



ПРАВОЗАЩИТНИКИ ЗА СВОБОДНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы*2024. Аналитический отчет о формировании территориальных и окружных избирательных комиссий

*Экспертная миссия по наблюдению за выборами*2024¹ организована Белорусским Хельсинкским комитетом и ПЦ «Вясна» в рамках кампании «Правозащитники за свободные выборы». Миссия собирает и анализирует информацию об избирательной кампании по открытым источникам и сообщениям от избирателей из Беларуси.*

ВЫВОДЫ:

- Формирование территориальных избирательных комиссий (ТИК) и окружных избирательных комиссий (ОИК), которые являются важным механизмом избирательного процесса, подтвердило курс на абсолютный контроль властями над всеми этапами выборов*2024;
- наблюдатели в соответствии с обновленным законодательством не имели возможность присутствовать на заседаниях органов, которые образовывали ТИК и ОИК;
- этап выдвижения в избирательные комиссии сопровождался давлением со стороны правоохранительных органов в виде обысков и проверок в отношении людей, которые проявляли активность в ходе предыдущих электоральных кампаний, что лишь укрепило атмосферу страха и явилось своеобразным сигналом для потенциальных участников избирательной кампании о возможных последствиях принятия участия в деятельности комиссий;

¹ "Выборы*" применительно к избирательной кампании - 2024 используется кампанией "Правозащитники за свободные выборы" со звездочкой, чтобы подчеркнуть условный характер этого термина, поскольку любая свободная и справедливая избирательная кампания предполагает, прежде всего, условия, когда в полной мере реализуются права и свободы, включая свободу слова, свободу мирных собраний и ассоциаций, право участвовать в управлении своим государством, свободу от дискриминации, что в настоящее время в Беларуси практически отсутствует

- резко ограничен круг субъектов, которые выдвигали своих представителей в состав ТИК и ОИК (в результате продолжающихся репрессий катастрофически сократилось число общественных объединений; после перерегистрации из 16 остались только 4 провластные политические партии);

- большинство представителей в состав ОИК (74,3%) и значительная часть — в состав ТИК (47,1%) выдвинуты провластными общественными объединениями; 4 политические партии выдвинули 2,83% представителей в ТИК и 16,3% в ОИК;

- слабое информирование избирателей о возможности принять участие в формировании избирательных комиссий свидетельствует о незаинтересованности властей и ключевых субъектов в виде политических партий и других общественных объединений в активном участии избирателей в деятельности избирательных комиссий;

- процесс проведения заседаний по формированию территориальных и окружных избирательных комиссий характеризовался низкой степенью открытости и прозрачности, не обеспечивал достаточную информированность граждан, был формальным и проходил под жестким административным контролем властей;

- доля представителей политических партий в составе ТИК и ОИК остается по-прежнему незначительной (2,9% и 15,6% соответственно) по сравнению с долей представителей общественных объединений (44,5% и 57,8% соответственно);

- основным ресурсом исполнителей, обеспечивающим проведение выборов*, как и прежде, являются пять крупнейших общественных объединений (БРСМ, "Белая Русь"², Союз женщин, Союз ветеранов, Фонд мира) и профсоюзы, входящие в ФПБ, имеющие (кроме Фонда мира) с 2023г. законодательно закрепленный особый статус приближенности к государству; процент проходимости выдвинутых ими представителей в состав комиссий составляет 98,7% в ТИК и 99% в ОИК;

- административный контроль над формированием комиссий и предопределенность решений об утверждении их состава подтверждаются соотношением выдвинутых и избранных членов: 98,4%;

² Здесь и далее: существует Белорусская партия «Белая Русь» и Республиканское общественное объединение «Белая Русь». Последнее явилось инициатором создания одноименной партии. Более подробная информация: <https://partiya.by/aboutus>

- во всех созданных избирательных комиссиях отсутствуют представители непровластных партий и независимых общественных объединений;
- сохраняется гендерная диспропорция: доля женщин (81,7%) в составе комиссий значительно превышает долю мужчин (18,3%).

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

Подготовка и проведение выборов обеспечиваются системой избирательных комиссий³. Возглавляет эту систему центральная избирательная комиссия (ЦИК), которая является единственной постоянно действующей из всех⁴. Подчиненные ей комиссии обеспечивают проведение конкретной электоральной кампании и образуются под нее. Порядок образования комиссий и их состав определяется Избирательным кодексом.

