

**Совет по правам человека****Сорок седьмая сессия**

21 июня — 9 июля 2021 года

Пункт 4 повестки дня

**Ситуации в области прав человека,  
требующие внимания со стороны Совета****Доклад Специального докладчика по вопросу  
о положении в области прав человека в Беларуси  
Анаис Марэн***Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси описывает ситуацию с гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами, сложившуюся в 2020 году и начале 2021 года в Беларуси. Мандатарий документирует продолжающуюся волну репрессий в стране с помощью доказательств массовых нарушений, беспрецедентных по своим масштабам и тяжести. Уделяя особое внимание праву на образование, она также освещает системные проблемы в доступе к качественному образованию, обучению на белорусском языке, образованию в исправительных учреждениях, а также проблемы обязательного вступления в студенческие союзы, ограничения прав учителей и академических свобод. Специальный докладчик заключает, что правительству следует решать давно назревшие проблемы путем осуществления конкретных долгосрочных изменений. На основе выявленных проблем в области прав человека она дает рекомендации по конкретному улучшению ситуации с правами человека для всех в Беларуси.



## I. Введение

### A. Резюме

1. Совет по правам человека учредил мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси в 2012 году своей резолюцией 20/13. С тех пор Совет восемь раз продлевал этот мандат, каждый раз на один год, своими резолюциями 23/15, 26/25, 29/17, 32/26, 35/27, 38/14, 41/22 и 44/19.
2. Настоящий доклад, представленный Совету по правам человека в соответствии с его резолюцией 44/19, охватывает период с 1 апреля 2020 года по 31 марта 2021 года.
3. Как и в предыдущие годы, правительство Беларуси отказалось признать мандат Специального докладчика, тем самым лишив себя возможности взаимодействовать с механизмом, созданным для поощрения и защиты прав человека.
4. В настоящем докладе Специальный докладчик анализирует ситуацию с правами человека в Беларуси, уделяя особое внимание ее беспрецедентному ухудшению из-за наблюдаемого роста нарушений с конца весны 2020 года. Специальный докладчик была проинформирована о массовом насилии правоохранительных органов в отношении протестующих, случаях насильственного исчезновения, утверждениях о пытках и жестоком обращении и запугивании представителей гражданского общества.
5. Рассматриваемый период был отмечен президентскими выборами, состоявшимися 9 августа 2020 года, результаты которых широко оспаривались из-за предполагаемых многочисленных нарушений, отмеченных в ходе избирательной кампании, когда некоторые ведущие оппозиционные кандидаты были вынуждены выйти из избирательного процесса, и в день голосования, когда подсчет голосов был, как утверждается, омрачен фальсификациями. За выборами сразу же последовала спонтанная и в основном мирная мобилизация общественности, на которую власти ответили неоправданным, непропорциональным и часто произвольным применением силы.
6. Репрессии усилились в дни после выборов и продолжают по сей день, поскольку поступают сообщения об избиваниях и жестоком обращении, включая пытки произвольно задержанных лиц, которые, как представляется, преднамеренно применяются милицией и связанными с ней подразделениями; о запугивании с использованием административного ресурса и судебного преследования, чтобы подтолкнуть инакомыслящих к самоцензуре или бегству из страны; и об усиливающейся тенденции к криминализации деятельности, направленной на поощрение международно признанных прав человека и основных свобод.
7. Все сегменты гражданского общества подвергались и продолжают подвергаться целенаправленным преследованиям: организации гражданского общества, независимые СМИ, правозащитники, лидеры оппозиции, социально и политически активные люди, включая женщин, студентов, бастующих рабочих и пенсионеров.
8. Специальный докладчик особо встревожена участвовавшими случаями уголовного преследования медиков, журналистов, адвокатов и правозащитников просто за то, что они выполняют свою работу. Эта тенденция коренится в системных проблемах, обозначенных в предыдущих докладах мандатария.
9. Постоянные нарушения прав на свободу мнений и их выражения, собраний и ассоциации, а также культурных прав негативно сказались на реализации права на образование.
10. Специальный докладчик выражает признательность гражданам и правозащитникам Беларуси за их самоотверженность и стойкость в мирном требовании соблюдения прав человека несмотря на тяжелые времена. Она считает, что единственным выходом из нынешнего кризиса политической легитимности является вступление белорусских властей в подлинный, конструктивный и инклюзивный диалог с теми, кто представляет гражданское общество.

11. В свете выводов, сформулированных Специальным докладчиком в настоящем докладе, следует продолжать уделять внимание положению в области прав человека в Беларуси с целью предотвращения его дальнейшего ухудшения.

## **В. Методология**

12. Специальный докладчик выполняет свои обязанности в соответствии с принципами правдивости, беспристрастности и независимости, соблюдая Кодекс поведения мандатариев специальных процедур. Она стремится установить факты на основе объективной, достоверной информации, предоставленной соответствующими и должным образом перепроверенными источниками, уделяя внимание защите источников информации и стремясь обеспечить прозрачность.

13. 19 января 2021 года Специальный докладчик, в соответствии с практикой, применявшейся в предыдущие годы, направила белорусским властям просьбу о посещении страны в своем официальном качестве. Ее просьба осталась без ответа. Специальный докладчик сожалеет об отсутствии взаимодействия с ее мандатом и призывает правительство пересмотреть свою позицию.

14. Поэтому при подготовке настоящего доклада Специальный докладчик была вынуждена полагаться на общедоступную официальную информацию, включая заявления правительства и ответы на письма с утверждениями; сообщения представителей гражданского общества, правозащитников, а также жертв и свидетелей нарушений прав человека; доклады дипломатического сообщества и международных и региональных организаций; недавний доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Беларуси в контексте президентских выборов 2020 года (A/HRC/46/4); доклады, подготовленные договорными органами; информацию о ситуации в Беларуси, предоставленную в контексте третьего цикла универсального периодического обзора<sup>1</sup>, и другую общедоступную и должным образом проверенную информацию.

15. Два события изменили методологию сбора данных в 2020 году: пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и связанные с ней ограничения на поездки, что привело к расширению возможностей для проведения виртуальных встреч и обсуждений с заинтересованными сторонами, которые традиционно являются основой для мандата; и, вновь на фоне эскалации репрессий, для этой цели использовалась информация о многочисленных индивидуальных случаях нарушений, доведенных до сведения Специального докладчика непосредственно самими жертвами, а также десятки свидетельств, предоставленных в ответ на призыв к представлению материалов, с которым она обратилась 15 января 2021 года. Эти первоисточники информации были должным образом проверены и перепроверены по мере возможности.

## **II. Взаимодействие с международной правозащитной системой**

16. В течение рассматриваемого периода взаимодействие правительства с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций оставалось избирательным и непоследовательным. 2 ноября 2020 года положение в Беларуси было рассмотрено в рамках третьего цикла универсального периодического обзора. Правительство получило 266 рекомендаций, многие из которых уже были сформулированы в ходе первого и второго циклов (например, рекомендации по созданию национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений поощрения и защите прав человека (Парижские принципы); отмене смертной казни; запрете пыток в законодательстве и на практике; и принятию всеобъемлющей политики

<sup>1</sup> См. <http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/UPR/Pages/BYIndex.aspx>.

недискриминации). Специальный докладчик сожалеет о том, что правительство по-прежнему не выполняет предыдущие рекомендации.

17. В ходе третьего обзора Беларуси правительство сообщило, что оно направило девяти мандатариям тематических специальных процедур постоянное приглашение на посещение Беларуси<sup>2</sup>. Специальный докладчик сожалеет, что правительство продолжает прежнюю практику избирательного сотрудничества с мандатариями специальных процедур. За рассматриваемый период мандатарии специальных процедур направили правительству семь сообщений, которое ответило на пять из них. Специальный докладчик сожалеет, что в некоторых ответах правительства ничего не говорится о рассмотрении озабоченностей, поднятых в сообщениях.

18. В 2020 году Комитет по правам ребенка сформулировал заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Беларуси<sup>3</sup>. Специальный докладчик поддерживает содержащиеся в них выводы и рекомендации Комитета, выражая при этом сожаление, что до настоящего времени государство-участник не предприняло никаких заметных усилий по их выполнению, в частности рекомендаций, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних, в которых Комитет настоятельно призвал государство-участник обеспечить, чтобы лишение свободы применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, а также обеспечить раздельное содержание детей и взрослых и соответствие условий содержания под стражей международным стандартам<sup>4</sup>. Кроме того, несмотря на два напоминания, государство-участник не выполнило рекомендации, сформулированные Комитетом против пыток в его заключительных замечаниях, хотя с тех пор прошло уже более двух лет<sup>5</sup>.

19. Беларусь является участницей первого Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. За рассматриваемый период Комитет по правам человека зарегистрировал 117 дел по жалобам граждан Беларуси, и 206 жалоб находятся на рассмотрении. Это самый высокий показатель жалоб, поданных в Комитет по одному государству за один год. Большинство жалоб касались нарушений статей 19, 21 и 22 Пакта.

20. Международное сообщество уделяет пристальное внимание ухудшающейся ситуации с правами человека в Беларуси после президентских выборов, состоявшихся 9 августа 2020 года. Совет Безопасности обсудил на заседаниях по формуле Аррии данную ситуацию со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси 4 сентября и вопрос о свободе СМИ со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение 22 января. 18 сентября Совет по правам человека провел срочное обсуждение ситуации в области прав человека в Беларуси и принял резолюцию 45/1, в которой поручил Верховному комиссару осуществлять мониторинг и представлять доклады о положении в области прав человека. 25 февраля 2021 года Верховный комиссар представила Совету свой доклад<sup>6</sup>. 24 марта Совет принял резолюцию 46/20, в которой продлил мандат Верховного комиссара осуществлять сбор доказательств нарушений при содействии соответствующих экспертов и мандатариев специальных процедур с целью содействия привлечению к ответственности виновных и обеспечению справедливости для жертв.

21. 17 сентября 2020 года 17 государств — участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) задействовали Московский механизм и поручили профессору Вольфгангу Бенедекку установить факты, касающиеся предполагаемых нарушений прав человека, совершенных в контексте президентских выборов, состоявшихся 9 августа в Беларуси. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладе, представленном профессором Бенедекком Постоянному совету ОБСЕ 5 ноября, 19 государств выступили с заявлением в поддержку создания

<sup>2</sup> См. A/HRC/WG.6/36/BLR/1.

