать соблюдение принципа свободного и осознанного выбора и неприкосновенности личности.

99. Независимый эксперт также призывает государства принимать меры по улучшению охраны здоровья и благополучия лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, а также гарантировать им доступ к качественному медицинскому обслуживанию и информации, связанной с охраной здоровья.

100. Государствам следует запретить так называемую «переходную терапию», принудительные медицинские обследования, включая анальные обследования, недобровольное лечение, насильственные или иные нежелательные виды психиатрической экспертизы, насильственное или принудительное хирургическое вмешательство, стерилизацию и другие принудительные медицинские процедуры, применяемые в отношении лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам.

101. Независимый эксперт настоятельно призывает государства принимать меры по защите правозащитников и лиц, выступающих в поддержку прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и лиц, не соответствующих гендерным нормам, от нападения, запугивания и других неправовых действий, а также создавать безопасные и благоприятные условия для их работы.