Система комиссий. За исключением ЦИК, для проведения выборов депутатов образуются территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии⁵.

Территориальные избирательные комиссии (ТИК) образуются в виде областных, Минской городской, районных, городских (в городах областного и районного подчинения), поселковых и сельских избирательных комиссий.

Помимо территориальных избирательных комиссий формируются окружные избирательные комиссии (ОИК) в соответствии с количеством членов нижней палаты парламента - 110 депутатов⁶. Соответственно, в 110 одномандатных избирательных округах должно быть образовано 110 окружных избирательных комиссий.

На избирательных участках, куда непосредственно приходят голосовать избиратели, формируются участковые избирательные комиссии (УИК)⁷.

³ Избирательный кодекс Республики Беларусь, ст. 25. Система комиссий по подготовке и проведению выборов, референдума, отзыва депутатов

⁴ Избирательный кодекс Республики Беларусь, Ст. 26. Центральная комиссия

⁵ Избирательный кодекс Республики Беларусь, Ст. 28. Избирательные комиссии по выборам депутатов

⁶ Конституция Республики Беларусь, Ст. 91

⁷ Избирательный кодекс Республики Беларусь, Ст. 28. Избирательные комиссии по выборам депутатов

Образование комиссий. ТИК образуют президиумы областных, Минского городского Советов депутатов и областные, Минский городской исполнительный комитет в составе 9–13 членов комиссии.

ОИК образуют президиумы областных, Минского городского Советов депутатов и областных, Минского городского исполнительного комитета также в составе 9–13 членов комиссии.

УИК образуют районные, городские исполнительные комитеты, а в городах с районным делением – местные администрации в составе, как правило, 5–19 членов комиссии. Выборы*2024 депутатов в нижнюю палату парламента и местные советы проводятся одновременно, в “единый день голосования”, а потому участковые комиссии являются общими по выборам разного уровня⁸.

Срок образования избирательных комиссий. Территориальные и окружные избирательные комиссии, должны быть образованы не позднее чем за 75 дней до выборов. Участковые избирательные комиссии – не позднее, чем за 30 дней до выборов⁹.

Формирование состава комиссий. Статья 34 Избирательного кодекса регулирует порядок образования комиссий по выборам депутатов.

Комиссии по выборам формируются из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также из представителей граждан, выдвинутых в состав комиссии путем подачи заявления.

Законодательством формально предусмотрены определенные нормы, которые должны обеспечить политическое участие общества. Так, органы, образующие комиссию, как правило, не менее одной трети ее состава формируют из представителей политических партий и других общественных объединений¹⁰. В состав комиссии не могут входить судьи,

⁸ Избирательный кодекс Республики Беларусь, Ст. 34. Образование комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов, по референдуму, по проведению голосования об отзыве депутата

⁹ Избирательный кодекс Республики Беларусь, Ст. 34. Образование комиссий по выборам Президента Республики Беларусь, депутатов, по референдуму, по проведению голосования об отзыве депутата

¹⁰ Это положение не применяется при формировании участковых комиссий, образуемых в воинских частях, местах временного нахождения избирателей, участников референдума (в больницах, санаториях, домах отдыха и других местах временного нахождения).

прокуроры, руководители местных исполнительных и распорядительных органов.

Избирательный кодекс уполномочивает выдвигать по одному представителю в состав ТИК следующих субъектов:

- руководящие органы организационных структур политических партий, других общественных объединений, зарегистрированных на том же территориальном уровне, где создается ТИК;
- трудовые коллективы организаций или коллективы их структурных подразделений, которые насчитывают не менее 10 рабочих и находятся на территории деятельности соответствующих ТИК;
- граждане в количестве не менее 10 человек, обладающих избирательным правом и проживающих на территории деятельности соответствующих ТИК.

Представителей в состав Минской городской территориальной избирательной комиссии вправе выдвигать:

- руководящие органы Минских городских организационных структур политических партий, других общественных объединений;
- трудовые коллективы организаций или коллективы их структурных подразделений, насчитывающих не менее 10 работающих и расположенных на территории города Минска;
- граждане в количестве не менее 10 человек, обладающие избирательным правом и проживающие на территории города Минска.