<sup>3</sup> CRC/C/BLR/CO/5-6

<sup>4</sup> Там же, п. 43 f) и g).

<sup>5</sup> CAT/C/BLR/CO/5.

<sup>6</sup> A/HRC/46/4.

24 марта 2021 года международной платформы для Беларуси по привлечению виновных к ответственности<sup>7</sup>.

### III. Нормативно-правовая база и связанные с ней изменения

22. Специальный докладчик выражает свою озабоченность по поводу ужесточения норм, регулирующих деятельность организаций гражданского общества, действующих в Беларуси. 30 октября 2020 года Министерство юстиции приняло постановление № 153-1, которое требует от всех организаций представления ежегодно подробной отчетности о своей деятельности, что создает излишнюю административную нагрузку для таких организаций, особенно для самых мелких, и может быть использовано для дискриминации тех, кто занимается поощрением прав человека.

23. Также были ужесточены нормы, касающиеся свободы мирных собраний. 1 марта 2021 года изменения, внесенные в Кодекс об административных правонарушениях, ужесточили наказание за участие в «несанкционированных» массовых мероприятиях, а также ввели уголовную ответственность за повторное нарушение административных норм, касающихся массовых мероприятий. Специальный докладчик глубоко обеспокоен тем, что эти поправки могут еще больше ограничить законное осуществление права на мирные собрания, закрепленного в международном праве прав человека.

24. Специальный докладчик вновь выражает свою обеспокоенность тем, что международно признанные положения о недискриминации, которые имеют решающее значение для достижения Целей в области устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, не реализуются на практике. Женщины и уязвимые группы населения, включая людей с инвалидностью, языковые и религиозные меньшинства, ЛГБТКИ и людей, живущих с ВИЧ, по-прежнему подвергаются дискриминации. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство принять всеобъемлющую политику недискриминации, чтобы гарантировать равные права для всех в законодательстве и на практике.

25. В Беларуси формируется консенсус относительно необходимости конституционной реформы. 11 февраля 2021 года президент Александр Лукашенко объявил на Всенародном белорусском собрании, что новая Конституция будет разработана и вынесена на референдум в начале 2022 года<sup>8</sup>. Однако Специальный докладчик с сожалением отмечает, что 2700 делегатов, направленных для участия в этом Собрании, не представляли широкие слои гражданского общества, а состоявшиеся обсуждения не затронули глубинных причин нынешнего кризиса<sup>9</sup>. Она призывает правительство сделать обсуждение конституционной реформы и сам процесс ее разработки более инклюзивным для представителей гражданского общества, включая экспертов по конституционному праву, имеющих несогласное мнение, и обеспечить, чтобы поощрение прав человека и укрепление демократии являлись целями такой реформы.

26. Специальный докладчик обеспокоен изменениями в законодательстве, которые могут привести к дальнейшему ограничению свободы мнений и их выражения в Беларуси. Предлагаемые поправки к Закону о противодействии экстремизму<sup>10</sup> предусматривают прекращение деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей с признаками «экстремизма», которые

<sup>7</sup> Civic Solidarity, “HRDs launch International Accountability Platform for Belarus”, 24 March 2021.

<sup>8</sup> Белта, «Лукашенко: проект новой Конституции будет готов в течение года», 11 февраля 2021 года.

<sup>9</sup> Media IQ, “A one-of-a-kind Leader; State-run TV actively praise Lukashenka against the backdrop of the All-Belarusian People's Assembly”, Monitoring of State TV Narratives in Belarus (08/02/2021 – 14/02/2021), 16 February 2021

<sup>10</sup> <http://www.prokuratura.gov.by/ru/media/novosti/zashchita-sotsialnykh-prav-grazhdan/bezopasnost-zhiznedeyatelnosti-naseleniya/generalnaya-prokuratura-podgotovleny-k-vneseniyu-izmeneniya-v-zakonodatelstvo-o-protivodeystvii-ekst/>.

по-прежнему не имеют четкого определения. СМИ, освещающие события, признанные экстремистскими, будут нести ответственность за «пропаганду экстремизма». Проект поправок к Закону «О средствах массовой информации» позволит прокурорам ограничивать доступ к интернет-ресурсам и сетевым изданиям, признанным «экстремистскими». Проект поправок к Трудовому кодексу предлагает запретить выдвижение политических требований при проведении забастовки, а также ввести уголовную ответственность за неоднократное нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий. Специальный докладчик обеспокоена серьезными рисками, которые предложенные поправки могут повлечь за собой для свободы выражения мнений и ассоциации, а также права на труд и участие в политической жизни, отмечая, что их избирательное применение может еще больше сузить гражданское пространство в Беларуси.

27. Специальный докладчик отмечает, что правительство не предприняло конкретных шагов по созданию национального правозащитного учреждения, несмотря на то, что по итогам второго цикла универсального периодического обзора Беларусь получила 17 рекомендаций с призывом создать такое учреждение (см. A/HRC/30/3) и что 11 аналогичных рекомендаций было получено по итогам третьего цикла (см. A/HRC/46/5). Отсутствие института уполномоченного по правам человека по-прежнему лишает белорусов возможности искать защиты своих прав человека, вынуждая жертв нарушений обращаться в международные правозащитные органы, которые рискуют оказаться перегруженными, учитывая тяжесть предполагаемых нарушений прав человека, совершенных в последние месяцы. Специальный докладчик повторяет свое мнение о том, что национальное правозащитное учреждение, соответствующее Парижским принципам, могло бы сыграть жизненно важную роль в поощрении и защите прав человека в Беларуси.

28. Второй обзор Беларуси, проведенный в 2015 году, привел к тому, что государство приняло национальный план действий в области прав человека на период 2016–2019 годов<sup>11</sup>. На момент завершения работы над настоящим докладом правительство не опубликовало отчет о его осуществлении, позволяющий оценить достигнутый прогресс. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство использовать возможность третьего обзора Беларуси для принятия плана последующих действий в целях совершенствования национального законодательства и приведения его в соответствие с нормами международного права прав человека.

## IV. Проблемы в области прав человека

### A. Право на жизнь и физическую неприкосновенность

29. Специальный докладчик с особой озабоченностью отмечает, что, применяя смертную казнь и не проводя оперативных расследований и не обеспечивая привлечения к ответственности виновных в случаях произвольного лишения жизни, Беларусь нарушает статью 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и демонстрирует пренебрежение к соответствующим рекомендациям правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, включая рекомендации Комитета по правам человека<sup>12</sup>.

#### 1. Смертная казнь

30. Беларусь остается единственной страной в Европе, в которой сохраняется и применяется смертная казнь в качестве высшей меры уголовного наказания. С 1990 года было казнено более 400 лиц, приговоренных к смертной казни, и только один был помилован. Правозащитные механизмы ООН неоднократно призывали Беларусь отменить смертную казнь. Специальный докладчик повторяет свое мнение о

<sup>11</sup> См. [geneva.mfa.gov.by/docs/interagency\\_plan\\_of\\_belarus\\_on\\_human\\_rights\\_eng.docx](http://geneva.mfa.gov.by/docs/interagency_plan_of_belarus_on_human_rights_eng.docx).

<sup>12</sup> См. CCPR/C/BLR/CO/5.

том, что государство должно проявить политическую волю и заняться просвещением и пропагандой в пользу отмены смертной казни и в качестве временной меры незамедлительно ввести мораторий на исполнение смертных приговоров.

31. По состоянию на 31 марта 2021 года пять человек в Беларуси, как сообщается, ожидали исполнения смертной казни. Двое из них — Виктор Павлов и Виктор Сергель, — признанные виновными в убийстве, были приговорены к смертной казни в 2019 году. Двое других — братья Станислав и Илья Костевы, — были осуждены 10 января 2020 года за убийство, совершенное ими в возрасте 18 и 20 лет соответственно. В 2021 году 29-летний Виктор Скрундик был повторно приговорен к смертной казни за убийство. Суд состоялся после того, как Верховный суд отменил в июне первоначальный смертный приговор, вынесенный в марте 2020 года.

32. Особую озабоченность Специального докладчика вызывает тот факт, что информация о смертной казни в Беларуси по-прежнему классифицируется государством как «конфиденциальная». Ни осужденный, ни его родственники не получают уведомления о дате казни или информации о месте захоронения после казни.

## 2. Произвольное лишение жизни

33. После выборов, состоявшихся 9 августа 2020 года, акты жестокого насилия со стороны правоохранительных органов привели к гибели по меньшей мере четырех демонстрантов. 10 августа Александр Тарайковский погиб в Минске в результате огнестрельного ранения, хотя государственные чиновники утверждали, что у него в руках взорвался неизвестный предмет. В свидетельстве о смерти указано, что он скончался от массивной кровопотери в результате открытой раны грудной клетки<sup>13</sup>. Уголовное дело по данному факту не возбуждалось. Еще один участник протестов, Геннадий Шутов, умер в больнице от огнестрельного ранения в голову 11 августа после марша протеста в Бресте. Хотя Министерство внутренних дел признало факт его убийства<sup>14</sup>, 25 февраля 2021 года Брестский областной суд признал его виновным в покушении на убийство сотрудника правоохранительных органов, который нажал на курок, как утверждалось, в целях самообороны<sup>15</sup>. 9 августа Александр Вихор участвовал в протестах в Гомеле и был задержан милицией. 11 августа он был приговорен к административному аресту на 10 суток. 12 августа состояние здоровья Вихора ухудшилось, и его доставили в больницу, где он скончался<sup>16</sup>. Следственный комитет Беларуси отказался возбуждать дело, мотивируя это тем, что смерть Вихора наступила в результате заболевания сердечно-сосудистой системы<sup>17</sup>.

