



праваабаронцы за свабодныя выбары!

1 октября 2010 года

Выборы Президента Республики Беларусь 2010: предварительный отчет по итогам наблюдения за формированием территориальных избирательных комиссий

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

1. Территориальные избирательные комиссии (ТИК) – ключевой механизм избирательного процесса¹. От них, наряду с Центральной избирательной комиссией, в основном зависит, станут ли выборы Президента 2010 свободными и справедливыми.

2. Формирование ТИК полностью находится в руках исполкомов, которые являются частью властной «вертикали» действующего Президента, и местных Советов депутатов, избранных в ходе местных выборов 2010 года, которые прошли с серьезными системными отступлениями от демократических стандартов и не являлись ни свободными, ни справедливыми.

3. Избирательное законодательство наделяет органы, которые формируют ТИК – президиумы местных советов и местные исполкомы – почти неограниченными дискреционными полномочиями и радикально ограничивает возможности влияния на их деятельность со стороны гражданского общества.

4. Новая редакция Избирательного кодекса (январь 2010 года) почти ничего не изменила в законодательном регулировании формирования ТИК, основными чертами которого являются: искусственные ограничения для политических партий и общественных объединений возможностей выдвигать своих представителей в состав комиссий; отсутствие критериев, которым должны соответствовать члены комиссии; отсутствие гарантий прозрачности на этапе выдвижения кандидатур в состав комиссий; ограничения в возможности наблюдать за процессом утверждения составов комиссий.

5. Некоторые позитивные нововведения (ограничение количества государственных служащих в составе комиссий; сокращение количества граждан и количественного состава трудовых коллективов, необходимого для выдвижения кандидата в состав комиссии; возможность судебного обжалования решений об образовании комиссий; гарантия включения в состав комиссии не менее трети представителей политических партий и общественных объединений) ничего не изменили в сущности правовых норм, регулирующих формирование ТИК.

¹ Например, областные и Минская городская избирательные комиссии организуют проведение выборов, осуществляют контроль за соблюдением избирательного законодательства, руководят деятельностью нижестоящих избирательных комиссий, контролируют составление списков избирателей, распоряжаются денежными средствами, выделенными на проведение выборов и контролируют их использование, контролируют процесс сбора подписей в поддержку кандидатов и обеспечение равенства условий для кандидатов в Президенты.

6. Местные выборы 2010 года показали, что на практике новая редакция Избирательного кодекса почти никак не способствовала большей открытости и демократичности процесса формирования избирательных комиссий. Лишь считанные единицы из кандидатов, выдвинутых оппозиционными партиями и независимыми общественными объединениями, были включены в состав избирательных комиссий на местных выборах – как и во время последних президентских и парламентских выборов. Норма о возможности обжалования решений о формировании комиссий не работала, поскольку отсутствие четких критериев отбора кандидатов в состав избирательных комиссий сделала практически бессмысленными такие обжалования.

7. Выдвижение кандидатур в состав ТИК было свободным, но почти не отражалось государственными средствами массовой информации. Кандидаты от четырех оппозиционных партий составили 3,4% от кандидатов в территориальные комиссии, что было в значительной степени обусловлено ограниченными возможностями выдвигать кандидатов на районном уровне.

8. Заседания органов, которые формировали ТИК, в целом проходили в условиях ограниченной информации об их месте и времени и ограниченного доступа для наблюдателей. Они имели исключительно формальный характер и фактически сводились к безальтернативному утверждению списков состава комиссий, кулуарно разработанных местными представительными и исполнительными органами накануне заседаний. Как положительный следует отметить тот момент, что некоторых наблюдателей, направленных на заседания от Белорусского Хельсинкского комитета, все же приглашали на заседания.

9. Количество представителей оппозиционных партий, выдвинутых в состав ТИК, составило 3,4% от всех кандидатов (92 из 2 681 человек); из них в состав комиссий попали только 14 человек, или 0,7% от 2 000 членов ТИК. Это лучше, чем во время президентских выборов 2006 года, когда в состав ТИК были включены только 2 или 3 представителя оппозиционных партий, и почти столько же, сколько во время местных выборов 2010 года (15 представителей). Таким образом, в территориальные комиссии включено только 15% от общего количества выдвинутых представителей оппозиционных политических партий. Для сравнения: на местных выборах 2010 года в ТИК были включены 25% от общего количества выдвинутых представителей оппозиционных политических партий.

10. Предварительный анализ состава ТИК показывает, что в стране сложилась группа «профессиональных» членов территориальных избирательных комиссий, которые из года в год выдвигаются в состав избирательных комиссий и почти без исключений назначаются в них. При этом способ выдвижения этих кандидатов год от года меняется, чтобы формально скрыть их зависимость от органов исполнительной власти.

11. Таким образом, процесс формирования территориальных избирательных комиссий во время выборов Президента 2010 почти ничем не отличался от процесса формирования ТИК во время выборов Президента в 2001 и 2006 годах, а также предыдущих местных (2010) и парламентских выборов (2008), и не соответствовал принципам открытости и справедливости избирательного процесса.

I. ПРАВОВАЯ БАЗА

В соответствии со ст. 27 Избирательного кодекса подготовку и проведение выборов Президента обеспечивают территориальные комиссии – областные, Минская городская, районные, городские (в городах областного подчинения, кроме городов с районным делением), районные в городах, и участковые комиссии.

Согласно ст. 34 Избирательного кодекса, комиссии по выборам Президента состоят из представителей политических партий, других общественных объединений, трудовых коллективов, а также представителей граждан, которые выдвинуты в состав комиссий путем сбора подписей. Выдвигать своих представителей в состав избирательных комиссий (по 1 представителю в соответствующую комиссию) имеют право:

1) руководящие органы областных, Минской городской, районных, городских (в городах областного подчинения), районных в городах организационных структур политических партий, других общественных объединений – в соответствующие областные, Минскую городскую, районные, городские (в городах областного подчинения), районные в городах территориальные комиссии, а также в участковые комиссии²;

2) собрания трудовых коллективов или коллективы их структурных подразделений, которые расположены на территории района, города, района в городе и которые насчитывают не менее 10 работников, имеют право выдвигать своих представителей в состав соответствующих территориальных комиссий.

3) граждане – путем подачи заявления. Заявление должно быть подписано не менее чем 10 гражданами, обладающими избирательным правом и проживающими на соответствующей территории.

Территориальные избирательные комиссии формируются следующими органами:

- областные, Минская городская комиссии – президиумами областных, Минского городского Советов депутатов и областными, Минским городским исполнительным комитетом в составе 9-13 членов комиссии;

- районные, городские комиссии – президиумами районных, городских Советов депутатов и районными, городскими исполнительными комитетами в составе 9-13 членов комиссии;

- районные в городах комиссии – президиумами городских Советов депутатов и городскими исполнительными комитетами в составе 9-13 членов комиссии.

² Порядок направления представителей политических партий и других общественных объединений также был разъяснен постановлением ЦИК №48 от 15 сентября 2010 года "О разъяснении использования части второй статьи 35 Избирательного кодекса Республики Беларусь, который предусматривает выдвижение представителей в состав комиссий по выборам Президента Республики Беларусь в 2010 г."

Как правило, не менее одной трети состава комиссии должны составлять представители политических партий и других общественных объединений. Государственные служащие не могут составлять более одной трети состава комиссии. В состав комиссий не могут входить судьи, прокуроры, руководители местных исполнительных и распорядительных органов.

На заседаниях органов, которые формируют комиссии, имеют право присутствовать представители субъектов, имеющих право выдвигать своих представителей в состав комиссий (политических партий, общественных объединений, трудовых коллективов и граждан, которые выдвинули своего представителя в состав комиссии). Решение о формировании комиссий в семидневный срок с момента его принятия содержится в печати.

Решение органа, который формирует комиссии, может быть обжаловано в трехдневный срок с момента его принятия соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд субъектами, которые выдвинули своих представителей в состав комиссии. Суд рассматривает жалобу в течение трех дней, его решение является окончательным.

II. ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ КОДЕКС С ИЗМЕНЕНИЯМИ И ДОПОЛНЕНИЯМИ

Формирование территориальных избирательных комиссий по проведению выборов Президента в 2010 году – по сравнению с выборами Президента в 2006 году – происходит согласно Избирательному кодексу 2000 года в редакции от 4 января 2010 года. Основные изменения в процедуре выдвижения в территориальные избирательные комиссии и их формирования касались следующего:

1) в ст. 34 было установлено, что, как правило, не менее трети комиссий должны составлять представители политических партий и общественных объединений. Однако, при этом, как и в предыдущей редакции Избирательного кодекса, критерии отбора кандидатов в состав территориальных избирательных комиссий не были установлены. Как показали местные выборы, отсутствие этих критериев позволяла органам, образующих комиссии, принимать произвольные решения о включении или невключении в состав комиссий тех или иных выдвинутых лиц. При этом в состав территориальных комиссий, как и во время предыдущих избирательных кампаний, почти не включались представители оппозиционных политических партий;

2) новым является также запрет на включение в состав избирательных комиссий руководителей местных исполнительных и распорядительных органов, судей и прокуроров, а также положение о том, что государственные служащие не должны составлять более трети состава комиссии;

3) в новой редакции ст. 35 изменено количество граждан, который могут выбрать своего представителя в состав территориальной комиссии – 10 человек (по сравнению с

30 в старой редакции). То же касается трудовых коллективов – они должны быть численностью не менее 10 человек (по сравнению с 30 в старой редакции);

4) существенными являются изменения в ст. 34, которые закрепили права представителей субъектов, которые выдвинули своих представителей в состав комиссий, присутствовать во время заседаний органов, образующих комиссии. На практике представители общественных объединений, осуществляющих мониторинг выборов, нередко сталкиваются с отказами со стороны представителей местных исполкомов в праве присутствовать на их заседаниях по созданию избирательных комиссий. Свои отказы они мотивируют тем, что данные представители общественных объединений не представляют субъектов, которые выдвинули представителей в состав избирательной комиссии. С такими необоснованными отказами в праве присутствовать на заседаниях органов, которые формируют комиссии, сталкивались и представители Белорусского Хельсинкского комитета (БХК). Одним из видов уставной деятельности БХК является осуществление наблюдения за выборами. Надо отметить, что согласно ст. 20 закона «Об общественных объединениях» общественное объединение имеет право беспрепятственно получать информацию, касающуюся их деятельности. Формирование избирательных комиссий, безусловно, непосредственно касается организации выборов и является важным этапом избирательной кампании. Процесс формирования комиссий должен происходить максимально прозрачно и заседания государственных органов, на которых формируются комиссии, должны происходить в присутствии всех заинтересованных субъектов, в том числе представителей общественных объединений, осуществляющих мониторинг выборов;

5) новая редакция ст. 34 дает возможность судебного обжалования решения органа о формировании комиссии. Субъекты, которые выдвинули своего представителя в состав комиссии, получили право обжаловать решение соответствующего органа в областном, Минском городском, районном, городском суде;

6) возможности выдвижения в состав территориальных избирательных комиссий от политических партий и других общественных объединений, как и раньше, ограничиваются требованием к наличию организационных структур на местах.

III. ПРОЦЕСС ВЫДВИЖЕНИЯ КАНДИДАТОВ В ЧЛЕНЫ КОМИССИЙ

Согласно Календарному плану организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента, утвержденному постановлением ЦИК № 43 от 15 сентября 2010 года, выдвижение представителей в состав территориальных комиссий должно было завершиться не позднее 26 сентября 2010 года включительно.

Как и во время выборов Президента в 2006 году, выдвижение кандидатур в состав территориальных комиссий происходило в условиях информационного вакуума. Начиная с момента объявления выборов (14 сентября) и до последнего дня, когда было возможным выдвижение кандидатур в состав комиссий (26 сентября), ни органы власти, ответственные за формирование комиссий, ни государственные СМИ не предоставили никакой информации относительно процесса выдвижения кандидатур.

Основной проблемой, с которой столкнулись политические партии при выдвижении своих представителей в состав территориальных комиссий, было отсутствие организационных структур, зарегистрированных или поставленных на учет в районном и городском уровнях. В течение предыдущих лет многие организационные структуры политических партий были ликвидированы по искам управлений юстиции в связи с тем, что они были зарегистрированы в помещениях жилого фонда. Это обстоятельство влияет на возможности выдвижения представителей политических партий в состав соответствующих ТИК.

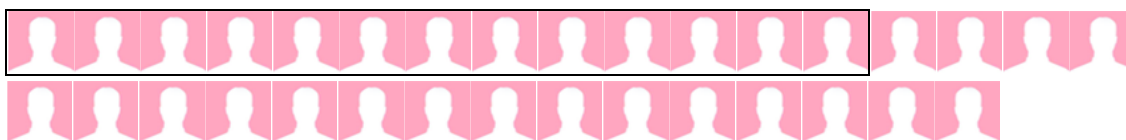
По информации долгосрочных наблюдателей компании «Правозащитники за свободные выборы», органы, который формируют комиссии, в целом не создавали препятствий подачи документов тем субъектам, которые выдвинули своих представителей в состав территориальных комиссий. По сообщениям наблюдателей, почти все субъекты смогли подать необходимые документы, и были проинформированы о времени, месте их приема. Однако один факт отказа в принятии заявления о выдвижении в состав территориальной комиссии зафиксирован был (в г. Мозыре Гомельской области³).

По данным ЦИК, в состав 155 территориальных избирательных комиссий (6 областных и Минской городской, 6 городских в городах областного подчинения⁴, 24 районных в городах и 118 районных) был выдвинут 2 681 кандидат:

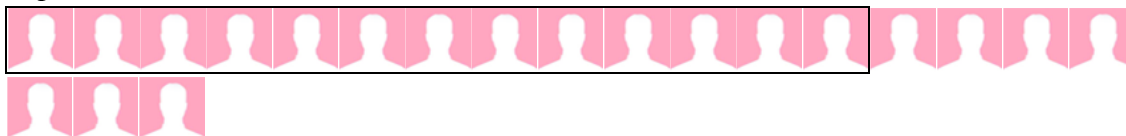
Все территориальные комиссии (155) – в среднем 17 кандидатов на 13 мест в комиссии:



Областные и Минская городская комиссия (7) – в среднем 32 кандидата на 13 мест в комиссии:



Городские (в городах областного подчинения) и районные комиссии в городах (30) – в среднем 19-20 кандидатов на 13 мест в комиссии



³ Группа граждан в количестве 13 человек выдвинула в состав Мозырской территориальной избирательной комиссии представителя Объединенных демократических сил Владимира Телепуна. 25 сентября 2010 года в 9.30-10.00 представитель группы граждан Р. Кривицкий принес в райисполком заявление, однако в кабинете № 101, который работает по принципу "одно окно", ее не приняли и не объяснили процедуру регистрации заявления. Охранник исполкома не пропустил Р. Кривицкого в приемную райисполкома, объяснив, что «там никого нет».

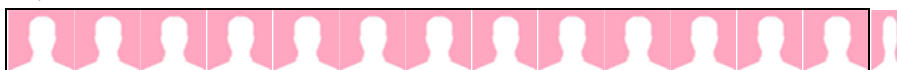
⁴ В Орше, Борисове, Пинске, Полоцке, Новополоцке и Жодино.

Районные комиссии (118) – в среднем 15 кандидатов на 13 мест в комиссии:



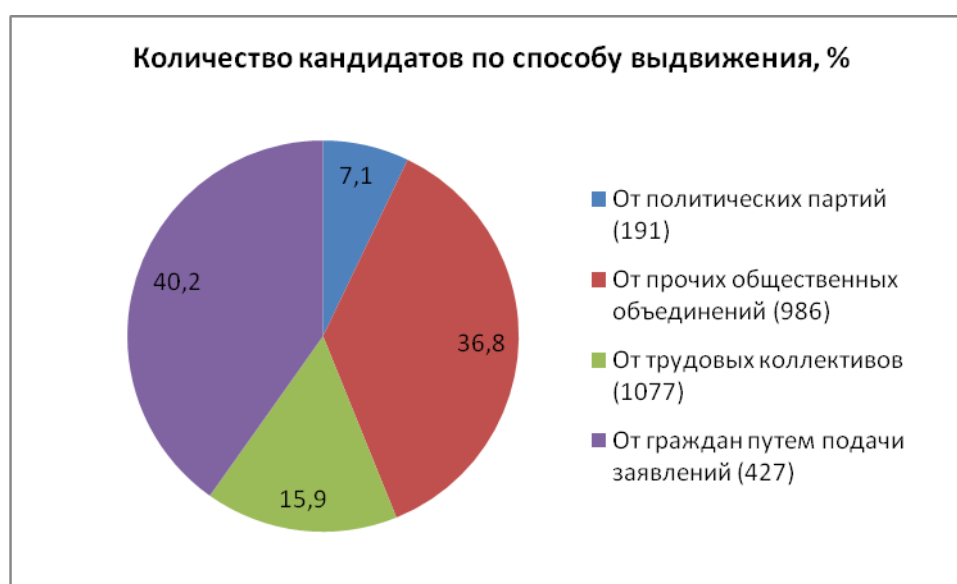
Таким образом, количество кандидатов в члены территориальных избирательных комиссий незначительно превысило количество мест в этих комиссиях, а средний «конкурс на место» в комиссиях находился в непосредственной зависимости от уровня комиссии: чем выше, тем сильнее конкуренция (как будет показано ниже, в основном благодаря активности оппозиционных партий).

Наблюдатели отметили характерную особенность формирования ТИК: если в состав комиссии предлагается выдвиженец оппозиционной партии, то, как правило, количество претендентов в ТИК превышало максимальное количество мест в ней (13), но если оппозиционные партии не выдвигали своих представителей, то число выдвинутых кандидатов почти точно совпадало с максимальным количеством мест в ТИК. Наиболее показательной в этом смысле стали избирательные комиссии в 22 районных территориальных комиссиях Минской области, где средний конкурс составил 13,4 кандидата на 13 мест в комиссии:



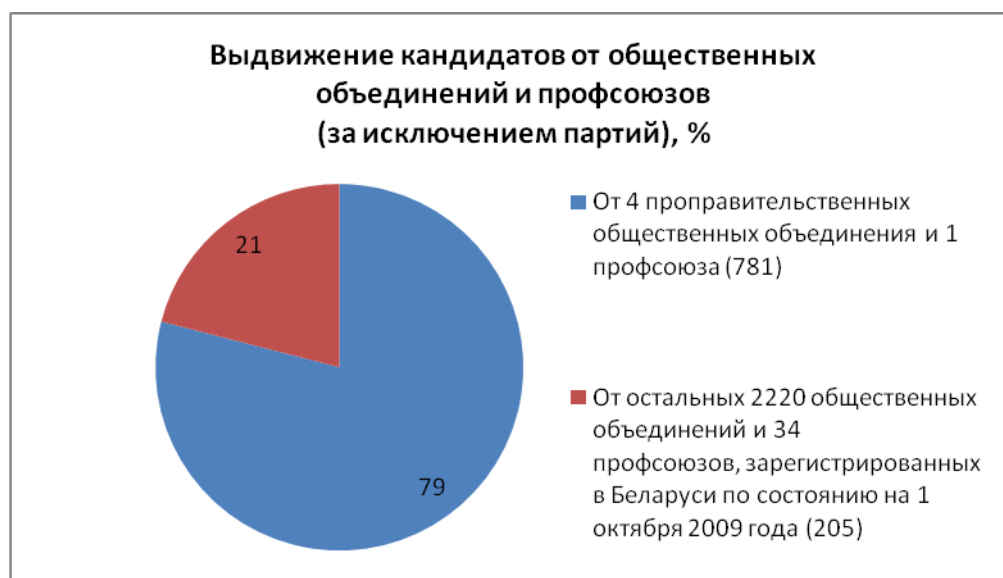
Проверить общее число выдвинутых кандидатов невозможно, поскольку органы, ответственные за формирование комиссий, в лучшем случае сообщали наблюдателям только количество выдвинутых кандидатов, не раскрывая их имен, и не давая возможности ознакомиться с первичными документами. Также невозможно узнать, были ли выполнены формальности при выдвижении всех кандидатур в состав комиссий.

ЦИК приводит следующие данные о количестве кандидатов по способу выдвижения:



По данным ЦИК, из 15 зарегистрированных в стране политических партий своих представителей в состав территориальных комиссий выдвинули 10, в том числе 4 оппозиционных: Белорусская партия левых "Справедливый мир" (36), Объединенная гражданская партия (24), Партия БНФ (7), Белорусская социал-демократическая партия (Грамада) (4). Если, по данным ЦИК, от четырех оппозиционных партий был выдвинут всего 71 кандидат, то по данным партийных штабов – 92. Это значит, что 21 партийный кандидат выдвигался путем сбора подписей.

Более трети кандидатов в члены территориальных избирательных комиссий составили выдвиженцы общественных объединений и профсоюзов. При этом всего 5 организаций – ОО «Белая Русь», ОО «Белорусский республиканский союз молодежи», Федерация профсоюзов Беларуси, Белорусский союз женщин, и Белорусское общественное объединение ветеранов выдвинули 79% от всех кандидатов от общественных объединений и профсоюзов:



IV. ЗАСЕДАНИЯ ОРГАНОВ, СОЗДАЮЩИХ КОМИССИИ

Совместные заседания президиумов областных, Минского городского, районных, городских (городов областного подчинения) и районных в городах Советов депутатов и соответствующих исполнительных комитетов состоялись в соответствии с Календарным планом организационных мероприятий по подготовке и проведению выборов Президента – не позднее 29 сентября 2010 года. Всего было создано 155 территориальных комиссий.

Информация о том, где и когда будут проходить совместные заседания президиумов Советов депутатов и исполкомов, на которых утверждались составы комиссий, была мало доступной (наблюдатели компании «Правозащитники за

свободные выборы» были вынуждены специально обращаться в местные органы власти с запросами на этот счет⁵).

На заседаниях органов, образующих комиссии, необходимый кворум был обеспечен везде. Как и во время предыдущих избирательных кампаний, продолжительность заседаний органов, образующих комиссии, во многих местах была минимальной. Например, 4 комиссии Центрального, Советского, Железнодорожного, Новобелицкого районов г. Гомеля были сформированы за 38 минут, что составило менее 10 минут на каждую. Необходимо обратить внимание, что по словам начальника отдела организационно-кадровой работы Гомельского горисполкома Ирины Абрамцевой, в состав районных комиссий г. Гомеля было предложено всего 119 представителей. Это при необходимом количестве 52 представители составляет конкурс более 2 человек на место. Такое «быстрое» образование районных избирательных комиссий г. Гомеля является типичным примером формального характера заседаний, утверждения состава комиссий без представления лиц предложенных в состав комиссии, обсуждения кандидатур и состязания. Аналогичным образом прошли почти все заседания, на которых смогли присутствовать долгосрочные наблюдатели компании.

Наблюдатели свидетельствуют, что, например, в Гродненской области, Гродненская районная ИК, Мостовская ИК, Скидельская поселковая ИК были сформированы за 8 минут, Свислочская районная ИК – за 13 минут. Октябрьская и Ленинская районные ИК г. Гродно были сформированы в среднем за 15 минут, областная ИК – за 20 минут.

По словам наблюдателей, как и в прошлых избирательных кампаниях, обсуждение при принятии решения о включении в комиссию выдвинутых лиц сводилось преимущественно к констатации численного состава (13 человек). В отдельных случаях зачитывались списки предлагаемых в состав комиссии лиц, не меняла сути процесса. Так начальник отдела организационно-кадровой работы Мостовского райисполкома Гродненской области Алексей Рахунок зачитал количество и фамилии выдвинутых лиц, способ их выдвижения и подчеркнул, что список рекомендован для принятия, включает всех выдвинутых от партий, профсоюзов и других общественных организаций. Алексей Шафаревич, председатель Мостовского райисполкома, который вел заседание, предложил собравшимся проголосовать по составу списка. Предложение было поддержано, проголосовали единогласно.

Практически не характеризовались лица, выдвинутые в комиссии, на заседаниях в Скиделе, Свислочи (Гродненская обл.), Смолевичах (Минская обл.), Мозыре (Гомельская обл.), Новополоцке (Витебская обл.), Бобруйске (Могилевская обл.), Пинске (Брестская обл.) и проч. Озвучивалось только, что все, кого предлагается

⁵ Имели место и некоторые исключения из правила: например, на совместное заседание президиума Толочинского совета депутатов и Толочинского райисполкома, которое назначено на 10 часов утра 27 сентября 2010 года, наблюдатель компании «Правозащитники за свободные выборы» был приглашен специально (в состав избирательной комиссии представители оппозиционных партий не выдвигались).

включить, являются постоянными членами избирательных комиссий, имеют «достаточный опыт работы», предлагалось проголосовать за заранее составленный список.

Отсутствие четко сформулированных критериев позволило местным органам власти формировать ТИК исключительно исходя из своих соображений. Представители органов власти, которые формировали Светлогорске районную ИК, отказались назвать критерии, по которым было отказано во включении представителю инициативной группы В. Некляева: «по закону мы не обязаны вам объяснять своего решения».

Наблюдатели в некоторых городах зафиксировали схему «демократической отказа» оппозиционным претендентам в ТИК: в состав ТИК выдвигается чиновник высокого ранга, органы, образующие комиссии, отказывают этому чиновнику и представителю оппозиции на одинаковых основаниях. Например, начальнику идеологического отдела Смолевичского райисполкома Павлу Графутко и выдвинутому от оппозиционно настроенных граждан П. Вашковскому, было отказано во включении в ТИК из-за нарушения срока подачи заявлений (оба подали их в конце срока).

В Пинскую городскую ИК включено 5 представителей общественных организаций (Пинской городской организации «Белорусский профсоюз работников государственных и других учреждений», Пинской городской организации ОО «Белорусское общество инвалидов», Пинской городской организации ОО БРСМ, Пинской городской организации ОО «Белорусский союз ветеранов войны в Афганистане», Пинской городской организации ОО «Белая Русь»). При этом на заседании было заявлено, что определенная законом квота выдержана, потому представителям оппозиционной БПЛ "Справедливый мир" и проправительственной КПБ было отказано. Наблюдатель в Пинске обращает внимание на тот факт, что выдвинутый от КПБ – первый заместитель председателя Пинского горисполкома Александр Каневский. Таким образом, в обе комиссии представители оппозиции не вошли.

Наблюдатели сообщают, что в отличие от прошлых выборов, некоторые из них могли ознакомиться с материалами выдвижения в состав ТИК. Такая возможность была им предоставлена в Вилейке, Смолевичах (Минская обл.), Толочине (Витебская обл.), Мозыре (Гомельская обл.) и некоторых других городах. Отказали наблюдателям в этом первый заместитель начальника управления делами Гродненского облисполкома Александр Жебрун, начальник отдела организационно-кадровой работы Свислочского райисполкома Владимир Боуфалик, чиновники Молодечненского, Мостовского, Светлогорского, Новополоцкого райисполкомов и др.