Таким образом, вышеназванные субъекты могут выдвигать своих представителей в избирательные комиссии только по тем территориям, где они имеют зарегистрированные организационные структуры.

Совместные решения президиума соответствующего местного Совета депутатов и исполнительного комитета принимаются большинством голосов состава. В совместном заседании этих органов должны участвовать не менее двух третей состава президиума местного Совета депутатов и исполнительного комитета. На заседании органов, образующих комиссии, вправе присутствовать представители политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, граждан, которые выдвинули своих представителей в состав комиссии.

В решении об образовании комиссий указываются фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется) каждого члена комиссии, способ выдвижения в состав комиссии, место нахождения и номера телефонов комиссии.

Решение органов, образовавших комиссию, может быть обжаловано в трехдневный срок со дня его принятия соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд субъектами, выдвинувшими своих представителей в состав комиссии. Жалоба должна быть подписана соответственно руководителем политической партии (организационной структуры), другого общественного объединения (организационной структуры), руководителем иной организации (структурного подразделения), гражданами, выдвинувшими представителя в состав комиссии путем подачи заявления. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

С 16 февраля 2023 г. больше не публикуются решения о формировании комиссий, вместо этого в печатных средствах массовой информации публикуется только сообщение об образовании комиссий не позже чем спустя 7 дней после формирования комиссий¹¹. Таким образом, поименный состав членов комиссии перестал быть доступным, информация есть только о факте формирования и общем числе членов комиссии. Сообщение об образовании городских (городов районного подчинения), поселковых, сельских комиссий в тот же срок может быть доведено до сведения граждан иным способом, который не конкретизируется законодательно.

В соответствии с п. 6 Постановления ЦИК № 36¹², регулирующим порядок образования избирательных комиссий, при проведении заседания органов, образующих избирательную комиссию, перед принятием решения о формировании избирательной комиссии, выносится на обсуждение вопрос о деловых и личных качествах лиц, выдвинутых в состав комиссии, а если число претендентов в состав избирательной комиссии превышает

¹¹ Изменения в Избирательный кодекс Республики Беларусь были внесены Законом от 16.02.2023 № 252-З.

¹² Постановление Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов “О разъяснении применения положений Избирательного кодекса Республики Беларусь, предусматривающих порядок образования избирательных комиссий при проведении выборов в местные Советы депутатов Республики Беларусь двадцать восьмого созыва” от 15 ноября 2017 г. № 36

предусмотренное количество членов комиссии, заслушивается информация по каждой кандидатуре и проводится персональное голосование.

ИК наделяет правом присутствовать на заседании органов, образующих избирательную комиссию представителей политических партий и других республиканских общественных объединений, которые должны быть аккредитованы при ЦИК. Для присутствия на заседании необходимо предъявить письмо о направлении представителя на заседание (заседания) органов, образующих комиссии, изготовленное на бланке политической партии, другого республиканского общественного объединения и подписанное руководителем. В новой редакции ИК наблюдатели были лишены права присутствовать на данных заседаниях и знакомиться с их решениями.¹³

II. ВЫДВИЖЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ В СОСТАВ ТИК и ОИК

Выдвижение представителей в состав ОИК и ТИК было проведено в установленные сроки (не позднее 5 декабря 2023 г.¹⁴).

По данным ЦИК¹⁵, различными субъектами в состав **110 ОИК** выдвинуто **1450 человек**. В состав **1284 ТИК** (7 областных и Минская городская, 118 районных, 10 городских в городах областного подчинения, 14 городских в городах районного подчинения, 8 поселковых, 1127 сельских) выдвинуто **8164 человека** (против 11167 кандидатур в состав 1309 ТИК в преддверии выборов депутатов местных Советов депутатов в 2017 году¹⁶).

Соотношение выдвигающих субъектов для ОИК и областных (включая Минскую городскую), районных и городских (в городах областного подчинения) комиссий схоже: большая часть представителей (от 53,6%¹⁷ до 83,1%) выдвинута общественными объединениями, на втором месте (от 13,5% до 33,9%) выдвижение гражданами путем подачи заявлений, меньшая часть — трудовыми коллективами.

¹³ Изменения в ИК введены Законом от 16 февраля 2023 г. № 252-З.

