

Права человека в период пандемии COVID-19

Руководство ООН для Беларуси

"COVID-19 является тестом для нашего общества, мы все учимся и адаптируемся, реагируя на вирус. Человеческое достоинство и права должны быть в центре этих усилий, а не тем, о чем вспомнят в последнюю очередь"

Верховный комиссар ООН по правам человека, Мишель Бачелет

Данным Руководством ООН в Беларуси хотела бы выделить ключевые принципы, которыми могут руководствоваться власти при реагировании на пандемию COVID-19, и поддержать государство в том, чтобы сделать меры реагирования полностью соответствующими правам человека и, следовательно, более эффективными.

ООН в Беларуси признает серьезность нынешнего кризиса в области здравоохранения и отмечает, что использование чрезвычайных полномочий разрешено международным правом в ответ на значительные угрозы. Любые меры реагирования на коронавирус должны быть пропорциональными, необходимыми и недискриминационными. Помимо этого, хотелось бы обратить внимание на следующие вопросы.

Общие вопросы, касающиеся прав человека, и защита уязвимых групп

- Карантин, который ограничивает право на свободу передвижения, может быть оправдан в нынешних обстоятельствах. Согласно международному праву, меры, ограничивающие свободу передвижения и другие права, должны быть соразмерными, ограниченными во времени, предпринятыми для законных целей, строго необходимыми и недискриминационными.
- Карантин должен вводиться на основе безопасных и уважительных действий, и, по возможности, должен быть добровольным. Права тех, кто находится на карантине, должны уважаться и защищаться, в частности право на питание, право на гуманное обращение, право на здоровье, право на информацию, право на доступ к питьевой воде и свободу религии или убеждений, а также свобода выражения мнений. В частности, люди, находящиеся на карантине, должны иметь доступ к информации и общению с внешним миром, насколько это возможно; те, кто страдает от текущих заболеваний (ВИЧ/СПИД, диабет, психические заболевания и т. д.) или имеют другие конкретные медицинские потребности, включая лиц, пользующихся услугами опиоидно заместительной терапии (ОЗТ) и сервисами по снижению вреда, должны и далее получать адекватное лечение.

- Даже в случае закрытия границ или других ограничений свободы передвижения, должно быть полностью гарантировано право искать и получать убежище.
- Среди наиболее уязвимых во время пандемии COVID-19 - люди с низким уровнем дохода, изолированное сельское население, люди с текущими заболеваниями, люди с инвалидностью, лица без определенного места жительства, пожилые люди, живущие одни или в социальных учреждениях, мигранты с ограниченным доступом к услугам здравоохранения, лица, ищущие убежище, беженцы, лица без гражданства, дети, лица, потребляющие наркотики и другие люди, нуждающиеся в помощи¹. Женщины и девочки также могут быть непропорционально затронуты вирусом и/или мерами реагирования государства на него. Это означает, что государства, при поддержке ООН, должны предпринять дополнительные усилия для защиты здоровья, благополучия и прав уязвимых групп.
- «Самоизоляция» может привести к потере заработной платы и работы, что может оказать долгосрочное влияние на средства к существованию и жизни людей. Правительства должны быть готовы реагировать различными способами на непреднамеренные последствия своих действий, направленных на уменьшение распространения инфекции. Бизнесы также должны играть определенную роль, в том числе гибко реагировать на неблагоприятное воздействие пандемии на своих сотрудников². Женщины и мужчины могут быть по-разному затронуты экономическими и социальными последствиями карантина и мерами «социального дистанцирования». В ответных мерах правительства необходимо проанализировать и рассмотреть различное влияние этих мер на женщин и мужчин. Особое внимание следует уделять женщинам и другим лицам, которые могут стать жертвами или подвергнуться риску домашнего насилия, поскольку карантин и аналогичные меры могут повысить их уязвимость.
- Власти должны учитывать потребности лиц без определенного места жительства, принимая во внимание, что им может быть очень сложно прибегнуть к мерам социальной изоляции. Любые действия, направленные на удовлетворение их потребностей, не должны носить карательный характер, и должны следовать принципу защиты их права на здоровье.
- Особое внимание следует уделять потребностям пожилых людей, особенно тех, кто живет один или испытывает плохое самочувствие, связанное со снижением когнитивных функций/деменцией или другими психическими заболеваниями. Пожилые люди должны получать точную и доступную информацию о вспышке COVID-19³ и, при необходимости,

¹ UN News: COVID-19: countries, businesses must safeguard human rights as virus spreads: Bachelet, 6 of March, 2020.

² OHCHR News Release: Coronavirus: Human rights need to be front and center in response, says Bachelet, 6 of March, 2020.

³ Briefing note on addressing mental health and psychosocial aspects of COVID-19 Outbreak-Version 1.0, IASC, February 2020.

должны быть проинструктированными о том, как использовать защитные средства (маски, дезинфицирующие средства), как заказать еду в Интернете и т. д.