V. СОСТАВ СОЗДАНЫХ КОМИССИЙ

Поскольку полные данные о составе территориальных избирательных комиссий станут известны, скорее всего, не раньше за 6 октября 2010 года, нижеследующие цифры и оценки являются предварительными. С другой стороны, кампания

«Правозащитники за свободные выборы» уже сегодня уверена в том, что окончательные цифры не внесут серьезных корректив в настоящую оценку склада созданных комиссий.

В состав 155 ТИК были выбраны 2 000 человек, 20,4% от которых – государственные служащие. 30 сентября секретарь Центральной избирательной комиссии Н. Лозовик заявил, что «активность политических партий на этом этапе была невысока, выдвигали они немного. Почти все их представители вошли в состав комиссий». Это заявление соответствует действительности только в отношении шести партий, которые являются лояльными к действующей власти (КПБ, Республиканская партия труда и справедливости, Либерально-демократическая партия, Аграрная партия, Республиканская партия, Белорусская социально-спортивная партия). Действительно, из 121 кандидата, выдвинутых этими партиями, в состав ТИК вошли 106 человек (87,6% от общего количества выдвинутых этими партиями).

А вот из 92 представителей четырех оппозиционных партий, выдвинутых в состав территориальных избирательных комиссий (3,4% от общего числа кандидатов), включены в комиссии только 14 кандидатов (0,7% от общего числа членов ТИК, или 15% от общего количества выдвинутых представителей оппозиционных партий). Таким образом, представители оппозиционных партий будут присутствовать только в 14 комиссиях со 155.



Предвзятое отношение органов, которые образовывали избирательные комиссии, к представителям оппозиционных политических партий является очевидным: если три из четырех среднестатистических кандидатов попали в состав избирательных комиссий, то в случае представителей оппозиционных политических партий – лишь 1 из 7. А вот кандидаты от лояльных по отношению к власти партий попадали в комиссии в 9 случаях из 10.

Что касается остальных членов территориальных избирательных комиссий, то независимо от способа их выдвижения почти все они являются кандидатами от

действующей власти. Большинство из них (по предварительным оценкам, как минимум 50-60%), уже хотя бы раз были членами территориальных избирательных комиссий на предыдущих местных, парламентских или президентских выборах. Как правило, в состав комиссии входит 3-5 государственных служащих, чаще всего сотрудников исполкомов и Советов депутатов, то есть тех структур, которые ее сформировали. Остальные – представители проправительственных общественных организаций, бюджетных организаций (прежде всего – учреждений образования и здравоохранения), а также руководителей государственных (или контролируемых государством) предприятий.

Типичной территориальной избирательной комиссией является Железнодорожная районная избирательная комиссия г. Гомеля:

Имя ⁶ , должность, место работы ⁷	Кем выдвинут в избирательную комиссию на президентских выборах 2010 года ⁸	Кем выдвинут в избирательную комиссию на местных выборах 2010 года ⁹	Кем выдвинут в избирательную комиссию на местных выборах 2008 года ¹⁰
Адамович Татьяна Ивановна, председатель организации Железнодорожного р-на г. Гомеля БОО ветеранов	Белорусским общественным объединением ветеранов	Белорусским общественным объединением ветеранов	–
Зенкевич Александр Георгиевич	РОО «Белая Русь»	Гражданами путем подачи заявления	РОО «Белая Русь»
Касоверская Галина Алиевна, депутат Гомельского горсовета	Гражданами путем подачи заявления	–	Гражданами путем подачи заявления
Корнеев Сергей Васильевич, начальник отдела ЖКХ Железнодорожного района г. Гомеля	ОО «Белорусский республиканский союз молодежи»	Профсоюзом работников государственных и других учреждений	Гражданами путем подачи заявления
Курицына Наталья Михайловна	Трудовым коллективом ОАО «Табаквинторг»	Профсоюзом работников торговли	–
Предеина Анна Григорьевна	Гражданами путем подачи заявления	Профсоюзом работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности	–
Рассказова Людмила Андреевна, зампред главы администрации Железнодорожного района г. Гомеля	Гражданами путем подачи заявления	Профсоюзом работников государственных и других учреждений	Гомельским областным исполнительным комитетом
Ситайло Петр Филиппович, начальник жилищно-бытового управления РУП «Гомсельмаш»	Коммунистической партией Беларуси	Коммунистической партией Беларуси	–

⁶"Гомельские ведомости" (28 верасня 2010 года).

⁷Сведения из открытых источников.

⁸"Гомельские ведомости" (28 верасня 2010 года).

⁹ «Приложение к решению президиума Гомельского областного Совета депутатов и Гомельского областного исполнительного Комитета».

¹⁰ www.belaruspartizan.org

Суровый Виктор Адамович, начальник отдела материально-технического снабжения гомельского отделения БЖД	Гражданами путем подачи заявления	Гражданами путем подачи заявления	–
Хойдина Надежда Витальевна, ведущий инженер ПТО КЖРЭУП "Железнодорожное"	Белорусским обществом Красного Креста	Профсоюзом работников местной промышленности и коммунально- бытовых предприятий	Гражданами путем подачи заявления
Шамбир Владимир Николаевич	Гражданами путем подачи заявления	Профсоюзом работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности	Президиумом Гомельского областного Совета депутатов
Шведов Геннадий Федорович, зам. начальника ОВД Железнодорожного района г. Гомеля по идеологической работе и кадровому обеспечению	Гражданами путем подачи заявления	Гражданами путем подачи заявления	Гражданами путем подачи заявления
Шутов Виктор Филиппович, депутат Гомельского горсовета	Трудовым коллективом ОАО «Гомельский автомобильный парк № 26»	–	Трудовым коллективом ОАО «Гомельский автомобильный парк № 26»

VI. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ ОРГАНОВ, СОЗДАЮЩИХ КОМИССИИ

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Избирательного кодекса решение органов, которые образовали комиссию, может быть обжаловано в трехдневный срок со дня его принятия соответственно в областной, Минский городской, районный, городской суд субъектами, которые выдвинули своих представителей в состав комиссии. Жалоба должна быть подписана соответственно руководителем политической партии (организационной структуры), иного общественного объединения (организационной структуры), руководителем другой организации (структурного подразделения), гражданами, выдвинувшими представителя в состав комиссии путем подачи заявления. Суд рассматривает жалобу в трехдневный срок, его решение является окончательным.

Поскольку формирование ТИК завершилось только что, а сроки для обжалования решений органов, формировавших комиссии, ещё не истекли, на сегодняшний момент мало кто успел обратиться с жалобами в соответствующие инстанции. Главным образом, известно о таких намерениях.

Вместе с тем, на данный момент наблюдателями отмечены немногочисленные случаи обжалования решения органов, образующих территориальные избирательные комиссии. Во многом это объясняется тем, что оппозиционные политические партии, независимые общественные организации и иные субъекты выдвинули не так много своих представителей в избирательные комиссии этого уровня. Это объясняется тем, что изменения, внесенные в закон о политических партиях, запрещающие регистрацию структур политических партий по домашним адресам, фактически ликвидировали структуры партий, лишив их регистрации. А выдвижение представителей в районные комиссии, в отличие от выборов в местные Советы депутатов, осуществлялось не городскими организациями партий, а их районными структурами, регистрацию которых

заблаговременно ликвидировали. Это значительно уменьшило возможность выдвижения представителей оппозиционных партий в комиссии.

Кроме того, немногочисленность жалоб от оппозиционных политических партий, общественных организаций и их членов объясняется тем, что судебная процедура обжалования случаев не включения в составы избирательных комиссий не является эффективной. Отсутствие в Избирательном кодексе критериев включения в комиссии того или иного кандидата приводит к тому, что судебное рассмотрение таких жалоб сводится к формальной проверке наличия в составе избирательных комиссий не менее одной трети представителей политических партий и общественных объединений.

ОДС Гомельской области сразу выразили намерение обжаловать результаты формирования четырех районных ТИК г. Гомеля. В Гомеле путем сбора подписей от ОДС было направлено по одному представителю в каждую из четырех районных комиссий. Ни один из них не был включен.

Гомельская областная организация ОПП обжаловала совместное решение Президиума Гомельского областного Совета депутатов и Гомельского областного исполнительного комитета об образовании Гомельской областной избирательной комиссии по выборам Президента Республики Беларусь. Данные органы сформировали комиссию в составе 13 человек. В состав данной комиссии выдвинулись 6 представителей политических партий и общественных объединений, из которых один из них – представитель партии ОПП Владимир Кацора, который являлся членом Президиума Гомельского городского Совета депутатов и имел опыт работы в избирательных комиссиях. Как отмечается в жалобе Гомельской областной организации ОПП, «при формировании состава избирательной комиссии из 13 человек и при условии выдвижения в состав комиссии шестерых представителей от политических партий заинтересованные лица в силу требований части 2 статьи 34 Избирательного кодекса Республики Беларусь обязаны были включить в состав комиссии всех представителей главных субъектов избирательного процесса – в том числе и представителя от нашей демократической политической партии». Кроме того, в качестве одного из доводов жалобы указывалось то, что во время заседания органов, образующих комиссии, кандидатуры от политических партий не обсуждались, голосование прошло по заранее заготовленному списку.

Аналогичные жалобы подали Гомельский областной комитет Белорусской партии левых «Справедливый мир», Гомельская областная организация партии БНФ. В состав этой комиссии не был включен представитель БПЛ «Справедливый мир» Виктор Хомич, бывший депутат Верховного Совета XIII созыва и представитель партии БНФ.

По таким же основаниям Гродненский областной комитет Белорусской партии левых «Справедливый мир» обжаловал совместное решение президиума Гродненского областного Совета депутатов и Гродненского областного исполнительного комитета от 29 сентября 2010 года об образовании Гродненской областной комиссии по выборам Президента Республики Беларусь. В состав данной комиссии без объяснения причин не был включен представитель БПЛ «Справедливый мир» Анатолий Иванчик.

Отмечены случаи обжалования совместного решения органов, образующих территориальные комиссии, в Полоцке и Орше где также жалобы подавали представители БПЛ «Справедливый мир».

Следует отметить также случаи обжалования решений органов, образующих избирательные комиссии группами граждан, выдвинувшими своих представителей в составы избирательных комиссий. Так, группа граждан выдвинула Павла Левинова в качестве своего представителя в составы Витебской областной и Первомайской районной избирательной комиссии г. Витебска. Однако совместными решениями, соответственно, Президиума Витебского областного Совета депутатов и Витебского областного исполнительного комитета, а также Президиума Витебского городского Совета депутатов и Витебского городского исполнительного комитета, гражданам отказано во включении их представителя в составы данных комиссий. В связи с этим граждане обратились с жалобами в Витебский областной суд и суд Октябрьского района г. Витебска.

Вместе с тем, на данный момент уже поданы в областную избирательную комиссию, в суд и прокуратуру поданы заявления Оршанской городской и Оршанской районной организаций Белорусского партии левых "Справедливый мир".

В г. Минске партия «Справедливый мир» обжалует невключение в состав Минской городской комиссии Валерия Ухналева. На заседании по образованию ТИК представители партии не присутствовали, поскольку не были приглашены и не знали о времени заседания. Соответствующие жалобы направлены на имя председателя Минского городского исполнительного комитета Н. Ладутько, в ЦИК, а также в Минский городской суд. В судебном заявлении партия просит признать решение, принятое на совместном заседании президиума Минского городского Совета депутатов и Минского городского исполнительного комитета незаконным, а также обязать принять новое решение – с включением в состав комиссии представителя Партии «Справедливый мир». С аналогичными жалобами и требованиями в те же структуры обратился Винцук Вячорка и Партия БНФ, обжалуя невключение член Партии БНФ В. Вячорки в Минскую городскую ТИК.

VII. НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПРОЦЕССОМ ФОРМИРОВАНИЯ КОМИССИЙ

По сравнению с выборами 2006 года, органы, образующие ТИК более внимательно относятся к лицам, которые выражают желание присутствовать в качестве наблюдателей на заседаниях указанных органов по образованию территориальных комиссий. Большинство наблюдателей было допущено на заседании, своевременно проинформирована о времени и месте проведения заседаний.

В то же время, известно большое количество случаев, при которых наблюдатели не смогли попасть на заседании по причине нежелания чиновников. Наблюдателями отмечены различные методы, которыми пользовались чиновники чтобы создать препятствия присутствия наблюдателей на заседаниях по формированию

территориальных комиссий. Аналогичные приемы использовались и во время предыдущих избирательных кампаний.

Чаще всего наблюдателям настолько поздно сообщают о времени проведения заседания, что это делает присутствие наблюдателя на заседании физически невозможным.

В г. Орше Витебской области представители Оршанского горисполкома сообщили о заседании наблюдателю от БХК Игорю Казмерчаку за час до его начала. А в Оршанском райисполкоме наблюдателю от БХК Василию Левченкову – вообще за 35 минут до начала заседания.

Аналогичная ситуация произошла в Бельничской районной администрации. Наблюдателя Бориса Вырвича заверяли о том, что его пригласят на заседание, время проведения которого до последнего был неизвестным, однако приглашение было сделано незадолго до начала заседания.

В г. Мозыре Гомельской области официальная информация о времени заседания появилась только в виде объявления, вывешенные на стенде в здании исполкома. При этом, объявление появилось на стенде только в 9:00 27 сентября, тогда как заседание было запланировано на 10.00 того же дня.

В некоторых случаях наблюдатели вовсе не предупреждались о проведении заседания и заседания происходили почти тайно. Так, в г. Молодечно Минской области, не был предупрежден Эдуард Баланчук, направленный БХК на заседание по образованию Молодечненской городской избирательной комиссии.

Ряд граждан обращались с заявлениями допустить их к наблюдению за процессом формирования ТИК как граждан Республики Беларусь. Все они получали отказы со ссылками на ст. 13 Избирательного кодекса, который, по мнению органов, которые формируют комиссии, не позволяет рядовым гражданам быть наблюдателями, которыми «могут быть только представители от кого-то». Такая ситуация сложилась в Гродненском, Берестовицком и Волковысском районах Гродненской области. Гражданка Елена Пригара 28 сентября в 8:00 обратилась устно и письменно в Гродненский райисполком, сославшись на ст. 13 Избирательного кодекса. Через полчаса Е. Пригара получила ответ от начальника отдела организационно-кадровой работы Валерия Балашова, что заявительница присутствовать на заседании не может, поскольку никого не представляет, что, по мнению, Гродненского райисполкома, не позволяет быть наблюдателем. Вопрос Е. Пригары существует ли механизм, который позволяет ей попасть на заседание просто как гражданке остался без ответа. Аналогичный отказ в Берестовицком районе получил Иван Курчевский. Наблюдателю Леониду Карповичу в Волковыске было отказано в праве присутствия на заседании на основании того, что «наблюдателям могут быть только представители от тех структур, чьи представители выдвинуты кандидатами в состав ТИК» (слова председателя Волковысского районного совета депутатов С. Предко).

Грубым игнорированием норм избирательного законодательства в сочетании с брутальными подходами к работе с наблюдателями не первую уже избирательную кампанию отличается г. Бобруйск Могилевской области. Начальником отдела организационно-кадровой работы Бобруйского горисполкома Сергеем Биткиным на совместное заседание президиума городского Совета депутатов и городского исполнительного комитета по формированию территориальной комиссии физически не был допущен наблюдатель от БХК Игорь Ходько.

Так же физически с помощью милиционера пытались не допустить на совместное заседание президиума Брестского областного Совета депутатов и Брестского областного исполнительного комитета наблюдателя Владимира Величина. В. Величин все же на заседание попал. При этом заместитель начальника организационного отдела главного управления организационно-кадровой работы Брестского облисполкома Наталья Григорьева, которая на заседании была избрана членом Брестской областной территориальной комиссии, предложила В. Величину написать на его регистрационном заявлении с просьбой допустить на заседание, что «заседание проходило открыто, гласно и беспрепятственно» и поставить личную подпись.

Целью кампании «Правозащитники за свободные выборы» является наблюдение за выборами Президента Республики Беларусь, оценка избирательного процесса с точки зрения белорусского избирательного законодательства и международных стандартов свободных и демократических выборов, информирование о наших выводах белорусским общественности и международного сообщества. Кампания является независимой и политически непредвзятой. Информацию о кампании можно найти на сайтах правозащитного центра «Вясна» (<http://spring96.org>) и Белорусского Хельсинкского комитета (<http://www.belhelcom.org>).