¹⁴ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/calend-edg.pdf>

¹⁵ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat1-2.pdf>

¹⁶ <https://elections2018.spring96.org/ru/news/88419>

¹⁷ От общего числа выдвиженцев в соответствующие комиссии

Важно отметить, что подавляющее число выдвинутых кандидатов (73,4% для ОИК и 47,1% для ТИК) сформировано преимущественно из представителей четырех прошедших перерегистрацию партий, пропагандирующих провластную повестку, а также пяти традиционно активных объединений с аналогичной про-государственной позицией («Белая Русь», «Белорусский республиканский союз молодежи», «Белорусский союз женщин», «Белорусский фонд мира», «Белорусское общественное объединение ветеранов») и профсоюзов, принадлежащих к провластной Федерации профсоюзов Беларуси¹⁸.

Представители в городские (в городах районного подчинения), поселковые и сельские комиссии выдвигались, преимущественно, гражданами путем подачи заявлений (от 44,8% до 49,7%) и общественными объединениями (от 39,6% до 49,0%). При этом ни одна из четырех политических партий не выдвинула своих представителей в комиссии городов районного подчинения и поселковые комиссии.

КОЛИЧЕСТВО ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РАЗЛИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ, ВЫДВИНУТЫХ В СОСТАВ ОИК



¹⁸ О репрессиях в отношении независимых профсоюзов см., среди прочего, здесь: <https://www.lawtrend.org/freedom-of-association/situatsiya-so-svobodoj-assotsiatsij-i-organizatsiyami-grazhdanskogo-obshhestva-respubliki-belarus-obzor-za-maj2023-g>

КОЛИЧЕСТВО ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РАЗЛИЧНЫХ СУБЪЕКТОВ, ВЫДВИНУТЫХ В СОСТАВ ТИК



Информационное сопровождение данного этапа можно охарактеризовать как недостаточное и несбалансированное: с одной стороны, провластные политические партии и общественные объединения активно взаимодействовали с населением через различные каналы, в первую очередь, через сайты местных органов власти, региональные государственные СМИ, с другой — данное взаимодействие не было нацелено на детальное информирование обычных граждан об их правах и возможностях. Проводившиеся на этапе выдвижения мероприятия с участием упомянутых субъектов, публикации в государственных СМИ, каналах информации таких объединений не предоставляли избирателям доступную информацию о том, как воспользоваться правом участия в деятельности ОИК и ТИК.

Сайты государственных органов либо фактически не освещали этап выдвижения представителей, отмечая лишь постфактум состоявшееся заседание органов, образующих комиссию¹⁹, либо оставляли краткую

¹⁹ Например, сайт Гомельского облисполкома сообщает о предстоящем заседании даже не в формате новости с отдельным заголовком, но в формате анонса мероприятий исполнительных органов и Советов

информацию справочного характера о том, где и в какой период осуществляется прием документов по выдвижению представителей в составы комиссий — зачастую без упоминания, какие субъекты и по какой процедуре могут выдвигать своих представителей²⁰. Аналогично данный этап освещался в государственных СМИ. **Подобное информирование избирателей о важном этапе выборов* свидетельствует о незаинтересованности власти и ключевых субъектов в виде политических партий и других общественных объединений в активном участии избирателей в деятельности избирательных комиссий.** Целевой аудиторией информирования были преимущественно члены политических партий, профсоюзов и других объединений, от которых впоследствии выдвинуто большинство кандидатов²¹. При этом такие объединения открыто заявляли о намерениях направить своих представителей для участия в деятельности комиссий всех уровней, наличии соответствующих организационных ресурсов²². Подобные условия создают неравные возможности участия в деятельности избирательных комиссий для обычных граждан и членов соответствующих объединений, обуславливают формирование комиссий из лиц, которые уже имеют опыт подобной деятельности — что подтверждается многократными утверждениями²³ о том, что одним из важнейших критериев при отборе представителей был опыт предыдущей работы в комиссии (см. ниже).

С учетом сложившейся общественно-политической обстановки, включая зачистку политического поля и репрессии в отношении независимых общественных объединений²⁴, кандидаты, не представляющие ни одну из провластных партий либо организаций, могли выдвигаться в комиссии лишь посредством сбора подписей избирателей. Информация о выдвижении таких лиц отсутствует; сообщается о единичных случаях

депутатов области на неделю: <https://gomel-region.by/ru/notice-ru/view/osnovnye-meroprijatija-ispolnitelnyx-organov-i-sovetov-deputatov-gomelskoj-oblasti-s-11-po-17-dekabrja-48470-2023/>

²⁰ См., в частности, сайт Брестского облисполкома (<https://www.brest-region.gov.by/ru/edg-2024-ru/view/nachat-priem-dokumentov-po-vydvizheniju-predstavitelej-v-sostavy-brestskoj-oblastnoj-izbiratelnoj-2000012646>), Гродненского облисполкома (<https://region.grodno.by/ru/golosovanije-ru>).