- Сервисы по снижению вреда должны гарантировать доступ к критически важным услугам для своих клиентов. Несмотря на закрытие границ и аналогичные ограничения, следует обеспечить адекватную поставку опиоидных заменителей (например, метадона).
- В отношении детей властям следует обеспечить: наличие опекунов, осуществляющих уход, в случае, если один из родителей или другой основной попечитель госпитализирован; наличие всесторонней психосоциальной поддержки для госпитализированных детей для противодействия любым негативным психологическим последствиям; разработку планов действий в чрезвычайных ситуациях для детей, которые сталкиваются с длительными периодами отсутствия формального образования; где это уместно, исходя из возраста и наличия технологий, следует обеспечить продолжение уроков, используя дистанционные IT-решения, чтобы дети могли продолжать учиться и пользоваться возможностями системы образования.

Лица, лишённые свободы

- Власти должны гарантировать обеспечение безопасности лиц, лишённых свободы, путем принятия мер, которые предотвратят распространение вируса в местах содержания под стражей и лишения свободы. В связи с этим следует констатировать, что переполненность мест лишения свободы является дополнительным фактором риска распространения заболевания⁴.
- Задержанным лицам должен быть обеспечен надлежащий медицинский осмотр как можно скорее после прибытия в пенитенциарное учреждение. Заключение должны пользоваться теми же стандартами медицинской помощи, которые доступны в обществе⁵. В случае возникновения вспышки коронавируса в следственном изоляторе власти должны обеспечить соблюдение мер предосторожности для сотрудников и задержанных, с тем чтобы их права уважались, и чтобы все задержанные имели доступ к медицинской помощи и лечению без какой-либо дискриминации. Это, в частности, означает, что в ситуации подозрения или подтверждения случаев COVID-19, люди, находящиеся в местах заключения, должны иметь доступ к неотложной специализированной медицинской помощи без неоправданных задержек или осложнений. Для пожилых или больных заключенных в этот период должны быть предусмотрены программы условно-досрочного освобождения, учитывая конкретные риски, с которыми они сталкиваются⁶. В целом,

⁴ COVID-19 – Focus on detention and people whose mobility have been restricted, OHCHR, March, 2020.

⁵ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными, 2015, правило 24

⁶ PRI Briefing note: Coronavirus: Healthcare and human rights of people in prison, 16 of March 2020.

альтернативы тюремному заключению следует рассматривать как способ снижения рисков для здоровья, связанных с пандемией COVID-19.

- Несмотря на то, что ограничения посещения людей, находящихся под стражей, могут быть законными для предотвращения вспышек COVID-19, властями, принимающим такие меры, должна быть озвучена комплексная и прозрачная политика принятия решений. В случае ограничений, такие меры должны быть пропорциональны цели предотвращения (или реагирования на) вспышки.
- Визиты должны быть заменены расширенными средствами и возможностями контакта с внешним миром, например, по телефону, электронной почте или через видеозвонки. При принятии решений об ограничении или запрете посещения необходимо учитывать, что визиты имеют важное значение для психического благополучия лиц, содержащихся под стражей, и помогают снизить уровень насилия. Кроме того, ограничение визитов законных представителей может повысить уровень беспокойства и оказать влияние на право на справедливое судебное разбирательство⁷.
- Особое внимание следует уделять медицинским потребностям и предоставлению медицинской помощи лицам, находящимся в центрах задержания мигрантов, и учитывать, что такое заключение следует использовать в качестве крайней меры и что задержание может повысить риск распространения инфекции в закрытом учреждении.

Недискриминация

- Особое внимание должно быть уделено мониторингу, анализу и борьбе с дискриминационными инцидентами, связанными с пандемией COVID-19, включая случаи стигмы в отношении людей, страдающих этим заболеванием, выздоровевших людей и членов их семей, врачей, работающих с пациентами с COVID-19, а также представителей определенных расовых, этнических групп или национальных групп⁸.

Право на неприкосновенность частной жизни и свобода информации

- Вспышка и реагирование на COVID-19 сопровождаются массивной «инфодемией», которая затрудняет поиск надежных источников и рекомендаций⁹. Поэтому крайне важно, чтобы власти, при поддержке ВОЗ и других агентств ООН, были полностью прозрачными в своих действиях и предоставляли доступ к надежной, основанной на фактах и постоянно обновляемой информации как в режиме онлайн, так и в офлайн доступе.
-

⁷ Ibid.

⁸ Guidance note on OHCHR's contribution to the fight against COVID-19, March, 2020.

⁹ OHCHR Operational guidance on the response to the COVID-19 epidemic globally, March, 2020.

- При сборе данных и информации, в том числе личных данных, с целью уменьшения распространения инфекции, власти должны обеспечить принятие мер, которые необходимы и соразмерны только для защиты здоровья населения. Они также должны защищать анонимность и конфиденциальность личных данных, включая конфиденциальную информацию о здоровье людей.