34. Житель Минска Роман Бондаренко скончался в больнице 12 ноября, после того как был жестоко избит на так называемой «Площади перемен» неизвестными, доставившими его в отделение милиции, откуда он был привезен в бессознательном состоянии в больницу. 18 февраля 2021 года, после заявления медперсонала о жестоком обращении со стороны милиции, Генеральная прокуратура начала расследование смерти Бондаренко по части 3 статьи 147 («Умышленное тяжкое телесное повреждение») Уголовного кодекса, добавив, что причастность сотрудников правоохранительных органов, однако, не установлена. На сегодняшний день дело по-прежнему находится в производстве.

## 3. пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

35. Несмотря на неоднократные рекомендации Комитета против пыток и Комитета по правам человека, а также рекомендации, сформулированные в контексте универсального периодического обзора, Уголовный кодекс Беларуси до сих пор не

<sup>13</sup> “Belarusians Pay Last Respects To Protester Who Died In Post-Election Unrest”, BelarusFeed, 15 August 2020.

<sup>14</sup> <https://spring96.org/ru/news/99348>.

<sup>15</sup> “Dead protester convicted of attempted murder”, Viasna, 25 February 2021.

<sup>16</sup> <https://spring96.org/ru/news/99348>.

<sup>17</sup> <https://www.belta.by/incident/view/usk-gomelchanin-aleksandr-vihor-umer-iz-za-vnezapno-obostrivshih-sja-zabolevanij-428881-2021>.



определяет пытки в качестве отдельного и конкретного состава преступления. Действующий закон не охватывает все акты пыток и не предусматривает наказаний за пытки, соразмерных их тяжкому характеру.

36. В течение всего рассматриваемого периода Специальный докладчик получала достоверные сообщения о систематической и широко распространенной практике пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в отношении лиц, содержащихся под стражей в Беларуси<sup>18</sup>, включая детей<sup>19</sup>. Общедоступные видео- и фотоматериалы, а также показания жертв и свидетелей обеспечили достаточные основания для подтверждения того, что пытки и жестокое обращение в Беларуси носили систематический характер в дни после выборов.

37. При разгоне мирных демонстраций в месяцы после выборов милиция часто прибегала к использованию чрезмерной силы и специальных средств, включая, в частности, жестокие избиения и применение слезоточивого газа, резиновых пуль, светозумовых гранат и удушения. Были получены многочисленные сообщения о жестоком обращении с произвольно задержанными лицами в милицейском спецтранспорте; людей часами держали в микроавтобусах без опознавательных знаков и автозаках, часто в наручниках, без еды и воды, им отказывали в доступе к туалетам и медицинской помощи.

38. Специальный докладчик получила свидетельства о случаях применения пыток во время допросов задержанных участников акций протеста. Несколько протестующих, а также прохожих были жестоко избиты, а некоторым угрожали изнасилованием во время допроса. Проводившие допрос лица оказывали жесткое словесное и психологическое давление, такое как оскорбления и угрозы смертью, например заставляли женщин смотреть, как избивают раздетых догола мужчин. Унижающие достоинство виды обращения часто применялись при переводе заключенных из одного места содержания под стражей в другое или из одной камеры в другую, когда сотрудники силовых структур заставляли проходить их через «коридоры дубинок», подвергая их систематическим избиениям, оскорблениям и унижениям<sup>20</sup>.

39. Лица, находящиеся в предварительном заключении или отбывающие наказание в виде административного ареста, содержатся в бесчеловечных условиях, в переполненных камерах, лишены вентиляции, доступа к воде и возможности для уединенного удовлетворения естественных потребностей. В сочетании с задержками в доступе к медицинской помощи такие неудовлетворительные санитарные условия стали источником дополнительного беспокойства в контексте пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)<sup>21</sup>.

40. Специальный докладчик выражает глубокую озабоченность по поводу жестокого обращения с детьми, принимавшими участие в мирных демонстрациях. В информационной записке, полученной от Министерства внутренних дел 2 октября 2020 года, указано, что только с 9 августа по 29 сентября 2020 года было задержано 813 несовершеннолетних. Многие из этих несовершеннолетних впоследствии подверглись физическому насилию и получили психологические травмы; например, Петр Кирик, задержанный 12 августа в Минске, был посажен сотрудниками милиции в микроавтобус, где его били по спине, рукам и ногам. Избиение продолжалось даже

<sup>18</sup> See “Belarus: Systematic Beatings, Torture of Protesters”, Human Rights Watch, 15 September 2020; и Правозащитный центр «Весна», «Ситуация с правами человека в Беларуси в 2020 году: аналитический обзор», spring96.org.

<sup>19</sup> См. Конвенцию о правах ребенка, статья 1.

<sup>20</sup> World Organization against Torture (OMCT), “Belarus: new report exposes denial of justice for victims of torture and police violence”, 26 January 2021.

<sup>21</sup> См. <https://spring96.org/ru/news/101521>; Human Constanta, “Belarus after the 9 August Presidential Elections”, 7 October 2021; Международный комитет по расследованию пыток в Беларуси, «Массовые пытки в Беларуси 2020», URL: <http://www.legin.by/uploads/FirstReport2020.pdf> (см. также <http://www.legin.by/documents/25>); и <https://belhelcom.org/sites/default/files/katavanni-daklad-2020.pdf>.



после того, как он сообщил им, что ему всего 16 лет<sup>22</sup>. После освобождения Петр подал жалобу на жестокое обращение со стороны сотрудников милиции. Назначенный следователь отказался расследовать эти утверждения, заявив, что нет никаких доказательств совершения такого преступления<sup>23</sup>.

41. Специальный докладчик вновь заявляет, что международное право прав человека гарантирует детям право на свободу мирных собраний, и напоминает о заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка, который в феврале 2020 года призвал Беларусь обеспечить, чтобы случаи насилия в отношении детей расследовались и преследовались в судебном порядке, а виновные привлекались к ответственности<sup>24</sup>.

42. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что практика применения пыток и жестокого обращения не ослабевает с тех пор, как она достигла своего пика после выборов 9 августа, из-за очевидной безнаказанности, которую гарантирует виновным система правосудия. 21 февраля 2021 года, представляя Совету по правам человека свой всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Беларуси в контексте президентских выборов 2020 года, Верховный комиссар напомнила, что в органы предварительного следствия в Беларуси поступило 4644 жалобы на применение физической силы и спецсредств сотрудниками органов внутренних дел при пресечении несанкционированных акций протеста. Большинство поданных жалоб либо отклонялись, либо жертвам сообщалось, что следователи не увидели оснований для возбуждения уголовного дела<sup>25</sup>. Более того, многие жертвы, подавшие официальные жалобы, впоследствии подвергались запугиванию со стороны милиции, судебному преследованию, а в некоторых случаях им угрожали новым заключением под стражу или пытками<sup>26</sup>.

43. 19 ноября 2020 года Специальный докладчик и другие мандатарии специальных процедур Совета по правам человека выразили свою обеспокоенность в связи с участвовавшими сообщениями о массовых задержаниях, запугивании и пытках и призвали власти провести быстрое, независимое и беспристрастное расследование утверждений о чрезмерном применении силы и незаконных репрессиях в ходе мирных протестов<sup>27</sup>. На момент написания настоящего доклада ни одного уголовного дела в отношении виновных еще не было возбуждено. Мандатарии специальных процедур напомнили, что обеспечение организационной и личной ответственности за нарушения прав человека является обязательством государств по международному праву<sup>28</sup>.

44. Протестующие женщины не избежали пыток и жестокого обращения во время разгона демонстраций, транспортировки и содержания под стражей со стороны сотрудников правоохранительных органов. Задержанным женщинам, как утверждает, отказывали в средствах гигиены и предоставлении воды и мыла. Они содержались в тесных камерах с десятками других заключенных, их право на уединение при пользовании туалетом нарушалось, и нередко сотрудники мужского пола входили в камеры без предупреждения.

45. Кроме того, сообщалось о случаях сексуального и гендерного насилия в отношении задержанных участников акций протеста, включая изнасилования или угрозы изнасилования, как в отношении женщин, так и мужчин<sup>29</sup>. Некоторых в ходе

<sup>22</sup> <https://spring96.org/ru/news/99611>.

<sup>23</sup> [http://eurasia.amnesty.org/wp-content/uploads/2021/02/belarus-crackdown-on-children\\_web.pdf](http://eurasia.amnesty.org/wp-content/uploads/2021/02/belarus-crackdown-on-children_web.pdf).

<sup>24</sup> CRC/C/BLR/CO/5-6, пункт 21 h).

<sup>25</sup> Anastasia Ziobina, "Police Abuse Continues in Belarus", Human Rights Watch, 21 September 2020.

<sup>26</sup> "Belarus: Impunity for perpetrators of torture reinforces need for international justice", Amnesty International, 27 January 2021.

<sup>27</sup> Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), «Беларусь: эксперты ООН призывают к расследованию насилия в отношении протестующих», 19 ноября 2020 года.

<sup>28</sup> УВКПЧ, «Беларусь должна положить конец практике жестокости и безнаказанности правоохранительных органов», 1 апреля 2021 года.

<sup>29</sup> <http://www.legin.by/documents/tretii-promezhutochnii-otchet-po-pitkam-pftki-v-otnoshenii-zhenschini>.

содержания под стражей сотрудники правоохранительных органов хватали за половые органы или били дубинкой по ним<sup>30</sup>. Несмотря на заверения властей о том, что им не поступало сообщений о случаях изнасилования, по меньшей мере 143 женщины заявили, что подвергались пыткам или сексуальному насилию со стороны сотрудников правоохранительных органов<sup>31</sup>.

#### 4. Произвольное задержание и заключение под стражу

46. В преддверии и после выборов 2020 года было зафиксировано рекордное количество случаев произвольного задержания и заключения под стражу. По данным белорусских правозащитных групп, осуществляющих мониторинг лиц, которым были предъявлены обвинения в связи с ненасильственной протестной деятельностью, по состоянию на конец рассматриваемого периода жертвами политически мотивированного уголовного преследования считались не менее 322 человек, в том числе не менее 43 женщин и 3 несовершеннолетних<sup>32</sup>. В их число входят видные политические активисты и лидеры оппозиции, которые находились в предварительном заключении с мая 2020 года. Генеральная прокуратура подтвердила, что было возбуждено 468 уголовных дел в отношении 631 лица<sup>33</sup>.