²¹ В качестве примера: <https://mosty.grodno-region.by/ru/region-news-ru/view/kruglyj-stol-partijnoe-stroitelstvo-v-belarusi-politicheskoe-pole-dlja-dejatelности-patriotov-proshel-v-24426-2023/>

²² Среди прочих, пример одного из пяти активных субъектов - общественных объединений — «Белорусского республиканского союза молодежи»: <https://www.belta.by/society/view/brsm-sdelaet-aktsent-na-povyshenii-elektoralnoj-aktivnosti-molodezhi-600950-2023/>

²³ <https://mogilev-region.gov.by/news/pervoe-zasedanie-oblastnoj-izbiratelnoy-komissii-po-vyboram-deputatov-proshlo-v-mogileve>; <https://www.brest-region.gov.by/ru/news-ru/view/brestskaja-oblastnaja-i-bolshinstvo-okruznyx-izbirkomov-sformirovany-v-maksimalnom-sostave-2000012887-2023>

²⁴ См. «Сітуацыя напярэдадні выбараў*2024. Першая справаздача кампаніі "Праваабаронцы за свабодныя выбары"»: <https://elections2024.spring96.org/be/news/113485>

отказа в приеме документов. Кроме того, этап выдвижения представителей отметился давлением в виде обысков и проверок правоохранительных органов в отношении лиц, которые проявляли активность в ходе предыдущих электоральных кампаний, что лишь укрепило атмосферу страха для потенциальных кандидатов и лишило активистов возможности принять участие в деятельности комиссий²⁵.

III. ЗАСЕДАНИЯ ОРГАНОВ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КОМИССИЙ

Не позднее 11 декабря 2023 года, согласно календарному плану, президиумы Советов депутатов и исполнительные комитеты должны были сформировать (образовать) состав ТИК и ОИК.

Кампания “Правозащитники за свободные выборы” отмечает административное давление на действия и решения собраний, которыми формируются комиссии. Собрания по формированию комиссий часто имели фиктивный и формальный характер, без реального обсуждения и оценки кандидатов в члены комиссий, что подтверждается почти стопроцентным (98,4%) совпадением списков выдвинутых кандидатов и избранных членов комиссий.

В некоторых случаях представители местных органов управления присутствовали на заседаниях по формированию комиссий в совмещенном (офлайн и онлайн) формате. Такой формат, с одной стороны, обеспечивает более широкие возможности участия, но, с другой стороны, может использоваться как инструмент сокращения активности обсуждения и вовлечённости в принятие решения. Например, при формировании Брестской областной и окружной комиссии большинство участников заседания присутствовало онлайн. Сообщается, что это негативно сказывалось на вовлечённости участников собрания и усиливало его формальный характер.

Уровень доступности информации о процессе формирования комиссий, как и уровень прозрачности процедуры в целом следует охарактеризовать как низкий. Во многих случаях на сайтах местных органов власти,

²⁵ <https://elections2024.spring96.org/be/news/113565>

ответственных за формирование комиссий, не было доступной и понятной информации о процедуре проведения и участниках заседаний, о принятых на них решениях.

Поимённый состав заседаний местных органов власти, осуществляющих формирование избирательных комиссий, не публиковался и не был доступен.

Известен ряд случаев, когда информация о проведении заседания местных органов управления по образованию избирательных комиссий не была опубликована.

В остальных случаях публикация информации о месте и времени проведения заседаний по формированию комиссий на сайтах местных исполнительных комитетов скорее носила характер соблюдения формальности, чем была действительно направлена на привлечение внимания граждан. Например, на сайте Минского городского исполнительного комитета информация о проведении заседания по формированию избирательных комиссий не была вынесена на главную страницу сайта и не была включена в обновляющийся раздел “Актуальная информация”.

Несмотря на то, что освещение избирательной кампании проводится не только в общегосударственных, но параллельно и в региональных государственных СМИ (присутствует айдентика “Единый день голосования”), информативное наполнение о ходе формирования избирательных комиссий довольно скудное. В некоторых случаях вообще отсутствовала информация о дате, времени и месте заседания.

Так, например, информация о проведении собраний, на которых были сформированы Гродненская областная избирательная комиссия и окружные избирательные комиссии по Гродненской области (избирательные округа № 48-60) не была сообщена ни на сайте местного государственного СМИ “Гродненская правда”, ни на местном государственном телеканале “БТ 4 Гродно”.²⁶ Данная информация также отсутствовала на сайтах 5 из 18 органов местной власти в Гродненской

²⁶ Новости по теме выборов* 2024 на сайте “Гродненской правды” доступны по ссылке: <https://grodnonews.by/vybory.php>.

Видеозаписи новостных эфиров телеканала “БТ 4 Гродно” доступны по ссылке: <https://www.tvgrodno.by/news/>.

области (Волковысского, Зельвенского, Ивьевского, Кореличского и Лидского районов).²⁷

Доступ к процессу формирования избирательных комиссий у представителей гражданского общества и граждан был практически закрыт. Не были обеспечены возможности для присутствия негосударственных СМИ. Кроме того, на законодательном уровне наблюдатели были лишены возможности отслеживать данную процедуру. Сообщается, что при формировании избирательных комиссий в одном случае представителю единственного не провластного кандидата в члены комиссии было отказано в возможности присутствовать на заседании на основании того, что его пакет документов не был принят.

Доступ к решениям, принятым по итогам заседаний местных органов власти по формированию избирательных комиссий, также ограничен. Последние изменения ИК²⁸ убрали необходимость опубликования поимённых списков членов избирательных комиссий, поэтому информация о составах комиссий публикуется в виде анонимизированной статистики. Однако наблюдаются сложности с доступом даже к информации о решении заседаний органов, формирующих избирательные комиссии.

Таким образом, процесс проведения заседаний по формированию территориальных и окружных избирательных комиссий характеризовался низкой степенью открытости и прозрачности, не обеспечивал достаточную информированность граждан, был формальным и проходил под жестким административным контролем властей.

²⁷ Опубликованная информация по теме выборов* 2024 на сайтах Волковысского райисполкома: <https://volkovysk.grodno-region.by/ru/vybory2024-ru>, Зельвенского: https://zelva.grodno-region.by/ru/vybory_2024-ru, Ивьевского: <https://www.ivje.gov.by/ru/vybory2024-ru>, Кореличского: <https://korelichi.gov.by/ru/vybory-2024-ru>, Лидского: <https://lida.gov.by/ru/edinyj-den-golosovaniya-ru>

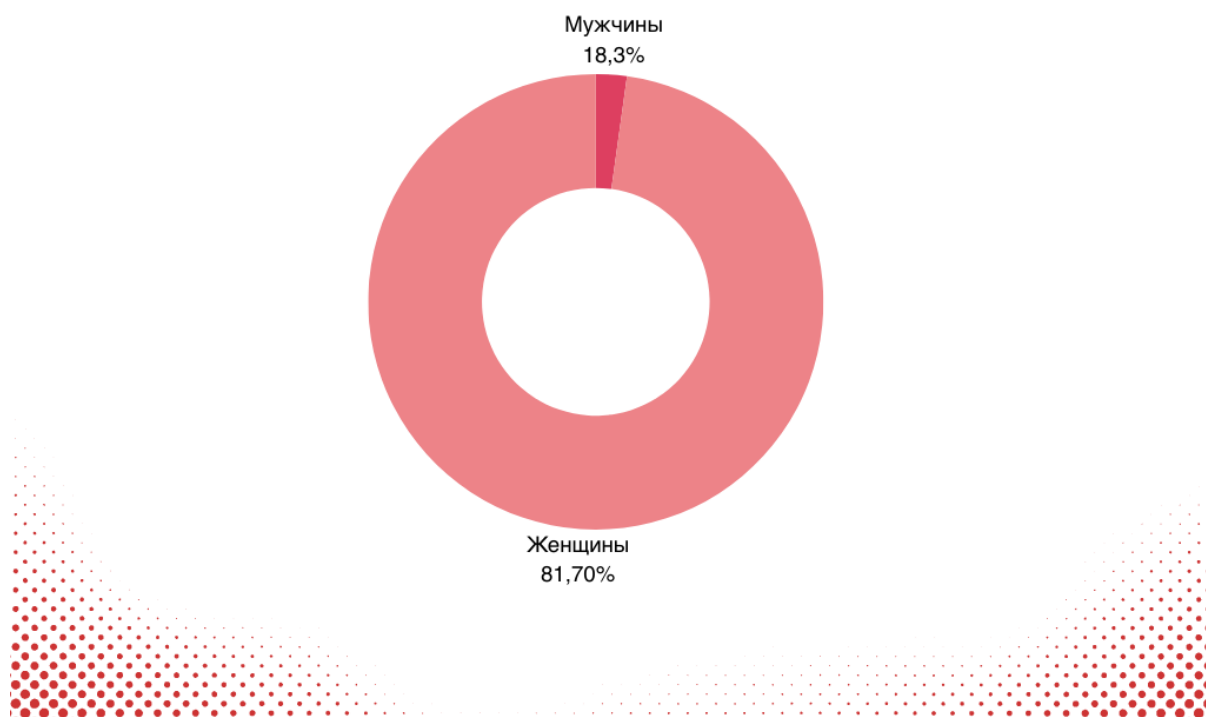
²⁸ Изменения в ИК введены Законом от 16 февраля 2023 г. № 252-З. Также см. <https://elections2024.spring96.org/ru/news/113581>