47. Число случаев произвольного задержания и заключения под стражу резко возросло 9 августа, когда за один день мирных протестов было задержано более 1000 человек<sup>34</sup>; к 12 августа белорусские силовики произвольно задержали около 7000 человек, в основном участников мирных протестов, членов или сторонников политической оппозиции, работников СМИ, правозащитников, адвокатов и активистов, выражающих несогласные мнения<sup>35</sup>. Против многих из этих произвольно задержанных лиц впоследствии были возбуждены уголовные дела по статье 342 Уголовного кодекса («Организация и подготовка действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активное участие в них»), предусматривающей наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет; статье 293 («Организация массовых беспорядков или участие в них»), предусматривающей наказание в виде лишения свободы на срок до восьми лет; и статье 339.2 («Хулиганство»).

48. Специальный докладчик была встревожена, узнав о том, что среди произвольно задержанных и заключенных под стражу лиц были правозащитники и журналисты, выполнявшие свои профессиональные обязанности по наблюдению за массовыми мероприятиями или их освещению. В предвыборный период десятки тысяч белорусов вышли на пикеты по сбору подписей, чтобы выразить свою поддержку потенциальным кандидатам в президенты. Впоследствии по этим делам были заключены под стражу сотни человек, в том числе несколько журналистов; например, 14 и 15 июля около 15 работников СМИ, освещавших общественные собрания для своих СМИ, были подвергнуты сотрудниками милиции проверке на предмет установления их личности и принадлежности, несмотря на то, что большинство из них носили бейджи с действительными пресс-картами и жилеты с надписью «Пресса», и впоследствии были задержаны<sup>36</sup>.

49. Медицинские работники также сталкиваются с различными формами репрессий и преследований, включая произвольные задержания и заключение под стражу, при выполнении своего профессионального долга по оказанию помощи жертвам насилия. 7 ноября 2020 года более 50 медицинских работников были заключены под стражу за

<sup>30</sup> См. «Belarus: Systematic Beatings, Torture of Protesters», Human Rights Watch, 15 September 2020.

<sup>31</sup> <http://www.the-village.me/village/city/whatsgoingon/287319-women-violence>.

<sup>32</sup> <https://prisoners.spring96.org/ru>.

<sup>33</sup> <http://www.prokuratura.gov.by/ru/media/novosti/nadzor-za-resheniyami-po-ugolovnym-i-grazhdanskim-delam/organy-prokuratury-napominayut-o-neotvratimosti-otvetstvennosti-za-protivopravnye-deystviya/>.

<sup>34</sup> Amnesty International, «Belarus: More than 1,000 people arrested in a single day of peaceful protests amid escalating repression of rights», 9 November 2020.

<sup>35</sup> anya Lokshina, «Justice Is Needed for Belarus», Human Rights Watch, 16 September 2020.

<sup>36</sup> «Belarus: Crackdown on Political Activists, Journalists: Arrests, Criminal Charges, Police Beatings Ahead of August 9 Presidential Vote», Human Rights Watch, 30 July 2020.

участие в марше солидарности<sup>37</sup>. Согласно информации, полученной от одной неправительственной организации в феврале 2021 года, по меньшей мере 17 медицинских работников были уволены за выражение несогласия, а 48 студентов-медиков подверглись репрессиям; в 2020 году не менее 25 врачей были подвергнуты административному аресту. В общей сложности медицинские работники были приговорены к 780 штрафам и отбыли более 600 суток ареста. Артем Сорокин, врач-анестезиолог, поделившийся с журналистом медицинской информацией по делу Романа Бондаренко, был задержан 19 ноября и 2 марта приговорен к двум годам лишения свободы по ч. 3 ст. 178 Уголовного кодекса за разглашение врачебной тайны.

## 5. Насильственные исчезновения, а также произвольное и принудительное выдворение

50. Во время массовых задержаний после дня выборов был зафиксирован ряд случаев насильственного исчезновения, когда власти отрицали факт содержания под стражей сторонников оппозиции или мирных демонстрантов, а родственникам не сообщали об их местонахождении в течение более 24 часов. Людей, открыто критикующих политику правительства, хватали на улице, часто люди в масках, в форме без опознавательных знаков или в штатском; родственники не могли связаться с ними или получить информацию о судьбе и местонахождении жертв похищения в течение нескольких часов или даже суток. Отключение Интернета и мобильной телефонной связи значительно осложняло поиск жертв. В большинстве случаев родственники находили пропавших людей после их освобождения из центров содержания под стражей или с помощью волонтеров-правозащитников, или других освобожденных заключенных<sup>38</sup>.

51. Под воздействием различных форм давления с августа 2020 года страну покинули тысячи белорусов, среди которых были правозащитники, журналисты, преподаватели и студенты вузов, IT-специалисты. Несколько видных лидеров оппозиции были вынуждены искать убежище за рубежом, например Валерий Цепкало, за которым последовала его жена Вероника, и кандидат в президенты Светлана Тихановская, которую принудили покинуть страну 11 августа. После ее похищения в Минске группой неизвестных людей в штатском и последующего насильственного исчезновения 7 сентября Мария Колесникова, видный член Координационного совета, созданного оппозицией после вызвавшего протесты голосования, впоследствии была доставлена на границу с Украиной, чтобы выдворить ее из Беларуси, чему она воспрепятствовала, порвав свой паспорт. 12 сентября г-же Колесниковой было предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 361 Уголовного кодекса («Призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Беларуси»)<sup>39</sup>.

52. Помимо политически мотивированных случаев насильственных исчезновений и принудительного выдворения Специальный докладчик обеспокоена угрозами изъятия детей из семей, которые открыто поддерживали оппозицию или участвовали в массовых митингах. Проявляющие политическую активность родители были уведомлены о том, что их семья была зарегистрирована в Отделе охраны детства как имеющая ребенка, находящегося в «социально опасном положении»<sup>40</sup>. Согласно свидетельским показаниям, угроза изъятия детей привела к тому, что несколько семей решили бежать из страны. В июле 2020 года г-жа Тихановская вывезла своих двоих детей из Беларуси по соображениям безопасности и из-за угроз по телефону<sup>41</sup>.

<sup>37</sup> <https://spring96.org/ru/news/100309>.

<sup>38</sup> <https://citydog.by/post/gde-iskat-cheloveka/>; <https://meduza.io/ru/feature/2020/08/11/gone-without-a-trace>; <https://news.tut.by/society/696958.html>.

<sup>39</sup> «Марии Колесниковой предъявлены официальные обвинения», «Весна», 17 сентября 2020 года.

<sup>40</sup> См. <https://adcmemorial.org/wp-content/uploads/osce-report-on-vaw-1.pdf>; [http://eurasia.amnesty.org/wp-content/uploads/2021/02/belarus-crackdown-on-children\\_web.pdf](http://eurasia.amnesty.org/wp-content/uploads/2021/02/belarus-crackdown-on-children_web.pdf).

<sup>41</sup> “Under Threat, Belarusian Opposition Candidate Moves Children Out Of Country”, Radio Free Europe, 20 July 2020.

## 6. Право на справедливое судебное разбирательство

53. В своем последнем докладе Генеральной Ассамблее (A/75/173) Специальный докладчик отметила, что институциональные недостатки и политически мотивированное вмешательство и давление на суды и судебную систему подрывают независимость судебной власти и негативно влияют на реализацию права на справедливое судебное разбирательство в Беларуси. Это стало очевидным в контексте ухудшения ситуации в области прав человека в 2020 и 2021 годах.

54. Независимость судей в Беларуси систематически ограничивается. При рассмотрении получивших политический резонанс дел от судей, как утверждается, ожидают следования ходатайствам Генеральной прокуратуры, роль которой заключается в проведении в жизнь репрессивной политики исполнительной власти по жесткому наказанию инакомыслия. Поэтому судьи часто ведут процесс с обвинительным уклоном, отказывая подсудимым в их правах на презумпцию невиновности или на представление свидетелей в свою защиту. В контексте задержаний и лишения свободы согласующиеся между собой свидетельства о задержках с доступом к адвокату и другим правовым и процессуальным гарантиям усиливают беспокойство. Адвокатов обязывают давать подписку о неразглашении, что затрудняет получение информации о статьях и обвинениях. Администрация мест содержания под стражей неоднократно отказывала адвокатам в доступе к своим подзащитным, находящимся в предварительном заключении, ссылаясь на санитарные меры предосторожности, несмотря на то, что на сегодняшний день правительство официально не приняло никаких превентивных мер или ограничений, связанных с COVID.

55. Хотя протесты и марши солидарности в основном носили мирный характер, многие участники, а также прохожие и сторонние наблюдатели жаловались на то, что были задержаны или вызваны в суд, не будучи должным образом проинформированы о предъявленных им обвинениях и/или не имея достаточного времени или возможности подготовить свою защиту. Многие судебные заседания по делам мирных протестующих проводились в отделах внутренних дел или следственных изоляторах, что серьезно ограничило публичность судебных процессов. В августе средняя продолжительность рассмотрения их дел составляла от 2 до 15 минут. Свидетели, чьи лица были скрыты масками или балаклавами, и использовавшие псевдонимы для защиты своей личности, часто были неотличимы от людей в штатском, производивших задержание; в других случаях свидетелей не приглашали или они не вызывались на слушания<sup>42</sup>.

56. Многочисленные сообщения свидетельствуют о тенденции к криминализации всех форм инакомыслия: летом 2020 года обвинения, выдвинутые против мирных демонстрантов, касались в основном статьи 23.34 Кодекса об административных правонарушениях («Нарушение порядка организации или проведения массовых мероприятий»). По мере того как протесты становились все более частыми и разнообразными, Генеральная прокуратура начала возбуждать уголовные дела на более системной основе. 7 марта 2021 года заместитель министра внутренних дел заявил, что с августа 2020 года было возбуждено более 2500 уголовных дел по обвинениям, включая «организацию массовых беспорядков» или «действия, грубо нарушающие общественный порядок» (статьи 293 и 342 Уголовного кодекса), «повреждение и порчу имущества» (статья 218), «насилие либо угроза применения насилия в отношении сотрудника органов внутренних дел» (статья 364), «клевету» (статья 188) и «хулиганство» (статья 339).

57. Специальный докладчик сожалеет, что уже отмечавшийся размах давления и преследования адвокатов — проблема, затронутая мандатарием в ее недавнем докладе Генеральной Ассамблее, а также Комитетом по правам человека<sup>43</sup> — еще более возрос в 2020 году и сохраняется в 2021 году. Вмешательство в профессиональную деятельность адвокатов носит в Беларуси системный характер. По сообщениям,

<sup>42</sup> [https://spring96.org/files/book/ru/2020\\_belarus\\_august\\_justice\\_for\\_protesters\\_ru.pdf](https://spring96.org/files/book/ru/2020_belarus_august_justice_for_protesters_ru.pdf).

<sup>43</sup> CCPR/C/BLR/CO/5, para. 41.

Министерство юстиции оказывало давление на адвокатов в отношении выполнения ими своей работы, когда они защищали лиц, выражающих несогласные мнения, сторонников оппозиции, жертв насилия со стороны силовиков или правозащитников. Адвокатам действительно часто отказывали в доступе к своим клиентам, им угрожали переемтестацией или лишением лицензии либо даже заключением по стражу или арестом.

## **В. Гражданское пространство и основные свободы**

### **1. Свобода мирных собраний**

58. Специальный докладчик разделяет неоднократно выраженную Комитетом по правам человека обеспокоенность по поводу ограничений права на проведение мирных собраний, включая запрет на стихийные собрания и одиночные пикеты<sup>44</sup>. В 2018 году Комитет также выразил обеспокоенность по поводу действий милиции на мирных собраниях и наказания участников за уголовные и административные правонарушения. Венецианская комиссия Совета Европы отметила, что в Беларуси де-факто запрещены стихийные демонстрации и альтернативные демонстрации и что даже мирные демонстрации являются уголовно наказуемыми<sup>45</sup>.

59. В течение рассматриваемого периода белорусы в беспрецедентных масштабах отстаивали свое право на свободу мирных собраний; впервые в истории страны десятки тысяч людей присоединились к пикетам по сбору подписей и предвыборным митингам в поддержку кандидатов, альтернативных действующему президенту. После президентских выборов большое число людей стихийно вышло на улицы, протестуя против официальных результатов, которые, по их мнению, были сфальсифицированы. В последующие выходные дни число мирных демонстрантов достигло сотен тысяч, поскольку люди присоединялись к мирным маршам, организованным в знак солидарности с жертвами милицейского насилия и произвольных задержаний. Однако они столкнулись с репрессиями. Специальный докладчик напоминает, что свобода мирных собраний является правом человека, гарантированным несколькими конвенциями, участницей которых является Беларусь.

60. В мае и июле 2020 года полиция задержала не менее 1100 мирных демонстрантов, почти 200 человек были приговорены административными судами к аресту на срок до 15 суток, более 300 человек были оштрафованы<sup>46</sup>. Меры, принятые властями для охраны порядка и предотвращения повторения этих собраний, включали массовое развертывание вооруженных сотрудников милиции и силовиков; чрезмерное применение силы сотрудниками милиции и военными при помощи неизвестных людей в штатском; и массовые задержания протестующих и случайных прохожих. Необъявленная инаугурация Александра Лукашенко в качестве президента 23 сентября вызвала новый всплеск протестов и задержание по меньшей мере 364 человек. По сообщениям, против мирных демонстрантов применялись водометы, вещества раздражающего действия и огнестрельное оружие для предупредительных выстрелов; кроме того, поступали новые сообщения об избиениях или других формах жестокого обращения во время их содержания под стражей.

61. Несколько социально-профессиональных категорий граждан подвергались целенаправленным административным репрессиям — заключению под стражу на срок до 15 суток и штрафам (согласно статье 23.34 Кодекса об административных правонарушениях) — за участие в августовских протестах или последующих мирных шествиях. В период с августа по ноябрь 2020 года по меньшей мере против восьми священнослужителей были возбуждены административные дела, а 24 верующих были задержаны во время молитвы и привлечены к административной ответственности.

<sup>44</sup> См. CCPR/C/BLR/CO/5.

<sup>45</sup> Council of Europe, “Venice Commission on Belarus: spontaneous peaceful demonstrations and counterdemonstrations are de facto banned and non-violent demonstrations criminalised”, media release, 22 March 2021.

<sup>46</sup> <https://spring96.org/ru/news/97358>; <https://spring96.org/ru/news/98021>; <http://spring96.org/ru/news/98647>.



В октябре Свободное объединение спортсменов Беларуси задокументировало 22 случая репрессий, включая задержания, угрозы и исключение из национальной сборной, совершенных против спортсменов и людей, связанных с их движением<sup>47</sup>. Среди осужденных были работники сферы культуры<sup>48</sup>, работники предприятий и профсоюзные активисты<sup>49</sup>, учителя и студенты<sup>50</sup> и даже пенсионеры (которые проводили свой собственный еженедельный марш начиная с 23 ноября).

62. В ноябре 2020 года власти приступили к активизации практики уголовного преследования мирных демонстрантов. 1 ноября 2020 года Следственный комитет Беларуси сообщил, что из числа задержанных 231 человек проходит в качестве подозреваемого по уголовным делам, связанным с организацией и активным участием в «действиях, грубо нарушающих общественный порядок». Согласно полученным данным, с начала нынешнего цикла репрессий в мае 2020 года против участников мирных собраний было возбуждено более 2300 уголовных дел.

63. Согласно данным, собранным волонтерской службы правозащитного центра «Весна», из 26 579 задержанных в 46 населенных пунктах Беларуси в 2020 году 20 % составляли женщины, 171 — являлся несовершеннолетним, 57 — иностранцами<sup>51</sup>. Мирные собрания и протесты продолжились в Беларуси и в 2021 году, как и репрессивная реакция властей на них.

## 2. Свобода ассоциации

64. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что за рассматриваемый период ситуация со свободой ассоциации еще более ухудшилась, что выразилось в давлении на организации гражданского общества, профсоюзы и другие объединения и их запугивании. Правительство продолжало нарушать право на свободу ассоциации посредством политически мотивированных ограничений и актов репрессий, задержаний и преследования, особенно в отношении людей, занимающихся правозащитной деятельностью. Помимо системных административных препятствий, организации гражданского общества подверглись беспрецедентной волне финансовых и других проверок, включая вторжения силовиков и обыски в частных квартирах.

65. Несколько правозащитников и активистов в настоящее время брошены в тюрьмы за то, что через свои организации оказывали благотворительную помощь лицам, задержанным в период послевыборных репрессий, в форме оказания юридической помощи или создания фондов солидарности для оплаты штрафов. Обвинения предъявлялись по ч. 3 ст. 293 Уголовного кодекса («Обучение или иная подготовка лиц для участия в массовых беспорядках, а равно финансирование такой деятельности»). Студентка Мария (Марфа) Рабкова, координатор волонтерской службы правозащитного центра «Весна», содержится под стражей с 17 сентября 2020 года по таким обвинениям<sup>52</sup>. Дополнительные уголовные обвинения были предъявлены ей 12 февраля 2021 года по ч. 2 ст. 285 («Участие в преступной организации») и ч. 3 ст. 130 (Действия, направленные на возбуждение социальной вражды, совершенные группой лиц»). Ей грозит до 12 лет лишения свободы<sup>53</sup>.

66. 16 февраля 2021 года милиция одновременно провела 90 обысков в офисах и частных домах нескольких правозащитников и журналистов, обвинив их в организации финансирования или иной поддержки протестов и экстремистской деятельности. Особое внимание было уделено неправительственным организациям, получающим средства из-за рубежа, с целью установления возможной связи с «финансированием незаконных массовых мероприятий» и оплатой штрафов

<sup>47</sup> “IOC must join with Belarusian athletes to ensure human rights and sport are protected”, UNI Global Union, 7 October 2020.

<sup>48</sup> <https://pen-centre.by/2021/01/28/bez-prava-na-kulturu-belarus-2020.html>.

<sup>49</sup> [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_776025.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_776025.pdf).

<sup>50</sup> [https://zbsunion.by/en/news/pressure\\_on\\_students](https://zbsunion.by/en/news/pressure_on_students).

<sup>51</sup> <https://spring96.org/ru/news/101223>; <http://spring96.org/ru/news/99641>.

<sup>52</sup> <https://prisoners.spring96.org/ru/person/marfa-rabkova>.

<sup>53</sup> <https://spring96.org/ru/news/101878>; <http://spring96.org/ru/news/102517>.

сторонними организациями, в том числе иностранными благотворительными фондами, созданными диаспорой<sup>54</sup>. Белорусская ассоциация журналистов и правозащитный центр «Весна» были в числе организаций, ставших объектом репрессий. 5 марта Следственный комитет возбудил против правозащитного центра «Весна» уголовное дело по статье 342 («Организация и активное участие в групповых действиях, грубо нарушающих общественный порядок») и статье 293 Уголовного кодекса («Финансирование и иное материальное обеспечение массовых беспорядков»)<sup>55</sup>.

67. Новые меры по противодействию финансированию терроризма, которые ужесточили систему финансовой отчетности для общественных объединений и фондов, вступили в силу в ноябре 2020 года. Многие организации гражданского общества критиковали эти меры, ссылаясь на то, что с ними предварительно не консультировались, и утверждали, что финансовая отчетность и незапланированные проверки оказывают на них неоправданное дополнительное давление<sup>56</sup>. Доступ к финансированию, особенно к международной помощи, был проблемой в течение длительного времени; организации гражданского общества были вынуждены регистрироваться в Департаменте по гуманитарным вопросам, чтобы иметь возможность получать пожертвования из-за рубежа. Ситуация с иностранным финансированием ухудшилась с августа 2020 года<sup>57</sup>.

68. Специальный докладчик была проинформирована о том, что в Беларуси сохраняется практика принуждения рабочих и служащих к вступлению в контролируемые государством профсоюзы; кроме того, сообщается о применении дискриминационной практики к лицам, не являющимся членами профсоюзов, (например, меньший размер премий), что равносильно систематическому нарушению статьи 2 Конвенции Международной организации труда (МОТ) о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы. С другой стороны, как отмечала мандатарий в своих предыдущих докладах, члены независимых профсоюзов сталкиваются с различными формами репрессий.

69. Также были введены ограничения на право профсоюзов объявлять забастовку. Работники, участвовавшие в забастовках в поддержку протестов на крупных государственных предприятиях, подверглись преследованиям за свои действия<sup>58</sup>. Профсоюзы также используются для оказания давления на работников. Специальный докладчик глубоко обеспокоена тем, что в январе 2021 года нескольким сотрудникам предприятий и организаций «настоятельно рекомендовали» подписать составленное Федерацией профсоюзов письмо о возможных последствиях от экономических санкций в отношении Беларуси. В течение трех дней это письмо подписал 1 млн человек<sup>59</sup>.

### 3. Право на свободу мнений и их свободное выражение

70. Ситуация со свободой мнений и их выражения, включая свободу СМИ, вызывает серьезную озабоченность с момента учреждения мандата Специального докладчика в 2012 году. В издании своего «Всемирного индекса свободы прессы» за 2020 год неправительственная организация «Репортеры без границ» поставила Беларусь на 153-е место из 180 стран. В течение рассматриваемого периода ситуация еще более ухудшилась в контексте президентских выборов, когда давление на независимые СМИ, их преследование и запугивание усилились, достигнув беспрецедентных масштабов и интенсивности.

<sup>54</sup> <http://www.belta.by/incident/view/sk-ustanovleny-neodnokratnye-fakty-finansirovanija-nezakonnyh-massovyh-meroprijatij-427231-2021/>.

<sup>55</sup> <https://spring96.org/ru/news/102280>.

<sup>56</sup> <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=26032>.

<sup>57</sup> <http://www.lawtrend.org/freedom-of-association/izmeneniya-v-zakonodatelstve-ob-inostranno-bezvozmездnoj-pomoshhi>.

<sup>58</sup> See IndustriALL, “Workers’ and human rights violations in Belarus must stop”, 21 January 2021.

<sup>59</sup> <https://finance.tut.by/news716984.html?c>.



71. После того как перед выборами распространились новости о задержаниях и избиваниях протестующих и журналистов, президент призвал правительство выдворять иностранных журналистов из Беларуси, утверждая, что они проявляли предвзятость и призывали к «массовым беспорядкам». Специальный докладчик напоминает, что в ноябре 2018 года Комитет по правам человека выразил свою обеспокоенность в связи с сообщениями о преследовании и гонениях в отношении журналистов, работающих на иностранные неаккредитованные новостные издания<sup>60</sup>. В июне президент обвинил Telegram-каналы в распространении «фейковых новостей» и разжигании общественных протестов<sup>61</sup>. 10 августа он заявил, что перебои в работе Интернета были вызваны кибератакой из-за границы, хотя эксперты объясняют сбой вмешательством правительства с помощью государственной компании «Белтелеком»<sup>62</sup>.

72. Волна задержаний и заключения под стражу работников СМИ достигла своего пика в августе и сентябре 2020 года. По данным Белорусской ассоциации журналистов, в 2020 году по меньшей мере 477 журналистов были задержаны, 97 отбыли административные аресты и 15 были привлечены к уголовной ответственности<sup>63</sup>. По оценке «Репортеров без границ», если в августе 10 % задержанных журналистов были приговорены к административному аресту, то к ноябрю этот показатель увеличился почти до каждого второго журналиста, а средний срок содержания под стражей вырос до 13 суток<sup>64</sup>. В 2020 году по меньшей мере 62 журналиста подверглись насилию или жестокому обращению. Белорусская ассоциация журналистов установила, что по состоянию на 31 марта 2021 года 15 работникам СМИ были предъявлены уголовные обвинения, и как минимум 3 из них отбывают наказание в виде лишения свободы<sup>65</sup>: Катерина Бахвалова (Андреева) и Дарья Чульцова с телеканала «Белсат» были приговорены к двум годам лишения свободы за прямую трансляцию протестов 15 ноября<sup>66</sup>, а Катерина Борисевич с Tut.by была приговорена к шести месяцам за оспаривание официальной версии о том, что Роман Бондаренко был пьян во время задержания; ей было предъявлено обвинение по ч. 3 ст. 178 Уголовного кодекса («Разглашение врачебной тайны, повлекшее тяжкие последствия»). В настоящее время девять журналистов находятся под стражей по обвинениям в совершении уголовных преступлений.

73. Независимые интернет-СМИ и информационные каналы в социальных сетях также подвергались целенаправленному преследованию со стороны властей. Министерство информации, обвинив информационное агентство Tut.by в «распространении недостоверной информации, способной причинить вред общественным интересам», приостановило его статус СМИ на три месяца с 1 октября 2020 года. Верховный суд оставил в силе обжалуемое решение, в результате чего журналисты, работающие на Tut.by, могли быть привлечены к ответственности за освещение событий без аккредитации. Телеканал «Белсат», также вещающий через Интернет, на протяжении многих лет подвергается многочисленным формам давления со стороны правительства. 7 декабря сотрудники «Белсата» Любовь Лунёва и Иван Куракевич были задержаны перед началом акции протеста «Марш мудрости» в Минске. На следующий день Лунёва была госпитализирована. 20 октября популярный Telegram-канал Nexta был официально признан «экстремистским»; согласно статье 17.11 Кодекса об административных правонарушениях, за простой репост его

<sup>60</sup> CCPR/C/BLR/CO/5, para. 41.

<sup>61</sup> “Belarus: Crackdown on Political Activists, Journalists”, Human Rights Watch, 30 July 2020.

<sup>62</sup> Tanya Lokshina, “Internet Disruption in Belarus: Access to Platforms, Sites Blocked, but Protests Continue”, Human Rights Watch, 11 August 2020.

<sup>63</sup> <https://baj.by/en/analytics/figures-year-repression-media-and-journalists-belarus-2020>.

<sup>64</sup> “RSF’s 15 recommendations for ending the four-month-old crackdown on press freedom in Belarus”, Reporters without Borders, 9 December 2020.

<sup>65</sup> См. <https://baj.by/en/analytics/repressions-against-journalists-belarus-2021-chart>.

<sup>66</sup> Ivan Nechepurenko, “Belarus Jails 2 Journalists for Covering Protests”, The New York Times, 18 February 2021.

материалов авторы могут быть оштрафованы. Следственный комитет призвал Польшу экстрадировать администраторов компании Nexa<sup>67</sup>.

74. Вторжения, обыски, допросы и другие формы давления и запугивания СМИ продолжаются и в 2021 году. 14 января в редакции независимого информационного агентства БелаПАН был произведен обыск<sup>68</sup> якобы в связи с расследованием, начатым в отношении бывшего сотрудника, журналиста Андрея Александрова, который был задержан 13 января и обвинен в участии в акциях протеста<sup>69</sup>. Несколько международных наблюдателей, включая Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, выразили серьезную озабоченность по поводу массовых обысков, объектом которых стали работники СМИ по всей Беларуси 16 февраля<sup>70</sup>.

75. Учитывая ограничительное законодательство государства в отношении СМИ и его избирательное использование для подавления инакомыслия, широкое толкование и применение статьи 17.11 Кодекса об административных правонарушениях и новой редакции Закона «О противодействии экстремизму», Специальный докладчик особо обеспокоена риском дальнейшего ограничения свободы выражения мнений во имя борьбы с экстремизмом. Она отметила возобновление тенденции к репрессиям в отношении любой демонстрации бело-красно-белых флагов, которые в соответствии с новым законом будут квалифицироваться как экстремистские<sup>71</sup>.

#### 4. Право на участие в общественной жизни

76. Специальный докладчик выявила системные проблемы, ведущие к нарушениям прав человека во время выборов в Беларуси (см. A/74/196). Однако ее рекомендации, касающиеся того, чтобы гарантировать плюралистические и прозрачные условия для проведения предвыборной кампании и самих выборов, еще не выполнены. В преддверии президентских выборов 9 августа 2020 года она указала на ухудшение ситуации с гражданскими и политическими правами<sup>72</sup>. На протяжении 2020 года она получала достоверную информацию о нарушениях основных принципов демократических выборов, а также многочисленные жалобы на запугивание, преследования и задержания оппозиционных кандидатов и их сторонников, оказание давления на наблюдателей за выборами и членов избирательных комиссий, а также на серьезные нарушения в ходе выборов, которые выставляют в негативном свете этот процесс и ставят под сомнение легитимность участвующих в нем институтов.

77. Не пытаясь дать оценку итогам президентских выборов, следует отметить, что Специальный докладчик была проинформирована о нескольких докладах, направленных на документирование манипуляций на выборах, включая многочисленные случаи фальсификации на этапе подсчета голосов. Чтобы компенсировать запрет на экзит-поллы и привлечение независимых наблюдателей на выборы в Беларуси, созданная при поддержке гражданской инициативы «Честные люди» онлайн-платформа «Голос» предложила избирателям для защиты своих голосов присылать фотографии поданных бюллетеней. К 9 августа на платформе зарегистрировались более 1,24 млн избирателей. Когда был объявлен официальный

<sup>67</sup> <http://www.kp.by/online/news/4178466/>.

<sup>68</sup> <https://spring96.org/ru/news/101319>.

<sup>69</sup> <https://spring96.org/ru/news/101908>.

<sup>70</sup> “Belarus: Raid on Journalists’ Homes Signals Fresh Crackdown”, Article 19, 16 February 2021; “OSCE Media Freedom Representative deeply concerned about state of media freedom and freedom of expression in Belarus”, OSCE, 16 February 2021.

<sup>71</sup> Radio Free Europe, “Belarus Reportedly Looking At Law To Expand Definition Of Extremism”, 19 February 2021.

<sup>72</sup> УВКПЧ, «Беларусь должна прекратить репрессии, которые подавляют альтернативное мнение — эксперты ООН», 5 июня 2020 года; «Эксперты ООН требуют прекратить репрессии против протестующих в Беларуси перед выборами, УВКПЧ, 1 июля 2020 года. «Беларусь: Международное сообщество должно продолжать внимательно следить за ситуацией с правами человека в преддверии выборов, говорит эксперт ООН», 10 июля 2020 года.

результат — 80 процентов в пользу действующего президента, — избиратели вышли на улицы в знак протеста<sup>73</sup>.

78. Трем наиболее известным претендентам, заявившим о своем намерении баллотироваться в президенты, не дали этого сделать, причем в основном по сомнительным основаниям. Несмотря на сбор рекордного количества подписей для выдвижения кандидатом, Центральная избирательная комиссия отказала бизнесмену Виктору Бабарико в регистрации, сославшись на возбуждение против него уголовного дела и предоставление якобы неполных сведений обо всем своем имуществе (г-н Бабарико был задержан 18 июня по подозрению в получении взяток и отмыывании денег в его бытность главой «Белгазпромбанка»)<sup>74</sup>. По состоянию на 31 марта 2021 года Бабарико и его сын Эдуард, являвшийся руководителем инициативной группы своего отца, все еще находились в предварительном заключении<sup>75</sup>.

79. Блогеру Сергею Тихановскому было отказано в регистрации, поскольку он не сдал собранные подписи в Центральную избирательную комиссию лично, учитывая, что на тот момент он был заключен под стражу по обвинению, которое правозащитники считают сфабрикованным<sup>76</sup>. Он находится в предварительном заключении с мая 2017 года. Обвинения ему были предъявлены только 11 марта 2021 года; по предъявленным обвинениям в «организации массовых беспорядков, разжигании социальной вражды, препятствовании работе Центральной избирательной комиссии» и «организации действий, грубо нарушающих общественный порядок», теперь ему грозит до 15 лет лишения свободы<sup>77</sup>. После задержания г-на Тихановского его жена Светлана Тихановская официально стала кандидатом вместо своего мужа.

80. Другому кандидату в президенты, дипломату Валерию Цепкало, было отказано в регистрации на том основании, что Центральная избирательная комиссия сочла почти половину из 160 000 подписей в пользу его выдвижения недостоверными<sup>78</sup>. Г-н Цепкало бежал из Беларуси вместе со своими детьми, опасаясь за их безопасность<sup>79</sup>.

## C. Экономические, социальные и культурные права

81. Нарушения обязательств в области прав человека и основных свобод оказывают непосредственное влияние на полноту осуществления экономических, социальных и культурных прав. Специальный докладчик подчеркивает неделимость и неразрывную взаимосвязь всех этих прав и необходимость консолидации и усиления их защиты в целом.

### 1. Право на здоровье

82. Специальный докладчик получила многочисленные и согласующиеся друг с другом свидетельства о систематическом нарушении права заключенных на здоровье (например, о том, как всех заключенных в переполненной камере заставляли пить воду из одной бутылки). Несмотря на распространение COVID-19 в Беларуси и рекомендации Всемирной организации здравоохранения, власти не принимали

<sup>73</sup> See Lesia Rudnik, “Explainer: how do we know that Belarusian election was rigged and who won the race?” (<https://newbelarus.vision/explainer-elections>); см. также “Online Votes Protection Platform: No Way Lukashenko Could Get 80,1% Of Votes”, BelarusFeed, 16 August 2020.

<sup>74</sup> См. “5 Out Of 7 Presidential Candidates Registered. Babariko And Tsepkaalo Excluded”, BelarusFeed, 14 July 2021; и «Белорусские правозащитники призывают немедленно освободить Виктора Бабарико и членов его инициативной группы», «Весна», 19 июня 2020 года.

<sup>75</sup> <https://elections2020.spring96.org/ru/news/97664>.

<sup>76</sup> «Белорусские правозащитники признали блогера Тихановского политзаключенным», Белсат, 1 июня 2020 года.

<sup>77</sup> “Jailed Belarusian Vlogger Syarhey Tsikhanouski Faces 15 Years In Prison As Final Charges Delivered”, Radio Free Europe, 11 March 2021.

<sup>78</sup> “Belarus: Crackdown on Political Activists, Journalists”, Human Rights Watch, 30 July 2020.

<sup>79</sup> “Unregistered Opposition Presidential Candidate Tsapkala, Children Flee Belarus», Radio Free Europe, 24 July 2020.

последовательных мер по борьбе с COVID и продолжали разрешать проведение массовых мероприятий, таких как спортивные состязания с присутствием зрителей, парад в честь Дня Победы в мае и фестиваль «Славянский базар» в июле. Не принималось никаких мер по сбору и анализу данных, а также по обнародованию статистики о новых случаях заражения и смертей, вызванных COVID.

83. Вместе с тем власти использовали пандемию как предлог для ограничения основных прав человека, включая свободу передвижения, закрыв границы страны. Неудовлетворительные санитарные условия в местах лишения свободы сделали воздействие пандемии COVID-19 на права человека в Беларуси особенно серьезным в случае лиц, лишенных свободы<sup>80</sup>. Переполненные камеры, в которых не соблюдаются нормы санитарной безопасности, а также перевод задержанных из одного учреждения в другое или из одной камеры в другую были названы факторами, способствующими распространению вируса среди заключенных. Согласно информации, полученной от одной неправительственной организации, заключенным с симптомами COVID-19 отказывали в адекватной медицинской помощи, а большинство содержащихся под стражей в 2020 году после освобождения показали положительный тест на вирус.

## 2. Право на образование

84. Специальный докладчик призывает правительство продолжать меры по достижению гендерных целей, перечисленных в «Дакарских рамках действий: Образование для всех», особенно в отношении числа девочек, посещающих школу, и грамотности. По мнению Комитета по правам ребенка, Беларуси надлежит последовательно толковать и применять право ребенка с уделением первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов повсеместно в законодательной, административной и судебной практике и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или влияющих на их положение<sup>81</sup>.

### а) Равный доступ к образованию

85. Программа международной оценки учащихся ОЭСР выявила значительный разрыв в образовательных достижениях школьников Беларуси в зависимости от их социально-экономического статуса и места проживания<sup>82</sup>. Специальный докладчик по-прежнему испытывает беспокойство по поводу инклюзивного охвата всех групп населения системой образования, в том числе в сельской местности, а также людей с инвалидностью и этноязыковых меньшинств. Специальный докладчик также обеспокоена высокими показателями неграмотности и непосещения школ детей рома.

86. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что из-за отсутствия возможностей дистанционного обучения равный доступ к образованию не гарантирован детям, родители которых в качестве меры предосторожности против повышенного риска заражения решили оставить их дома, или студентам, которые предпочли самоизолироваться и, как следствие, были исключены из университета за пропуски занятий. Неспособность властей внедрить инновационные меры по предотвращению распространения COVID-19 и последовавшие за этим перерывы в образовании привели к переносу бремени по адаптации к пандемии в системе образования на учителей и родителей.

### б) Гражданские и политические права в сфере образования

87. С августа 2020 года участились случаи нарушения права на образование через законодательные механизмы. 16 октября 2020 года власти объявили, что студентов университетов, пропустивших 10 часов занятий без уважительной причины, будут лишать стипендий на месяц<sup>83</sup>. Пропуск занятий из-за отбывания административного

<sup>80</sup> См. <https://humanconstantia.by/en/coronavirus-in-belarus-impact-on-human-rights-december-2020/>.

<sup>81</sup> CRC/C/BLR/CO/5-6, пункт 16.

<sup>82</sup> См. [http://www.oecd.org/pisa/publications/PISA2018\\_CN\\_BLR.pdf](http://www.oecd.org/pisa/publications/PISA2018_CN_BLR.pdf).

<sup>83</sup> <https://news.tut.by/society/704978.html>.

ареста за участие в акциях протеста не считается «уважительной причиной». К 9 февраля 2021 года было зафиксировано 415 случаев задержания студентов и 269 случаев оказания давления со стороны администраций университетов. Около 146 из них были отчислены из своих университетов, как правило, за «срыв учебного процесса и грубое нарушение внутреннего распорядка университета»<sup>84</sup>. Уголовные обвинения были предъявлены по меньшей мере 27 студенческим активистам, 12 из которых были задержаны и заключены под стражу 12 ноября<sup>85</sup>.

88. Согласно информации, полученной от одной неправительственной организации, за тот же период было зарегистрировано не менее 99 случаев оказания давления на преподавателей и сотрудников университетов и 19 из этих лиц отбывали наказание в виде административного ареста. К началу января 2021 года несколько университетских работников были уволены: только в частном Институте бизнеса и менеджмента с 6 сотрудниками были расторгнуты трудовые договоры, 15 были уволены, 13 были вынуждены уволиться «по собственному желанию» и по меньшей мере 6 уволились в знак солидарности со своими коллегами.

89. Специальный докладчик крайне обеспокоен тем, что в настоящее время не существует никаких критериев для защиты ценностей, кроме тех, которые провозглашены государством и отстаиваются им. Согласно статье 18 Кодекса об образовании, официальная идеология должна служить основой для «воспитания» учащихся. Нарушение права на свободу ассоциации в секторе образования негативно сказалось на качестве образования. Преподаватели могут вступать только в официальный профсоюз, в то время как студентов стимулируют или заставляют вступать в государственные студенческие организации.

90. Беларусь присоединилась к Европейскому пространству высшего образования в 2015 году и поэтому официально участвует в Болонском процессе. Однако на практике власти постоянно игнорируют демократические принципы и ценности, которые считаются необходимыми для студентов и преподавателей высших учебных заведений, чтобы позволить им полноценно участвовать в инициативе<sup>86</sup>.

### с) Образование на белорусском языке и языках меньшинств

91. Несмотря на то, что перепись населения 2019 года показала, что около 61,2 % населения признают белорусский язык своим родным, белорусскоговорящим не гарантируется образование на их языке в нарушение Конституции, которая предусматривает равные права на образование на обоих официальных языках государства. Белорусскоговорящие считают, что они систематически подвергаются дискриминации в большинстве государственных учреждений и при попытке воспользоваться своими социальными, экономическими и культурными правами.

92. Особую озабоченность вызывает отказ правительства разрешить использовать белорусский язык в качестве языка обучения и публикации в университетах. Высшее и среднее специальное образование предоставляется только на русском языке, за исключением специальных учебных курсов по белорусской филологии. По данным одной неправительственной организации, в Минске только в 5 из 250 школ преподавание ведется на белорусском языке. Несмотря на то, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам выразил свою озабоченность по этому поводу, его рекомендации до сих пор не выполнены<sup>87</sup>.

93. Еще одной тревожной тенденцией является дискриминация польскоязычной общины, которая сталкивается с растущими препятствиями в деятельности и без того ограниченного числа школ и культурных центров. 16 марта 2021 года в польские школы в Барановичах, Гродно и Бресте пришли следователи. Согласно полученной информации, Генеральная прокуратура распорядилась провести проверку всех

<sup>84</sup> <https://belsat.eu/ru/news/pozdravlyayu-vas-otchislili-v-belarusi-massovo-vygonyayut-studentov-iz-vuzov/>.

<sup>85</sup> <https://naviny.online/new/20210330/1617107882-v-minske-budut-sudit-12-studencheskih-aktivistov>.

<sup>86</sup> Ibid.

<sup>87</sup> См. E/C.12/BLR/CO/4-6.



польских организаций в Беларуси, включая школы и центры изучения польского языка<sup>88</sup>.

**d) Образование для детей с инвалидностью**

94. Специальный докладчик положительно оценивает ратификацию Беларусью Конвенции о правах инвалидов в 2016 году. Однако она была проинформирована о сохраняющихся недостатках в обеспечении доступа детей и учащихся с инвалидностью к образованию. Цели, поставленные в национальном плане действий на период 2016–2020 годов, а именно обеспечение скоординированных действий по выполнению Конвенции, еще не достигнуты.

**e) Обучение детей в исправительных учреждениях**

95. Хотя дети, находящиеся в следственных изоляторах или исправительных учреждениях, должны иметь право на получение среднего образования, их фактический доступ к образованию в Беларуси характеризуется недостатками. Единственная возможность получения высшего образования в местах лишения свободы была ликвидирована в 2020 году. Проект «Образование открывает двери», запущенный в белорусских тюрьмах в 2015 году при поддержке Европейского союза, был внезапно закрыт в ноябре 2020 года<sup>89</sup>. Специальный докладчик выражает сожаление по поводу такой ситуации и напоминает, что каждый ребенок имеет право на образование, которое наилучшим образом отражает его способности и потребности<sup>90</sup>.

96. Правительство продолжает принудительную практику проведения *субботников*, а именно «добровольных» коллективных работ по субботам<sup>91</sup>, которые международные эксперты приравнивают к принудительному труду<sup>92</sup>. Еще одна практика, сохранившаяся с советских времен, — направление студентов для обязательной работы по распределению после окончания учебы. Выпускники университетов и техникумов, обучавшиеся на бесплатной основе, могут быть обязаны отработать на конкретном месте работы в Беларуси, определенном специальной комиссией по распределению<sup>93</sup>.

## V. Выводы и рекомендации

97. Специальный докладчик глубоко встревожена беспрецедентной эскалацией нарушений прав человека в Беларуси, наблюдавшейся в рассматриваемый период. Политический кризис и социальные события еще раз подтвердили цикличность всплесков нарушений прав человека в период выборов в Беларуси, но в то же время они выявили глубоко укоренившиеся институциональные недостатки государственного аппарата, в частности правоохранительной системы и системы правосудия, которые используются не для защиты прав человека, а для их ограничения. Особую озабоченность вызывает тот факт, что ситуация продолжает ухудшаться в атмосфере страха, безнаказанности и непривлечения к ответственности виновных.

98. Специальный докладчик отмечает принятие Советом по правам человека резолюции 46/20 и подтверждает свою готовность оказывать помощь Верховному комиссару в ее миссии по сбору доказательств и информированию.

<sup>88</sup> <http://www.intex-press.by/2021/03/17/genprokuratura-nachala-proverki-v-polskih-shkolah-v-tom-chisle-i-v-baranovichah/>.

<sup>89</sup> <https://euroradio.fm/ru/dveri-zakryvayutsya-v-belorusskih-koloniayah-uzhe-nelzya-poluchit-vysshee-obrazovanie>.

<sup>90</sup> См. Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка № 24 (2019).

<sup>91</sup> <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2020/april/49166/>.

<sup>92</sup> 2019 Country Reports on Human Rights Practices: Belarus, U.S. Department of State.

<sup>93</sup> <http://www.belta.by/onlineconference/view/raspredelenie-vypusknikov-2020-goda-1229/>.

99. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Беларуси пересмотреть свою политику отказа от взаимодействия с ее мандатом и продемонстрировать волю к конструктивному сотрудничеству и ведущую роль в обеспечении подлинного и значимого прогресса в выполнении рекомендаций международных и региональных правозащитных механизмов.

100. Специальный докладчик призывает правительство использовать третий цикл универсального периодического обзора как возможность начать инклюзивный диалог о подлинных реформах. В этом контексте Специальный докладчик поддерживает рекомендации, сформулированные Верховным комиссаром в ее докладе, особенно те, которые требуют срочных действий со стороны правительства Беларуси, а именно<sup>94</sup>:

a) немедленно освободить и безоговорочно реабилитировать всех тех, кто был произвольно заключен под стражу за осуществление своих законных прав на мирные собрания, свободу мнений и их выражения, а также свободу ассоциации;

b) немедленно прекратить уголовное или административное преследование политической оппозиции, правозащитников, адвокатов, журналистов, медицинских работников и активистов гражданского общества, выполняющих свои профессиональные обязанности по защите основных прав человека и фундаментальных свобод;

c) провести независимые, беспристрастные, оперативные, тщательные, эффективные, заслуживающие доверия и прозрачные расследования всех утверждений о нарушениях прав человека в контексте мирных протестов, в частности, о пытках или жестоком обращении;

d) обеспечить привлечение к ответственности всех виновных в нарушениях прав человека путем привлечения их к суду, а также обеспечить возмещение ущерба, средства правовой защиты, реабилитацию и компенсацию для жертв;

e) положить конец практике выдворения лиц, выражающих несогласие с властями, включая лидеров политической оппозиции и членов гражданского общества, и разрешить их безопасное возвращение в Беларусь.

101. Специальный докладчик также напоминает и повторяет рекомендации, сформулированные в предыдущих докладах мандатария, которые не были выполнены и поэтому остаются в силе. Специальный докладчик рекомендует правительству Беларуси:

a) провести всеобъемлющий обзор и реформу национального законодательства, касающегося прав человека, с целью приведения его в соответствие с международным правом прав человека и международными обязательствами государства в области прав человека, и в этом контексте:

i) создать независимое национальное учреждение по правам человека в соответствии с Парижскими принципами;

ii) пересмотреть законодательную базу, включая Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях, регулирующую реализацию прав на свободу собраний, ассоциации, мнений и их выражения; и отменить поправки, предусматривающие ужесточение наказания за участие в «несанкционированных» собраниях и протестах, а также их освещение в СМИ;

iii) пересмотреть законодательную базу, регулирующую регистрацию и функционирование организаций гражданского общества и СМИ, с целью обеспечения того, чтобы процедуры регистрации были упрощены и не

<sup>94</sup> A/HRC/46/4.



являлись препятствием для создания и деятельности объединений; и отменить решение № 153-1 от 30 октября 2020 года, ужесточающее обязательства по финансовой отчетности для организаций гражданского общества;

iv) пересмотреть предложенный пакет поправок к Закону о противодействии экстремизму, Закону о СМИ и Трудовому кодексу, которые создают потенциальные риски для свободы слова и ассоциации, а также прав на труд и участие в политической жизни;

b) использовать итоги третьего цикла универсального периодического обзора для разработки, в рамках инклюзивного и прозрачного процесса, национального плана действий в области прав человека, согласующегося с рекомендациями, сделанными в ходе обзора Беларуси, и с набором показателей для измерения прогресса в реализации; организациям гражданского общества должна быть гарантирована возможность активно участвовать в этом процессе на всех этапах, включая составление, реализацию и оценку;

c) возобновить национальный диалог и разработать информационную стратегию в целях введения моратория на смертную казнь в качестве первого шага к ее отмене;

d) создать благоприятные условия для функционирования подлинно независимых средств массовой информации, включая полный и беспрепятственный доступ к Интернету для всех;

e) провести комплексную реформу судебной системы и судебной власти с целью обеспечения независимости судебной власти от любого вмешательства со стороны исполнительной власти;

f) гарантировать задержанным или содержащимся под стражей беспрепятственный доступ к адвокату по их выбору и прекратить любые преследования и запугивания адвокатов, занимающихся получившими политический резонанс делами;

g) пересмотреть избирательное законодательство и функционирование органов по организации выборов, чтобы обеспечить в законодательстве и на практике полную реализацию белорусскими гражданами права голосовать и быть избранными на подлинных выборах;

h) внести изменения в существующие положения Кодекса о культуре, чтобы обеспечить уважение культурного разнообразия и прямое закрепление принципа недискриминации социальных групп и сообществ;

i) диверсифицировать возможности профессионально-технического и высшего образования для женщин и мужчин путем обеспечения равных возможностей для посещения высших учебных заведений;

j) гарантировать в законодательстве и на практике полный доступ детей из находящихся в неблагоприятном положении групп — таких как дети с инвалидностью или ВИЧ, дети рома, дети, находящиеся в специализированных учреждениях, и дети, живущие в бедности, — к качественному образованию на равной основе;

k) прекратить практику принудительного труда студентов и других категорий населения, и обеспечить, чтобы субботники носили действительно добровольный характер;

l) восстановить в Кодексе об образовании понятие академической свободы и соответствующие статьи, обеспечить его широкое определение и применение в соответствии с принципами Европейского пространства высшего образования;

**m) положить конец дискриминационной практике в отношении белорусского языка и белорусскоговорящих и обеспечить равное использование белорусского языка в государственных учреждениях, включая государственные школы и университеты;**

**n) конструктивно использовать возможность уделения повышенного международного внимания к положению в области прав человека в Беларуси и новый свод рекомендаций, сформулированных в докладах Верховного комиссара и в контексте третьего цикла универсального периодического обзора, с целью создания национальной платформы для диалога между правительством и гражданским обществом, сделав его инклюзивным, открытым и долговременным, для выхода из нынешнего тупика легитимности и предотвращения повторения нарушений прав человека.**

---