IV. СОСТАВ ОБРАЗОВАННЫХ ТИК и ОИК

Всего сформировано 1394 территориальных и окружных избирательных комиссий, в состав которых избраны 9 459²⁹ человек, или 98,4% от выдвинутых кандидатов, что подтверждает административный контроль и предопределенность решений о формировании комиссий.

Наблюдается серьезная гендерная диспропорция: доля женщин (81,7%) в составе комиссий значительно превышает долю мужчин (18,3%). Это подтверждает системные тенденции в Беларуси: женщины являются основными исполнителями в управленческом аппарате на областном и местном уровне³⁰.

ГЕНДЕРНАЯ ПРОПОРЦИЯ ЧЛЕНОВ ОИК И ТИК



²⁹ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat3-4.pdf>

³⁰ Доля женщин - государственных служащих - 70,1%

[http://gender.belstat.gov.by/social/162?type=columnChart®=\(F\):\(T\):\(T\);](http://gender.belstat.gov.by/social/162?type=columnChart®=(F):(T):(T);) доля женщин среди руководителей сельских, поселковых и городских (городов районного подчинения) исполнительных комитетов и их заместителей - 69,7% [http://gender.belstat.gov.by/social/163?type=pieChart2®=\(F\);](http://gender.belstat.gov.by/social/163?type=pieChart2®=(F);) женщины значительно опережают мужчин по уровню образования: [http://gender.belstat.gov.by/education/121?type=pieChart2®=\(T/F/M\):\(T\):\(HE\):\(T\);](http://gender.belstat.gov.by/education/121?type=pieChart2®=(T/F/M):(T):(HE):(T);)

Включены в состав комиссий представители политических партий – 4,8%, других общественных объединений – 46,5%, трудовых коллективов – 7%, граждан – 41,8%.

В СОСТАВЕ КОМИССИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛИ

В состав комиссий вошли 98,4% от выдвинутых кандидатов, что подтверждает административный контроль и предопределенность решений о формировании комиссий.



Доля представителей политических партий в составе ТИК и ОИК остается невысокой – 451 человек, или 4,8% от всех выдвинутых – по сравнению с долей представителей общественных объединений – 4 395 человек, или 46,5%.

Так как все оппозиционные политические партии ликвидированы³¹ – в ТИК и ОИК вошли только представители провластных политических партий.

201 из 451 представителя партий (2,1% от общего состава избирательных комиссий и 44% от всех политических партий) – члены Белорусской партии "Белая Русь", которая зарегистрирована решением Министерства юстиции Республики Беларусь 2 мая 2023 года³².

³¹ <https://spring96.org/ru/news/112958>

³² https://minjust.gov.by/press/news/politicheskie_partii_obshchestvennye_obedineniya_i_drugie_nekommercheskie_organizatsii/v_belarusi_sozdana_novaya_politicheskaya_partiya/?sphrase_id=355766

Большинство членов ТИК и ОИК традиционно представлены членами крупнейших проправительственных общественных объединений: Белорусский республиканский союз молодежи (БРСМ), Белая Русь, Белорусский союз женщин, Белорусский фонд мира, Белорусское общественное объединение ветеранов, профессиональные союзы, входящие в ФПБ. Все эти пять общественных объединений (кроме Фонда мира) в соответствии с новым законом «Об основах гражданского общества» отнесены решением Министерства юстиции³³ к субъектам гражданского общества, «имеющим право на взаимодействие с государственными органами (организациями) в особых формах», т.е. их зависимость от государства закреплена законодательно.

Состав ОИК. В состав 110 ОИК избраны 1 414³⁴ человек, или 97,5% от выдвинутых. Выдвинуто в состав комиссий 1 450 представителей³⁵. Это означает, что ОИК сформированы в максимально возможном количественном составе³⁶.

Для сравнения, на предыдущих выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва (2019 год), было избрано 1430 человек, или 73% от выдвинутых³⁷.

В состав ОИК включены представители:

- а) граждан – 337 человек (23,8% от состава ОИК).

На выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва 2019 года, в состав ОИК вошли 494 человека (34,5% от состава ОИК).

- б) трудовых коллективов – 39 человек (2,8% от состава ОИК)
- в) политических партий – 221 человек (15,6% от состава ОИК)

96 из 221 представителя партий (43,4%) – члены Белорусской партии «Белая Русь». Второе место занимает Коммунистическая партия Беларуси – 61 человек (4,3% от состава ОИК). На выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь седьмого созыва 2019 года, наибольший процент – 4,8% от состава ОИК³⁸

³³ https://minjust.gov.by/directions/compare_coverage/

³⁴ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat3-4.pdf>

³⁵ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat1-2.pdf>

³⁶ абзац 3 часть 1 статья 34 Избирательного кодекса <https://etalonline.by/document/?regnum=hk0000370>

³⁷ <https://elections2019.spring96.org/ru/news/93944>

³⁸ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat4.pdf>

– представителей в состав ОИК вошёл от Коммунистической партии Беларуси.

- г) других общественных объединений – 817 человек (57,8% от состава ОИК)

Большую часть членов ОИК составили представители общественных объединений — 817 человек или 57,8%.

В СОСТАВЕ ОИК ПРЕДСТАВИТЕЛИ СЛЕДУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ



В ОИК включены 99% (766 человек, или 54,2% от общего состава ОИК) представителей пяти провластных общественных объединений и профсоюзов от общего числа выдвинутых этими субъектами:

- Белая Русь – 103 человека (7,3% от состава ОИК)
- Белорусский республиканский союз молодежи – 103 человека (7,3% от состава ОИК)
- Белорусский союз женщин – 103 человека (7,3% от состава ОИК)
- Белорусский фонд мира – 66 человек (4,7% от состава ОИК)
- Белорусское общественное объединение ветеранов – 91 человек (6,4% от состава ОИК)

- профессиональные союзы, входящие в ФПБ – 300 человек (21,2% от состава ОИК)

Состав ТИК. Всего сформировано 1284 ТИК³⁹, в которые вошли 8045 членов, из них:

- 230 представителей политических партий (2,9% от общего количества).

105 из 230 представителей партий (45,7%) – члены Белорусской партии “Белая Русь”. На республиканском референдуме по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь 2022 года, 80 из 89 представителей партий (90%) — члены Коммунистической партии Беларуси⁴⁰, которые на президентских выборах 2020 года составляли 58% от членов территориальных комиссий, выдвинутых партиями.

- 3 578 представителей других общественных объединений и профсоюзов ФПБ, составили большую часть членов ТИК, а именно 44,5% от всего состава комиссий.

В ТИК включены 98,7% представителей пяти провластных общественных объединений и профсоюзов от общего числа выдвинутых этими субъектами.

- 3 616 человек представляют группы граждан (44,9% от общего числа),
- 621 — трудовые коллективы (7,7% от общего числа).

³⁹ <https://rec.gov.by/uploads/files/Calendar/stat3-4.pdf>

⁴⁰ <https://referendum2022.spring96.org/ru/news/106539>

В СОСТАВЕ ТИК ПРЕДСТАВИТЕЛИ СЛЕДУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ

