

Сітуацыя з правамі чалавека ў Беларусі ў 2008 годзе

Аналітычны агляд

Менск 2009

СІТУАЦЫЯ З ПРАВАМІ ЧАЛАВЕКА Ў БЕЛАРУСІ Ў 2008 ГОДЗЕ

Аналітычны агляд

Аўтары: Бяляцкі Алеś
Рэвяка Тацяна
Стэфановіч Валянцін
Чавусаў Юрый

Рэдактары: Бяляцкі Алеś
Рэвяка Тацяна

У Аглядзе прадстаўлены аналіз сітуацыі з правамі чалавека ў Беларусі ў 2008 годзе. Зборнік утрымлівае найбольш яўныя і характэрныя факты парушэнняў правоў і свабодаў грамадзянаў за дадзены перыяд.

Агляд падрыхтаваны на падставе асабістых зваротаў ахвяраў парушэнняў правоў чалавека, фактаў, зафіксаваных праваабаронцамі, а таксама інфармацыі з адкрытых крыніцаў (spring96.org, baj.by, nn.by і іншых).

У кнізе выкарыстаныя фотаздымкі з сайтаў spring96.org, photo.bymedia.net, nn.by, svaboda.org, charter97.org.

Уступ

У 2008 годзе ў галіне правоў чалавека ў Беларусі адбываліся разнавектарныя працэсы. З аднаго боку, працягвалася традыцыйная практика беларускіх уладаў, накіраваная на моцнае абмежаваньне грамадзянскіх ды палітычных свабодаў у краіне, з другога боку, адбыліся істотныя зруші, якія фактычна стварылі новую сітуацыю і заклалі падмурак для асьцярожнага аптымізму. У сваіх дзеяньнях улады кіраваліся двумя асноўнымі пасыламі: захаваньне кантролю над беларускім грамадствам, дзеля чаго ўжывалісь разнастайны арсенал рэпрэсійных метадаў, і паляпшэнье стасункаў з Еўрасаюзам праз пэўныя саступкі ў галіне правоў чалавека.

Рупарам агульваньня афіцыйнага накірунку ў грамадзка-палітычным разьвіцці краіны традыцыйна зьяўляўся Аляксандар Лукашэнка. У лютым 2008 году ён ахарактарызаваў зынешнепалітычныя тэндэнцыі ў дзеяньнях беларускіх уладаў, падкрэсліўшы жаданьне захаваць самастойную палітычную пазіцыю ў стасунках з Расіяй: “Для нас, напрыклад, непрымальная форма ўключэння Беларусі ў склад Расіі. Гэта будзе як Чачня, але на Захадзе”. А. Лукашэнка патлумачыў, чаму беларускія улады вымушаныя нарощваць спробы ўнармалізаць адносіны з краінамі Еўрасаюзу: “Апошнія падзеі паказалі, што ў сувязі з суперпрагматычнай пазіцыяй, якую занялі кіраўнікі Расійскай Федэрацыі, нельга арыентавацца на адзін рынак, нават калі гэта твая брацкая, блізкая дзяржава”. Менавіта таму быў абраны курс на дыверсификацыю эканамічных сувязяў: “Мы маем вельмі добрыя адносіны з Расіяй, у нас бліскучыя з Украінай адносіны. У нас з Еўрапейскім Саюзам павінны быць нармальныя адносіны — гэта наш сусед,” — адзначыў А. Лукашэнка.

У лютым адбыўся візіт міністра замежных спраў Беларусі Сяргея Мартынава ў Берлін. На думку дэпутата Бундэстага і старшыні падкамітту парламенцкай асамбліі АБСЕ па Беларусі Уты Цапф, “наведваньне міністрам Мартынавым канферэнцыі па бяспечы і ягоныя далейшыя перамовы ў Берліне прасігналізавалі пра гатоўнасць краіны да дыялогу з Еўропай... Мартынаў сказаў: “It takes two to tango”.

Адной з галоўных перашкодаў на шляху ўнармаваньня стасункаў беларускіх уладаў з Еўрасаюзам ды ЗША былі палітычныя зыняволенія

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

ныя ў краіне. На пачатку 2008 году ў турме знаходзіліся моладзевыя лідэры Зыміцер Дашкевіч і Артур Фінькевіч, палітыкі Аляксандр Казулін і Андрэй Клімаў, прадпрымальнікі Мікалай Аўтуховіч і Юры Лявонаў. 18 студзеня, пасля трохмесячнага знаходжання ў СІЗА, журналіст Аляксандр Зьдзівіжкоў быў асужданы да трох гадоў зняволення. У псіхіяtryчнай бальніцы знаходзіўся грамадзкі актывіст Валеры Місьнікаў, у СІЗА чакаў суду Аляксандр Круты.

Нягледзячы на адмаўленыне беларускімі ўладамі існаваньня палітычных зняволеных, высокія прадстаўнікі еўрапейскай супольнасці настойліва заяўлялі, што паляпшэнье стасункаў паміж Еўрасаюзам і Беларусью можа адбыцца толькі ў выпадку іх вызвалення. Гэтае ж патрабаваныне ўтрымлівалася сярод 12 умоваў Еўрасаюзу да Беларусі, сформуляваных у 2006 годзе. У гэтай сітуацыі беларускім уладам нічога не заставалася рабіць, як пайсыці на датэрміновае вызваленіе палітвязняў. На пачатку году былі вызваленыя 4 асобы: 18 студзеня выйшаў на волю Мікалай Аўтуховіч, 21 студзеня — Юры Лявонаў, 23 студзеня — Зыміцер Дашкевіч, 5 лютага — Артур Фінькевіч. І ўжо 12 лютага А. Лукашэнка паведаміў пра адсутнасць палітычных зняволеных у краіне: “Мы загарнулі гэту балочую стронку ў адносінах з Захадам і першымі прапануем рух наперад. Цяпер чарга Еўрасаюзу прадэманстраваць свае добрыя намеры ў адносінах да беларускага народу”.

Аднак еўрапейскія структуры і ЗША працягвалі настойваць на вызваленіні астатніх палітычных вязняў. Старшыня ПАСЕ Луіс Марыя дэ Пуіг заявіў, што “вызваленіне ўсіх палітычных зняволеных зьяўляецца цвёрдым патрабаваннем ПАСЕ”. Тоэ ж агучыла і амбасада ЗША: “Злучаныя Штаты Амерыкі ўсячасна настойваюць на вызваленіні ўсіх палітычных зняволеных у Беларусі”. Пад міжнародным ціскам 16 лютага на свабоду выйшаў Андрэй Клімаў, 22 лютага — Аляксандр Зьдзівіжкоў. З Жодзінскага СІЗА 19 лютага быў выпушчаны Аляксандр Круты. А. Лукашэнка зноў заявіў, што “апазіцыя вызваленая”, і “мы можам зрабіць гэты крок для таго, каб нармалізаваць стасункі з Еўропай”.

Вітаючы датэрміновае вызваленіне актывістаў дэмакратычнай апазіцыі, Еўрапарламент 22 лютага прыняў рэзоляцыю, у якой заклікаў беларускія ўлады “тэрмінова і безумоўна вызваліць апошняга палітычнага зняволенага” — былога кандыдата ў прэзідэнты на выбарах 2006 году Аляксандра Казуліна. Аднак ягонае вызваленіне зацягвалася, і толькі 15 лютага, адказваючы на пытаныні журналістаў у Віцебску, Аляксандр Лукашэнка раскрыў прычыны гэтага: “Мною было прынятае рашэніне вызваліць тых людзей, за якіх так выступалі Захад і ЗША.

Наколькі я сёньня інфармаваны, па- мойму, не задаволіла аднаго Казуліна гэтая сітуацыя. Пытаньне было ў тым, што ў яго хворая жонка... І сёньня пайстае пытаньне пра яе лячэнье ў Германіі, і мужу трэба яе суправаджаць". Такім чынам, улады хацелі вызваліць А. Казуліна як быццам бы з прычыны хваробы ягонай жонкі. Як паведаміла дачка Аляксандра Казуліна Вольга, палітвязьня былі гатовыя выпусьціць за мяжу з умоваю, што "ён ня будзе мець права зьяўляцца ў Беларусі на працягу пэўнага часу". Але А. Казулін і ягоныя родныя адмовіліся ад такога гандлю. Як заявіла ў адкрытым лісце жонка Казуліна Ірына, "тыя рэчы, якія была агучаныя ягоным (А. Лукашэнкі. – Аўт.) пасыльным, нам былі непрыймальныя. Гэта было б ганебнымі ўцёкамі з краіны". Аляксандра Казулін застаўся ў зыняволенъні.

Сітуацыя набыла зусім драматычны характар, калі 23 лютага памерла Ірына Казуліна. У сувязі з яе съмерцю Еўрасаюз выступіў з спадзяваньнем "на неадкладнае і безумоўнае вызваленъне Аляксандра Казуліна, што стала б гуманным крокам і дазволіла б яму прысутнічаць на пахаваныні супругі". Камісар Еўрасаюзу па зынешніх сувязях і палітыцы добрауседзства Беніта Ферэра-Вальднэр заявіла: "Я ў чарговы раз заклікаю беларускія ўлады вызваліць А. Казуліна". Дэлегацыя Еўрапарламенту па Беларусі таксама заклікала беларускія ўлады дазволіць А. Казуліну быць на пахаваныні супругі, а таксама выступіла з заклікам канчаткова вызваліць яго. Дакладчык па Беларусі Праламенцкай асамблеі Савету Еўропы Андрэа Рыгоні звязрнуўся да беларускіх уладаў з заклікам "неадкладна вызваліць Аляксандра Казуліна, каб ён змог узяць удзел у пахаваныні сваёй жонкі... Улады ня могуць вярнуць Ірыну Казуліну да жыцця, але яны абавязаныя даць яе мужу свабоду". Пра гэта ж заявіў кіраунік менскага офісу АБСЕ Ханс-Ёхан Шміт. Але беларускія ўлады не съпяшаліся з прыняцьцем рашэння.

25-га лютага дочкі А. Казуліна Юлія і Вольга абвясцілі галадоўку з патрабаваньнем выпусьціць бацьку з турмы на пахаваныне маці, заявіўшы, што пахаваныне не адбудзеца, пакуль на ім ня будзе прысутнічаць Аляксандра Казулін. Сам зыняволены ў знак пратэсту таксама абвясціў пра свой намер распачаць сухую галадоўку. Заявілі аб правядзенныні штодзённых акцыяў з патрабаваньнем адпусьціць на пахаваныне жонкі, а затым і вызваліць А. Казуліна грамадзкія актывісты ды праваабаронцы. Улады ня вытрымалі такога націску, і 26 лютага Аляксандра Казуліна адпусцілі на тры дні на пахаваныне жонкі.

На працягу наступных месяцаў ад міжнароднай супольнасці ішлі няспынныя патрабаваныні да беларускага кірауніцтва вызваліць Аляк-

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

сандра Казуліна. Глава Еўрапарламенту Ханс-Герт Петэринг заявіў, што перамовы з афіцыйным Менскам без вызваленяня А. Казуліна немагчымыя. З заклікам “неадкладна вызваліць Аляксандра Казуліна” выступіў Вярхоўны прадстаўнік ЕС па зынешнім палітыцы і бяспеке Хаўер Салана. 7 сакавіка ў сувязі з падпісаннем пагаднення пра адкрыццё прадстаўніцтва Еўракамісіі ў Менску Камісар Еўрасаюзу Беніта Ферэра-Вальднэр выказала спадзяваньне: “Адкрыццё прадстаўніцтва Еўрапейскай камісіі і вызваленне шэрагу палітычных зняволеных за апошнія дні можа дазволіць атрымаць пазітыўны імпульс. Я з нецярпеньнем чакаю, што Беларусь падцвердзіць гэтыя сігналы вызваленем Аляксандра Казуліна”.

Канкрэтныя намаганыні па вызваленіні А. Казуліна прадпрымала і амерыканская адміністрацыя. Намесьнік дзяржсакратара ЗША па пытаньнях дэмакратыі, правоў чалавека і працы Дэвід Крамер заявіў, што “нашыя спадзяваныні на тое, што Казуліна вызваліць у лютым, як нам было абяцана спачатку, ці пасля пахавання жонкі, як казалася пазней, ня спрайдуціся”. Пры гэтым намесьнік дзяржсакратара ЗША Дэвід Меркэль распавёў, што з беларускімі ўладамі была падпісаная дамова, згодна з якой “усіх шасьцёх палітвізняў вызваліць адначасова. Беларускія ўлады апынуліся або няздолными, або не захацелі — я думаю, зразумела, што не захацелі — вызваліць Аляксандра Казуліна”. Пасля вяртання А. Казуліна ў турму адміністрацыя ЗША “працягвала аказваць ціск на беларускія ўлады, каб дабіцца ягонага канчатковага вызвалення”.

Трэба адзначыць, што актыўную працу сярод беларускіх грамадзянаў па распаўсюдзе інфармацыі пра палітычных зняволеных, пікеты, акцыі ў іх падтрымку праводзілі моладзеўя, праваабарончыя арганізацыі ды незалежныя СМІ. Масавыя акцыі падтрымкі палітычных зняволеных у Беларусі за межамі краіны праводзілі міжнародныя праваабарончыя арганізацыі.

Нягледзячы на тое, што Аляксандр Казулін заставаўся за кратамі, тым ня менш, можна казаць, што на пачатку 2008 году ў Беларусі адбываўся працэс адноснага “пацяплення” ў дачыненьні да палітычных зняволеных.

Пачатак году адзначыўся абастрэннем сацыяльных супярэчнасцяў у грамадзстве. Незадаволеная аблежаваннем сваіх эканамічных правоў, некалькі тысячаў дробных прадпрымальнікаў 10 студзеня выйшлі на масавую акцыю пратэсту ў цэнтр сталіцы; да іх далучыліся некаторыя моладзеўя і палітычныя актыўісты. Масавасць і актыўнасць дэманстрантаў (прадпрымальнікі на некалькі гадзінаў фактыч-

на блакавалі цэнтр Менску) былі поўнай нечаканасцю для беларускіх уладаў. Каб зьбіць нарастаючу хвалю сацыяльных пратэстаў, улады распачалі супраць удзельнікаў акцыі жорсткія і масавыя рэпрэсіі. Больш за сорак чалавек (і ў першую чаргу моладзь, а таксама палітычныя лідэры і лідэры прадпрымальніцкага руху) былі затрыманы і асуджаны да адміністрацыйных пакаранняў, некаторыя з іх — жорстка зьбітыя. Міністр унутраных справаў Уладзімір Навумай заяўіў: “Я ня буду расцэнваць гэта як мітынг, я буду настойваць на тым, што гэта быў асобны акт хуліганства”. Адразу ж была ўзбуджаная крымінальная справа ў связі з “арганізацый групавых дзеяньняў, якія груба парушаюць грамадзкі парадак”. 21 студзеня, нягледзячы на рэпрэсіі і прэвентыўныя меры па недапушчэнні наступнай акцыі пратэсту, прадпрымальнікі зноў выйшлі на вуліцы; у выніку чарговых затрыманняў яшчэ 21 чалавек быў асуджаны.

Каментуючы пратэсты прадпрымальнікаў, А. Лукашэнка заяўіў: “Ім (удзельнікам акцыі. — Айт.), мабыць, патрэбная гэтая дэстабілізацыя. Мы не дапусьцім, каб ціхі, спакойны Менск пераўтварыўся ў віруучы”. Вынікам такіх недвухсэнсоўных указанняў стала абвінавачаныне 14 удзельнікаў акцыі, якія раней былі асуджаны ў адміністрацыйным парадку, у “арганізацый і падрыхтоўцы дзеяньняў, што груба парушаюць грамадзкі парадак”. Адзін з іх, моладзевы актывіст Андрэй Кім, быў дадаткова абвінавачаны ў нанясеньні 21-га студзеня цялесных пашкоджанняў міліцыянту і зняволены. Таксама крымінальная справа была ўзбуджаная супраць аднаго з лідэраў прадпрымальніцкага руху Сяргея Парсюковіча, абвінавачанага ў бойцы з міліцыянтамі-ахоўнікамі падчас адыбыцца адміністрацыйнага зняволеняня.

Непасълядоўнасць беларускіх уладаў у пытаныні выкананняя правой чалавека ў краіне: утрыманьне ў зняволеніі Аляксандра Казуліна, а таксама жорсткі ціск на удзельнікаў мірных акцыяў пратэсту — прывяла да пашырэння эканамічных санкцыяў з боку Злучаных Штатаў Амерыкі ў адносінах да некаторых беларускіх прадпрыемстваў нафтхімічнага комплексу. Санкцыі былі ўведзеныя 6 сакавіка, пры гэтым, па словах Д. Крэмера, яшчэ 5 сакавіка з прадстаўнікамі беларускага ўраду праводзіліся кансультацыі на прадмет вызвалення палітычных зняволеных. Беларускі бок быў прайнфармаваны, што ў выпадку захавання інстытуту палітвязняў будзе разгледжанае “пытаныне пашырэння санкцыяў”. Нягледзячы на папераджальныя заходы, беларускія ўлады не чакалі такога раззвіцця падзеяў. А. Лукашэнка раскрытыкаваў пазіцыю ЗША, сказаўшы, што “тым самым ЗША паказалі ў чарговы раз свае цынічныя адносіны да міжнароднага пра-

ва". Ён адмовіўся прызнаць прямую сувязь паміж сітуацыяй з правамі чалавека ў краіне і ўвядзеннем эканамічных санкцыяў, заявіўшы: "Пры чым тут "Белнафтахім", пры чым тут дэмакратызацыя?" У выніку з Вашынгтону быў адозваны беларускі амбасадар Мікалай Хвастоў, а беларускія ўлады змусілі пакінуць Менск амерыканскую амбасадарку Карэн Сцюарт: такім чынам была выкананая пагроза А. Лукашэнкі, які заяўляў, што ў выпадку ўвядзення санкцыяў "яна будзе вышвырнутая першай". На працягу вясны Менск вымушаныя былі пакінуць яшчэ 27 амерыканскіх дыпламатаў.

Адначасова пачалася кампанія па кампраметацыі дзейнасці амерыканскай амбасады ў Беларусі і закрыцьці ўсялякіх культурных і адукцыйных праграмаў, якія мелі дачыненіе да ЗША.

Пры гэтым беларускія ўлады спрабавалі разьвесці ўзгодненую палітыку Еўрасаюзу і ЗША ў адносінах да Беларусі. Як адзначыў А. Лукашэнка, "абсалютна непрымальна, калі сёньня Еўрасаюз пачынае скакаць пад дудку ЗША... Нам не падабаецца, калі яны пазыцыянуюць сябе як самастойныя незалежныя палітыкі, а калі справа даходзіць да сур'ёзных пытанняў, дык адразу прыладкоўваюцца ў кільватар амерыканскай палітыкі".

Беларускія ўлады ў адказ на дадатковыя эканамічныя санкцыі з боку ЗША пайшлі на ўзмацненіе ціску на грамадзянскую супольнасць у краіне. Нечаканую вастрыню набылі крымінальныя справы, узбуджаныя супраць удзельнікаў акцыі пратэсту прадпрымальнікаў — так званая "справа 14-ці" (ла колькасці абвінавачваных. — Аўт.). Съледчыя дзеяньні рэзка актыўізваліся, і абвінавачаныя аказаліся ў ролі закладнікаў беларускага ўраду ў зынешнепалітычных перамовах з Еўрасаюзам і ЗША, прадметам палітычнага гандлю для беларускага кірауніцтва.

У красавіку распачаўся крымінальны працэс над дзесяццю абвінавачванимі. Андрэй Кім быў асуджаны на пайтара года зыняволенія, сем асобаў — на 2 гады "абмежаваньня волі без накіраванья ў съпецустановы" і двое — да пакарання шрафам. 27 траўня яшчэ троє абвінавачваних былі асуджаныя да "абмежаваньня волі". 23 красавіка на два з паловою гады зыняволенія быў асуджаны Сяргей Парсюкевіч.

Такім чынам, увесну ў Беларусі колькасць палітычных зыняволеных павялічылася. З гэтай нагоды ізноў загучалі заклікі прадстаўнікоў міжнароднай супольнасці пра неабходнасць іх вызваленія. "Мы заклікаем да неадкладнага і безумоўнага вызваленія Адрэя Кіма, а таксама ўсіх палітычных зыняволеных у Беларусі", — заявіў афіцыйны

прадстаўнік Дзярждэпартаменту ЗША Том Кейсі. Дакладчык ПАСЕ па Беларусі Андрэй Рыгоні назваў прысуды неапраўдана жорсткімі, зазначыўшы, што адбылося злоўжыванье заканадаўствам у палітычных мэтах. Камісар Еўрасаюзу Беніта Ферэра-Вальднэр заявіла, што гэтыя прысуды “удзельнікам мірнай дэмманстрацыі парушаюць фундаментальныя права і свабоды”.

Адной са знакавых падзеяў вясны 2008 году стаў разгон дэмманстрацыі, прысьвеченай 90-й гадавіне Беларускай Народнай Рэспублікі. 25 сакавіка ў Менску было затрымана больш за сто ўдзельнікаў акцыі, многія з іх былі жорстка зьбітыя, некаторыя патрапілі ў бальніцу. 76 затрыманых былі асуджаныя, сярод іх — незалежныя журналісты. У гэты ж дзень затрыманыні і арышты адбыліся ў Гомелі, Баранавічах і Віцебску.

Жорсткія дзеяньні беларускіх уладаў у адносінах да палітычных апанентаў не засталіся незадуважанымі міжнароднай супольнасцю. Вызваліць затрыманых заклікалі Камісар Еўрасаюзу Б. Ферэра-Вальднэр, старшыня Еўрапарламенту Ханс-Херт Петэрнинг, які быў асабліва занепакоены арыштам напярэдадні 25-га сакавіка проста ў майстэрні вядомага беларускага мастака і грамадзкага дзеяча Алеся Маракіна, чыя мастацкая выстава нездадоўга да гэтага праходзіла ў будынку Еўрапарламенту. 28 сакавіка Еўрапейскі Саюз “заклікаў Беларусь неадкладна вызваліць усіх зняволеных і ўстрывамацца ад іх далейшага судовага перасыледу”. Сыпецыяльная заява, прынятая Пастаянным Саветам АБСЕ ў Вене, заклікала беларускія ўлады “выкананць свае абавязкі перад АБСЕ, якія тычацца правоў чалавека і асноўных свабодаў, і неадкладна вызваліць Аляксандра Казуліна, а таксама мірных дэмманстрантаў і журналістаў, якія былі затрыманыя і арыштаваныя”.

Трэба адзначыць, што грамадзка-палітычная сітуацыя ў Беларусі ў 2008 годзе як ніколі пільна адсочвалася Еўрасаюзам і ЗША. На выпадкі грубых парушэнняў правоў чалавека ў краіне неадкладна гучала міжнародная рэакцыя, аднак гэта, на жаль, не ўтрымлівала беларускія ўлады ад далейшых рэпрэсійных дзеяньняў.

27 сакавіка адбыліся ператрусы амаль ў 30 журналістаў, некаторых з іх затрымалі і дапыталі ў КДБ. Ператрусы праводзілі супрацоўнікі КДБ па даручэнні намесніка прокурора Менску А. Стука на арандаваных і асабістых кватэрах журналістаў, якія мелі адносіны да незалежнага тэлеканалу “Белсат”, “Радыё Рацыя” і “Еўрапейскае радыё для Беларусі”, а таксама ўофісах некаторых грамадзкіх арганізацыяў

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

і партыяй. Фармальна журналістай дапытвалі ў якасці сьведкаў па крымінальнай справе, узбуджанай у 2005 годзе супраць аўтараў сатырычных мультфільмаў А. Абозава, П. Марозава і А. Мініча за “паклён у адносінах да прэзідэнта Рэспублікі Беларусь”. Але пра рэальная матывы гэтай масавай атакі на журналістай выказалася кірауніца аддзела прэс-службы беларускага МЗС М. Ваньшына. Яна патлумачыла, што пад прэсінг уладаў папалі “некаторыя прыватныя асобы, якія доўгі час за замежныя гроши незаконна займаліся журналісткай дзеяйнасцю на тэрыторыі Рэспублікі Беларусь... Нелегальныя харектар дзеяйнасці згаданых асобаў у Беларусі ніколі не хавалі і іхня замежная гаспадары, неаднаразова і наўпрост заяўляючы пра гэта ў прэсе”.

Такім чынам, асноўнай мэтай акцыі застрашэння і нейтралізацыі незалежных журналістаў зьяўлялася дэманстрацыя міжнароднай супольнасці, а таксама беларускаму грамадству, што мяжа рэпресіяў у Беларусі яшчэ не падышла да сваёй максімальнай рысы, і што сітуацыю з правамі чалавека ў краіне можна яшчэ значна пагоршыць. Прадстаўнік АБСЕ па свабодзе СМІ Міклаш Харащі выступіў з рэзкай крытыкай дзеяйнасці беларускіх уладаў супраць незалежных журналістаў: “Я асуджаю гэтую атаку на незалежныя СМІ як яўнае парушэнне абавязацельстваў АБСЕ па абароне свабоды прэсы, якія падпісаў урад Беларусі”.

Высокая актыўнасць грамадзкіх актыўістаў, накіраваная на працу сярод беларускіх грамадзянаў, выклікала ня менш высокі ўзровень рэпресіяў: зафіксаваныя шматлікія затрыманыні, асуджэнні і адміністрацыйныя арышты грамадзкіх і палітычных актыўістаў за спробы правесці пікеты ці распаўсюдзіць інфармацыю.

Улады працягвалі адмаўляць у рэгістрацыі няўрадавым арганізацыям, якія не выклікалі ў іх даверу, палітычныя партыі ўсяляк абмяжоўваліся ў сваёй дзеяйнасці. Увесну больш за месяц Аб'яднаная грамадзянская партыя не магла знайсці памяшканьня для правядзення свайго чарговага зьезду — былі атрыманыя адмовы больш з чым 20 розных установаў Менску.

Аднак сітуацыя на міжнароднай арэне пачала набываць для ўраду Беларусі пагрозылівыя харектар. 7 красавіка Савет міністраў Еўрасаюзу працягнуў яшчэ на год санкцыі ў адносінах да шэрагу высокапастаўленых беларускіх чыноўнікаў. 16 красавіка Парламенцкая асамблея Савету Еўропы ўхваліла гэтыя крокі Еўрасаюзу і ЗША і заклікала ўвесці новыя санкцыі адносна беларускіх чыноўнікаў, вінаватых у су-

р'ёзных парушэньях правоў чалавека. Камісар Еўрасаюзу Б.Ферэра-Вальднэр выказала занепакоенасць у сувязі з працягам палітычна матываваных арыштаў і перасъедам прадстаўнікоў грамадзянскай супольнасці ў Беларусі.

Часовы павераны ў справах ЗША ў Беларусі Дж. Мур паведаміў, што ў выпадку, калі палітыняволеная ня будуць вызваленыя, трэба чакаць хуткага пашырэння санкцыяў ЗША супраць Беларусі: “Я ня ведаю, калі санкцыі могуць быць пашыраныя і ня ведаю, на якія беларускія прадпрыемствы яны падзейнічаюць. Але я думаю, гэта хутка адбудзеца”. Тое ж пацьвердзі і намеснік дзяржсакратара па пытаннях Еўропы і Еўразіі Дэвід Меркель: “Гвалтоўны разгон дэмантрантаў у сакавіку, запалохванье, а таксама скарачэнне штату нашай амбасады — я б сказаў, гэта чарговыя дзеяньні ўладаў, якія могуць патрабаваць адказу”. Справа ледзь не дайшла да разрыва дыпламатычных стасункаў: у пачатку траўня Дзярждэпартамент ЗША разглядаў пытанье аб прыпыненіі дзеяньні беларускай амбасады і консульства ў ЗША і спыненьні працы амерыканскай амбасады ў Беларусі. Урэшце 15 траўня адбылося дадатковае ўдакладненне эканамічных санкцыяў ЗША супраць Беларусі, і яшчэ тры прадпрыемствы з канцэрну “Белнафтахім” патрапілі ў “чорны” сьпіс. Тым ня менш, кантакты паміж амерыканскімі дыпламатамі і адміністрацыяй Лукашэнкі захоўваліся на працягу наступных месяцаў.

Канкрэтныя заходы адміністрацыі ЗША выклікалі нервовую рэакцыю высокапастаўленых беларускіх чыноўнікаў. У красавіку старшыня Нацыянальнага банку Беларусі Пётр Пракаповіч выказаў занепакоенасць: “Галоўнае, каб Еўрасаюз не прыяднаўся да санкцыяў ЗША”. У траўні А. Лукашэнка канстатаваў: “ЗША дабіваецца, каб ЕС увёў санкцыі супраць Беларусі. Гэта будзе шкодзіць Еўропе. Да агульнага шчасця, ЕС пакуль не заняў амерыканскую пазіцыю”.

Адначасова А. Лукашэнка вымушаны быў апраўдвацца. У канцы красавіка, выступаючы перад Нацыянальнымі сходамі, ён сказаў: “Мы прынялі рашэнне, што тэму (з палітычнымі зыняволенымі. – Аўт.) закрываем. Пяцёра на волі — шосты адмовіўся. Якія да нас прэтэнзіі?” Наконт магчымых дзеяньняў беларускіх уладаў у дачыненіі да патрабаванняў Еўрасаюзу А. Лукашэнка заяўіў: “Мы гатовыя ісьці на саступкі і кампрамісы, але там, дзе гэта не датычыцца фундаментальных пазіцыяў”.

У інтэрвію СMI А. Лукашэнкі ў красавіку гучалі ўжо прымірэнчыя ноткі: “Мы ні з кім не жадаем сварыцца — ні з Усходам, ні з Захадам. Думаю, нармалізуюцца стасункі і з амерыканцамі, ёсьць перспекты-

вы нармалізацыі адносінаў з Еўрасаюзам”. А. Лукашэнка выказаў спадзяваныне, што “ў бліжэйшы час мы з усімі выбудуем нармальныя стасункі, нягледзячы на пэўныя “шероховатости”. У сярэдзіне траўня ў інтэрв’ю агенцтву “Рэйтар” А. Лукашэнка прапаноўвае: “Давайце будаваць нармальныя стасункі. Калі вы гатовыя, давайце пачынаць з заўтрашняга дня”, але ў той самы час настойліва працягвае паўтараць ужо агучаную ім раней інтрэпрэтацыю сітуацыі з палітычнымі вязьнямі: “Па-першае, я лічу, што гэта сапраўды ня іх справа (Еўрасаюзу і ЗША. – Аўт.)... З другога боку, нам не хацелася, каб з-за шасьці асобаў цярпела ўся краіна. Мною асабіста было прынята рашэнне — вызваліць. Пяцёра пагадзіліся, шосты адмовіўся... Я ж яго за вуши ня буду цягнуць адтуль. У нас на сёньня няма палітычных зняволеных”.

У канцы чэрвеня ў Беларусі была абвешчаная кампанія выбараў дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу. Беларускія ўлады паведамілі, што ня будуць чыніць перашкодаў для міжнародных назіральнікаў. У сваю чаргу камісар Еўрасаюзу Б. Ферэра-Вальднер заявіла, што Еўрасаюз будзе “уважліва назіраць за разьвіццём падзеяў падчас гэтых выбараў” менавіта з пункту гледжанья захавання правоў чалавека і вяршэнства закону. Часовы павераны ў спраўах ЗША ў Беларусі Дж. Мур таксама заўважыў, што “пазіцыі ЗША і Еўрасаюзу па пытаныні выбараў у Беларусі супадаюць”. Пры гэтым Еўрасаюз і ЗША яшчэ раз заявлі, што не зьбіраюцца супрацоўнічаць з беларускімі ўладамі без вызвалення палітычных зняволеных. У съпесцільнейшай заяве, прынятай Еўрапейскім парламентам, было адзначана, што далучэнне Беларусі да праграмы Еўрасаюзу па супрацоўніцтве магчымае толькі пры ўмове вызвалення дэмакратычных нормаў, у тым ліку вызвалення ўсіх палітычных зняволеных, бесьперашкоднай працы незалежнай прэсы і роўных умоваў для ўсіх кандыдатаў на парламенцкіх выбарах. Тады ж, у чэрвені, на двухбаковым саміце Еўрасаюзу і ЗША ў Славеніі ў сумеснай заяве чарговы раз прагучала патрабаваныне “без анікіх умоваў і неадкладна вызваліць ўсіх палітычных зняволеных”. ЗША заявлі, што ня маюць намеру адмяніць эканамічныя санкцыі ў адносінах да беларускіх прадпрыемстваў, калі на волю ня выйдуць палітычныя зняволеные.

Адносна патрабаванняў Еўрапейскага Саюзу і ЗША, датычных да дэмакратызацыі і правоў чалавека ў краіне, А. Лукашэнка ўпартага займаў абраную ім пазіцыю. На пачатку ліпеня ён працягваў съцвярджаць, што Беларусь — “гэта апрышча стабільнасці і прыязнасці”, абарона заходняга съвету ад нелегальнай міграцыі, гандлю людзьмі, незаконнага перамяшчэння наркотыкаў, зброі і радыяактыўных ма-

тэрыялаў, адзначаючы, што за гэта Беларусь атрымлівае “непрыхаваны эканамічны і палітычны ціск”. У сярэдзіне ліпеня А. Лукашэнка выказаў свае перасьцярогі: “З вуснаў некаторых заходніх палітыкаў увес час гучаць адкрытыя заклікі да антыканстытуцыйнай зымены ўлады, да насаджэння заходніяй мадэлі так званай дэмакратыі”, і гэта рабіцца, па ягоным перакананьні, дзеля “дэстабілізацыі сітуацыі, зьнішчэння палітычнай сістэмы, падпрарадкованыя сувэрэннай дзяржавы тым сілам, якія імкнуцца да ўсталяванья аднапалярнага съвету”.

Разам з тым напружаныя эканамічныя стасункі з Расіяй, з якой беларускі ўрад вёў цяжкія перамовы наконт коштага на газ, песьмістычныя ацэнкі будучага супрацоўніцтва ў рамках “саюзнай дзяржавы” (у ліпені А. Лукашэнка адзначаў: “Рана ці позна нераўнапраўе прывядзе да яе (саюзнай дамовы – аўт.) развалу. Мы гэта разумеем ды і ў Расіі гэта разумеюць”), цяжкасці ў эканоміцы Беларусі прымушалі ўлады няспынна шукаць шляхі паляпшэння стасункаў з Еўрасаюзам і ЗША.

У гэтай сітуацыі, жадаючы зъмяніць крытычна негатыўны імідж Беларусі ў краінах Еўрасаюзу, беларускія ўлады прапанавалі вядомаму брытанскаму піаршчыку, былому дарадчыку па PR прэм'ер-міністра Вялікабрытаніі Маргарэт Тэтчэр Цімаці Бэлу распрацаваць праграму дзеяньняў па паляпшэнню іміджу беларускага рэжыму ў вачах еўрапейскай супольнасці. На першай сустрэчы ў сакавіку, па словах Цімаці Бэла, А. Лукашэнка “сказаў мне, што ўжо шмат гадоў ігнараваў проблему зьнешніх сувязяў, а цяпер настаў час выправіць становішча. Яму трэба прыцягнуць замежныя інвестыцыі, а яшчэ яму патрэбна палепшыць стасункі з Захадам”.

У плане дзеяньняў па паляпшэнні іміджу Беларусі была вызначаная мэта “данесці больш дакладнае ўяўленыне пра Беларусь у супрацьвагу вобразу, створанаму ў СМИ”, а таксама павысіць інвестыцыйную прывабнасць краіны”, дабіцца зьняцця санкцый з боку Еўрасаюзу і ЗША. Яшчэ адну сваю задачу Ц. Бэл вызначыў наступным чынам: “Еўрапейскі Саюз заклапочаны правядзеннем парламенцкіх выбараў у Беларусі. Гэта і ёсьць нашая галоўная мэта — растлумачыць вашаму ўраду, чаго чакае Еўрапейскі Саюз”.

Вялікую занепакенасць выклікала прыняцьце новага Закону “Аб сродках масавай інфармацыі”. 17 і 24 чэрвеня Закон быў прыняты ў двух чытаньнях Палатай прадстаўнікоў, 28 чэрвеня ўхвалены Саветам Рэспублікі і 17 ліпеня падпісаны А. Лукашэнкам. Апублікованы новы закон аб СМИ быў 7 жніўня і павінен уступіць у сілу праз шэсцьць месяцаў з гэтага дня. Згодна з Законам, больш жорсткімі становішчамі ўмовы

пераарэгістрацыі СMI, умовы распаўсюду, акрэдытациі журналістай. Папярэджаньне СMI, згодна з Законам, можа быць вынесена Міністэрствам інфармацыі ці пракурорам любога ўзроўню, утым ліку і за “распаўсюд няпэўнай інфармацыі, якая можа прынесці шкоду дзяржаўным ці грамадzkім інтэрэсам”. Пры наяўнасці двух ці болей папярэджаньняў рашэнне пра спыненне выпуску СMI прымаецца судом па зыску як Міністэрства інфармацыі, так і пракурора любога ўзроўню. Аднак найбольш рэпрэсіўна-абмежавальным палажэннем Закону зьяўляеца рэгістрацыя інтэрнэт-выданняў і кантроль за інтэрнэтам з боку Міністэрства інфармацыі і пракуратуры. Для чаго прымаўся новы Закон, шчыра выказалася намесціца міністра інфармацыі Л. Ананіч, якая заявіла, што ў Беларусі існуе проблема “дэзінфармацийных плыняў замежных сайтаў, але ёсьць вопыт Кітая, які перакрыў доступ такіх сайтаў на сваю тэрыторыю”.

Прадстаўнікі міжнароднай супольнасці заклікалі беларускія ўлады не прымаць Закон “Аб сродках масавай інфармацыі” ў падобным выглядзе. Прадстаўнік АБСЕ па справах свабоды медыяў Міклаш Харашці выказаў шкадаванье, што аніводная рэкамендацыя АБСЕ не была ўключаная ў законапраект. Камісар Еўрасаюзу Б. Ферэра-Вальднэр адзначыла, што “новы закон працягне абмежаванье свабоды прэсы ў Беларусі”. Дакладчык Парламенцкай Асамблеі Савету Еўропы па Беларусі Андрэя Рыгоні выказаў меркаванье, што “уступіўши у сілу, закон пра СMI яшчэ больш абмяжуе свабоду інфармацыі ў Беларусі. — Асабліва ў адносінах электронных СMI, а таксама пашырыць магчымасці органаў улады ўмешвацца ў дзеянасць СMI, што ідзе насуперак еўрапейскім стандартам”.

У фарватары абмежаванья доступу да незалежнай інфармацыі ў інтэрнэце трэба расцэнываць барацьбу з хатнімі камп'ютарнымі сеткамі, якую разгарнулі менскія ўлады. Да ліпеня 2008 году было запланавана ліквідаваць усе хатнія камп'ютарныя сеткі на той падставе, што яны створаныя незаконна. На самой справе, іх ліквідацыя пазбавіла б жыхароў Менску таннага інтэрнэту, а таксама магчымасці актыўна абменьвацца непадкантрольнай для ўладаў інфармацыяй. Гэтая ж прычына палягае ў аснове барацьбы мясцовых уладаў у буйных гарадах Беларусі са спадарожнікамі антэнамі.

Працягваўся перасльед незалежных друкаваных медыяў. Паказальнym зъяўляеца ціск на “Газету Слонімскую” — апошняе ў Гарадзенскай вобласці недзяржаўнае выданье. На працягу двух гадоў газета была выключаная з каталогу падпіскі і не прадавалася праз кіёскі “Белсаюздруку”. У красавіку мясцовыя ўлады пісьмова папярэдзілі газету пра магчымасць ануляваць ліцэнзію на гандаль ураздроб, а з чэрве-

ня не працягнулі дамову на арэнду памяшканьня. Рэдактара газеты Віктара Валадашчука, нягледзячы на 50-гадовы ўзрост, у траўні меркавалі забраць на вайсковыя зборы, а мясцовы кіраўнік КДБ даслаў у псіханеўралагічнае аддзяленыне слонімскай раённай бальніцы ліст з указаньнем праверыць, ці ня ўзяты на іх ўлік сам журналіст ці хто-небудзь з ягоных сваякоў.

Падчас выбарчай кампаніі асноўныя рэпрэсіі з боку ўладаў былі скіраваныя на прадстаўнікоў тых аб'яднанняў, якія заявілі пра байкот парламенцкіх выбараў. Дзесяткі моладзевых актыўістаў, у асноўным прадстаўнікоў моладзевых арганізацыяў “Еўрапейская Беларусь” і “Малады Фронт”, па надуманых прычынах былі асуджаныя да адміністрацыйных арыштаў. Так, 28 чэрвеня за “нецэнзурную лаянку ў грамадzkім месцы”, а таксама за удзел у несанкцыянаваным мерапрыемстве на 17 сутак арышту быў асуджаны актыўіст “Еўрапейской Беларусі” Яўген Афнагель. 7 жніўня за ўдзел у несанкцыянаванай акцыі былі арыштаваныя на 7 сутак лідэры “Маладога Фронту” Зыміцер Дашкеўіч і Артур Фінькевіч, а актыўіст “Еўрапейской Беларусі” Павел Кур’яновіч — на 15 сутак за “дробнае хуліганства”.

У ноч з 3 на 4 ліпеня ў Менску на канцэрце з нагоды сьвяткаваньня Дня Рэспублікі, на якім прысутнічалі сотні тысячаў чалавек, адбыўся выбух, у выніку якога пацярпела 46 асобаў. Яшчэ адно выбуховае прыстасаванье было знайдзена мінакамі і перададзенае міліцыянтам. Прадстаўнікі дэмакратычнай супольнасці заклікалі беларускія ўлады не выкарыстоўваць выбух для “далейшага абмежаваньня свабоды”, “перасьледу палітычных апанентаў” і “устрымацца ад спакусы выкарыстастаць выпадак для правядзення выбарчай кампаніі ў Палату прадстаўнікоў ва ўмовах надзвычайных мераў”. І хаця неўзабаве прагучалі заяврэнні А. Лукашэнкі, што “разьбірацца ўжо мы будзем па законе, няважна хто яны (арганізатары выбуху. — Аўт.) будуць”, tym ня менш “съследчыя мерапрыемствы” моцна закранулі і прадстаўнікоў беларускіх дэмакратычных структураў. Амаль адразу ж пачаліся допыты апазіцыйных палітыкаў, моладзевых актыўістаў, прафсаюзных лідэраў, журналістаў літаральна ва ўсіх рэгіёнах Беларусі. У некаторых месцах дзеяньні ўладаў даходзілі да абсурду: так, у Мазыры аналіз сыліны і тлумачэнні былі ўзятыя ў 71-гадовага сябра Партыі камуністаў Беларускай, вязні фашысцкіх лагераў Уладзіміра Жоглы, а ў Рэчыцы — у 85-гадовага ветэрана вайны Барыса Саланца.

7 ліпеня пачаліся арышты, пад якія падпалі як прадстаўнікі дзеючых моладзевых арганізацыяў — намесьнік старшыні “Моладзі БНФ”

Ільля Богдан, сябра Партыі БНФ Антон Койпіш, актывіст грамадзянскай кампаніі “Еўрапейская Беларусь” Павел Кур’яновіч, сябра Палітрады Аб’яднанай грамадзянскай партыі Аляксандар Сергіенка, так і былыя актывісты ўжо неіснуючых арганізацыяў — сябры “Белага леґіёну” Сяргей Чыслай, Міраслаў Лазоўскі, Ігар Корсак, Віктар Ляшчынскі, старшыня Партыі Свабоды Сяргей Высоцкі. У іх дома былі праведзеныя ператрусы, канфіскаваная кампютарная тэхніка і друкарнія матэрыялы. Сітуацыя пачала набываць рысы пасылядоўнага пераследу ўладамі палітычных апанентаў, і толькі рашучыя пратэсты праваабаронцаў ды дэмакратычных палітыкаў спынілі далейшыя арышты, а ўсе затрыманыя былі вызваленыя.

У хуткім часе па прычыне незабесьпячэння належнага ўзоруноў бясьпекі падчас съяткаваньня Дня Рэспублікі ў адстаўку былі адпрайленыя джяржсакратар Савету бясьпекі Віктар Шэйман і кіраунік Адміністрацыі прэзідэнта Генадзь Нявыглас. Пры гэтым зынікненне з палітычнай арэны такай адыёзнай фігуры, як В. Шэйман (падазраецца міжнароднай супольнасцю ў дачыненьні да зынікнення вядомых беларускіх палітыкаў, бізнесоўцы і журналісты ў 1999 і 2000 гадах), як і прызначэнне новага чалавека на пасаду главы Адміністрацыі прэзідэнта, стварыла больш спрыяльнную сітуацыю для актывізациі стасункаў Беларусі з Еўрасаюзам і ЗША.

Адначасова стасункі з Расіяй ускладняліся. Прапановы беларускага ўраду перагледзець контракт на пастаўкі расійскага газу са зъмяншэннем кошту былі адкінутыя расійскім бокам. У сваю чаргу беларускія ўлады адказалі працяглым маўчаньнем падчас расійско-грузінскай вайны. 12 жніўня расійскі амбасадар у Менску Аляксандар Сурыкаў пакрыўджана заявіў: “Мы, Расія, заўсёды падзялялі вашае гора ў міжнародных арганізацыях, у тым ліку, калі ўводзілі эканамічныя санкцыі, калі пачыналі абміркоўваць адсутнасць правоў (чалавека. — Аўт.), мы падтрымлівалі Беларусь і абаранялі. І нам незразумела, чаму зараз дзяржаўныя органы і ўлады Беларусі захоўваюць маўчаньне”. Разам з тым вайна Расіі з Грузіяй, нягледзячы на запозыненую фармальна становішчую для Расіі рэакцыю з боку афіцыйных беларускіх прадстаўнікоў, насыцярожыла беларускія ўлады: яны пабачылі, на якія меры гатовыя пайсьці расійскія палітыкі дзеля дасягнення сваіх геапалітычных мэтаў. Гэтая вайна яшчэ больш падштурхнула беларускія ўлады да пошуку апірышча для сваёй палітыкі ў Еўрасаюзе.

Найперш актывізаваліся контакты з прадстаўнікамі ўладаў суседніх дзяржаваў. У чэрвені ў Берасьці пабываў першы намеснік міністра

ўнутраных справаў Польшчы Пётр Стаканьчык, які заявіў: “Увядзеньне санкцыяў практична нічога не дало, але толькі ўмацавала пазіцыі Масквы ў Беларусі. Мы лічым, што неабходна разъвіваць адносіны паміж людзьмі і бізнэсам гэтай краіны, трэба размаўляць з беларусамі”. У ліпені і верасьні адбываліся сустрэчы прэм'ер-міністра Беларусі С. Сідорскага з прэм'ерамі Літвы і Латвіі. 12 верасьня ў Віскулях у Белавежскай пушчы прыйшла сустрэча міністра замежных справаў С. Мартынава і кіраўніка МЗС Польшчы Радаслава Сікорскага.

Пералом у стасунках Еўрасаюзу і ЗША з Беларусью наступіў у жніўні, калі 16 чысла з калоніі згодна са съпецыяльным указам А. Лукашэнкі быў выпушчаны на волю экс-кандыдат у прэзідэнты, палітъязыволены Аляксандр Казулін, а 20 жніўня быў вызвалены Андрэй Кім і Сяргей Парсюковіч. Упершыню за шмат гадоў у Беларусі за кратамі не ўтрымлівалася ніводнага палітычнага зыняволенага.

Міжнародная супольнасць неадкладна адрэагавала на новую сітуацыю. Станоўча выказаліся як асобныя дзяржавы — Францыя, Германія, ЗША, так і чыноўнікі Еўрасаюзу і Савету Еўропы. Савет ЕС па агульнай зынешній палітыцы і бяспечы зазначыў: “Такое разъвіццё падзеяў стварае магчымасць для ўзнаўлення дыялогу з беларускімі ўладамі і магчымасць перагляду абмежавальных мераў у адносінах да Беларусі”. Неўзабаве ў Менск прыбылі намеснікі памочніка Дзяржсакратара ЗША па Еўропе і Азіі Дэвід Меркель і намеснік генеральнага дырэктара Генеральнага дырэктарату па зынешніх сувязях Еўракамісіі Х’юга Мінгарэлі.

Тым ня менш гэтыя крокі не прывялі да неадкладных зыменаў. Беларускія ўлады чакалі ня толькі хуткай станоўчай рэакцыі на выпуск палітычных зыняволеных, але і адмены санкцыяў супраць беларускіх чыноўнікаў. Прэс-сакратар МЗС заявіў, што “беларускі бок крок на-сустрач заклапочанасьцям Еўрасаюзу зрабіў. Ён добра вядомы. А вось з адэкатным адказам на гэты крок у нашых еўрапейскіх калегаў, можна меркаваць, ёсьць пэўныя проблемы”. Тоэ ж выказаў і А. Лукашэнка, заявіўшы пра “адсутнасць з боку ЗША і ЕС кроکаў насустрач жаданню Беларусі нармалізаваць стасункі з Захадам”.

У гэты час Еўрапейскі Саюз недвухсэнсона заявіў, і гэта было адлюстравана ў заяве міністраў замежных справаў ад 15 верасьня, што ЕС мае намер ацэніваць сітуацыю ў краіне “ў съятле парламенцкіх выбараў і прагрэсу, зробленага Беларусью на шляху адпаведнасці дэмакратычным каштоўнасцям і выкананьня правоў чалавека, і гатовы пачаць перагляд абмежавальных мераў у адносінах да беларускіх чыноўнікаў”.

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

Пра тое ж сказаў 17 верасьня на сустрэчы з журналістамі амбасадар Вялікабрытаніі Найджэл Гулд-Дэвіс: “Калі выбары пройдуць дастойна, дык гэта ёсьць магчымасць прапрыву ў стасунках паміж Беларусью і Еўрасаюзам”.

23 верасьня адбылася тэлефонная размова А. Лукашэнкі з Вярхоўным прадстаўніком Еўрасаюзу па пытаньнях зынешній палітыкі і бяспекі Хаўерам Саланам, якая таксама ў асноўным тычылася парламенцкіх выбараў. Па словах прэс-сакратара Х.Саланы, Вярхоўны прадстаўнік ЕС “ясна сказаў, што гэтыя выбары даюць Беларусі магчымасць паказаць сваю павагу да дэмакратычных каштоўнасцяў”.

Зважаючы на павышаную ўвагу да парламенцкіх выбараў, улады ўсё ж не змаглі цалкам адмовіцца ад традыцыйна рэпрэсіўнага стаўлення да сваіх апанентаў, і хаця ў параўнанні з мінулымі выбарчымі кампаніямі рэпрэсіі мелі меншыя масштабы, ціск на грамадзкіх актыўістах працягваўся. Відавочна, што ўлады мелі два варыянты разгортаўвання сваіх дзеяньняў. Першы — больш жорсткі, і пра ягонае існаваныне съведчыць у tym ліку дакумент “Рашэнніе па забесьпячэнні аховы правапарадку і дарожнай бяспекі ў перыяд падрыхтоўкі і правядзення выбараў у дэпутаты Палаты прадстаўнікоў” (да праваабаронцаў патрапіў дакумент, датычны Берасьцейскай вобласці, зацверджаны 7 жніўня начальнікам УУС Берасьцейскага аблвыканкаму і ўзгоднены з абласнымі начальнікам КДБ і прокурорам, але верагодна, што падобныя “рашэнні” былі распрацаваныя па ўсіх абласцях краіны). Документ прадпісваў стварэнніе на тэрыторыі вобласці сітуацыіна-аператыўнага штабу, узмацненіе кантролю над грамадзкімі дзеячамі і магчымую іх нейтралізацыю пры актывізациі выбарчай агітацыйнай дзеянасці. Другі варыянт дзеяньняў уладаў быў накіраваны на недавядзеніе супрацьстаяння ўладаў з палітычнымі апанентамі да драматычнага ўзоруно. Гэты варыянт і быў ужыты.

Нягледзячы на сцвярджэнні А. Лукашэнкі, што “мы скро́зь парушаем законы і вядзем выбары па паняццях Захаду і АБСЕ”, кампанія праходзіла па загадзя распрацаваным і ўжо неаднаразова апрабаваным сцэнары. Абапіраючыся на недасканаласць беларускага заканадаўства, улады практична цалкам кантролівалі выбарчы працэс і маглі вольна маніпуляваць вынікамі галасавання. Перад пачаткам выбараў А. Лукашэнка зрабіў недвухсэнсоўны пасыл арганізатарам выбарчага працэсу: “Хачу падкрэсліць: ва ўчастковых, акруговых выбарчых камісіях, цэнтрвыбаркаме гаспадары — члены камісіяў і

старшыні. Як яны скажуць, так і павінна быць... Умешвацца ў сітуацыю ніякім назіральнікам ня будзе дазволена".

Разам з тым інтрыга ў гэтых выбарах заключалася ў тым, што, відаць, улады ўсур'ёз разглядалі магчымасць штучнага ўключэння ў парламент некаторых прадстаўнікоў ад дэмакратычнай апазіцыі, што магло б, на іх думку, паспрыяць прызнанью вынікаў выбараў міжнароднай супольнасцю. Аднак гэты сцэнар не быў рэалізаваны, узяла верх пазіцыя А. Лукашэнкі, які адзначыў, што "я за руку апазіцыяне-раў у парламент не павяду". Відавочна, што ён паасцярогся стварэння нават вызначанай уладамі квазіапазіцыі, і аніводзін з дэмакратычных апазіцыйных кандыдатаў не патрапіў у парламент. Несвабоднасць і недэмакратычнасць беларускіх выбараў пацвердзілі як беларускія назіральнікі, так і міжнародная місія назіраньня за выбарамі БДІПЧ АБСЕ.

Увечары пасля выбараў, 28 верасня, у Менску адбылася нешматлікая акцыя пратэсту. І хаця міністр унутраных справаў Уладзімір На-вумай заявіў, што міліцыя расцэньвае гэты мітынг як "грубае парушэнне грамадзкага парадку", для ўдзельнікаў ніякіх наступстваў не было.

Беларускія ўлады даволі спакойна адреагавалі на жорсткую ацэнку выбарчага працэсу. І хаця перад выбарамі А. Лукашэнка заяўляў: "Калі ўжо і гэтым разам выбары акажуцца "недэмакратычнымі", мы з імі спынім усялякія размовы", была знайдзеная зручная для ўладаў інтэрпрэтацыя ацэнкі выбараў, фактычна выдраная з агульнага негатыўнага заключэння міжнародных назіральнікаў: выбары праходзілі ў адпаведнасці з беларускім выбарчым заканадаўствам.

7 кастрычніка старшыня АБСЕ, міністр замежных справаў Фінляндіі Аляксандр Стуб сустрэўся з А. Лукашэнкам і распавёў пункт погляду міжнародных назіральнікаў: былі некаторыя паляпшэнні, але выбары недасканалыя. А. Стуб заявіў, што "павінна быць разгорнутая новая старонка паміж ЕС і Беларусью". 9 кастрычніка Еўрапарламент прыняў рэзалюцыю па сітуацыі ў Беларусі, у якой парламенцкія выбары прызнаваліся недэмакратычнымі, але было вырашана прыпыніць на паўгода візвая санкцыі супраць большасці беларускіх чыноўнікаў, захаваўшы абмежаваныні, датычныя замарожваньня іх фінансовых актываў, калі такія ёсьць, у еўрапейскіх банках. У сьпісе невыязных засталіся толькі асобы, якія падазраваліся ў арганізацыі палітычных зынкненій і старшыня ЦВК Л. Ярмошына. 13 кастрычніка Савет ЕС часткова прыпыніў санкцыі супраць беларускіх чыноўнікаў. Еўракамісар Б. Ферэра-Вальднэр заявіла, што Менск "у жніўні зрабіў моцныя крок па вызваленіі ўсіх палітычных зыняволеных, і мы не павінны

больш адкладаць свой адказ”. Яна падкрэсъліла: “Беларускі народ стаіць перад гісторычным выбарам: ці рухацца ўнакірунку дэмакратіі і незалежнасьці ці ўнакірунку палітычнай стагнацыі”. А. Лукашэнка пракаментаваў гэтая падзеі наступным чынам: “Еўропа зрабіла няхай маленькі крок, паўкроку, але ён значымы”. У адказ Беларусь, па ягоных словаах, гатовая зрабіць “вялікія кроکі”.

Рашэнье Еўрасаюзу выклікала неадназначную ацэнку ў беларускім дэмакратычным грамадзтве. Частка палітыкаў і грамадзкіх дзеячоў скептычна ставілася да кроکаў Еўрасаюзу, адзначаючы, што існуючы рэжым ня здольны да сур'ёзных палітычных трансфармацыяў. Другая частка вітала такія кроکі Еўрасаюзу і бачыла за імі добрыя перспектывы па дэмакратызацыі беларускага грамадзтва.

Тым ня менш, як паказала далейшае разьвіцьцё падзеяў, перамовы з Еўрасаюзам успрымаліся А. Лукашэнкам як працэс гандлю, а не ўсьвядомленых насьпелых структурных зьменаў. Так, у інтэрвю 24 лістапада ён заяўіў: “Калі Еўрасаюзу і амерыканцам так гэтага хочацца, і яны гатовыя штосьці прапанаваць нам найдзіленен... мы прыбярэм з Крымінальнага кодэксу артыкул пра паклён”. Гэту пазіцыю А. Лукашэнка пацьвердзіў і ў сьнежні: “Калі хтосьці думае, што я заглынуў нажыўку і буду скачакападобна, як заяц, бегчы, ён памыляецца, мы будзем трymацца годна”.

Такі падыход беларускіх уладаў, на жаль, не надае аптымізму на будучае.

З восені 2008 году было адзначана зьмяненіне рэпрэсіўнай тактікі беларускіх уладаў у дачыненьні да грамадзкіх актыўістаў, удзельнікаў акцыяў пратэсту, пікетаў, распаўсяуднікаў друкаванай прадукцыі. Амаль спыніліся адміністрацыйныя арышты, зъменшылася колькасць аштрафаваных асобаў.

Аднак масавыя мерапрыемствы, як і раней, не дазваляліся па надуманых прычынах. Адмовы ў правядзенні разнастайных па тэматыцы акцыяў былі атрыманыя грамадзкімі актыўістамі ў Гомелі, Кобрыні, Пінску, Слуцку, Віцебску ды іншых гарадах. Калі ж недазволеныя ўладамі акцыі ўсё ж адбываліся, іх удзельнікі затрымліваліся — часта з прымяненнем сілы, у іх канфіскоўваліся інфармацыйныя матэрыялы, лозунгі і транспаранты, затрыманыя дастаўляліся ў аддзяленні міліцыі, а затым выпускаліся без складання пратаколаў. Так, 16 верасня была разагнаная акцыя, прымеркаваная да гадавіны зынікнення В. Ганчара і А. Красоўскага. Удзельнікі акцыі, у тым ліку лідэры дэ-

макратычных палітычных партыяў, былі зьбітыя супрацоўнікамі АМАП, але затрыманняў не адбылося. 2 лістапада ў Драгічыне была забароненая акцыя памінальня продкаў Дзяды, у яе арганізатора Уладзіміра Казекі напярэдадні быў праведзены ператрус, а іншыя мясцовых актывісты былі папярэджаныя міліцыяй прамагчымыя затрыманыні. 6 лістапада ў Менску міліцыянтамі былі зьбітыя ўдзельнікі акцыі, якія пратэставалі супраць забароны на выезд з Беларусі. 17 лістапада ў Менску была спыненая акцыя моладзі, прысьвечаная Дню студэнтаў, пяцёра ўдзельнікаў былі затрыманыя, а затым адпушчаныя, у іх былі канфіскаваныя Дэкларацыі правоў студэнтаў Беларусі. 24 лістапада міліцыянтамі ў Менску была прыпыненая акцыя “МТС па-беларуску”, шасьцёра ўдзельнікаў былі затрыманыя, а затым выпушчаныя. 16 сінеглядчыніцкай плошчы ў Менску міліцыянтамі была прыпыненая акцыя салідарнасці з сем'ямі зынкільных палітыкаў.

Ствараліся перашкоды і ў правядзеныні санкцыяняваных акцыяў. Так, неаднаразова затрымліваліся актывісты, якія распаўсюджвалі інфармацыю пра дазволены ўладамі мітынг 2 лістапада — у дзень памяці продкаў Дзяды. Быў затрыманы аўтобус з актывістамі з Магілёву, якія зьбіраліся браць удзел у гэтай акцыі ў Менску. Двух ўдзельнікаў акцыі з Баранавічай пры вяртанні затрымалі на вакзале і зьбілі міліцыянты. 15 сінеглядчыніцкай плошчы ў Менску прыйшла даволі буйная акцыя пратэсту прадпрымальнікаў з сацыяльнымі патрабаванынямі. Нягледзячы на атрыманы дазвол, прадпрымальнікаў папярэджвалі, што за ўдзел у акцыі яны могуць страціць гандлёвые плошчы. У рэгіёнах былі ўзятыя пад кантроль транспартныя сродкі, якія перевозілі прадпрымальнікаў на мітынг у Менск, у некаторых гарадах іх выезд быў забаронены.

Перыядычна затрымліваліся распаўсюднікі як зарэгістраваных незалежных газетаў — “Новы Час”, “Народная Воля”, “Наша Ніва”, “Наша слова”, так і незарэгістраваных маланакладных бюлетэніяў — “Беларусь партызанская” ў Наваполацку, Берасьцейскай абласной партыйнай арганізацыі Партыі БНФ, раённае выданье “Маладога Фронту” “Сьвіслацкае рэха” ды іншыя.

Нестабільнасць сітуацыі з адсутнасцю палітычнаволеных у краіне засьведчыў арышт студэнта Уроцлаўскага ўніверсітэту Аляксандра Баразенкі, які праходзіў у якасці абвінавачванага па “справе 14-ці” яшчэ на пачатку году. Падчас судовага працэсу над астатнімі абвінавачванимі А. Баразенка знаходзіўся ў Польшчы, у сувязі з чым за “ухіленыне ад яўкі да съледчага” 12 траўня адносна яго была прынятая пастанова аб узыцьці пад варту, і ён быў аб’яўлены ў вышук.

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

27 кастрычніка А. Баразенка разам з адвакатам добраахвотна зъявіўся да съледчага, дзе быў затрыманы і накіраваны ў съледчы ізалятар. Такім чынам у Беларусі зноў зъявіўся палітзняволены. З пункту погляду паляпшэння стасункаў з Еўрасаюзам і ЗША гэта быў крок назад, які паказваў непасльядоўнасць і нетрываласць дзеяньняў беларускіх уладаў. Еўракамісар Б.Ферэра-Вальднэр заклікала беларускія ўлады вызваліць А. Баразенку, зазначыўшы, што “важна, каб Беларусь заставалася краінай без палітычных зъняволеных і паважала свабоду выказваньняў, аб'яднаньняў і сходаў”. Нягледзячы на міжнародную рэакцыю, А. Баразенка паўтара месяца да суду знаходзіўся пад вартаю.

Падчас зъняволення А. Баразенкі ў розных гарадах Беларусі праходзілі шматлікія акцыі падтрымкі. У Менску такія акцыі ў цэнтры гораду і каля будынку съледчага ізалятару праходзілі практычна штодзень — яны разганяліся міліцыяй, удзельнікі затрымліваліся, а затым адпускаліся. 28 кастрычніка былі затрыманыя 4 асобы, 21 лістапада — 9 чалавек, 22 лістапада — 15, 24 лістапада — 13 удзельнікаў, 16 лістапада каля 20 пікетоўшчыкаў былі выціснутыя з Кастрычніцкай плошчы.

Суд над А. Баразенкам пачаўся 8 сінегня. Моладзевы актыўіст быў асуджаны да аднаго году абмежаваньня свабоды без накіраваньня ў папраўчую ўстанову.

У 2008 годзе ўлады актыўна выкарыстоўвалі такі сродак змагання з грамадзка актыўнай моладзьдзю, як прызыў у войска. КДБ у шчыльнай сувязі з ваенкаматамі распрацавала план нейтралізацыі, выключэння з грамадзкага жыцця сяброў моладзевых дэмакратичных арганізацый: у апошні час практычна ўсе моладзевые грамадзкія актыўісты, якія падлягаюць прызыву, пазбаўляюцца адтэрміновак і трапляюць у войска.

Гэтая праблема ня новая: за “ўхіленье” ад тэрміновай службы яшчэ раней да крымінальнай адказнасці прыцягваліся моладзевые актыўісты Яўген Сувораў з Магілёву і Мікіта Сасім з Баранавічаў. Дзясяткам студэнтаў, якія вучацца па праграме Каствуся Каліноўскага ў Польшчы ці ў Еўрапейскім гуманітарным універсітэце ў Вільні за “ўхіленье” ад службы ў войску пагражае крымінальная адказнасць — яны фактычна пазбаўлены права вярнуцца ў Беларусь, не падпаўшы пад крымінальны персыдэл.

У 2007 годзе з парушэннем заканадаўства спачатку быў выключаны з універсітэту, а ў пачатку 2008 году фактычна гвалтам забраны

ў войска грамадзкі актывіст з Гомеля Дзымітры Жалезынічэнка. На знак пратэсту ён адмовіўся прымчаць прысягу.

У войска патрапіў сябра Партыі БНФ, кандыдат у дэпутаты на парламенцкіх выбарах па Лунінецкай выбарчай акрузе Віталь Кааратыш. 23 ліпеня ён атрымаў пасьведчаныні сяброў сваёй ініцыятыўнай групы, а 25 ліпеня, літаральна на другі дзень пасля праходжаныня медыцынскай камісіі, быў прызваны ў войска.

Улетку быў забраны ў войска старшыня “Моладзі БНФ” Алесь Каліта, нягледзячы на тое, што медыцынская камісія Магілёўскага раёну ў сакавіку 2008 году прызнала яго нягодным да вайсковай службы па стане здароўя. Аднак неўзабаве па выкліку ваенкамата А.Каліта быў накіраваны ў Магілёўскі абласны шпіタル, дзе дактары ўхіліліся ад канчатковага заключэння, а затым у рэспубліканскі вайсковы шпіタル, які прызнаў моладзевага актывіста годным да вайсковай службы.

Сцэнар з прызываў у войска быў скарыстаны і адносна наступнага старшыні “Моладзі БНФ” — Франака Вячоркі. 16 студзеня 2008 года ён быў затрыманы падчас суда над актывісткай “Моладзі БНФ” і асуджаны на 15 сутак арышту быццам бы “за нецэнзурную лаянку”. 18 лютага Ф. Вячорка быў адлічаны з 3-га курсу факультэту журналістыкі БДУ “за акадэмічную непасльпаховасць”, хаця быў адным з самых пасльпаховых студэнтаў на факультэце. 23 красавіка ён быў затрыманы ў горадзе супрацоўнікамі міліцыі і дастаўлены ў ваенкамат, дзе венны камісар у тэрміновым парадку выпісаў яму позву на медыцынскую абсьледаваньне. 11 чэрвеня Ф. Вячорка атрымаў адтэрміноўку ад службы ў войску ў сувязі з перанесенай аперацыяй на сятчатцы вока, а 10 ліпеня згодна з рашэннем раённай вайскова-медыцынскай камісіі прызнаны “нягодным да службы ў войску” з-за скаліёзу і плоскаступнёвасці. У канцы верасьня абласная вайскова-медыцынская камісія адхіліла рашэнне раённай камісіі аб непрыдатнасці да войска, і Ф. Вячорка быў накіраваны на пераабсьледаваньне ў Галоўны вайсковы клінічны медыцынскі цэнтр, дзе быў прызнаны годным да вайсковай службы па плоскаступнёвасці, а ваенкамат напісаў накіраваньне на пераабсьледаваньне па гіпертаніі ды іншых хваробах.

Падобным чынам, з перапісваньнем дыягназу хваробы і прызнаньнем годным да службы ў войску перасльпедаваўся сябра “Маладога Фронту” з Салігорску Іван Шыла, арганізатар некалькіх моладзевых грамадзкіх кампаніяў, які быў адлічаны са школы перад апошнім выпускным іспытам за грамадзкую дзейнасць.

Выпускніка журфаку БДУ Юрый Дзешука, актывіста “Моладзі БНФ”, яшчэ перад абаронай дыплому і з не да канца пройдзенай медыцынскай камісіяй ужо папярэдзілі, у якую частку ён патрапіць

служыць. У ваенкамаце супрацоўнік КДБ спрабаваў “размаўляць” з менскім моладзевым актывістам Арцёмам Забарыным, паабяцаўшы наўзамен дапамагчы яму не патрапіць у войска. Былі спробы ўлетку забраць у войска аднаго з удзельнікаў “працэсу 14-ці” Уладзіміра Сяргеева. На актывіста “Моладзі БНФ” з Наваполацку Алеся Круткіна ў ліпені быў складзены адміністрацыйны пратакол за няяўку па позве ў ваенкамат.

Як і ў папярэдняй гады, улады вялікую ўвагу надавалі ідэалагічнаму кантролю за беларускім грамадствам. У красавіку “галоўнага ідэолага” краіны, былога афіцэра КДБ Алега Праляськоўскага замяніў Усевалад Янчэўскі, які ў свой час ачольваў “Беларускі патрыятычны саюз моладзі” (пазней быў рэформаваны ў БРСМ). Прывізначаючы У. Янчэўскага, А. Лукашэнка “падкрэсліў важнасць выбудоўвання цэласнай сістэмы ідэалагічнай працы ў Беларусі”.

Магілёўскі гарвыканкам уключыў узровень ідэалагічнай працы ў крытэрыі ацэнкі дзейнасці працоўных калектываў гораду. Да гэтага ў Магілёве на пачатку году на базе гарадзкой бібліятэкі быў адчынены інфармацыйна-ідэалагічны цэнтр, задачай якога зьяўляецца інфармаванне магілёўцаў пра працу мясцовых органаў улады і сацыяльна-еканамічнае раззвіццё гораду і краіны.

Пад кіраўніцтвам начальніка ўпраўлення ідэалагічнай работы Віцебскага аблвыканкаму быў распрацаваны документ “Інфармацыя пра апазіцыйныя структуры Віцебскай вобласці”, які даказвае, што дзяржава сочыць за ўсімі, хто мае апазіцыйныя погляды ці патэнцыйна можа аказацца нязгодным з палітыкай уладаў.

Працягвалася ўмацаваныне прапрэзідэнцкага грамадзкага аб'яднання “Белая Русь”, якое, па ўсім відаць, разглядаеца як магчымы зародак прапрэзідэнцкай партыі, калі гэтага запатрабуюць канъюнктурныя інтэрэсы ўладаў.

Дзяржава актыўна падтрымлівала праўрадавы “Беларускі рэспубліканскі саюз моладзі”. Улады адкрыта лабіявалі інтэрэсы БРСМ у вышэйшых навучальных установах. У дакуменце за подпісамі першага намесніка кіраўніка прэзідэнцкай адміністрацыі і начальніка галоўнага ідэалагічнага ўпраўлення адміністрацыі гаворыцца, што на інтэрнэт-сайтах ВНУ у аваўязковым парадку павінны быць створаныя стронкі студэнцкіх арганізацый БРСМ, а рэктары ВНУ усіх формаў уласнасці павінныя “забясьпечыць выкарыстаныне ў пазавучэбны час файле, а таксама іншых незанятых памяшканьяў вучэбных карпусоў і інтэрнатаў ВНУ для арганізацыі культурна-адпачынковых мерапрыемстваў студэнтаў пад кіраўніцтвам арганізацыі БРСМ”.

Грамадзкія ініцыятывы БРСМ мелі яўны праўрадавы харктар (удзел у выбарчых камісіях падчас выбараў у парламент, удзел у арганізацыі дзяржаўных святаў, ідэалагічны кантроль за моладзьдзю) і часам адкрыта абапіраліся на формы посткамсамольскага патрыятызму. Так, напрыклад, аддзел ідэалогіі Чашніцкага райвыканкаму і мясцовы аддзел БРСМ напісалі клятву на вернасьць прафесіі(!), якую з 2008 году мусіць даваць усе маладыя съпецыялісты, якія прыяжджаюць працуваць у раён па разъмеркаваньні. На першым этапе гэтую клятву ў раённым доме культуры далі маладыя механізатары, да-яркі, будаўнікі і прадаўцы.

Сяброўства ў БРСМ адзначалася як адзін са станоўчых момантаў на шэрагу съпецыяльнасцяў, пры паступленні на якія, згодна з прэзідэнцкім указам №70 ад 8 лютага, з 2008 году ўведзена адмысловае сумоёе (гэта съпецыяльнасці “дзяржаўнае кіраванье”, “дзяржаўнае кіраванье і эканоміка”, “міжнародныя адносіны”, “міжнароднае права”, “правазнаўства”, “еканамічнае права”, “журналістыка”, “міжнародная журналістыка” і “мытная справа”). Па словах міністра адукацыі А. Радзькова, што абітурыент на гэтыя съпецыяльнасці павінен быць ня толькі падрыхтаваны па прадметах, але і мець лідэрскі вопыт, “напрыклад, быць актыўістам БРСМ”.

Па ўсёй краіне праводзілася прымусовая падпіска на дзяржаўныя газеты, якія ўлады разглядаюць як адзін з важнейшых інструментau ідэалагічнага ўплыву на грамадзтва. Галоўны ідэолаг Гомельскай вобласці Анатоль Каціла на старонках “Гомельскай праўды” ў сакавіку выказаўся пра асаблівую ролю СМІ “ў прапагандысцкіх метадах ідэалагічнай працы ва ўмовах новых выклікаў”. Кіраўніцтва аддзелу адукацыі ў Пінску разаслала ва ўсе школы распараджэнне пра абавязковую падпіску для настаўнікаў на дзяржаўныя газеты, а ў якасці падцверджання выкананьня гэтага распараджэння абавязала педагогаў прад'явіць падпісныя квіткі.

Часам спасылка на ідэалагічныя разыходжаньні была прычынаю звольненія грамадзкіх актыўістаў з працы. Так, напачатку году быў звольнены з працы настаўнік менскай школы, актыўіст моладзевага крыла АБ’яднанай грамадзянскай партыі Аляксандр Галавач. Ягоныя перакананыні не супадаюць з “ідэалагічным накірункам дзяржавы”, як патлумачыла дырэктар школы, дэпутат Палаты прадстаўнікоў Кацярына Саўчук.

Ня маючы на тое законных правоў, ідэолагі актыўона ўдзельнічалі ў патрабнай “арганізацыі” выбарчага працэсу. Так, 23 верасьня на ўчастку № 34 Віцебскай-Чкалаўскай акругі № 18 начальнік аддзелу ідэалагічнай працы адміністрацыі Першамайскага раёну Віцебску правёў

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

інструктаж, падчас якога нагадаў членам камісіі пра заяву кіраўніка дзяржавы, што гаспадарамі на выбарчым участку зъяўляюцца яны і толькі яны.

Займаючы пасады намесынікаў кіраўнікоў адміністрацыі розных узроўняў, ідэолагі, як правіла, вырашалі лёс правядзення культурніцкіх, музычных, дабрачынных акцыяў, рок-фэстаў, канцэртаў, фестываляў і нярэдка абмяжоўвалі ці забаранялі мерапрыемствы таго кшталту. Так, у Менску забаранілі сьвяткаваньне гадавіны незалежнага спадарожнікавага тэлеканалу “Белсат”, а таксама фестываль беларускіх кліпаў. Па словах лідэра вядомага беларускага гурта “Ляпіс Трубяцкій” Сяргея Міхалка, “сістэма правядзення канцэртаў у Беларусі нашмат складаней, чым у любой іншай кропцы планеты... Трэба атрымаць вельмі шмат дазволаў з разнастайных інстанцыяў. Мы рабілі канцэрт у Віцебску, і прыйшлося прадастаўляць арганізаторам канцэрту сьпіс песень і кароткі зъвесткі кожнай з іх. Разъмяшчаючы рэкламу, ніхто не застрахаваны ад таго, што за тыдзень да канцэрту можа паступіць званок з упраўленьня культуры. Карацей, шмат ідэолагаў і ідыётаў ва ўсёй гэтай сістэме.”

Абгаворваючы магчымыя кропкі судатыкненія паміж Беларусью і Еўрапейскім Саюзам, беларускія чыноўнікі імкнуліся абыходзіць пытаньні, звязаныя з дэмакратызацыяй і правамі чалавека. Так, міністр замежных справаў Сяргей Мартынаў вызначыў наступныя “адносіны ў інтэрэсах абодвух бакоў: ад эканомікі да барацьбы з кантрабандой, нелегальнай міграцыяй, транзіту і аховы навакольнага асяроддзя”. Тым ня менш, у лістападзе віцэ-прэм’єр ураду Беларусі Андрэй Кабякоў заяўвіў: “Беларускі бок усьведамляе неабходнасць працы над так званым хатнім заданнем, акрэсленым у дыялогу з ЕС, але разылічвае на адэкватныя дзеяньні ЕС у адказ”.

Як рэкламныя крокі, накіраваныя на паляпшэнне стасункаў з Еўрасаюзам, у лістападзе двум беларускім недзяржкаўным газетам “Народная воля” і “Наша ніва” было дазволена вярнуцца ў падпісны каталог і дзяржаўную сістэму распаўсюду, а “Народнай волі” друкавацца на тэрыторыі Беларусі. 17 сінегня, з гэтых жа меркаваньняў, з чацьвёртай спробы ўладамі было зарэгістраванае Праваабарончая сівецтвіцкае грамадзкае аб'яднаньне “Рух “За Свабоду” пад старшынствам Аляксандра Мілінкевіча.

Еўрапейскі Саюз у канцы году прадставіў новую праграму па суправоўніцтве з пяцю ўсходнімі краінамі — Арменіяй, Азербайджанам, Грузіяй, Малдовай і Украінай пад назваю Усходніе партнёрства, пры

гэтым абмяркоўвалася пытаньне далучэння да гэтай праграмы і Беларусі, але пры ўмове паляпшэння сітуацыі з дэмакратызацыяй краіны і правамі чалавека. Як паведаміла еўракамісар Беніта Ферэра-Вальднэр, “калі мы ўбачым, што беларускія ўлады ідуць наперад, што ў Беларусі больш ня будзе палітычных зыняволеных, спросьціца працэдура рэгістрацыі няўрадавых арганізацый і недзяржаўных СМІ, тады неабходна будзе сказаць: добра, запрашаем вас прыяднацца да еўрапейскай палітыкі суседства”. Яна падкрэсліла, што для ўдзелу ва Ўсходнім партнёрстве Беларусь павінная адпавядаць еўрапейскім стандартам; вызначаны быў і выпрабавальны перыяд для пачатку дэмакратычнай трансфармацыі ў Беларусі — да сярэдзіны красавіка 2009 году.

Такім чынам, адчайная, упартая і жорсткая барацьба беларускай дэмакратычнай супольнасці за каштоўнасці правоў чалавека, а таксама пасълядоўная пазіцыя па гэтым пытаньні Еўрасаюзу і ЗША прывялі ў 2008 годзе да пэўных станоўчых трансфармацый. Тым ня менш, зъмены што адбыліся, характарызаваліся непасълядоўнасцю і супярэчлівасцю, адсутнасцю сістэмнага падыходу, што захавала нестабільнасць агульнай сітуацыі з правамі чалавека ў краіне.

1. Съмяротнае пакараньне

1

Права на жыцьцё — адно з фундаментальных правоў чалавека. Яно прадугледжвае абавязак дзяржавы ўсяляк ахоўваць чалавече жыцьцё ад любых супрацьпраўных пасягальніцтваў і іншых пагрозаў, забясьпечваць прававыя, сацыяльныя, эканамічныя, экалагічныя і іншыя ўмовы для нармальнага, паўнавартаснага і годнага жыцьця.

Права на жыцьцё знаходзіцца пад абаронай міжнародных дакументаў у галіне правоў чалавека і нацыянальных Канстытуцыяў.

Беларусь зьяўляецца ўдзельніцай Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах, у параграфе 1 артыкулу 6 якога гаворыцца: “Права на жыцьцё зьяўляецца неад’емным правам кожнага чалавека. Гэта права ахоўваецца законам. Ніхто не можа быць адвольна пазбаўлены жыцьця”. І хаця Пакт не прадугледжвае абавязковай адмовы дзяржавы ад съмяротнага пакараньня, некаторыя фармулёўкі артыкулу 6 адназначна скіроўваюць краіны да абмежаваньня прымянянення і адмены выключнай меры пакараньня: “у краінах, якія не адмінялі съмяротнага пакараньня” (параграф 2), “нішто ў дадзеным артыкуле ня можа служыць падставай для адтэрміноўкі ці недапушчэння адмены съмяротнага пакараньня якой-небудзь дзяржавай-удзельніцай Пакту” (параграф 6).

Рэспубліка Беларусь да гэтага часу не далучылася да Другога факультатыўнага пратаколу да Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах, накіраванага на адмену съмяротнага пакараньня (приняты Генеральнай Асамблéй ААН 15 сінэжня 1989 году). Дзяржавы, якія пагадзіліся ўдзельнічаць у дадзеным Пратаколе, абавязаліся адміняць дадзены від пакараньня.

Устрymаўшыся пры галасаваньні адносна Рэзалюцыі аб маратоўры на съмяротнае пакараньне (приняты Генеральнай Асамблéй ААН 15 лістапада 2007 году), Рэспубліка Беларусь зноў прадэмансстраўала негатоўнасьць адмовіцца ад выключнай меры пакараньня.

У Рэспубліцы Беларусь права на жыцьцё гарантуюцца артыкулам 24 Канстытуцыі: “Кожны мае права на жыцьцё. Дзяржава абараняе жыцьцё чалавека ад любых супрацьпраўных пасягальніцтваў”. Гэты ж артыкул Канстытуцыі ўказвае на ўмовы выкарыстаньня съмяротнага пакараньня: “Съмяротнае пакараньне да яго адмены можа прымяняц-

ца згодна з законам як выключная мера пакараньня за асабліва цяжкія злачынствы і толькі згодна з прысудам суда” і замацоўвае часовы характеристар яго ўжываньня. Артыкул 59 (п. 1) Крымінальнага кодэкса прадугледжвае прымяненне съмяротнага пакараньня за некаторыя асабліва цяжкія злачынствы, спалучаныя з наўмысным пазбаўленнем жыцця чалавека пры абцяжарваючых абставінах — 12 складаў злачынстваў ва ўмовах мірнага часу і 2 склады злачынстваў ва ўмовах ваеннага.

Артыкул 84 (п. 19) Канстытуцыі прадастаўляе презідэнту паўнамоцтвы па памілаваньні асуджаных. Асобы, асуджаныя да съмяротнага пакараньня, могуць звязврнуцца з хадайніцтвам да презідэнта на працягу дзесяці сутак з дня атрыманьня копіі прысуду ці касацыйнага азначаньня. Презідэнт таксама разглядае матэрыялы ў адносінах да асобаў, асуджаных да съмяротнага пакараньня, якія не хадайнічаюць аб памілаваньні. Справы ўсіх асуджаных да выключнай меры пакараньня разглядаюцца першапачатковая Камісія па пытаньнях памілаваньня, затым перадаюцца презідэнту для прыняцця канчатковага рашэння. Указы аб памілаваньні і адхіленьні хадайніцтваў аб памілаваньні падпісваюцца асабістата презідэнтам. Памілаваньне асуджаных ажыццяўляецца ў выглядзе замены съмяротнага пакараньня пажыццёвым зняволеннем.

Выклікае занепакоенасць закрытасць ад грамадства вынікаў дзейнасці Камісіі па пытаньнях памілаваньня і рашэнняў презідэнта па справах асуджаных да съмяротнага пакараньня. За ўесь час была абрародаваная толькі інфармацыя, што ў 2003 годзе Камісія адхілена хадайніцтвы аб памілаваньні двух асуджаных да съмяротнага пакараньня, а адна справа была вернутая ў Вярховны суд з мэтай пра-веркі ў парадку нагляду, у выніку якой презідэнт ВС замяніў асуђаному пакаранье на 15 гадоў пазбаўлення волі. Інфармацыю пра вынікі працы Камісіі і рашэнні презідэнта магчыма атрымаць толькі з дакладаў міждзяржаўных арганізацый, куды ўрад Беларусі прадастаўляе неабходныя звесткі. Так, згодна з інфармацыяй, прадстаўленай у АБСЕ, у 2008 годзе замена съмяротных прысудаў на больш мяккае пакаранье ў адносінах да асуджаных па парыцэдуры памілаваньня ў Беларусі не прымянялася (Съмяротнае пакаранье ў рэгіёне АБСЕ. Даведачны дакумент 2008 году).

Згодна з дадзенымі ААН, апублікаванымі ў лістападзе 2007 году, на той момант 146 краінай съвету адмовіліся ці ўялі мараторый на съмяротнае пакаранье, у 51 краіне дадзены від пакараньня захоўваюцца, у іх ліку — Рэспубліка Беларусь.

На дадзены момант Беларусь засталася апошняй дзяржавай у Еўропе, дзе выносяцца і прыводзяцца ў выкананьне съмяротныя прысуды. Пасля адмены съмяротнага пакаранья Узбекістанам з 1 студзеня 2008 году наша краіна засталася апошняй з дзяржаваў на постсавецкай прасторы, якая прымяняе дадзены від пакаранья.

Характарызуючы сітуацыю з прымянењнем съмяротнага пакарання ў Беларусі, старшыня Вярхоўнага суду Валянцін Сукала назваў яе практичным дзеяньнем мараторию. На прэс-канферэнцыі 9 верасеня ён заявіў, што “съмяротныя прысуды выносяцца надзвычай рэдка, і мы падышлі да практичнага мараторию і псіхалагічна гатовыя да гэтага, калі рашэнье будзе прынятае на ўзоруні парламенту і прэзідэнта”.

Па словах старшыні Вярхоўнага суда, у 2008 годзе быў вынесены толькі адзін съмяротны прысуд (у 2007 — 4, 2006 — 9, 2005 — 2, 2004 — 2 — Аўт.), трох чалавекі былі асуджаны да пажыцьцёвага зняволеня (усяго пажыцьцёвае зняволенне на дадзены момант у Беларусі адбываюць 130 чалавек).

Інфармацыю пра вынясеньне ў 2008 годзе ў Беларусі толькі аднога съмяротнага прысуду агучыў і міністр унутраных спраў Уладзімір Навумай на прэс-канферэнцыі 10 сінегня, называўшы съмяротнае пакаранье фактарам стрымліванья пры ўчыненіі асабліва цяжкіх злочынстваў.

Разам з тым з афіцыйных паведамленій і сродкаў масавай інфармацыі, якія на працягу году асьвятлялі справы, па якіх абвінавачваныя атрымлівалі вышэйшую меру пакаранья, вядомыя як мінімум два таякія асуджаныя.

Так, згодна з інфармацыяй, зъмешчанай на інтэрнэт-сайце Генеральнай прокуратуры (<http://prokuratura.gov.by>), 21 сакавіка 2008 году ўступіў у законную сілу прысуд да выключнай меры пакаранья, вынесены судовай калегіяй па крымінальных спраўах Менскага областнога суду ў адносінах да 21-гадовага ўраджэнца Салігорскага раёну Мікалая Каляды. Асуджанаму інкрымінавалася ўчыненне трох забойстваў, два замахі на забойствы, разбой і хуліганства. Менавіта звесткі пра дадзены прысуд беларускія ўлады паведамілі ў АБСЕ, і гэтая інфармацыя ўтрымліваецца ў даведачным дакуменце арганізацыі аб прымянењні съмяротнага пакаранья за 2008 год. Афіцыйны беларускі бок паведаміў таксама АБСЕ, што замена съмяротных прысудаў на больш мяккае пакаранье ў адносінах да асуджаных па працэдуры памілаванья ў Беларусі не прымянялася, што азначае, што прысуд у адносінах да М. Каляды быў пакінуты ў сіле.

Аднак таксама вядома, што 20 чэрвеня 2008 году Гомельскі абласны суд да вышэйшай меры пакараньня асудзіў 27-гадовага жыхара Гомелю Паўла Ленага па абвінавачаныні ў згвалтаваньні і забойстве дзевяцігадовага хлопчыка (<http://naviny.by>). У каstryчніку зноў жа са сродкаў масавай інфармацыі стала вядома, што прысуд у адносінах да П. Ленага прыведзены ў выкананьне (www.svaboda.org/content/Article/1328779.html). Інфармацыя пра дадзены прысуд і ягонае выкананьне з афіцыйных крыніцаў не паступала, што выклікае непара-зуменяне і трывогу.

5 лютага ад прэс-сакратара Вярхоўнага суду Анастасіі Цімановіч стала вядома, што прыведзены ў выкананьне прысуд у адносінах да трох лідэраў гомельскай злачыннай групоўкі — Сяргея Марозава, Валерыя Гарбатага і Ігара Данчанкі (Вярхоўны суд двойчы — у сьнежні 2006 і каstryчніку 2007 — прыгаворваў С. Марозава і І. Данчанку да вышэйшай меры пакараньня, В. Гарбаты быў асуджаны да расстрэлу ў сьнежні 2006 году). Разам з тым слуханьне справаў, звязаных з дзеянасьцю “марозаўскай групоўкі” на момант прывядзеньня прысу-ду ў выкананьне яшчэ не было скончанае: у студзені 2008 году Вяр-хоўны суд прыняў да вытворчасці крымінальную справу ў адносінах да Сяргея Марозава і яшчэ трох членau злачыннай арганізацыі. Хут-касьць прывядзеньня прысуду ў выкананьне выклікае ня толькі зьдзіўленыне, але і заклапочанасть. Па адной з версіяў, Сяргей Ма-розаў быў расстрэляны да пачатку судовых слуханьняў (19 лютага) у сувязі з тым, што ён пачаў даваць паказаныні на высокапастаўленых супрацоўнікаў МУС і КДБ, дзякуючы апецы якіх ягоная групоўка бес-пакарана дзейнічала ў Гомельскай вобласці з 1994 па 2004 гады.

З заклікам адміністраптывнага прысуды С. Марозаву, І. Данчан-ку і В. Гарбатаму асабіста да прэзідэнта Беларусі ў лістападзе 2007 году з'явяртаўся старшыня Парламенцкай Асамблеі Савету Еўропы Рэнэ ван дэр Ліндэн. Ён адзначаў таксама, што ўвядзеныне марато-рыва на съмяротнае пакараньне “стала б яўным і рашучым крокам да збліжэння Беларусі з Саветам Еўропы”.

Пасыля інфармацыі пра тое, што злачынцы ўсё ж расстраляныя, Генеральны сакратар Савету Еўропы Тэры Дэвіс заявіў, што прывядзеніне прысуду ў выкананьне — “чарговая праява непавагі, якую ўрад Беларусі адкрыта дэманструе адносна чалавечых каштоўнасцяў і дасягненняў, якія аб’ядноўваюць усе еўрапейскія краіны”. Тэры Дэвіс адзначаў, што Беларусь — не сябра Савету Еўропы, але з'яўляецца сябрам ААН, і выкананьне съмяротнага прысуду тром грамадзянам краіны супярэчыць літары і духу рэзалюцыі Генеральнай асамблеі ААН,

якая заклікала да сусъветнага мараторыю на прымяненьне съмяротнага пакараньня.

1 Асуджэньне ў сувязі з захаваньнем у Беларусі — адзінай краіне Еўропы — съмяротнага пакараньня выказвалася ў рэзалюцыях Еўрапарламенту, прынятых 22 лютага і 9 кастрычніка 2008 году. Рэзалюцыя ПАСЕ, прынятая 15 красавіка пасля абмеркаваньня дакладу аб зложыўваньнях у сістэме крымінальнага правасуддзяў ў Беларусі, заклікала беларускія ўлады неадкладна ўвесці мараторый на съмяротнае пакараньне.

Найбольшы розгалас меў зварот дакладчыка Парламенцкай Асамблеі Савету Еўропы Андрэя Рыгоні на імя старшыні Палаты прадстаўнікоў Вадзіма Папова і старшыні Савету Рэспублікі Генадзя Навіцкага, апублікованы 14 красавіка ў “Народнай газеце” — афіцыйным выданьні парламенту Беларусі. Спадар Рыгоні ў адкрытым лісьце заклікаў кіраўнікоў палат парламенту прадпрынціц усемагчымыя крокі да ўвядзеньня мараторыю на съмяротнае пакараньне як прамежкавага кроку ў накірунку да поўнай яго адмены. У звароце падкрэсліваецца: “Кожнае съмяротнае пакараньне — гэта ўжо само па сабе вельмі шмат. Наколькі б жахлівым ні было зьдзейсненне злачынства, наколькі б бяспрэчнымі ні былі доказы вінаватасці, нішто ня можа апраўдаць забойства чалавека дзяржавай”. Андрэй Рыгоні адзначыў, што ведае, што на рэферэндуме 1996 году грамадзяне Беларусі выказаліся за захаваньне вышэйшай меры пакараньня і настойваю: “Народным павінна быць у аснове сваёй любое рашэннне, але існуюць пэўныя пытаныні, па якіх кіраўніцтву краіны варта ўзяць на сябе адказнасць першапраходцаў, якія вядуць за сабой людзей і паказваюць ім шлях. Я прашу вас і Нацыянальны сход Беларусі ўзяць на сябе палітычнае абавязальніцтва, якое будзе гарантаваць, што ніхто больш не будзе пакараны съмерцю ў Беларусі”.

Каментуючы зворт А. Рыгоні, старшыня Палаты прадстаўнікоў Вадзім Папоў на прэс-канферэнцыі 17 красавіка адзначыў: “...Многія казалі, што не трэба друкаваць матэрыял Рыгоні, маўляў, народ абурыцца. Мы надрукавалі. Цяпер давайце паглядзім, як будзе рэагаваць на гэта насельніцтва. Дыскусія будзе ці ня будзе? Як народ да гэтага паставіцца? А потым будзем думачы, што рабіць далей”. Фактычна гэта стала першай прапановай за апошнія гады з боку ўладаў правесці дыскусію ў грамадзтве па вострай праблеме. Вадзім Папоў таксама заяўвіў, што “надышоў час, каб абмеркаваць пытаныне аб увядзеньні мараторыю на съмяротнае пакараньне ў Беларусі. Да-

вайце разам рыхтаваць грамадzkую думку дзеля таго, каб сас্পелі ўмовы для прынцыца дадзенага рашэнья. Давайце паглядзім, як будзе реагаваць народ на дадзеное пытанье. Натуральна, з адмены съмяротнага пакараньня не пачнеш. Можа, спачатку мараторый? І тут трэба працягваць працаваць з насельніцтвам. Ну, а як інакш, калі на рэферэндуме 86% (80,44% – аўт.) грамадзянаў Беларусі прагаласавалі супраць адмены съмяротнага пакараньня? Уявіце, дэпутаты прымуць іншае рашэнье. Пра якія права чалавека, пра якую дэмакратыю тады можна казаць, калі б мы падтрымалі Еўропу і выканалі яе просьбу?"

Нягледзячы на гучныя заявы, на працягу году ніякай інфармацыйнай працы з насельніцтвам, нікіх мерапрыемстваў, накіраваных на зъмену грамадзкага меркаваньня па пытаныні съмяротнага пакараньня, з боку ўладаў не праводзілася.

На працягу 2008 году беларускія ўлады не прадпрынялі рашучых дзеяньняў, накіраваных на адмену ці ўвядзенне мараторию на съмяротнае пакараньне. Дыскусія па дадзенай праблеме ў асноўным зводзілася да абмеркаваньня перспектываў уступлення Беларусі ў Савет Еўропы і адмены съмяротнага пакараньня як адной з умоваў ажыццяўлення такога палітычнага кроку.

Падчас студзенскай сесіі Парламенцкай Асамблеі Савету Еўропы ў Страсбургу старшыня камісіі па заканадаўстве і дзяржаўным будаўніцтве Савету Рэспублікі Наталя Андрэйчык заявіла, што Беларусь "хоча прасунуцца на шляху да стандартаў Савету Еўропы, пра што съведчыць наш намер увесці мараторый на съмяротнае пакараньне".

У інтэрвію інфармацыйнаму агенцтву "Інтэрфакс-Захад" 18 снежня старшыня Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу чацьвёртага скліканьня Уладзімір Андрэйчанка заяўві, што "беларускія ўлады з разуменнем ставяцца да пазіцыі Савету Еўропы і ПАСЕ па съмяротным пакараньні і прыкладаюць неабходныя высілкі для абмеркаваньня яго прыменення і поўнай адмены". Пры гэтым адной з перашкодаў для рашучых кроکаў у дадзеным накірунку У. Андрэйчанка назваў "волю народу, выказаную на рэферэндуме 1996 году, на якім больш за 75% (80,44% – аўт.) грамадзянаў выказаліся супраць адмены съмяротнага пакараньня. Але ў прынцыповым плане мы не выключаем магчымасці на пэўным этапе грамадзкага раззвіцця разгледзець пытаньне аб увядзені часовага мараторию. Поўная ж адмена съмяротнага пакараньня магчымая толькі шляхам правядзення агульнанацыянальнага рэферэндуму".

Выказанае Уладзімірам Андрэйчанкам меркаваньне пра неабходнасць правядзеняня рэферэндуму дзеля ўвядзеняня мараторыю ці адмены съмяротнага пакараньня не адпавяддае высновам Заключэння Канстытуцыйнага Суда Беларусі ад 11 сакавіка 2004 году, дзе гаворыцца: “Канстытуцыйны Суд лічыць, што ў сучасных умовах пытаньне аб адмене дадзенага віду пакараньня ці як першым кроку — аб абвяшчэнны мараторыю на яго прымяненьне можа быць вырашанае Кіраўніком дзяржавы і Парламентам”. Пры гэтым у Заключэнні адзначана, што рашэньне рэферэндуму 1996 году, падчас якога за захаваньне съмяротнага пакараньня ў Беларусі выказаліся 80,44% грамадзянаў, “ня мела абавязковага характару”.

Старшыня Вярхоўнага суду Беларусі Валянцін Сукала ў інтэрв'ю БелТА 2 чэрвеня таксама адзначыў, што “захоўваць гэты від пакараньня ў крымінальным законе надалей ці адмовіцца ад яго — рашэньне знаходзіцца ў кампетэнцыі суб'ектаў заканадаўчай ініцыятывы і парламентарыяў. Што датычыць судовай улады, то мы ніколі не настойвалі на яго захаваньні і лічым, што на дадзены момант склаліся неабходныя перадумовы дзеля разгляду дадзенага пытаньня, хаця б у пла-не абвяшэнья мараторыю на прымяненьне гэтай выключнай меры пакараньня”.

Адначасова значную гуманізацыю поглядаў грамадзянаў Беларусі па проблеме съмяротнага пакараньня адзначаюць сацыёлагі. Так, згодна з дадзенымі нацыянальнага апытаўніцтва, якое было праведзенае ў верасні 2008 году Незалежным інстытутам сацыяльна-еканамічных і палітычных даследаваньняў, за адмену съмяротнага пакараньня ў Рэспубліцы Беларусь выказаліся 44,2% рэспандэнтаў, супраць адмены — 47,8%. Гэта сьведчыць пра тое, што спасылкі на дадзеныя рэферэндуму, які адбыўся 12 гадоў таму, на сёньняшні момант не адпавядаюць рэальнай грамадзкой думцы і больш выкарыстоўваюцца як апраўданьне нерашучасці ў прыніціці палітычных ра-шэнняў.

“Апошнім катам у Еўропе” ў сваім гадавым дакладзе, прадстаўле-нным у траўні 2008 году, назвала Беларусь уплывовая міжнародная праваабарончая арганізацыя “Міжнародная Амністыя”. На працягу апошніх гадоў яна неаднаразова звязрталася да беларускіх уладаў з заклікам адмовіцца ад выкарыстання съмяротнага пакараньня, кры-тыкуючы як саму наяўнасць яго ў прававой сістэме, так і працэдуру прывядзеняня прысудаў у выкананьне.

Працягваючы працу ў дадзеным накірунку, “Міжнародная Амністыя” заявіла пра арганізацыю ў 2009 годзе шырокай кампаніі, накіраванай на адмену съмяротнага пакараньня ў Беларусі. З мэтай маніторынгу сітуацыі і правядзенъня папярэдніх кансультацыяў з зацікаўленымі бакамі з 22 па 28 кастрычніка Беларусь наведала прадстаўнік арганізацыі Хізер Макгіл. У яе планах сярод іншага было правядзенъне сустрэчаў з афіцыйнымі асобамі — прадстаўнікамі МУС, Генпракуратуры, Міністэрства юстыцыі і Вярхоўнага суду, пра што ў дадзеная ведамствы былі папярэдне накіраваныя адпаведныя запыты. “Прадстаўнікі ўладных структураў у Беларусі, і ў гэтым была вялікая зацікаўленасць з майго боку, маглі б сустрэцца са мной, каб абмеркаваць пытаныні съмяротнага пакараньня і ягонай адмены. Гэта быў бы прадуктыўны крок насустрач Еўропе. Але пакуль мае спробы засталіся безвыніковымі”, — сказала Хізер Макгіл. Сустрэча адбылася толькі з работнікамі Міністэрства юстыцыі, астатнія дзяржструктурны, спасылаючыся на занятасць кіраўніцтва, сустракацца з праваабаронцай адмовіліся.

Такім чынам, 2008 год не стаў пераломным для Беларусі ў вырашэныні праблемы съмяротнага пакараньня і далучэнъня да еўрапейскай супольнасьці, свабоднай ад узаконенага забойства дзяржавай.

2. Праблема палітычна матываваных зынікненъяў

2

За 2008 год зъменаў у расьсьледаваньні справаў аб гвалтоўных зынікненъях вядомых палітыкаў Юрый Захаранкі (экс-міністр унутраных спраў, выкрадзены 7 траўня 1999 году), Віктара Ганчара (віцэ-спікер Вярхоўнага Савету 13-га скліканья, выкрадзены 16 верасьня 1999 году), бізнесмена Анатоля Красоўскага (выкрадзены разам з В. Ганчаром 16 верасьня 1999 году) і журналіста Дзымітрыя Завадзкага (аператар ОРТ, выкрадзены 7 ліпеня 2000 году) не адбылося.

Расьсьледаванье справы аб зынікненъі Дзымітрыя Завадзкага было прыпыненае з 31 сакавіка 2006 году “ў сувязі з неўстанаўленнем бясьсьледна зыніклай асобы” і болей не ўзнаўлялася. Згодна з паведамленьнем пракурора аддзелу па наглядзе за съледствам у органах прокуратуры А. В. Сыцко ад 16.11.2007 г., атрыманым маці Дзымітрыя Завадзкага Вольгай Рыгораўнай, “працягваецца аперату́ная праца па ўстанаўленні месцазнаходжаньня Завадзкага Д. А. ці ягонага цела; асабаў, якія ўчынілі злачынства. У выпадку атрыманьня станоўчай інфармацыі, вытворчасць па крымінальной справе будзе неадкладна ўзноўлена”. Болей ніякай афіцыйнай інфармацыі адносна справы аб зынікненъі Дз. Завадзкага родным журналісту не прадстаўлялася. Нагадаем, што па абвінавачаныні ў выкраданьні Дз. Завадзкага і ўчыненъі шэрагу іншых злачынстваў у 2002 годзе да розных тэрмінаў пазбаўленъя волі былі асуджаныя члены так званай “банды Ігнатовіча” — былога супрацоўніка съпецпадраздзяленъня “Алмаз” (у тым ліку В. Ігнатовіч і М. Малік — да пажыццёвага зньяволенъя), аднак месцазнаходжанье журналіста ці ягонага цела так і не было ўстаноўлена.

Афіцыйнае съледзтва па справах аб зынікненъі Юрый Захаранкі, Віктара Ганчара і Анатоля Красоўскага працягвалася, пра што кожныя тро месяцы на працягу году прокуратурай гораду Менску родным зыніклых і прадстаўніку сям'і Ю. Захаранкі дасылаліся адпаведныя паведамленьні. Акрамя таго, што съледзтва працягнутае і пра вынікі расьсьледаваньня будзе паведамлена дадаткова, больш поўнай, дакладней і пашыранай інфармацыі не прадастаўлялася. Апошнія паведамленьні пра працяг тэрміну папярэдняга расьсьледаваньня крымінальных спраў па фактах зынікненъя Ю. Захаранкі, В. Ганчара і А. Красоўскага, дасланыя ў сінегжні 2008 году, былі падпісаныя съледчым па найважнейшых справах прокуратуры Менску, малодшым

ПРАБЛЕМА ПАЛІТЫЧНА МАТЫВАВАНЫХ ЗЬНІКНЕНЬНЯЎ

дарадцам юстыцыі Юрэем Вараўкам. Трэба адзначыць, што за большым 9 гадоў, на працягу якіх працягваецца расцесьледаванье справаў аб зьнікненіі палітыкаў і бізнесоўцы, гэта ўжо чацвёрты пракурорскі съледчы: у папярэдняй гады съледztва курыравалі Уладзімір Чумачэнка і Сяргей Кухаронак, на самых першых этапах справу зьнікненія В. Ганчара і А. Красоўскага вёў съледчы гарадзкой пракуратуры Сяргей Новікаў, справу Ю. Захаранкі — съледчы па найважнейшых справах пракуратуры Менску Святлану Бойкава.

Большасць экспертаў лічаць зъмену съледчага чыста фармальным крокам і ня звязваюць гэту падзею з імкненнем пракуратуры да правядзеньня аб'ектуўнага расцесьледаванья, выяўленення і далейшага прыцягнення да адказнасці асобаў, датычных да дадзеных злачынстваў. Пры гэтым адсутнасць рэальных вынікаў шматгадовай працы съледчых пракуратуры па справах аб зьнікненіі вядомых у Беларусі людзей падмацоўвае высновы, што афіцыйнае расцесьледаванье ў поўным аб'ёме не вядзеца, паколькі прафесійная дзейнасць съледчых блакуецца вышэйшымі службовымі асобамі Беларусі. Так, на працягу многіх гадоў съледчыя органы ігнаруюць інфармацыю аб магчымай датычнасці да зьнікненія Ю. Захаранкі, В. Ганчара, А. Красоўскага і Дз. Завадзкага дзеючых і былых дзяржаўных службовых асобаў вышэйшага эшалону ўлады — міністра ўнутраных справаў Беларусі Уладзіміра Навумава, былога міністра ўнутраных справаў Юрэя Сівакова, былога дзяржсакратара Савету бясьпекі Віктара Шаймана і намесніка камандзіра корпусу аховы грамадзкага парадку ўнутраных войскаў МУС па баявой падрыхтоўцы Дзымітрыя Паўлючэнкі. Пры tym, што дадзеная інфармацыя афіцыйна не абвяргаецца, неабходныя крокі дзеля высьвятlenня яе прайдзівасці съледztвам не прадпрымаюцца.

Кіраўніцтва рэспубліканскай пракуратуры таксама на працягу году ніякай пашыранай інфармацыі адносна ходу расцесьледаванья справаў аб зьнікненіі Ю. Захаранкі, В. Ганчара, А. Красоўскага і Дз. Завадзкага не паведамляла, абмяжоўваючыся кароткімі фармальнymi адгаворкамі. Так, на прэс-канферэнцыі 16 студзеня Генеральны пракурор Пётр Мікашэвіч сказаў: “Праца пракуратуры ў гэтым кірунку працягваецца”. Далей ён адзначыў, што “на жаль, да цяперашняга часу аб'ектуўнай інфармацыі, якая б пацвярджала факты іх зьнікненія, у нас съледчым і аператыўным шляхам не ўстаноўлена”. Адносна справы Дзымітрыя Завадзкага Генпракурор дадаў, што “пазіцыя Генпракуратуры па Ігнатовічу не мяняецца, ад яго паступаюць скаргі, але ніяма нічога, што магло б паставіць пад сумнёў прысуд суда”.

Генпрокурор Рыгор Васілевіч на прэс-канферэнцыі 25 чэрвеня так-сама заяўляў, што сітуацыя са справамі зыніклых знаходзіцца на кан-тролі ў прокуратуры: “Пытаньне пра пошук зыніклых бяз вестак — адно з галоўных для нас. Мы яго разглядалі на міжведамаснай камісіі і вер-немся да яго. Але хачу адзначыць, што за апошнія пяць ці сем гадоў бяз вестак зынікла больш за 48 тысячаў людзей. З іх 99% урэшце рэшт аб’явіліся самі. Але, безумоўна, гэтае пытаньне ў полі зроку прокура-туры”. З гэтых словаў новапрызначанага Генпрокурора па ацэнцы дзе-янінёй съледчых органаў вынікае, што ён прыняў стратэгію, выпраца-ваную ў папярэднія гады: “кожны год у краіне зынікаюць людзі, іх по-шук вядзеца”, ухіляючыся ад признанання магчымых палітычных матываў выкраданьня палітыкаў, бізнесоўцы і журналістаў і датыч-насьці да іх дзяржаўных службоўцаў.

Разам з тым, прысутнасць палітычнай матывацыі ў зынікненіях вядомых у Беларусі людзей праглядаецца з інтэрвію презідэнта Лу-кашэнкі газете “Financial Time” ад 18 лістапада. Адказваючы на пы-таньне адносна дадзеных гучных справаў, А. Лукашэнка акцэнтаваў увагу толькі на Завадзкім, заявіўшы: “Дзіма Завадзкі зъяўляеца най-вялікшай ранай для мяне як для презідэнта. Ён быў сумленны і пры-стойны чалавек, які наогул ня меў сувязяў з палітыкай. Суд вынес вер-дыкт па гэтай крымінальнай справе. І чалавек за выкраданье асу-джаны на пажыццёвавае зъняволеніне. Але для мяне больш важна знайсьці яго, або калі ён мёртвы — ягонае цела. Калі ж акажацца, што суд памыліўся ці вынес няправільны вердыкт, то я буду на каленях прасіць дараваньня ў родных, сябrou ці самога Дзімы Завадзкага, калі акажацца, што ён усё яшчэ жывы”. Праводзячы мяжу паміж Дз. За-вадзкім і іншымі зыніклымі, А. Лукашэнка ўскосна прызнае і розныя прычыны іх выкраданьня, адсутнасць у выпадку з журналістам на-ўпраставай палітычнай замовы.

У той час, калі афіцыйныя ўлады фактычна толькі імітавалі рассясьледаванье справаў аб зынікненіях, міжнародная суполь-насць на працягу многіх гадоў не пакідала дадзеную праблему без увагі. У Рэзоляцыях Генеральнай Асамблеі ААН па сітуацыі з правамі чалавека ў Беларусі, прынятых у 2003, 2004, 2005, 2006 і 2007 гадах, пасыльдоўна ўтрымлівалася патрабаванье “адхіліць ад пасадаў афи-цийных асобаў, якія, як сцьвярджаеца, датычныя да любых спра-ваў аб гвалтоўных зынікненіях, адвальных пакараньняў съмерцю і ка-таваньняў і іншых жорсткіх, бесчалавечных ці прыніжаючых годнасць відаў пакараньня, на перыяд съледзтва па такіх справах і забяспе-чыць прыняцце ўсіх неабходных мераў для ўсебаковага і бесстаронь-

ПРАБЛЕМА ПАЛІТЫЧНА МАТЫВАВАНЫХ ЗЫНКНЕНЬНЯЎ

няга расьсьледаваньня такіх справаў, прыцягнуць асобаў, якім інкры-
мінуюцца дадзеныя злачынствы, да адказнасці ў незалежным судзе
і, у выпадку прызнаньня іх вінаватымі, забясьпечыць, каб яны былі
пакараныя згодна з міжнароднымі абавязацельствамі Беларусі ў га-
ліне правоў чалавека”.

Справы аб зынкненъях Юрыя Захаранкі, Віктара Ганчара і Анато-
ля Красоўскага разглядаліся на чарговай 86-й сесіі Рабочай групы ААН
па гвалтоўных ці нядобраахвотных зынкненъях, якая праходзіла ў
канцы лістападу — пачатку сьнежня 2008 году ў Жэневе. Перад па-
чаткам сесіі Рабочая група праінфармавала родных зынкльых, што бе-
ларускі МЗС у чарговы раз паведаміў ёй пра працяг афіцыйнага
расьсьледаваньня. У сваю чаргу ў Рабочую групу былі дасланыя па-
ведамленыні ад родных, што дадзенае расьсьледаваньне вядзецца
фармальна, рэальная вынікі адсутнічаюць, і пакуль не будзе палітыч-
най волі аб допыце высокапастаўленых беларускіх чыноўнікаў, якія мо-
гуць быць датычныя да злачынстваў, вінаватыя на будуць названыя і
пакараныя.

У 2008 годзе роднымі зынкльых быў задзейнічаны механізм індыві-
дуальнай скаргі ў Камітэт па правах чалавека ААН. 4 сьнежня Упраў-
леныне Вярхоўнага камісару па правах чалавека ААН паведаміла бы-
лой жонцы Анатоля Красоўскага Ірыне і ягонай дачцэ Валерыі, што іх
скарга зарэгістраваная, а яе копія накіраваная адказчыку — Рэспублі-
цы Беларусь. У сваёй скарзе Красоўскія абвінавачваюць дзяржаву ў
парушэнні артыкулаў 6, 7, 9 і 10 Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх
і палітычных правах: арт. 6 — “права на жыццё”, арт. 7 — “свабода
ад катаваньня”, арт. 9 — “права на свабоду і асабістую недатыкаль-
насць”, арт. 10 — “права на гуманнае стаўленыне да асобаў, пазбаў-
леных волі”. Скарга ад імя Красоўскіх была падрыхтаваная нідерлан-
дзкай адвакацкай канторай і складаецца са ста пунктаў, да яе пры-
кладзена 25 дакументаў агульным аб'ёмам больш за тысячу старонак.
Дзяржава павінна на працягу 6 месяцаў з моманту атрыманьня паве-
дамленія даслаць Камітэту свой адказ.

Актуальным у 2008 годзе заставалася патрабаваньне Еўрапейска-
га Саюзу, сформуляванае два гады таму ў дакуменце “Што Еўрасаюз
можа даць Беларусі”: “Дзеля пабудовы глыбокіх адносінаў, якія мы
хацелі б мець паміж ЕС і народам Беларусі, дзеля спыненія палітыкі
самаізяляцыі, якую беларускі ўрад навязаў сваім грамадзянам, мы
гаворым, што беларускім уладам патрэбна, па-першае, належным
чынам і незалежна расьсьледаваць ці перагледзець выпадкі зынкнен-
ня людзей(...)”. Пасълядоўнасць пазіцыі ЕС па гэтай праблеме прая-

вілася ў 2008 годзе падчас разгляду пытаньня аб прыпыненъні візовых санкцыяў адносна беларускіх дзяржчыноўнікаў, датычных да пашэнняя правоў чалавека. 13 кастрычніка міністры замежных спраў 27 краінаў Еўрасаюзу прынялі рашэнье аб прыпыненъні на 6 месяцаў забароны на ўезд у краіны ЕС 36 вышэйших службовых асобаў Беларусі, у адносінах да 5 чалавек дадзеная санкцыя была заахаваная: гэта старшыня Цэнтральнай выбарчай камісіі Лідзія Ярмошына і чацьвёра падазраваных міжнароднай супольнасцю ў датычнасці да палітычных зынікненъніяў — Уладзімір Навумаў, Віктар Шэйман, Юрый Сівакоў і Дзымітрый Паўлічэнка (візавыя санкцыі адносна гэтых асобаў былі ўведзеныя ЕС у 2004 годзе). У лістападзе да дадзенага рашэння далучыліся 9 краінаў, якія не зъяўляюцца сябрамі Еўрапейскага Саюзу.

Міжнародныя праваабарончыя арганізацыі на працягу году неаднаразова выступалі з заклікамі да беларускіх уладаў расцсьледаваць “гучныя зынікненъні”. Так, 2 верасьня на прэс-канферэнцыі ў Менску Генеральны сакратар Міжнароднай федэрацыі правоў чалавека (FIDH) Луіс Гійерма Перэз заявіў, што Федэрацыя мае намер адсочваць працэс расцсьледаванья дадзеных злачынстваў. “Мы хочам даць зразумець беларускай уладзе, што гэтыя злачынствы не адносяцца да мінлага. Пакуль ня будуць знайдзеныя цэлы зыніклых людзей альбо самі гэтыя людзі, гэтае злачынства будзе актуальным. Бязьдзеянъне ўладаў у расцсьледаванні і іх неўмяшальніцтва ўказваюць на тое, што ёсьць група людзей ва ўладзе, якія ў гэтым удзельнічалі”.

Улічваючы ўплыў зынешнепалітычнага фактару і імкненъне беларускіх уладаў да наладжвання дыялогу з Еўрапейскім Саюзам, некаторыя эксперыты выказвалі меркаванье, што адным з сігналаў Захаду ў напрамку нармалізацыі адносінаў можа стаць адхіленъне ад высокіх дзяржаўных пасадаў службоўцаў, з чымі імёнамі звязваюцца выкраданы імагчымыя пазасудовыя пакараныні Ю. Захаранкі, В. Ганчара, А. Красоўскага і Дз. Завадзкага. Зыніцце ў ліпені Віктара Шэймана з пасады дзяржсакратара Савету бяспекі многімі было ўспрынятае менавіта як крок у дадзеным накірунку, хоць афіцыйнай прычынай адстаўкі называлася незабесьпячэнъне належнага ўзроўню бяспекі падчас сівяткавання Дня Рэспублікі, у выніку чаго ў цэнтры Менску адбыўся выбух. Паслья адстаўкі ў В. Шэймана засталася грамадская пасада кіраўніка сумеснай беларуска-венесуэльскай камісіі высокага ўзроўню, на якую ён быў прызначаны прэзідэнтам яшчэ ў верасьні 2006 году. Адхіленъне ў пачатку кастрычніка Дзымітрыя Паў-

ПРАБЛЕМА ПАЛІТЫЧНА МАТЫВАВАНЫХ ЗЫНКНЕНЬНЯЎ

лічэнкі ад пасады камандзіра брыгады съпецыяльнага прызначэння ўнутраных войскаў МУС (в/ч 3214) спачатку таксама было ўспрынтае як жаданьне ўладаў пазбавіцца ад адыёзнага палкоўніка, аднак ужо ў канцы таго ж месяца ён быў павышаны і прызначаны на пасаду намесніка камандзіра корпусу аховы грамадзкага парадку ўнутраных войскаў МУС па баявой падрыхтоўцы. Нягледзячы на карупцыйны скандалы ў лістападзе сънежні, да якіх спрычыніліся сілавыя ведамствы, у выніку якіх не выключалася адстаўка міністра ўнутраных спраўў, Уладзімір Навумай застаўся на сваёй пасадзе.

На працягу году 16 чысла кожнага месяца (16 верасьня 1999 году зынікі В. Ганчар і А. Красоўскі) у розных гарадах Беларусі, краінах Еўрапейскага Саюзу, Расіі, ЗША традыцыйна праводзіліся акцыі салідарнасці з сем'ямі зынікльх і рэпрэсаванымі. У большасці выпадкаў гэтыя мерапрыемствы суправаджаліся сілавымі разгонамі, затрыманьнямі, а ў пачатку году — адміністрацыйнымі арыштамі ўдзельнікаў з абвінавачаньнем у парушэнні парадку арганізацыі і правядзеньня масавых мерапрыемстваў (пазней практика прыцягнення да адміністрацыйнай адказнасці за ўдзел у такіх акцыях была спыненая).

Разам з тым ніводная з заявак, пададзеных на правядзеньне пікетаў да чарговых гадавінаў зынікненъня Ю. Захаранкі, Дз. Завадзкага, В. Ганчара і А. Красоўскага з мэтай нагадаць грамадзкасці пра гэтыя трагічныя падзеі і запатрабаваць ад уладаў рэальнага съледзтва, не была задаволеная. Так, Менгарвыканкам забараніў былой жонцы Дз. Завадзкага Святлане правядзеньне пікетаў да 9-й гадавіны зынікненъня Юрыйя Захаранкі (запланаваны на 7 траўня) і да 8-й гадавіны зынікненъня яе мужа Дзымітрыя Завадзкага (запланаваны на 7 ліпеня). Прычынай адмовы ў правядзеньні пікету 7 ліпеня, згодна з адказам намесніка старшыні Менгарвыканкаму М. Ціцянкова, стала тое, што “правядзеньне пікету з агульной колькасцю ўдзельнікаў да 50 чалавек на пляцоўцы каля будынку Менскай гарадзкой ратушы будзе ствараць перашкоды для пешага і транспартнага руху”. Берасцейскі гарвыканкам тройчы забараніў мясцовым праваабаронцам правядзеньне пікетаў, прымеркаваных да гадавінаў зынікненъня палітыкаў і журналістаў (былі запланаваныя адпаведна на 7 траўня, 7 ліпеня і 16 верасьня). Сваё раашэнне выканкам матываваў тым, што заяўкі былі пададзеныя не на месца, вызначанае для такіх мэтаў (такім месцам у Берасці зьяўляецца стадыён “Лакаматыў”, абнесены высокім бетонным плотам, дзе правядзеньне падобных акцыяў проста ня мае сэнсу), а ў цэнтры гораду. Усе спробы абскардзіць у судовым парад-

ку рашэнні выканавчых органаў улады аб забароне публічных акцыяў засталіся марнымі — суды як у Менску, так і ў Берасьці прымалі бок выканкамаў.

Адной з мэтаў правядзення пікетаў да гадавінаў зынікнення вядомых у Беларусі людзей заяўляльнікі называлі таксама неабходнасцьць яшчэ раз публічна агучыць патрабаваньне да ўладаў аб падпісаныні і ратыфікацыі Рэспублікай Беларусь Міжнароднай канвенцыі аб абароне ўсіх асобаў ад гвалтоўных зынікненняў. Нагадаем, што дадзеная Канвенцыя была прынятая Генеральнай Асамблéяй ААН 20 сінэжня 2006 году і прадстаўленая для падпісанья краінамі 6 лютага 2007 году. За гэты час, да канца 2008 году, Канвенцыя была падпісаная 80 дзяржавамі і ратыфікована 5 (для таго, каб Канвенцыя ўступіла ў сілу, неабходная ратыфікацыя яе 20 краінамі). Беларусь ад падпісанья Канвенцыі ўстрымалася, а афіцыйныя асобы, каментуючы пазіцыю дзяржавы, заявілі, што дадзеная міжнародная дамова не актуальная для Беларусі, паколькі праблема гвалтоўных зынікненняў у краіне адсутнічае. Іншага меркаваньня прытрымліваюцца родныя зыніклы і праваабаронцы, заяўляючы, што Канвенцыя можа быць дадатковай гарантыйяй жыхарам Беларусі ў абароне ад гвалтоўных зынікненняў і іншых парушэнняў іх права на свабоду і асабістую недатыкальнасцьць. Заклікі грамадзкасці беларускімі ўладамі былі ў чарговы раз прайгнараваныя.

Такім чынам, у 2008 годзе афіцыйнае расесьледаванье гвалтоўных выкраданняў палітыкаў Юрыйя Захаранкі, Віктара Ганчара, бізнэсоўцы Анатоля Красоўскага і журналіста Дзымітрыя Завадзкага фактычна не вялося, вынікі яго замоўчваліся ад родных зыніклых і грамадзкасці, не былі выяўленыя і пакараныя асобы, датычныя да арганізацыі і ўчынення дадзеных злачынстваў.

* * *

7 верасьня, так і не даведаўшыся пра лёс сына, ва ўзроўніце 87 гадоў памерла маці гвалтоўна зынілага бізнэсоўцы Анатоля Красоўскага — Ксенія Сідараўна. Да апошніх дзён яна была ўпэўненая, што яе сын жывы.

3. Крымінальны перасьлед па палітычных матывах

У 2008 годзе беларускія ўлады пад ціскам міжнароднай супольнасці былі вымушаныя вызваліць усіх палітвязняў, якія знаходзіліся ў месцах пазбаўлення волі. Пры гэтым наяўнасць палітвяняволеных у краіне, як і ў папярэднія гады, адмаўлялася.

На пачатку году за кратамі знаходзіліся 6 чалавек, якіх міжнародная супольнасць і беларускія праваабаронцы лічылі асобамі, асуджанымі па палітычных матывах: кандыдат у прэзідэнты на выбарах 2006 году, старшыня Беларускай сацыял-дэмакратычнай партыі (Грамада) Аляксандр Казулін, старшыня моладзевай арганізацыі “Малады Фронт” Дзьмітры Дашкевіч, актыўіст “Маладога Фронту” Артур Фінькевіч, прадпрымальнік Мікалай Аўтуховіч, палітык і публіцыст Андрэй Клімаў, журналіст Аляксандр Зьдзівіжкоў.

У выніку перамоўнага працэсу з прадстаўнікамі Еўрапейскага Саюзу на пачатку году былі датэрмінова вызваленыя пяцёра палітычных вяняволеных: Дзьмітры Дашкевіч, Артур Фінькевіч, Аляксандр Зьдзівіжкоў, Андрэй Клімаў і Мікалай Аўтуховіч. Юрдычна іх вызваленне было аформлена рознымі шляхамі: ад адмены судовых разшэнняў вышэйстаячымі судовымі інстанцыямі (Дз. Дашкевіч, А. Фінькевіч, А. Зьдзівіжкоў), замены меры пакаранья з пазбаўлення волі на папраўчыя працы (М. Аўтуховіч) да памілаваньня Указам прэзідэнта (А. Клімаў). Аднак працэс вызвалення палітвязняў ня быў даведзены да канца, Аляксандр Казулін застаўся за кратамі.

Пасля спынення працэсу вызвалення палітвязняў уладамі быў распачаты цэлы шэраг новых крымінальных справаў па палітычных матывах: супраць 14 моладзевых актыўістаў была ўзбуджаная крымінальная справа за ўдзел у акцыі пратэсту прадпрымальнікаў, у выніку якой Андрэй Кім апынуўся за кратамі, астатнія былі асуджаныя да розных відаў пакараньня, не звязаных з пазбаўленнем волі; да пазбаўлення волі быў асуджаны прадпрымальнік і грамадзкі актыўіст Сяргей Парсюкевіч; актыўістка “Маладога Фронту” Кацярына Салаўёва была асуджаная за дзеянасць за ад імя незарэгістраванай арганізацыі, у адносінах да яе суд амежаваўся судовым папярэджаньнем.

Разам з тым, улічваючы ўсё большае пагаршэнне эканамічнай сітуацыі ў краіне, летам улады былі вымушаныя ізноўку распачаць перамоўны працэс з Еўрапейскім Саюзам. Пад ягоным уплывам у

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

жніўні на волю былі выпушчаныя Аляксандр Казулін, Андрэй Кім і Сяргей Парсюкевіч. Вызваленые ўсіх палітвязняў паклала пачатак перамоўнаму працэсу паміж Еўрасаюзам і афіцыйнымі ўладамі Беларусі ў пытаньнях правядзеняня далейшай дэмакратызацыі ў краіне.

Крымінальная справа супраць Аляксандра Зьдзівіжкова

У лютым 2006 году па факце перадруку ў газете “Згода” карыкaturaў на прарока Мухамеда была ўзбуджаная крымінальная справа па ч. 1 арт. 130 Крымінальнага кодэksu Рэспублікі Беларусь — “наўмысныя дзеяньні, накіраваныя на распальванье расавай, нацыянальной, рэлігійнай варожасці”. Абвіавачаным па справе быў прызнаны намеснік галоўнага рэдактара выдання Аляксандар Зьдзівіжкоў. Па колькі ўлетку 2006 году журналіст пакінуў Беларусь, крымінальная справа на пэўны час была прыпыненая і ўзноўленая ў лістападзе 2007 году — падчас знаходжанья на тэрыторыі краіны А. Зьдзівіжкоў быў арыштаваны і зъмешчаны ў съледчы ізалатар КДБ.

11 студзеня 2008 году Менскі гарадзкі суд пад старшынствам судзьдзі Руслана Аніскевіча ў закрытым рэжыме пачаў разгляд крымінальнай справы супраць А. Зьдзівіжкова. Журналіста абвіавачвалі ўчыненыні злачынства, прадугледжанага ч. 2 арт. 130 КК — “распальванье расавай, нацыянальнай ці рэлігійнай варожасці, учынене службовай асобай з выкарыстаньнем сваіх службовых паўнамоцтваў”. Суд прызнаў віну Аляксандра Зьдзівіжкова цалкам даказанай і 18 студзеня асудзіў яго да трох гадоў пазбаўлення волі ў калоніі ўзмоцненага рэжimu.

22 лютага калегія Вярхоўнага суду, разгледзеўши касацыйную скаргу А. Зьдзівіжкова, адмяніла прысуд Менскага гарадзкога суду і прыняла рашэнне зъменшыць тэрмін пакараньня з трох гадоў да трох месяцаў пазбаўлення волі. Паколькі трохмесячны тэрмін знаходжання пад арыштам А. Зьдзівіжкова скончыўся, у гэты ж дзень ён быў вызвалены з-пад варты.

Крымінальная справа супраць Аляксея Сарнова

Крымінальная справа супраць 23-гадовага жыхара Гародні Аляксея Сарнова была ўзбуджаная 17 сінэгня 2007 году за нанясенне на съценах дамоў надпісу “Вярніце льготы”. Падчас затрымання ў заплечніку А. Сарнова міліцыянты знайшлі балончыкі з фарбай. Спачатку справа была ўзбуджаная па арт. 341 Крымінальнага кодэksu —

КРЫМІНАЛЬНЫ ПЕРАСЬЛЕД ПА ПАЛІТЫЧНЫХ МАТЫВАХ

“псаваньне маёмасьці”, а пазыней перакваліфікаваная ў “хуліганства” — арт. 339 КК.

26 сакавіка 2008 году судзьдзя суду Ленінскага раёну Гародні Дзымітры Кобрынец прызнаў Аляксея Сарнова вінаватым і вынес пакараньне ў выглядзе штрафу памерам 35 базавых велічыняў.

Крымінальная справа супраць Кацярыны Салаўёвай

Справа па арт. 193.1 Крымінальнага кодэксу (“арганізацыя дзейнасці грамадзкага аб’яднання, рэлігійнай арганізацыі ці фонду, якія не прыйшлі дзяржаўнай рэгістрацыі ці ўдзел у іх”) была ўзбуджаная супраць моладзевай актывісткі з г. Полацку Кацярыны Салаўёвой 28 снежня 2007 году. 20-гадовая актывістка была абвінавачаная ў дзейнасці ад імя незарэгістраванай моладзевай арганізацыі “Малады Фронт”. 8 красавіка 2008 году Полацкі гарадзкі суд прызнаў віну К. Салаўёвой цалкам даказанай і асудзіў яе да пакараньня ў выглядзе штрафу памерам 50 базавых велічыняў. Присуд вынесла судзьдзя Марозава.

Крымінальная справа супраць Андрэя Цянюты, Кірыла Атаманчыка і Арсеня Ягорчанкі

Гомельскі актывіст Андрэй Цянюта, актывіст са Жлобіну Кірыл Атаманчык і моладзевы актывіст са Сьветлагорску Арсень Ягорчанка былі прызнаныя падазраванымі па крымінальнай справе, узбуджанай 18 верасня 2007 году ўпраўленнем КДБ Гомельскай вобласці па факце дзейнасці незарэгістраванага моладзевага аб’яднання “Малады Фронт”. Справа, узбуджаная па арт. 193.1 КК (“арганізацыя дзейнасці грамадзкага аб’яднання, рэлігійнай арганізацыі ці фонду, якія не прыйшлі дзяржаўнай рэгістрацыі ці ўдзел у іх”), у лістападзе 2007 году прыпынялася, але ў сънежні была адноўлена.

На пачатку 2008 году Андрэй Цянюта накіраваў на імя старшыні КДБ Юрыя Жадобіна скаргу з патрабаваннем спыніць крымінальны перасльед ці перадаць справу ў суд. Гэтае хадайніцтва было перанесеное ў прокуратуру Гомельскай вобласці, дзе яно было задаволенае. 25 красавіка А. Цянюта атрымаў паведамленыне за подпісам съледчага гомельскага аддзелу КДБ Сідлярова Д. В., што ўзбуджаная крымінальная справа ў адносінах да яго спыненая.

Крымінальныя справы ў дачыненіі да Кірыла Атаманчыка і Арсения Ягорчанкі былі прыпыненыя ў траўні 2008 году без указанья пад-

ставаў. Моладзевыя актыўісты працягвалі знаходзіцца ў стане падазраваных.

“Справа 14-ці”

Крымінальныя справы супраць Андрэя Кіма, Аляксандра Баразенкі, Аляксея Бондара, Арцёма Дубскага, Тацяны Цішкевіч, Алеся Стральцова, Міхаіла Крывава, Міхаіла Субача, Паўла Вінаградава, Міхаіла Пашкевіча, Алеся Чарнышова, Уладзіміра Сяргеева, Антона Койпіша, Максіма Дашука — 14 удзельнікаў несанкцыянованай акцыі пратэсту прадпрымальнікаў, якая адбылася 10 студзеня 2008 году ў Менску — былі ўзбуджаныя па арт. 342 Крымінальнага кодэкса — “арганізацыя і падрыхтоўка дзеяньняў, якія грубо парушаюць грамадзкі парадак, альбо актыўны ўдзел у іх”. Па колькасці фігурантаў гэтую крымінальную справу называлі “справай 14-ці”.

Адзін з фігурантаў справы, моладзевы актыўіст Андрэй Кім, якому інкрымінаваўся ячшэ і арт. 364 КК — “гвалт альбо пагроза гвалту ў адносінах да работніка міліцыі” — падчас папярэдняга следзства ўтрымліваўся ў СіЗА МУС у г. Менску, у дачыненьні да астатніх была абраная мера стрыманьня — падпіска аб нявыезьдзе. У гэтай частцы абвінавачваньня А. Кіму інкрымінаваліся дзеяньні, якія ён нібыта ўчыніў падчас дэманстрацыі 21 студзеня 2008 г.

Суд Цэнтральнага раёну Менску разглядаў матэрыялы крымінальнай справы ў трох этапы.

16 красавіка пачалося першае судовае паседжаньне, на якім разглядаліся справы ў дачыненьні да А. Кіма, А. Бондара, У. Сяргеева, А. Дубскага, А. Стральцова, М. Пашкевіча, А. Чарнышова, А. Койпіша, М. Крывава, Т. Цішкевіч. Паводле абвінаваўчага заключэння, мадалы людзі 10 студзеня 2008 году з 14 да 17 гадзінай груба парушалі грамадзкі парадак, бралі ўдзел у мітынгу, ведаючы пра тое, што ён несанкцыянованы, а таксама, “ведучы за сабою мітынгоўцаў, выкрыкалі лозунгі”, не рэагавалі на папярэджаньні супрацоўнікаў міліцыі і перакрылі праезную частку праспекту Незалежнасці прыкладна з 15 да 17 гадзінай. На думку абвінаваўцы, гэтымі дзеяньнямі таксама была нанесеная шкода ў памеры 124 млн 800 тыс. рублёў прадпрыемствам Менску. У судовым працэсе ў якасці съведкаў былі апытаныя супрацоўнікі міліцыі, паводле паказаньняў якіх дэманстранты паводзілі сабе агрэсіўна, ад іх тхнула алкаголем, яны брыдка лаяліся і г. д. Пры гэтым многія з гэтых съведкаў не змаглі дакладна вызначыць ступень удзелу ў гэтых падзеях непасрэдна абвінавачаных. Не пацвердзіў ак-

КРЫМІНАЛЬНЫ ПЕРАСЬЛЕД ПА ПАЛІТЫЧНЫХ МАТЫВАХ

тыўнага ўдзелу абвінавачаных і прадстаўлены ў судзе відэаматэрыял. Заслушаны судом прадстаўнікі менскіх прадпрыемстваў заяўлі, што матэрыяльных прэтэнзіяў да абвінавачваных ня маюць. У прыватнасці, прадстаўнік КУП “Менсктранс” пацьвердзіў, што рух аўтобусаў па плошчы Незалежнасці быў перарваны на некаторы час, але гэта не прывяло да грашовых стратаў прадпрыемства. У сваю чаргу адвакаты абвінавачаных настойвалі на тым, што ў дзеяньнях іх падабаронных адсутнічае склад крымінальнага злачынства і прасілі суд апраўдаць іх.

23 красавіка судьеўка Алена Ільіна признала ўсіх абвінавачваных вінаватымі ва ўчыненых інкрымінуемых злачынства і асудзіла Андрэя Кіма да 1,5 гадоў пазбаўлення волі ў калоніі агульнага рэжыму, Уладзіміра Сяргеева і Антона Койпіша — да штрафу ў памеры 100 базавых велічыні, Аляксея Бондаря, Арцёма Дубскага, Алеся Стральцоў, Міхаіла Пашкевіча, Алеся Чарнышова, Міхаіла Крывава і Тацяну Цішкевіч — да 2 гадоў абмежавання волі без накіравання ў папраўчы ўстановы адкрытага тыпу.

26 траўня судьеўка Валеры Есьман пачаў разгляд справы ў дачынені да Паўла Вінаградава, Міхаіла Субача і непаўнагадовага Максіма Дашука. Суд признаў іх віну цалкам даказанай і 28 траўня прыгаварыў М. Субача і П. Вінаградава да 2 гадоў, а М. Дашука — да 1,5 гадоў абмежавання волі без накіравання ў папраўчы ўстановы адкрытага тыпу.

Апошнім адбыўся суд над студэнтам Уроцлаўскага ўніверсітэту Аляксандрам Баразенкам, які падчас папярэдняга следзтва і судовых працэсаў над астатнімі ўдзельнікамі “справы 14-ці” знаходзіўся ў Польшчы. У сувязі з тым, што А. Баразенка не зьяўляўся па выкліках съследчага органу, крымінальная справа ў дачынені да яго была прыпыненая, і ён быў абвешчаны ў вышук. Калі 27 кастрычніка А. Баразенка разам са сваім адвакатам сам зъявіўся ў органы следзтва, ён быў узяты пад варту і зъмешчаны ў СІЗА МУС.

8 сінэжня пачаўся разгляд справы А. Баразенкі судьеўдзёй Наталля Вайцяховіч. Падчас судовага працэсу былі дапытаныя чацвёра съведкаў і прагледжаны відэаматэрыял, адзначаны супрацоўнікамі МУС, на якім былі бачныя толькі агульныя планы акцыі, а сам падсудны ніводнага разу ня быў заўважны. Тым ня менш, суд палічыў віну А. Баразенкі цалкам даказанай і прыгаварыў яго да 1 году абмежавання волі без накіравання ў праўчы ўстановы адкрытага тыпу. А. Баразенка быў вызвалены з пад варты ў зале суда.

Крымінальная справа супраць Андрэя Кіма

Моладзевы актывіст Андрэй Кім быў затрыманы 21 студзеня пасля мітынгу прадпрымальнікаў. 22 студзеня ён быў пакараны судом Цэнтральнага раёну Менску (суддзьдзя — Тацяна Паўлючук) паводле двух артыкулаў Адміністрацыйнага кодэксу (23.34 КаAP — “парушэнне парадку арганізацыі і правядзеньня масавых мерапрыемстваў” і 17.1 — “дробнае хуліганства”) на 10 сутак арышту і штрафу памерам 30 базавых велічыняў. Падчас адбыцца A. Кімам адміністрацыйнага арышту супраць яго была ўзбуджаная крымінальная справа паводле арт. 364 Крымінальнага кодэксу (“гвалт альбо пагроза гвалту ў адносінах да работніка міліцыі”) і 342 (“арганізацыя і падрыхтоўка дзеяньняў, якія груба парушаюць грамадzkі парадак, альбо актыўны ўздел у іх”). Паводле абвінавачання, A. Кім 21 студзеня зьяўляўся актыўным удзельнікам групавых дзеяньняў, якія груба парушалі грамадzkі парадак, былі звязаныя з яўным непадпрадкаваннем законным патрабаванням супрацоўнікаў міліцыі, а таксама ў раёне ГУМа на пр. Незалежнасці нанёс удар рукой супрацоўніку ДАІ, які ажыццяўляў ахову грамадzkага парадку, у выніку чаго ў супрацоўніка міліцыі было расьсечанае брыво. A. Кім з Цэнтру ізаліяцыі правапарушальнікаў, дзе адбываў адміністрацыйны арышт, быў пераведзены ў СІЗА МУС.

Крымінальная справа ў дачыненіі да A. Кіма разглядалася ў краставіку судом Цэнтральнага раёну Менску разам са справамі яшчэ дзевяці ўдзельнікаў мітынгу 10 студзеня, абвінавачаных у “арганізацыі і падрыхтоўцы дзеяньняў, якія груба парушаюць грамадzkі парадак”, пад старшынствам суддзьдзі Алены Ільіной. У ходзе судовага працэсу большасць дапытаных съведкаў ня здолелі дакладна ўказаць, што менавіта Андрэй Кім нанёс удар супрацоўніку ДАІ; не ўтрымліваў гэтага моманту і прагледжаны відэаматэр'ял. Нягледзячы на адсутніцтва яўных доказаў, A. Кім быў прызнаны вінаватым у гвалце ў дачыненіі да супрацоўніка міліцыі і асуджаны да 1,5 гадоў пазбаўлення волі ў калоніі агульнага рэжыму; у аснову прысуду былі пакладзеныя выключна паказаныні пацярпелага супрацоўніка міліцыі.

20 жніўня A. Кім быў вызвалены паводле Указу А. Лукашэнкі аб памілаванні.

Крымінальная справа супраць Сяргея Парсюкевіча

Віцебскага прадпрымальніка Сяргея Парсюкевіча затрымалі 13 студзеня ў Віцебску і ўначы даставілі ў Менск. 14 студзеня ён быў асуджаны судом Цэнтральнага раёну Менску (суддзьдзя Тацяна Паўлючук) на 10 сутак арышту і штрафу памерам 30 базавых велічыняў.

КРЫМІНАЛЬНЫ ПЕРАСЬЛЕД ПА ПАЛІТЫЧНЫХ МАТЫВАХ

лючук) на 15 сутак адміністрацыйнага арышту паводле арт. 23.34 КаAP — “парушэнье парадку арганізацыі і правядзенъня масавых мера-прыемстваў” за ўдзел у акцыі пратэсту прадпрымальнікаў 10 студзе-ня ў Менску.

Падчас адбыцца арышту, 22 студзеня, у Цэнтры ізаляцыі права-парушальнікаў С. Парсюкевіч быў зьбіты ахойнікамі. Зьбіцё арышта-ванага супрацоўнікамі міліцыі адбывалася ў ізаляваным пакоі, без съведкаў, але сукамернікі С. Парсюкевіча чулі, як ён кричаў і клікаў на дапамогу. Толькі пасьля выходу з ЦП зьбіты змог прайсці медыцынскі агляд і зафіксаваць пабоі, пасьля чаго зьевярнуўся са скаргай на неза-конныя дзеяньні супрацоўнікаў міліцыі ў пракуратуру. Аднак у выніку крымінальная справа была ўзбуджаная супраць самога С. Парсюке-віча. 4 сакавіка прадпрымальнік быў выкліканы ў пракуратуру Мас-коўскага раёну Менску, дзе быў узяты пад варту і зымешчаны ў СІЗА МУС. Яму было прад’яленае абвінавачанье паводле арт. 364 Крым-інальнага кодэксу — “гвалт альбо пагроза прымяненьня гвалту ў да-чынені ён да супрацоўніка міліцыі”.

23 красавіка суд Маскоўскага раёну Менску (судзьдзя Уладзімір Аўдзееенка) прызнаў С. Парсюкевіча вінаватым і вызначыў меру пакаранья — 2 гады і 6 месяцаў пазбаўлення волі ў калоніі агульнага рэжыму. Суд таксама абавязаў асуджанага прадпрымальніка вы-плаціць супрацоўніку міліцыі 1 млн 100 тыс. рублёў кампенсацыі за маральныя пакуты.

20 жніўня С. Парсюкевіч быў вызвалены з калоніі паводле Указу А. Лукашэнкі аб памілаванні.

Крымінальная справа супраць Леаніда Сьвеціка

20 траўня 2008 году па фактах зъяўлення ў Віцебску лістоў з па-грозамі ад імя неанацысцкай арганізацыі “Русское Национальное Единство” (РНЕ) на адres некаторых грамадзкіх дзеячоў, Упраўлен-не КДБ па Віцебскай вобласці ўзбудзіла крымінальную справу па-водле арт. 130.1 Крымінальнага кодэксу — “распальванье нацыяналь-ной і рэлігійнай варожасці”. У межах съледчых дзеяньняў па справе на допыты пачалі выклікаць тых асобаў, якія атрымлівалі лісты з па-грозамі на працягу 2006—2007 гадоў.

23 траўня трое супрацоўнікаў КДБ уварваліся ў кватэру правааба-ронцы з Віцебску Леаніда Сьвеціка і на працягу дзвесяці гадзінай пра-водзілі ператрус. У выніку былі канфіскаваныя кампутар, друкаваныя матэрыялы, датычныя правоў чалавека, а таксама сертыфікат ад Са-

вету Еўропы. Пасьля ператрусу Л. Сьвецік быў дастаўлены ва Упраўленьне КДБ, дзе яго дапытвалі на працыгу дэзвюх гадзінаў.

На працыгу апошніх гадоў Л. Сьвецік даваў кансультациі і дапамагаў зьявяртацца ў адпаведныя дзяржайныя органы актывістам, якім былі адрасаваныя пагрозы ад РНЕ. Па ўзбуджанай крымінальнай справе праваабаронца спачатку зъяўляўся съведкам, аднак 4 жніўня, згодна з пастановай съледчага КДБ, ён быў прызнаны падазраваным. 22 верасеня крымінальная справа ў дачыненьні да Л. Сьвеціка была прыпынена ў сувязі з неабходнасцю атрыманьня вынікаў экспертызы, якая была прызначаная съледствам.

3

Крымінальная справа супраць Анатоля Лябедзькі

Крымінальная справа супраць старшыні Аб'яднанай грамадзянскай партыі Анатоля Лябедзькі была ўзбуджаная прокуратурай Беларусі па арт. 367 Крымінальнага кодэкса — “паклён у дачыненьні да прэзідэнта Рэспублікі Беларусь” на падставе аналізу ягонага выступу ў перадачы расійскага тэлеканалу “Зеркало” 21 лютага 2004 году. Летам 2004 году крымінальная справа была прыпыненая ў сувязі з немагчымасцю правядзення съледчых дзеяньняў, у прыватнасці, у сувязі з немагчымасцю апытаць у якасці съведкі вядучага праграмы “Зеркало” сп. Сванідзэ.

Ніякіх съледчых дзеяньняў па дадзенай крымінальнай справе не праводзілася. Нягледзячы на гэта, у канцы 2007 году А. Лябедзьку быў часова абмежаваны выезд за межы Беларусі.

Крымінальная справа супраць Аляксандра Крутога

Крымінальная справа за публічную абраузу прэзідэнта была ўзбуджана супраць Аляксандра Крутога ў траўні 2003 году па факце распаўсюду ім у Нясівіжы ўлётак з наступным зъместам: “Органы власти склоняются ко злу (творят зло). Я говорю: Лукашенко Ко злу не склоняется”. У каstryчніку 2007 году А. Круты быў затрыманы ў Менску, спачатку быў дастаўлены ў Нясівіж, а затым зъмешчаны ў Жодзінскі СІЗА, адкуль быў накіраваны ў рэспубліканскую псіхіятратычную бальніцу.

4 студзеня 2008 году суд Нясівіскага раёну прызнаў А. Крутога вінаватым ва ўчыненьні крымінальнага злачынства, прадугледжанага арт. 368 Крымінальнага кодэкса — “абраза прэзідэнта Рэспублікі Беларусь”. У сувязі з tym, што дзеяньні асуджанага не нясуць вялікай

КРЫМІНАЛЬНЫ ПЕРАСЬЛЕД ПА ПАЛІТЫЧНЫХ МАТЫВАХ

пагрозы для грамадзтва, А. Круты быў вызвалены ад пакараньня, а крымінальная справа супраць яго спыненая.

У сувязі з тым, што судова-медицынская экспертыза, якая пра-водзілася падчас съледзтва, устанавіла, што А. Круты хворы на пара-наідальну шызафрэнію, суд пастановіў прымяніць прымусовыя меры бясьпекі і лячэння ў псіхіяtryчнай бальніцы са звычайнym назірань-нем. Аднак, выносячы дадзенае вызначэнне, судзьдзя Л. Драчан не ўлічыла, што паводле ч. 2 арт. 448 Крымінальна-працэсуальнага кодэкса, суд не павінен быў прымяніць прымусовую форму лячэння адносна вызваленага ад пакараньня, дзеяньні якога не нясуць вялі-кай пагрозы для грамадзтва. Між тым А. Крутога працягвалі утрым-ліваць ў съледчым ізалятары Жодзіна, паколькі, згодна з пастановай суду, мера стрыманьня ў адносінах да яго павінна быць адменена толькі па зъмяшчэнні ў псіхіяtryчную бальніцу.

Асуджаны накіраваў скаргу на вызначэнне суда Нясвіскага р-ну, і судовая калегія па крымінальных справах Менскага абласнога суда адмінілія яго, пастановіўши вызваліць А. Крутога.

Крымінальны перасьлед па справе, узбуджанай па факце выбуху ў Менску

Пад крымінальны перасьлед шэраг грамадзка-палітычных актыві-стай падпалі ў межах расцеславаньня крымінальнай справы, узбу-джанай паводле ч. 3 арт. 339 Крымінальнага кодэкса (“асабліва зло-снае хуліганства”) па факце выбуху, учыненага ўначы з 3 на 4 ліпеня ў Менску падчас съвяткованьня Дня Рэспублікі.

Да съледзтва спрычыніліся адразу некалькі дзяржведамстваў: МУС, КДБ і праکуратура. Былі праведзены шматлікія арышты, ператрусы, допыты актывістаў і шараговых сяброў розных партыяў і грамадзкіх ініцыятываў. Былі арыштаваныя Сяргей Чыслаў, Віктар Ляшчынскі, Ігар Корсак і Міраслаў Лазоўскі — сябры незарэгістраванай арганізацыі “Белы легіён”, якая даўно спыніла сваю дзейнасць. У ізалятар былі зъмешчаныя намеснік старшыні “Моладзі БНФ”, праваабаронца Ільля Богдан, сябра Партыі БНФ Антон Койпіш, старшыня аргкамітэту па стварэнні Беларускай партыі Свабоды Сяргей Высоцкі, сябра Аб’яднанай грамадзянскай партыі Аляксандр Сяргеенка і актывіст кампаніі “Еўрапейская Беларусь” Павел Кур’яновіч. Падчас допытаў съледчыя распытвалі арыштаваных ня толькі пра выбух, але і пра дзейнасць апазіцыйных арганізацыяў.

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

Праваабаронцы і прадстаўнікі дэмакратычнай апазіцыі заклікалі ўлады да аб'ектыўнага расцесьледаваньня абставінаў крымінальнага злачынства і засыцераглі ад выкарыстаньня выбуху ў якасьці нагоды для новай хвалі барацьбы з палітычнымі апанентамі. Тым ня менш вялікая колькасць палітычных дзеячоў і грамадзкіх актывістаў не пазьбеглі допытаў, ператрусаў, узяцьця адбіткаў пальцаў, далоняў, аналізу съліны. У дачыненьні да некаторых грамадзкіх актывістаў гэтыя дзеяніні праводзіліся па некалькі разоў: так, у сябра Партыі БНФ Юрыя Карэтніка здымалі адбіткі пальцаў 10 разоў і двойчы бралі съліну.

Усе затрыманыя ў якасьці падазраваных па гэтай справе грамадзка-палітычныя актывісты былі вызваленыя з ізалятару на працягу 10 дзён. Пазней крымінальныя справы супраць іх былі спыненыя за адсутнасцю складу злачынства.

4. Абмежаваньне правоў грамадзянаў на свабоду выказваньня меркаваньняў, атрыманьне і распаўсюд інфармацыі

На працягу 2008 году ў Беларусі сістэмных зъменаў у галіне свабоды выказваньня меркаваньняў і распаўсюду інфармацыі не адбылося. У дзяржаве захоўваўся татальны кантроль дзяржавы над інфармацыйнай прасторай, і толькі неабходнасць паляпшэння адносінаў з еўрапейскім краінамі прымусіла беларускія ўлады зрабіць невялікія саступкі, якія былі пададзеныя ў палітычным дыялогу з Еўрасаюзам як велізарныя дасягненьні ў выпраўленыні сітуацыі са свабодай слова і лібералізацыі медыясыфери.

У выніку перамоўнага працэсу на пачатку году з месцаў пазбаўлення волі былі вызваленыя публіцыст Андрэй Клімаў і журналіст Аляксандр Зьдзівіжкоў.

Андрэй Клімаў, асуджаны 1 жніўня 2007 году на 2 гады пазбаўлення волі з адбываньнем пакараньня ў калоніі строгага рэжыму за публікацыі на сایце www.ucpb.org, быў вызвалены 15 лютага ў адпаведнасці з падпісаным прэзідэнцкім указам аб памілаваньні. Нагадаем, што публіцыст быў прызнаны вінаватым у парушэнні ч. 3 арт. 361 Кримінальнага кодэksu РБ — “публічныя заклікі да гвалтоўнага зъяўржэння альбо зъмены канстытуцыйнага ладу з выкарыстаннем СМИ”.

18 студзеня 2008 году намеснік галоўнага рэдактара газеты “Згода” Аляксандр Зьдзівіжкоў быў асуджаны Менскім гарадзкім судом да трох гадоў пазбаўлення волі ў калоніі ўзмоцненага рэжыму. Журналіста прызналі вінаватым ў “распальваньні расавай, нацыянальнай ці рэлігійнай варожасці, учыненым службовай асобай з выкарыстаннем сваіх службовых паўнамоцтваў” (ч. 2 арт. 130 КК) за перадрук у лютым 2006 году ў газете “Згода” карыкатураў на прарока Мухамеда з дацкага выданьня “Jyllands Posten”. 22 лютага калегія Вярхоўнага суду разгледзела касацыйную скаргу А. Зьдзівіжкова і зъменышла тэрмін пакараньня да трох месяцаў пазбаўлення волі. Паколькі дацены тэрмін знаходжаньня пад арыштам журналіста скончыўся, у гэтых ж дзень ён быў вызвалены з пад варты.

Як значны пазітыўны крок насустроч Еўрасаюзу беларускія ўлады прадставілі вяртанье ў канцы лістапада — пачатку сънежня паслья

трохгадовага перапынку газет “Народная воля” і “Наша Ніва” ў дзяржайныя сеткі распаўсюдзе “Белсаюздрук” і “Белпошта”, а “Народнай волі” дазволілі выдавацца ў беларускай друкарні.

Аднак гэтымі заходамі “лібералізацыя” медыйнага рынку скончылася, так і не закрануўшы іншыя недзяржаўныя грамадзка-палітычныя выданьні. Па-ранейшаму засталіся пазбаўленымі распаўсюдзе прац гандлёвую сетку прадпрыемстваў “Белсаюздруку” рэспубліканскія недзяржаўныя грамадзка-палітычныя газеты “Товарищ” і “Новы час”, з рэгіянальных: “Бобруйскі кур’ер”, “Борисовскія новості”, “Вітебскі кур’ер М”, “Вольнае Глыбокае”, “Газета для Вас” (Івацэвічы), “Газета Слонімская”, “Ганцавіцкі час”, “Intex-press” (Баранавічы), “Нясвіжскі час”. Ня маюць магчымасці патрапіць да чытача прац паштовую падпіску: “Товарищ”, “СНплюс. Свободныя новості плюс”, “Новы час”, “Борисовскія новості”, “Вітебскі кур’ер М”, “Вольнае Глыбокае”, “Газета Слонімская”, “Ганцавіцкі час”, “Intex-press”. З-за немагчымасці нармальна распаўсюджвацца яшчэ дзівее незалежныя рэгіянальныя газеты — “Ляхавіцкі час” і “Мястцовы час” (Пінск) — у 2007-2008 г.г. былі вымушаныя прыпыніць выхад. Раней з-за гэтых жа прычынаў (а таксама з-за праблемы з друкам у Беларусі) прыпынілі існаванье друкаваныя выданьні: “БДГ Деловая газета”, “Салідарнасць”, “Биржа информации” (Горадня), “Местная газета” (Ваўкаўыск), “Хімік” (Наваполацк).

Пры гэтым дзяржаўныя манапалісты сетак распаўсюдзе цалкам адварглі палітычны складнік адмоваў супрацоўніцу з недзяржаўнымі выданьнімі, матывуючы свае дзеяньні выключна “эканамічнай мэтазгоднасцю”, аднак прыклад “Нашай Нівы” цалкам абвяргае да-дзеныя тлумачэнні. Так, 8 кастрычніка генеральны дырэктар РУП “Белпошта” Аляксандра Чарняк даслала рэдакцыі “НН” ліст з паведамленнем аб адмове ўключыць газету ў падпісны каталог на наступны год з традыцыйным тлумачэннем: “РУП “Белпошта”, зьяўляючыся суб’ектам гаспадарання, мае права ў сваёй камерцыйнай дзея-насці кіравацца эканамічнай мэтазгоднасцю. Паколькі абвязак па ўключэнні друкаванага выданьня ў каталог не прадугледжаны за-канадаўствам, выбар друкаваных выданьняў для фармаванья ката-логу з мэтай далейшага іх распаўсюдзе прац падпіску зъяўляеца право-вам РУП “Белпошта”. 6 кастрычніка “Белсаюздрук” адмовіў рэдакцыі “НН” у распаўсюдзе прац сваю сетку: “РУП “Белсаюздрук” не плануе ў бліжэйшы час распаўсюд газеты “Наша Ніва” прац гандлёвую сетку кіёскаў і крамаў прадпрыемства”, — паведамлялася ў лісьце за под-пісам намесніцы дырэктара прадпрыемства Тацяны Івінскай. Калі ж беларускія ўлады вырашилі прадэмманстрація Захаду сваю скірава-

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

насьць на дэмакратызацыю, “Наша Ніва” адразу пасъля загаду з Адміністрацыі прэзідэнта была вернутая ў дзяржаўныя сістэмы распаўсюду, што ў чарговы раз пацьвердзіла палітычную замову забароны на распаўсюд незалежных грамадзка-палітычных выданьняў.

Ячшэ з адной умовай вяртаньня ў дзяржаўныя сеткі распаўсюду сутыкнуліся некаторыя выданьні з боку органаў улады: увядзенне самацэнзуры. Так, на пачатку сьнежня ў рэдакцыю “Бобруйскага кур'ера” патэлефанавалі з ідэалагічнага ўпраўлення Магілёўскага аблвыканкаму і парайлі ўнесці карэктывы ў рэдакцыйную палітыку газеты, каб апошняя змагла “праз 2-3 месяцы” вярнуцца ў кіёскі “Белсавяздруку”. Кіраўніцтва “Бобруйскага кур'ера” на гэта адказала, што ажыццяўляе сваю дзеянасьць у адпаведнасці з беларускім заканадаўствам і зьбіраеца кіравацца выключна ім.

Жорсткі кантроль за інфармацыйнай прасторай, фактычнае ўядзенне манаполіі на большасць грамадзка-палітычных друкаваных і электронных СMI, а таксама на сістэмы друку і распаўсюду тлумачыцца імкненнем уладаў да самазахаваньня. “У руках сродкаў масавай інфармацыі — зброя самай разбуральнай сілы, і яны павінныя кантроліравацца дзяржавай”, — заявіў А. Лукашэнка 12 лютага ў сваёй прымове перад студэнтамі БДУ падчас наведваньня новага ўніверсітэцкага корпусу факультэту журналістыкі. Пры гэтым кіраўнік дзяржаўы нават не хаваў, што дзяржаўныя СMI страцілі свой грамадзкі характар і ператварыліся ў інструмент прапаганды адной палітычнай групоўкі: “У Беларусі СMI сур'ёзнага характеристу, як і ўся ідэалогія, не прыватызуюцца”. Пры гэтым, па словах А. Лукашэнкі, у беларускіх СMI не пераважае адзін пункт гледжаньня, і “ёсьць шмат выданьняў”, якія выказваюць адрознную ад дзяржаўнай пазіцыю, не ўдаючыся ў падрабязнасці дыскрымінацыйнага стаўлення дзяржавы да такіх СMI. “Калі я і абмяжоўваю дзесьці журнالістаў, дык толькі ў інтэрэсах дзяржавы”, — запэўніў кіраўнік дзяржавы.

Разам з tym падобны падыход цалкам супярэчыць арт. 33 Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь, згодна з якім “манапалізацыя сродкаў масавай інфармацыі дзяржавай, грамадзкімі аўяднаннямі або асобнымі грамадзянамі, а таксама цэнзура не дапускаюцца”. Гэты ж артыкул Канстытуцыі гарантую кожнаму “свабоду меркаваньня, перакананняў і іх свабоднае выказваньне. Ніхто ня можа быць прымушаны да выказваньня сваіх перакананьняў або адмовы ад іх”.

Устаноўка кіраўніцтва дзяржавы на замену інфармацыйнай і камунікатыўнай функцыі СMI на пропагандысцкую стала стратэгіяй дзеянняў

насьці дзяржаўных сродкаў масавай інфармацыі. Па словах начальніка галоўнага ідэалагічнага ўпраўленыня Гомельскага аблвыканкама Анатоля Кацілы, сродкі масавай інфармацыі адыгрываюць асаблівую ролю “ў прапагандысцкіх метадах ідэалагічнай работы ва ўмовах новых выклікаў. І ўлада, разумеючы гэта, аказвае ўсебаковую дапамогу СMI” (“Гомельская праўда”, № 34 за 1 сакавіка).

Дзяржаўная замова на фармаванье патрэбных прапагандысцкіх стэрэатыпаў добра аплочвалася з дзяржаўнага бюджету Беларусі. Так, у 2008 годзе фінансаванье дзяржаўных СMI каштавала бюджету больш за 158 млрд рублёў, што ў эквіваленце складае каля 74 млн даляраў — гэта вынікае з закону “Аб бюджэце Рэспублікі Беларусь на 2008 год”, прынятага 26 сінегня 2007 г. Паводле закону, на патрэбы тэлебачаныня і радыёвяшчаныня ў бюджэце прадугледжвалася больш за 121 млрд рублёў, на патрэбы перыядычнага друку і выдавецтваў — больш за 15 млрд, на “іншыя выдаткі сродкаў масавай інфармацыі” — больш за 21 млрд рублёў. Трэба адзначыць, што бюджетныя ўкладаныні ў дзяржаўныя СMI з кожным годам павялічваюцца: у 2004 г. на гэта выдаткоўвалася менш за 30 млн даляраў, у 2005 г. — каля 40 млн, у 2006 г. — больш за 60 млн, у 2007 г. — каля 64 млн даляраў.

У 2008 годзе быў уведзены адмысловы кантроль за падрыхтоўкай будучых журналістаў: згодна з прэзідэнцкім указам № 70 ад 8 лютага, съпецыяльнасці “журналістыка” і “міжнародная журналістыка” трапілі ў лік тых, да якіх “прад’яўляюцца асаблівыя патрабаваныні”. Указ прадугледжвае абавязковае папярэднє “прафесійна-псіхалагичнае сумоўе” для патэнцыйных абітурыентаў на дадзеная съпецыяльнасці. Паводле Міністэрства адукацыі, сумоўе скіраванае на тое, каб выявіць асабістыя, дзелавыя якасці, здольнасці і матывацыі грамадзянаў да будучай прафесіі, аднак, па меркаваныні незалежных экспертаў, яно можа выкарыстоўвацца з мэтай абмежаваныня доступу да журналісцкай адукацыі для іншадумцаў.

Адной з найважнейшых падзеяў 2008 году стала прыняцьце Закону “Аб сродках масавай інфармацыі” — асноўнага прававога дакументу, які рэгулюе арганізацыю і дзейнасць СMI ў Беларусі. Закон быў распрацаваны ў адпаведнасці з указам кірауніка дзяржавы ад 9 сінегня 2001 г., падпісаны ім 17 ліпеня 2008 г., надрукаваны ў “Народнай газеце” 7 жніўня 2008 г. і павінен уступіць у сілу з 8 лютага 2009 г. Да гэтага законапраект быў ухвалены Саветам Рэспублікі 28 чэрвеня — пасля таго, як яго прыняла ў двух чытаньнях Палата прадстаўнікоў (17 і 24 чэрвеня). У сярэдзіне ліпеня, да перадачы документу на подпіс прэзідэнту, Закон быў разгледжаны Канстытуцый-

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

ным судом Рэспублікі Беларусь. Да ўступленьня ў сілу Закону “Аб СМІ” дзейнічае Закон “Аб друку і іншых сродках масавай інфармацыі” ад 1995 году; у 2003 годзе праект новага Закону аб СМІ пасьля разгляду ў Адміністрацыі прэзідэнта быў накіраваны на дапрацоўку. Пры гэтым улады пераконвалі, што новы Закон пройдзе міжнародную экспертызу, аднак гэтае абяцацьне так і засталося нявыкананым.

З просьбай накіраваць праект Закону на міжнародную экспертызу неаднаразова з'вярталася “Беларуская асацыяцыя журналістаў”, прапануючы таксама ўласную экспертную ацэнку дакументу. З падобнымі прапановамі да беларускіх уладаў з'вярталіся і прадстаўнікі шэрагу міжнародных арганізацый, сярод іх — прадстаўнік па свабодзе СМІ АБСЕ Міклаш Харащі, дакладчык па Беларусі Парламенцкай асамблеі Савету Еўропы Андрэа Рыгоні, Міжнародная федэрацыя журналістаў, Міжнародная кампанія з свабоду слова “Article19”, “Рэпарцёры бяз межаў”, Камітэт абароны журналістаў (Нью-Ёрк) і іншыя. Аднак прапановы і пажаданыні нацыянальных і замежных медыяэкспертаў былі прайгнараваныя беларускімі ўладамі.

Напярэдадні разгляду Закону ў Палаце прадстаўнікоў “Беларуская асацыяцыя журналістаў” накіравала звароты асабістка кожнаму са 110 дэпутатаў з пералікам найбольш рэгресійных палажэнняў гэтага дакументу і просьбай паспрыяць яго шырокаму грамадзкаму абмеркаванью перад прыняцьцем. Аднак дыскусіі з удзелам усіх зацікаўленых бакоў пры прыняцьці важнага заканадаўчага дакументу не адбылося. Разгляд Закону ў першым чытанні Палатай прадстаўнікоў адбываўся крыху болей за паўгадзіны, і дакумент быў ухвалены амаль адзінагласна: “за” прагаласавалі 93 дэпутаты, “супраць” — 1; пры гэтым ужо пасьля галасаванья старшыня камісіі па адкукацыі, культуры, навуцы і навукова-тэхнічным прагрэсе Уладзімір Здановіч выказаў меркаванье, што ня выключана, што дэпутат, голас якога быў “супраць”, “мог выпадкова націснуць не на тую кнопкую, ці адбыўся збой у праграме”. Пры разглядзе законапраекту ў другім чытанні дэпутаты зноўку прадэмантравалі амаль адзінагласную пазіцыю: “за” выказаліся 96 парламентароў, “супраць” — 2.

Пратэстам сустрэла “Беларуская асацыяцыя журналістаў” прыняцьце парламентам новага закону “Аб сродках масавай інфармацыі”, адзначыўшы, што “свабода слова з'яўляецца ня толькі найважнейшым грамадзянскім і палітычным правам, але і крытэрам выкананьня іншых правоў чалавека. Лічым недапушчальным такі паспешлівы разгляд і хуткае прыняцьце прававога акту, які закранае гэтае базавае права, замацаванае ў двух артыкулах беларускай Канстытуцыі (арт. арт. 33,34)”. Журналісцкая арганізацыя вызначыла найбольш рэпрэ-

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

сіўна-абмежавальныя палажэньні Закону: рэгістрацыя інтэрнэт-выданняў і кантроль за інтэрнэтам з боку Міністэрства інфармацыі і праکуратуры; перарэгістрацыя ўсіх медыяў пасля ўступлення Закону ў сілу; значнае пашырэнне магчымасці закрыцца ўладамі СMI; ускладненне дзейнасці і павелічэнне ціску на незалежных журналістах і карэспандэнтаў замежных медыяў.

З асуджэннем законапраекту аб сродках масавай інфармацыі выступіла камісар Еўрапейскага Саюзу па зынешніх сувязях і еўрапейскай палітыцы добрачуседзтва Беніта Ферэра-Вальднер: “Беларускія ўлады ўпусцілі магчымасць палепшыць умовы дзейнасці СMI ў краіне і гэткім чынам зрабіць крок да дэмакратызацыі”.

Крытыку Закону “Аб СMI” намесьніца кіраўніка прэзідэнцкай адміністрацыі Наталія Пяткевіч пракаментавала 23 чэрвяна ў праграме “Семнадцать мгновений” тэлеканалу “Россія-Беларусь” наступным чынам: “Трэба ж нечым гроши зарабляць... Нагодаў інфармацыйных для таго, каб нешта пакрытыкаваць так, каб можна было крычаць, робіцца ўсё менш і менш... А тут магчымасць на роўным месцы зрабіць праблему, тым больш што закон аб СMI насельніцтва ня тычыцца. Гэта закон вузкагаліновы, які рэгламентуе дзейнасць галіны — галіны народнай гаспадаркі, галіны эканомікі. Сродак масавай інфармацыі — гэта такое ж атрыманыне прыбылку, як крамы, завод і г. д. ...Людзі як атрымлівалі інфармацыю, яны так яе і будуть атрымліваць”.

У 2008 годзе быў прыняты яшчэ адзін закон, які істотна абмяжоўвае канстытуцыйныя права грамадзянаў Беларусі — “Аб інфармацыі, інфарматызацыі і абароне інфармацыі”. Закон быў прыняты Палатай прадстаўнікоў 9 кастрычніка і ўхвалены 22 кастрычніка Саветам Рэспублікі, падпісаны прэзідэнтам 10 лістапада 2008 году. У Нацыянальным рэестры прававых актаў закон зарэгістраваны 17 лістапада і апублікованы 26 лістапада — гэта значыць, што набудзе сілу ў канцы траўня 2009 году, праз 6 месяцаў пасля яго апублікованья.

Паводле стваральнікаў, Закон “Аб інфармацыі, інфарматызацыі і абароне інфармацыі” мае ў большасці тэхнічныя характеристык і мусіць рэгламентаваць парадак доступу грамадзянаў да інфармацыі, рэгуляваць пытанні абмену інфармацыяй і меры абароны, вызначыць права і абавязкі ўладальнікаў і ўласнікаў праграмна-тэхнічных сродкаў. Разам з тым Закон яшчэ на стадыі праекту выклікаў сур'ёзную крытыку незалежных юрыстаў. Медыяэксперты выказалі занепакоенасць, што дадзеным Законам фактычна ўводзіцца татальны кантроль за ўсімі патокамі інфармацыі, што праходзяць праз Беларусь і распаўсяджаюцца праз любыя каналы, а дзяржава становіцца ўладальнікам ма-

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

напалістам усёй інфармацыі, якая зыходзіць як ад дзяржаўных структураў, так і ад грамадзянаў.

Нягледзячы на тое, што згодна з арт. 2 дзеяньне нарматыўнага акту “не распайсоджваецца на грамадзкія дачыненьні, звязаныя з дзеяньнем СMI і аховай інфармацыі, якая зьяўляецца аб’ектам інтэлектуальнай уласнасьці”, эксперты лічаць, што, паколькі Закон наўпрост закранае пытаньні, датычныя пошуку, атрыманьня, распайсоду інфармацыі, што непасрэдна ўваходзяць у съферу дзеяньні СMI, то на практыцы дзеяньне Закону будзе ўплываць на працу медыяў. Пасля ўступлення Закону ў сілу журналістам стане яшчэ складаней атрымліваць інфармацыю, асабліва з дзяржаўных установаў. Вялікая частка пакуль даступнай інфармацыі стане закрытай, будзе даступнай толькі для службовага карыстаньня. Узмоцніцца адказнасць за распайсод інфармацыі, і ў гэтай съфера будзе наладжаны пастаянны кантроль.

Закон прадугледжвае дзяржаўную рэгістрацыю інтэрнэт-сістэм і інтэрнэт-рэурсаў. І хаця тут робіцца разьдзяленыне: дзяржаўная рэсурсы ў абязвязковым парадку рэгіструюцца Мінсувязі, а недзяржаўная — на добраахвотнай падставе, але пры гэтым іх інфармацыя павінна быць абароненая па стандартах, вызначаных Аператыўна-аналітычным цэнтрам пры презідэнце.

На першапачатковым этапе прыняць у дзяржаўны законапраекту ў складзе працоўнай групы былі афіцыйна запрошаныя эксперты “Беларускай асацыяцыі журналістаў”. Аднак, па ацэнцы Mixaila Пастухова, які ўдзельнічаў у шэрагу пасяджэнняў працоўнай групы, у выніку большасць істотных заўвагаў, падрыхтаваных юристамі БАЖ, не былі ўлічаныя. Адзінае — пад уплывам крытыкі БАЖ цалкам выключылі з рэдакцыі законапраекту згадкі пра інтэрнэт, хоць ад гэтага сутнасць закону ніяк не змянілася.

З мэтай далейшай рэгламентацыі дзеяньні СMI сродкаў масавай інфармацыі 1 кастрычніка была прынятая сумесная пастанова Генеральнай праクратуры, Камітэту дзяржкантролю, МУС, КДБ і Міністэрства юстыцыі, якая фактычна абмежавала прадастаўленыне СMI звестак па крымінальных справах, звязаных са злачынствамі, якія атрымалі шырокі грамадзкі розгалас, і злачынствамі, якія падрыхаюць аўтарытэт дзяржаўной улады. З гэтай пастановы вынікае, што па такіх справах у СMI павінен быць прадстаўлены толькі афіцыйны пункт гледжаньня. Пры гэтым абмежаваньні, устаноўленыя сілавымі ведамствамі і Міністрам, накіраваныя на вывядзенне дзеяньні праваахоўных органаў з пад грамадзкага кантролю менавіта па тых справах, якія больш за ўсё непакояць грамадзтва, у тым ліку — карупцыйных.

Эксперты звязалі з'яўленьне гэтага нарматыўнага акту з абгрунтаванай крытыкай праваахоўных органаў па некалькіх “гучных” спраўах апошняга году, звязанымі з вагу на тое, што некаторыя з іх, як, напрыклад, пра “жывы шчыт”, проста не былі б даведзеныя да суду, калі б не грамадзкі рэзананс.

Заканадаўчыя заходы па абмежаваныні доступу грамадзянаў да інфармацыі супярэчаць іх канстытуцыйнаму праву, замацаванаму арт. 34 Асноўнага закона, дзе гаворыцца: “Грамадзянам гарантуюцца права на атрыманьне, захоўванье і распаўсяд поўнай, дакладнай і своечасовай інфармацыі аб дзейнасці дзяржаўных органаў, грамадзкіх арганізацій, аб палітычным, культурным і міжнародным жыцці, стане навакольнага асяродзьдзя. Дзяржаўныя органы, грамадзкія арганізаціі, службовыя асобы абавязаныя дачыць грамадзяніну Рэспублікі Беларусь магчымасць азнаёміцца з матэрыяламі, якія закранаюць яго права і законныя інтарэсы”. Згодна з дадзеным артыкулам карыстальніце інфармацыі можа быць абмежавана заканадаўствам выключна “ў мэтах абароны гонару, годнасці, асабістага і сямейнага жыцця грамадзянаў і поўнага ажыццяўлення імі сваіх правоў”.

У 2008 годзе была працягнутая кампанія ўладаў па дэмантажы спутнікаў антэнаў, устаноўленых на фасадах жылых дамоў. Жыхароў папярэджвалі, што ў выпадку адмовы выконваць патрабаваныні будуть прысягаўці да адміністрацыйнай адказнасці згодна з арт. 21.13 КаAP — “парушэнне архітэктурнага рашэння фасаду будынку” з вынісеннем штрафу (санкцыя па дадзеным артыкуле — штраф ад 2 да 15 базавых величыняў) і далейшым прымусовым дэмантажом “талерак”. Нягледзячы на тое, што пад дзеяньне дадзенага артыкулу Адміністрацыйнага кодэксу падпадаюць толькі тыя асобы, якія без узгаднення ўсталявалі антэны пасля 1 сакавіка 2007 году (менавіта тады ўступіў у дзеянье новы КаAP РБ), стандартныя прадпісаныні аб дэмантажы атрымалі ўсе ўладальнікі. Найбольшы размах гэтай кампаніі набыла ў Менску, а раней дэмантаж спадарожнікаў антэнаў найбольш актыўна практикаваўся ў заходніх рэгіёнах Беларусі. Фармальная мэтай кампаніі называлася ўзнаймененне эстэтычнага выгляду гарадзкіх вуліцаў, але медыяэксперты звязалі дзеяньні ўладаў найперш з жаданнем абмежаваць доступ грамадзянаў да інфармацыі, якая распаўсяджаецца замежнымі тэлеканаламі, і найперш — тэлеканалам “Белсат”, якія вяшчае на Беларусь з тэрыторыі Польшчы.

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

Разуменъне беларускай улады, якой пагрозай для яе палітычнага выжываньня зьяўляецца незалежная і аб'ектыўная інфармацыя, падштурхоўвала ўладныя структуры да брутальных заходаў супраць непадкантрольных медыяў і журналістаў. 27 і 28 сакавіка ва ўсіх рэгіёнах краіны была праведзеная самая масавая за ўсю найноўшую гісторыю Беларусі рэпрэсійная акцыя супраць прадстаўнікоў незалежных СМИ. Адначасова аблава КДБ на журналістаў праводзілася ў Менску, Берасьці, Гомелі, Магілёве, Гародні, Віцебску, Бярозе, Баранавічах, Наваполацку, Пінску, Бабруйску. Усяго за 27—28 сакавіка былі праведзены ператрусы ў прыватных памяшканьнях 16 журналістаў і некалькіх офісах, пацярпелі больш за 25 прадстаўнікоў прэсы (з улікам журналістаў, якія знаходзіліся ў офісах, дзе ладзіліся ператрусы, і якія былі часова затрыманыя ці падвергліся іншаму ўціску з боку сілавікоў).

27 сакавіка супрацоўнікі сьпецслужбаў прыйшлі з ордэрамі ў менскі офіс Радыё “Рацыя”, адкуль на допыт у КДБ была дастаўленая журналістка Юлія Коцкая, у гарадзенскім офісе ГА “Бацькаўшчына” і Партыі БНФ, а таксама прыватныя кватэры журналістаў Андрэя Аляксандрава (Наваполацк), Эдуарда Мельнікава (Менск), Генадзя Судніка (Магілёў), Анатоля Гатоўчыца (Гомель), Алены Сыцяпанавай (Віцебск), Тамары Шчапёткінай (Бяроза), Вадзіма Баршчэўскага (Віцебск), Аляксея Белага (Баранавічы), Наталі Чухно (Берасьце), Андрэя Шобіна (Бабруйск), Віталя Васількова (Магілёў), Аляксандра Бучэка (Пінск), Вадзіма Аршынскага (Магілёў). Некалькіх экспертаў “Еўрапейскага радыё для Беларусі” былі заблакаваны ў офісе адной з менскіх фірмаў. Увечары ператрус адбыўся ў Пінску ў офісе, дзе працуецца незалежныя журналісты Віктар Ярашук і Аляксандар Бучэк. 28 сакавіка ў Горках супрацоўнікі КДБ правялі дагляд рэчаў у кватэры рэдактара недзяржайных маланакладных газетаў “Узгорак” і “Выбор” Эдуарда Брокарава. Таксама ператрус адбыўся ў кватэры журналіста Ігара Сімбірова ў Асіповічах, у кватэры Дзымітрыя Карпенкі ў Гомелі. У працэсе ператрусаў супрацоўнікамі КДБ вымаліліся кампутары, сістэмныя дыскі, кампакт-дыскі, відэа- і аўдыёматэрыялы, а таксама іншыя рэчы — навушнікі, дынамікі, дыктафоны, фотаапараты, разнастайная друкаваная прадукцыя і г. д.

Афіцыйна ператрусы праводзіліся на падставе адмысловага “Даручэнъня” намесніка пракурора г. Менску Аляксея Стука першаму намесніку старшыні КДБ генерал-маёру Віктару Вегеру (генерал-маёр Віктар Паўлавіч Вегера — першы намеснік Старшыні КДБ РБ па контрразведвальнай дзейнасці). Нагодай указвалася неабходнасць правядзення съледчых дзеяніньняў па крымінальнай справе, уз-

бюджанай пракуратурай г. Менску ў жніўні 2005 году па факце распавесці ў інтэрнэце мультфільмаў сатырычнага характару. Справа была ўзбуджаная па ч. 1 арт. 367 Крымінальнага кодэкса — “зьнявага гонару і годнасьці презідэнта Рэспублікі Беларусь”, і ва ўчыненъні да-дзенага залачынства падазраваліся сябры грамадзянскай ініцыятывы “Трэці шлях” Андрэй Абозаў, Павел Марозаў і Андрэй Мініч, якія яшчэ ў канцы 2005 году пакінулі межы Беларусі. Зараз жа съледзства палі-чыла, што журналісты, адносна якіх былі выдадзеныя санкцыі на пе-ратрусы (у матэрыялах справы яны праходзілі ў якасці съведак), суп-рацоўнічаюць са стваральнікамі сатырычных мультфільмаў і спрыяюць распавесці гэтай прадукцыі ў інтэрнэце і найперш на тэлеканале “Белсат”.

Эту ж падставу ператрусаў у журналістай назвала пракуратура г. Менску ў сваім адказе на запыт ГА “Беларуская асацыяцыя журналі-стаў” адносна законнасці іх правядзенъня. Паводле начальніка сълед-чага аддзелу пракуратуры Менску Сяргея Іванова, які падпісаў ліст, яны праводзіліся “ў межах папярэдняга распавесці ў крыміналь-най справы аб паклёпе на презідэнта (ч.1 арт. 367 КК РБ) у дачыненъні да грамадзянаў А. Мініча, П. Марозава і А. Абозава”. Паводле С. Іва-нова, ператрусы ў кватэрах незалежных журналістаў 27 і 28 сакавіка “былі праведзеныя абрэгунтавана і ў адпаведнасці з законам”. Аднак падставы, названыя ў “Даручэнъні” намесніка пракурора г. Менску Аляксея Стука і ў адказе з пракуратуры разышліся з каментаром, зроб-леным 27 сакавіка кіраўніцай інфармацыйнай службы беларускага МЗС Марыяй Ваньшынай, якая звязала правядзенъне ператрусаў з дзеянасцю журналістаў неакрэдытаваных замежных СМІ.

Трэба адзначыць, што допыты па справе аб “зьнявазе гонару і год-насьці презідэнта Рэспублікі Беларусь”, якая фармальна стала пад-ставай для масіраванага перасьледу незалежных журналістаў, пра-цягваліся і пазней. Ужо ў красавіку ў пракуратуру г. Менску быў вы-кліканы на допыт у якасці съведкі каардынатар тэлеканалу “БелСат” у Беларусі Эдуард Мельнікаў. Допыт тычыўся ня толькі “справы аб -мульфільмах”, але і прыналежнасці журналіста да „БелСату“. Э. Мель-нікаў паведаміў, што ён займаецца рэгістрацыяй прадстаўніцтва тэ-леканалу ў Беларусі і робіць гэта абсалютна афіцыйна.

Відавочна, што неабгрунтаванасць падставаў для правядзенъня масавых ператрусаў і допытаў, скаардынаванасць съпецслужбаў у іх ажыццяўленъні съведчылі пра жаданъне ўладаў запалохаць жур-налістаў, ускладніць ці зрабіць немагчымай іх прафесійную дзея-насць і ў выніку абмежаваць доступ грамадзянаў да незалежнай інфармацыі.

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

Закранула журналістай і расьсьледаваньне крымінальной справы, узбуджанай па факце выбуху ў Менску ў ноч з 3 на 4 ліпеня падчас святкаваньня Дня Незалежнасці (ч.3 арт. 339 Крымінальнага кодэксу — “злоснае хуліганства”). Журналісты па ўсёй краіне выклікаліся ў аддзяленыні міліцыі, некаторыя апыталіся адносна датычнасці да выбуху па месцы жыхарства, зафіксаваныя і факты правядзенныя ператрусаў у сувязі з гэтай справай.

Так, 20 ліпеня ў Віцебску супрацоўнікі міліцыі правялі ператрус у кватэры Жаны Паповай — дырэктаркі выдавецкага дому “Вітебскій кур'ер”, які выпускае адзіную ў горадзе зарэгістраваную недзяржайную грамадзка-палітычную газету “Вітебскій кур'ер М”. Ператрус праводзілі супрацоўнікі ўпраўленьня па барацьбе з арганізаванай злачыннасцю з Менску, якія забралі дыскеты, кампактныя дыскі і флэшкарты: па іх тлумачэннях, на гэтых носьбітах магла быць схема выбуховага прыстасаваньня. Пасьля ператрусу Ж. Папова была дастаўленая ў абласное ўпраўленыне міліцыі, дзе яе апыталі (папярэдзілі, што гэта ня допыт, а менавіта апытањне) у сувязі з выбухам у Менску.

22 ліпеня дахаты да рэдактара недзяржайной маланакладнай крычаўскай газеты “Вольны горад” Сяргея Няроўнага прыйшлі два супрацоўнікі Крычаўскага РАУС, якія цікавіліся, дзе журналіст быў 4 ліпеня, і хто можа пацвердзіць ягоныя слова. Пыталіся таксама, хто, па ягоным меркаваньні, мог арганізаваць выбух, і адкуль журналіст дадаваўся пра здарэньне. Размова вялася без складаньня пратаколу. З гэтымі ж пытаньнямі супрацоўнікі міліцыі наведваліся да заснавальніка газеты Уладзіміра Кудраўца і супрацоўніка рэдакцыі Мікалая Гердзія.

Вялікую трывогу ў 2008 годзе выклікала практика ўзбуджэння грамадзянскіх справаў аб прызнаныні інфармацыйных матэрыялаў экстремісцкім змагчымасцю далейшага крымінальнага перасьледу грамадзянаў на падставе закону “Аб супрацьдзеянні экстремізму” (уступіў у сілу ў студзені 2007 году). Упершыню дзеяньне дадзенага закону было распаўсюджанае на журналістай, аўтараў, уладальнікаў і распаўсюднікаў незалежных выданьняў, СМИ і іншых інфармацыйных носьбітаў. Паводле Закону, экстремісцкая матэрыялы — гэта інфармацыйная прадукцыя, якая ўтрымлівае заклікі да экстремісцкай дзеянасці, пропагандуе яе, прызначаная для распаўсюду і прызначаная экстремісцкім матэрыяламі па рашэньні суда.

Прэцэдэнт быў створаны судом Іўеўскага раёну (Гарадзенская вобласць), які 9 верасьня прызнаў жнівеньскі нумар незарэгістраванага выданьня “Свабода” экстремісцкім (рашэньне вынес судзьдзя Аляк-

сандр Тоўсьцік). Грамадзянская справа была ўзбуджана на падставе заявы, якую падпісаў 4 верасьня начальнік Упраўлення КДБ па Гарадзенскай вобласці Ігар Сяргеенка. У заяве фігураваў канкрэтны артыкул “Вайна ў Грузії”, у якім, на думку супрацоўнікаў дзяржбясьпекі, “прысутнічаюць прыкметы кампраметацыі дзеянасці праваахоўных органаў Рэспублікі Беларусь”, якія не далі правесці зарэгістраванаму ў Чэхіі “Маладому Фронту” несанкцыянованы пікет калія расійскай амбасады. “Малады Фронт” у заяве названы арганізацыяй “радыкальна-экстрэмісцкага накірунку”, а сэнс акцыі акресялены як “салідарнасць з супрацьзаконнымі дзеяньнямі грузінскіх уладаў у дачыненьні да паўднёва-асецінскага народу”. Такім чынам, на думку УКДБ, “зъмешчаная ў газеце інфармацыя носіць адкрыту антыбеларускую скіраванасць і зъвернутая на дыскрэдытацыю асноўных на-кірункаў унутранай і зынешняй палітыкі Рэспублікі Беларусь”, а “на-друкаваная ў ёй артыкулы ўтрымліваюць матэрыялы, якія прапагандуюць экстрэмісцкую дзеянасць і генацыд грузінскіх уладаў у дачыненьні да асецінскага народу”. Аднак ужо 5 лістапада калегія Гарадзенскага абласнога суда адміністраціўнага суда юр'еўскага раёну на падставе таго, што раённы суд разгледзеў справу з парушэннем прадугледжанай законам працэдуры — у адсутнасць усіх зацікаўленых бакоў. А 12 сінэжня суд юр'еўскага раёну падчас паўторных слуханьняў па справе заяву Гарадзенскага УКДБ пакінуў без разгляду, абгрунтоўваючы тым, што асоба, чый подпіс стаіць пад заявой, не была ўпаўнаважаная яе падпісваць.

Па ініцыятыве таго ж начальніка Гарадзенскага абласнога ўпраўлення КДБ Ігара Сяргеенкі грамадзянская справа “Аб прызнанні інфармацыйных матэрыялаў экстрэмісцкімі” была ўзбуджана Кастрычніцкім раённым судом Гарадні адносна яшчэ шэрагу матэрыялаў: асобніку газеты беларускіх паліякаў “Glos nad Niemna na uchodzstwie”, выдання “Агляд-хроніка парушэнняў правоў чалавека ў Беларусі ў 2004 годзе”, “Кансыпратар беларускі” + “Малы кансыпратар”, аўдыёзапісу праграм польскага радыё, кампакт-дыскай з запісам канцэрту “Салідарныя з Беларусью”, выдання “Асновы стратэгіі АДС” і “Проекту рэзалюцыі Кангрэсу дэмакратычных сілаў”, бюлетэню “Свабодная думка”, книгай “Лісты з лесу” (аўтар — Павел Севярынец) і “Выпадковы презідэнт” (аўтары — журналісты Святлана Калінкіна і Павел Шарамет). Усе гэтыя матэрыялы беларускія мытнікі вымалі ў грамадзянай пры перасячэнні мяжы на працягу апошніх трох гадоў. Адказычыкамі па справе праходзілі: журналісты Анджэй Пісальнік, Валерый Шчукін і Барыс Гарэцкі, студэнты-“каліноўцы” Яўген Скрабутан, Аляксей Трубкін і Дзмітрый Мальчык, сябра Аб’яднанай грамадзянскай

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

партыі Уладзімір Ларын, а таксама два жыхары йеўскага раёна, якія ў 2006 г. выпадкова сталі съведкамі пікету на беларуска-польскай мяжы і атрымалі ад яго ўдзельнікаў кампакт-дыск з перадвыбарнай праграмай Аляксандра Мілінкевіча, які пазней забралі ў іх мытнікі. Большаясьць гэтых справаў так і не была разгледжаная судом. Пра тое, што суд Кастрычніцкага раёна Гародні пакінуў без разгляду справу аб прызнаныні экстрэмісцкім асобніка газеты Саюза палякаў “*Głos nad Niemnem na uchodźstwie*” журналіст Анджэй Пісальнік даведаўся ў лістападзе з ліста судзьдзі Аляксандра Сіцько. Раней гэты ж суд адмовіўся разглядаць справу аб прызнаныні экстрэмісцкім матэрыялам “Аглыяду-хронікі парушэнняў правоў чалавека ў Беларусі ў 2004 годзе”, аднак атрымаць копію судовай пастановы пра гэта не ўдалося.

Па гарадзенскім варыянце разывівалася справа з канфіскацыяй 24 кастрычніка на мяжы ў Берасьці дзесяці асобнікаў зарэгістраванага навукова-папулярнага і грамадзка-палітычнага часопісу “*ARCHE*”. Сканфіскаваныя экзэмпляры прызначаліся польскім аўтарам выдання, а таксама групе польскіх прафесараў гісторыі, якія съпецыялізуецца на тэмах, якія асьвятляюцца ў нумары. Мытніца западозрыла, што “звесткі, надрукаваныя ў часопісе, могуць шкодзіць нацыянальным інтарэсам Рэспублікі Беларусь”. У хуткім часе галоўныя рэдактар часопісу атрымаў ліст з Дзяржаўнага мытнага камітэту за подпісам намесьніка яго старшыні С. Барысюка, у якім паведамлялася, што ў адпаведнасці з заключэннем Камітэту дзяржаўнай бяспекі ад 5.11.2008 у № 7-8 часопісу за 2008 год “была прызнана наяўнасць заклікаў да экстрэмісцкай дзейнасці і прапаганды такой дзейнасці”. Матэрыялы гэтай справы былі накіраваны ў суд Маскоўскага раёну Берасьця “з хадайніцтвам аб прызнаныні дадзенай інфармацыйнай прадукцыі экстрэмісцкай і яе наступным зынішчэннем”. Да канца 2008 году ніякай інфармацыі аб далейшым разывіцці справы не паведамлялася.

Толькі адно рашэнне суда па справе аб “экстрэмізме” засталося нязменным. Суд Кастрычніцкага раёну г. Гародні ў верасьні прызнаў экстрэмісцкімі трывалы дыскі з запісам варшаўскага канцэрту 2006 г. “Салідарнасць Беларусьсю”, 6 дыскаў з запісам польскага дакументальнага фільму “*Lekcja Białoruskiego*” (“Урок беларускай мовы”) і 7 дыскаў з фотаздымкамі з Кастрычніцкай плошчы 2006 г. З 16 верасьня рашэнне ўступіла ў законную сілу. Паведамленне пра гэта надрукавала 2 кастрычніка газета “*Звязда*” згодна з працэдурай, прадугледжанай арт. 14 Закону “Аб супрацьдзеяньні экстрэмізму”: гэта значыць, копія судовага рашэння аб прызнаныні інфармацыйнай прадукцыі экстрэмісцкай была накіраваная ў Міністэрства інфармацыі для

“ўключэнья такой інфармацыйнай прадукцыі ў рэспубліканскі съпіс экстрэмісцкіх матэрыялаў, які падлягае апублікаванью ў СМІ”. У гэтым жа паведамленыні ўказанае прозвішча журналіста Аляксандра Буракова, у якога вымалі дадзеную прадукцыю, нягледзячы на тое, што ніякіх абвінавачаньняў у ягоны адрес не вылучалася.

Па меркаваньні экспертаў, справы аб прызнаныні інфармацыйнай прадукцыі экстрэмісцкім матэрыялам зьяўляюцца прыкладам надзвычай абмежавальнага стаўлення да свабоды слова, а рашэнні судоў, вынесеныя без папярэдніх экспертызы — надзвычай небясьпечнымі.

4

Не адбылося станоўчых зрухаў у расцсьледаваньні справы аб забойстве журналісткі Веранікі Чаркасавай (апошняй гады свайго жыцця працавала ў недзяржаўнай газеце “Салідарнасць”), якая загінула ад шматлікіх нажавых раненіньняў у кастрычніку 2004 году ва ўласнай кватэры. Прывыненая ў лютым 2007 году з фармулёўкай “у сувязі з невыяўленнем асобы, якая падлягае прыцягненіню ў якасці абвінавачаемай” справа болей не ўзнаўлялася.

Не ўзнаўлялася і расцсьледаваньне справы аб зынікненіі аператара ОРТ Дзымітрыя Завадзкага, выкрадзенага 7 ліпеня 2000 году. Справа была прывыненая 31 сакавіка 2006 году “ў сувязі з неўстанаўленнем бясьцьследна зыніклай асобы”, а месцазнаходжанье журналіста ці ягонага цела так і не ўстаноўленае. На прэс-канферэнцыі 16 студзеня Генеральны прокурор Пётр Мікашэвіч заявіў, што “пазіцыя Генпрокуратуры па Ігнатовічу не мяняецца, ад яго паступаюць скаргі, але няма нічога, што магло бы паставіць пад сумнёў прысуд суда” (маецца на ўвазе былы супрацоўнік съпецпадраздзялення “Алмаз” Валерый Ігнатовіч, асуджаны ў 2002 годзе да пажыццёвага зняволенія па абвінавачаньні ў выкраданьні Дз. Завадзкага і ўчыненьні шэрагу іншых злачынстваў; па абвінавачаньні ў гэтых жа злачынствах былі асуджаны да розных тэрмінаў яшчэ некалькі чалавек). Тэму выкраданьня Дз. Завадзкага закрануў 18 лістапада ў інтэрвію газеце “Financial Time” А. Лукашэнка: “Дзіма Завадзкі зьяўляеца найвялікшай ранай для мяне, як для презідэнта. Ён быў сумленны і прыстойны чалавек, які наогул на мей сувязяй з палітыкай. Суд вынес вердыкт па гэтай крымінальнай справе. І чалавек за выкраданьне асуджаны на пажыццёвое зняволеніе. Але для мяне больш важна знайсці яго, або калі ён мёртвы — ягонае цела. Калі ж акажаецца, што суд памыліўся ці вынес няправільны вердыкт, то я буду на каленях прасіць дараваньня ў родных, сяброў ці самога Дзімы Завадзкага, калі акажаецца, што ён усё яшчэ жывы”. Нягледзячы на ар-

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

тыкуляваны А. Лукашэнкам інтарэс да справы журналіста, афіцыйныя съледчыя органы спынілі працу па высьвятленыні ягонага лёсу.

На працягу году фіксаваліся факты перасьледу журналістаў, затрыманыя ў падчас ажыццяўлення імі сваіх прафесійных абавязкай, арыштаў і зьбіцца.

10 студзеня на Кастрычніцкай плошчы ў Менску, дзе ў гэты час адбывалася масавая акцыя пратэсту прадпрымальнікаў, быў затрыманы пазаштатны фотакарэспандэнт газеты “Наша Ніва” Арсень Пахомаў. Нягледзячы на тое, што журналіст на мітынгу знаходзіўся па заданыні рэдакцыі і меў на вонкавыя адпаведнае пасьведчанье, 11 студзеня судзьдзя Цэнтральнага раёну Леанід Ясіновіч асудзіў яго на 15 сутак арышту, прызнаўшы вінаватым у парушэнні адразу двух артыкулаў Адміністрацыйнага кодэкса — “дробнае хуліганства” (арт. 17.1 КаАП) і “удзел у несанкцыянаваным масавым мерапрыемстве” (арт. 23.34 КаАП).

Падчас вулічнай акцыі ў Менску 25 сакавіка з нагоды Дня Волі былі затрыманыя супрацоўнікі недзяржайной газеты “Наша Ніва” Андрэй Лянкевіч і Сямён Печанко, а таксама карэспандэнт Літоўскага радыё і тэлебачанья Рута Рыбчэўскіне разам з аператарам Йонасам Грышконісам. Усе журналісты мелі пры сабе неабходныя пасьведчаныні і акрэдытацию. На наступны дзень С. Печанко быў асуджаны на 15 сутак арышту згодна з арт. 23.34 Адміністрацыйнага кодэкса — “парушэнні парадку арганізацыі і правядзення масавых мерапрыемстваў”; пастанову аб арышце вынесла судзьдзя суда Маскоўскага раёну сталіцы Тамара Унукевіч. Адміністрацыйную справу зьбітага падчас затрымання Андрэя Лянкевіча вярнулі ў РУУС Савецкага раёну на дапрацоўку (адпаведнае рашэнне вынесла судзьдзя суда Завадзкага раёну Алена Лапцева), і яна болей не разглядалася судом. Што датычыць літоўскіх журналістаў, якіх каля двух гадзінай пратрымалі ў РУУС Цэнтральнага раёну і адпусцілі пасьля высьвятлення асабаў і выніцца адзінства матэрыялаў, то за гэтыя дзеянні Беларусь вымушаная была прасіць прабачэння. Як паведаміла 22 красавіка прэс-служба Міністэрства замежных справаў Літвы, амбасадар Беларусі ў Вільні Уладзімір Дражын падчас сустэрэчы з сакратаром літоўскага МЗС “передаў выбачэнні за інцыдэнт, які адбыўся ў Менску 25 сакавіка, падчас якога беспадстаўна і з ужываньнем сілы былі затрыманыя журналісты службы навінаў Літоўскага радыё і тэлебачанья, якія мелі акрэдытацию Міністэрства замежных справаў Беларусі”. За затрыманыні і арышты сваіх журналістаў беларускія ўлады прабачэння ніколі не прасілі.

Пяці сутак адміністрацыйнага арышту каштавала пазаштатнаму карэспандэнту “Нашай Ніўы” Яраславу Сыцешыку фатаграфаваныне 15 траўня вулічнага аптытаньня, якое ладзілі моладзеўя актывісты каля гандлёвага дому “На Нямізе”. Такое рашэнье вынес суд Цэнтральнага раёну Менску 16 траўня, прызнаўшы журналіста вінаватым у нецэнзурнай лаянцы ў грамадзкім месцы (арт. 17.1 КаAP — “драбнае хуліганства”).

На 15 базавых велічыні ў была аштрафаваная судом Навабеліцка-га раёну Гомелю карэспандэнтка газеты “Товарищ” Тацяна Бублікова за прысутнасць 23 сакавіка на экспкурсіі па гістарычных месцах гораду, звязаных з жыцьцём і дзейнасцю сябра выкануячага камітэту БНР Палуты Бадуновай. Судзьдзя Алег Харошка 22 красавіка прызнаў журналістку вінаватай ва ўдзеле ў несанкцыянаваным мерапрыемстве (ч.1 арт. 23.34 КаAP), не зважаючы на тое, што яна мела пры сабе пасьведчаньне і выконвала заданьне рэдакцыі, пра што ў суд быў прадстаўлены адпаведны ліст.

29 красавіка на прасьпекце Незалежнасці быў затрыманы журналіст газеты “Народная воля” Віталь Гарбузаў, які па рэдакцыйным заданьні назіраў за раздачай сябрамі АГП нумару “Народной волі” з надрукаваным у ім “Пасланьнем АГП грамадзяніну, бізнесу і дзяржа-ве “Цана выбару”. Пасьля 3-гадзіннага ўтрыманьня ў РУУС Цэнтральнага раёну Менску і высьвятlen'ня асобы журналіст быў адпушчаны без складаньня пратаколу. 1 траўня каля РУУС Першамайскага раёну Менску быў затрыманы карэспандэнт газеты “Белорусы и рынок” Генадзь Барбарыч, які спрабаваў высьветліць далейшы лёс актывістаў, схопленых каля будынку Нацыянальнай бібліятэкі, дзе адбываліся афіцыйныя “народныя гулянні” з нагоды Першамая. Пасьля праверкі да-кументаў журналіст быў вызвалены. Наяўнасць журналісцкага пасьведчаньня ў гарадзенскага карэспандэнта Івана Романа, які 10 сьне-жня асьвятляў акцыю праваабаронцаў з нагоды 60-годзьдзя Усеагульнай дэкларацыі правоў чалавека, не ўратавала яго ад затры-маньня супрацоўнікамі АМАПу. Пасьля 2-гадзіннага знаходжаньня ў РУУС Ленінскага раёну, дзе былі перапісаныя ягоныя пашпартныя да-дзеныя, журналіст быў адпушчаны.

Увогуле, большасць масавых акцыяў суправаджаліся затрымань-нямі і грубым абыходжаньнем з журналістамі. 21 студзеня супрацоўнікі праваахоўных органаў, якія бралі ўдзел у разгоне акцыі прадпрымаль-нікаў у Менску, штурхалі іх разам з удзельнікамі акцыі, не зважаючы на журналісцкія бэджы на вопратцы. Кіраваў дзеяньнямі міліцыі аса-біста міністр унутраных справаў Уладзімір Навумаў. Ён прыгразіў за-трыманьнем карэспандэнцы Радыё “Свабода” Любові Лунёвай, якая

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

спрабавала запісачь голас міністра на дыктафон, а яго ахоўнік паспрабаваў забраць у журналісткі аўдыётэхніку. Уладзімір Навумаў асабіста крычаў на журналістку Алёну Шарамет, загадваючы спыніць фотаздымкі і пагражаячу, што ў адваротным выпадку яна “будзе сядзець у іншым месцы”. 22 лістапада, падчас акцыі салідарнасьці з моладзевым актывістам Аляксандрам Баразенкам, які знаходзіўся ў съедчым ізалятары на вуліцы Валадарскага, былі затрыманыя каля 15 чалавек, сярод якіх — фотакарэспандэнтка “Нашай Нівы” Юлія Дарашкевіч, якая працавала на месцы падзеяй.

Да агульнага неспрыяльнага становішча дзейнасці недзяржаўных сродкаў масавай інфармацыі і журналістаў дадаваліся сістэматычныя адмовы ў доступе да інфармацыі і абмежавальнае выкарыстаньне інстытуту акрэдытацыі.

28 лютага выканаўчы камітэт Нацыянальнага алімпійскага камітэту (НАК) пазбавіў акрэдытацыі на Алімпіяду-2008 у Пекіне самую папулярную ў Беларусі спартыўную газету “Прэсббол”, абронтуваўшы сваё рашэнье тым, што многія публікацыі недзяржаўнага выдання маюць тэндэнцыйны характер і “ніяк не накіраваны на прапаганду алімпійскіх ідэалаў”.

Марыне Коктыш, намесніцы рэдактара “Народнай волі”, адмовілі ў акрэдытацыі пры Палаце прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу РБ. З адпаведнай просьбай рэдакцыя газеты зьвярнулася ў ППНС 25 сакавіка, а 8 красавіка прыйшоў адмоўны адказ, у якім старшыня Пастаяннай камісіі па правах чалавека, нацыянальных дачыненіях і СМИ Юрый Кулакоўскі прапанаваў рэдакцыі прадставіць іншую кандыдатуру. Дэпутат аргументаваў сваё рашэнье тым, што Марыне Коктыш нібыта адмоўлена ў допуску ў будынак Дома Ураду, але звестак пра тое, хто, калі і на якой падставе прыняў такое рашэнне, ніхто так і не прадставіў.

Рэгіянальныя выданыні з адмовамі ў акрэдытацыі сутыкаліся на працягу ўсяго году. Ганцавіцкі раённы Савет дэпутатаў і Ганцавіцкі раённы выканаўчы камітэт ў студзені адмовілі ў акрэдытацыі журналістам недзяржаўнай газеты “Ганцавіцкі час”, не тлумачачы прычыну адмовы. Пазнейшыя спробы атрымаць акрэдытацыю таксама ня мелі посыпехаў, аднак былі названыя прычыны такіх рашэнняў: старшыня абласнога Савету дэпутатаў Ашмянцаў у сваім адказе спаслаўся на “дыскрэдытацыю органаў улады” і “дэзінфармацыю насельніцтва ў СМИ”.

15 лютага карэспандэнту газеты “Intex-press” Руслану Гарбачову не дазволілі прысутнічаць на абласным семінары нарадзе, прысьве-

чаным працы органаў мясцовага кіраваньня, што праходзіў у Баранавіцкім гарвыканкаме. У мерапрыемстве бралі ўдзел кіраунікі гародоў і раёнаў Берасцейскай вобласці, а таксама кірауніцтва аблвыканкаму на чале з яго старшынёй Канстанцінам Сумарам.

Загадчыка аддзелу інфармацыі недзяржаўнай грамадзка-палітычнай газеты “Борисовские новости” Анатоля Мазгова 24 студзеня не пусьцілі на сумеснае пашыранае паседжаньне Барысаўскага райвыканкаму і раённага Савету дэпутатаў. Начальніца аддзелу ідэалогіі райвыканкаму Людміла Гарнак заявіла, што журналіста “сюды не запрашалі”, і загадала пакінуць мерапрыемства.

Выдаўца маланакладнага недзяржаўнага бюлетэню “Бойкий Клецк” Сяргея Панамарова не дапусьцілі на сустрэчу чыноўнікаў з прадпрымальнікамі, якая ладзілася ў мясцовым райвыканкаме. Нягледзячы на наяўнасць журнالісткага пасьведчаньня, ахойнікі з прымяненнем сілы выпхнулі С. Панамарова з будынку. У выніку грубых дзеяньняў міліцыянта журнالіст ударыўся аб сцяну і разьбіў да крыві твар.

Калі двух дзясяткаў журнالістаў 19 чэрвеня не былі дапушчаныя на судовыя слуханьні па крыміналнай справе ў дачыненьні да супрацоўнікаў ДАІ, якія ў сакавіку стварылі “жывы шчыт” на трасе “Менск-Мікашэвічы”. Слуханьні праходзілі ў судзе Менскага раёну і г. Заслаўя, і туды змаглі трапіць толькі 3-4 журнالісты, астатніх міліцыя спыніла на ўваходзе, спаслаўшыся на перапоўненасць залы.

22 красавіка з залы суду Маскоўскага раёну Менску, дзе праходзілі слуханьні справы лідэра віцебскіх прадпрымальнікаў Сяргея Парсюкевіча, былі выдаленыя палітычны аглядальнік тыднёвіка “Белорусы и рынок” Генадзь Барбарыч і карэспандэнт Радыё “Свабода” Алег Грузьдзіловіч. Г. Барбарыча выдалілі за тое, што ён трymаў у руцэ выключаны мабільны тэлефон, а А. Грузьдзіловіча за аўдыёзапіс на дыктафон, нягледзячы на тое, што, згодна п. 6 арт. 287 Крымінальна-правацэсуальнага кодэкса (забесьпячэнне галоснасці судовага працэсу), “прысутныя на адкрытым судовым паседжаньні маюць права весці пісьмовы і магнітафонныя запісы”, а дазвол судзьдзі патрабуецца толькі на фота-, кіна- і відэаздымкі.

З адмовамі ў акрэдытацыі сутыкаліся і прадстаўнікі замежных СМИ. 28 траўня журнالісту Аляксею Мінчонку афіцыйна адмовілі ў акрэдытацыі пры беларускім Міністэрстве замежных справаў у якасці карэспандэнта Радыё “Рацыя”. Адмова گрунтавалася на tym, што ён “раней займаўся журнالісткай дзеянасцю на карысць замежнага СМИ без акрэдытацыі пры МЗС”. Напярэдадні выбараў МЗС адмовіла ў акрэдытацыі карэспандэнту “Еўрапейскага радыё для Беларусі”, ня-

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

гледзячы на тое, што гэта быў новы супрацоўнік, які яшчэ не пасьпей папрацаваць у Беларусі без акрэдытацыі і тым самым стварыць аналагичную падставу для адмовы ў ёй.

Сітуацыя з акрэдытацыяй журналістаў замежных СМІ крыху стала выпраўляцца ў лістападзе — сънежні і была звязаная з абвешчанай лібералізацыяй у галіне сродкаў масавай інфармацыі. Так, МЗС выдала часовую акрэдытацыю карэспандэнтам дэзвюю польскіх газетаў — Анджэю Пісальніку (*"Rzeczpospolita"*) і Андрэю Пачобуту (*"Gazeta Wyborcza"*).

20 сънежня беларускае МЗС прыняло дакументы на рэгістрацыю прадстаўніцтва тэлеканалу *"Белсат"* як часткі Польскага тэлебачання (TVP) у нашай краіне. Рашэнье наконт *"Белсату"* павінна быць прынятае на ўзору ю Савету Міністраў на працягу 2 месяцаў.

Не палепшылася сітуацыя са свабодай выказваньня меркаваньня ў і свабодай распаўсяду інфармацыі падчас галоўнай палітычнай кампаніі году — выбараў дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу. У той час, як дзяржаўныя медыі стараліся зьвесці да мінімуму канкурэнцыю паміж рознымі палітычнымі сіламі, акцэнтуочы ўвагу на арганізацыйных і тэхнічных аспектах выбарчага працэсу, нязменна жорсткая палітыка ўладаў у дачыненьні да недзяржаўных СМІ не дазволіла ім паўнавартасна атрымліваць і распаўсяджаць інфармацыю ў грамадстве.

З адмовамі ў прадастаўленыні інфармацыі адносна ходу выбарчай кампаніі з боку органаў улады рэгулярна сутыкаліся журналісты недзяржаўных выданьняў, такую ж пазіцыю займалі і выбарчыя камісіі розных узроўняў. Так, газете *"Ганцавіцкі час"* 20 жніўня адмовілі ў прадастаўленыні інфармацыі пра вынікі фармаваньня ўчастковых камісіяў — начальнік аддзелу ідэалогіі Ганцавіцкага райвыканкаму Лідзя Зянько наўпрост адмовілася нават размаўляць з намеснікам галоўнага рэдактара выданьня. Патрэбная звесткі рэдакцыя была вымушаная браць з дзяржаўнай раёнкі, куды падобная інфармацыя прадастаўлялася без абмежаваньняў. 25 і 26 верасьня прадстаўнікі акруговых выбарчых камісіяў г. Баранавічы і Баранавіцкага раёну адмовіліся прадастаўіць карэспандэнту недзяржаўной мясцовай газеты *"Intex-press"* Руслану Гарбачову інфармацыю пра колъкасць выбаршчыкаў, што прагаласавалі датэрмінова. Гэтыя звесткі мясцовай газете ўдаўся атрымаць толькі ў Цэнтрвыбаркаме краіны.

23 верасьня фотакарэспандэнту недзяржаўной газеты *"Народная воля"* Юрью Дзядзінкіну не дазволілі рабіць фотаздымкі на ўчастку, дзе пачалося датэрміновае галасаванье. Прычына забароны была

патлумачаная адмысловым распараджэньнем старшыні камісії. Цікавую пазіцыю па гэтай праблеме заняў сакратар ЦВК Мікалай Лазавік: пацьвяджаючы, што забарона журналісту зарэгістраванага СМІ працаваць на выбарчым участку зьяўляеца парушэньнем выбарчага за канадаўства, адмову ў фотаздымках ён патлумачыў простай няздолельнасцю журналіста наладзіць “чалавечыя стасункі”.

Недзяржаўная сродкі масавай інфармацыі, пазбаўленая магчымасцяյ распаўсяджацца праз пошту і кіёскі “Белсаюздруку”, адчувалі значныя цяжкасці ў данясеніні інфармацыі пра ход выбарчай кампаніі да выбаршчыкаў. Адначасова распаўсяднікі незалежных выданняў, як афіцыйна зарэгістраваных, так і незарэгістраваных, падвяргаліся затрыманням і перасльеду.

4

28 жніўня суд Ленінскага раёну Менску асудзіў да 10 сутак адміністрацыйнага арышту Паўла Лукшу, затрыманага за распаўсяд малянакладнай газеты “Выбар” яшчэ 18 жніўня. У выданьні былі разъмешчаны матэрыялы з заклікамі да байкоту выбараў і пратэстаў супраць магчымых фальшаванняў іх вынікаў. Суд палічыў наяўнасць у выданьні згаданых публікацыяў заклікам да ўдзелу ў несанкцыянаванай акцыі і арыштаваў актыўіста паводле артыкулу 23.34 Кодэкса аб адміністрацыйных правапарушэннях (“парушэнне парадку арганізацыі і правядзення масавых мерапрыемстваў”).

27 верасьня ў Светлагорску падчас распаўсяду недзяржаўнай грамадзка-палітычнай газеты “Товарыщ” і маланакладных выданняў “Выбар” і “Глоток воздуха” былі затрыманыя давераныя асобы кандыдата ў дэпутаты Сяргея Дайнекі, мясцовыя актыўісты Партыі камуністаў беларускай (ПКБ) Святланы Міхальчанка, Віктар Ахрамчук і Сяргей Шавяленка. Супрацоўнікі міліцыі затрыманых спачатку даславілі ў Светлагорскі РАУС, а адтоль накіраваліся дадому да С. Міхальчанкі, дзе зладзілі ператрус. У выніку былі забраныя 17 асобнікаў “Товарыща” і па адным асобніку малафарматных бюлетэніяў “Левый марш”, “Пересменка” і “Навіны БНФ”. Назаўтра актыўісты дазволілі забраць адбраныя асобнікі “Товарыща”, а астатнія выданьні былі націраваныя ў прокуратуру “для вывучэння”.

У Салігорску 28 жніўня за распаўсяд недзяржаўнай маланакладнай газеты “Свабодны Салігорск” з матэрыяламі пра кампанію байкоту парламенцкіх выбараў былі затрыманыя Іван і Ільля Шылы, Крысьціна Самойлава, Андрэй Тычына і Глеб Сноркін. Маладых людзей пэўны час пратрымалі ў мясцовым міліцэйскім пастарунку, пасля чаго адпусцілі, аднак у іх кватэрах былі праведзеныя ператрусы, у выніку якіх былі забраныя кампютары і друкаваныя матэрыялы.

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

Затрыманыні і адміністрацыйны перасьлед распаўсюднікаў незалежнай прэсы адбываліся ня толькі падчас выбарчай кампаніі, але і на працягу ўсяго году.

Пенсіянерка Святлана Данілава была затрыманая 20 студзеня ў Менску за распаўсюд газеты “Народная воля”, у сумцы ў жанчыны міліцыянты знайшлі таксама нумары выданняў “Товарищ”, “Наш выбор”, некалькі асобнікаў “Свабоды Беларусі” і “Наш час”. 21 студзеня судзьдзя суду Савецкага раёну Менску Людміла Савасьцян аштрафавала С. Данілаву на 5 базавых велічыняў згодна з арт. 23.34 КаAP (“парушэнне парадку арганізацыі масавага мерапрыемства”) на той падставе, што ў газете “Наш выбар” утрымлівалася інфармацыя пра абвешчаны на 21 студзеня мітынг прадпрымальнікаў.

Штрафы ў памеры 10 базавых велічынь атрымалі Марыя Аліева і Алену Напорка за распаўсюд маланакладнай незарэгістраванай газеты “Вольная Серабранка”. Такое рашэнне прыняў суд Ленінскага раёну Менску 24 сакавіка, прызнаўшы жанчын вінаватымі ў распаўсюдзе інфармацыі пра несанкцыянованую акцыю на Дзень Волі — 25 сакавіка (арт. 23. 34 КаAP).

9 красавіка рашэннем адміністрацыйнай камісіі Чыгуначнага раёну Віцебску распаўсюднік недзяржаўных газетаў і часопісаў Барыс Хамайды быў аштрафаваны на 5 базавых велічыняў. Дадзенае “правапарушэнне” было зафіксавана 14 сакавіка. Штраф быў накладзены “за гандаль у неналежным месцы”.

У той час, калі большасць недзяржаўных грамадзка-палітычных выданняў ня мелі доступу да сетак “Белпошта” і “Белсаюздрук”, а іх распаўсюд праз грамадскіх і прыватных асобаў быў значна абсяжаны і пагражая рэпрэсіямі, для арганізацыі падпісной кампаніі на дзяржаўныя СМІ па ўсёй краіне задзейнічаўся магутны адміністрацыйны рэсурс.

У сънежні рэдакцыя недзяржаўнай газеты “Новы час” атрымала ліст, адрасаваны ўсім кіраунікам прадпрыемстваў, арганізацыяў і ўстановаў, з “просьбай” аб правядзеніі ведамаснай падпісکі. Падпіску, як указаная ў лісьце за подпісам намесніка кірауніка адміністрацыі Першамайскага раёну Менску Веры Богдан, неабходна аформіць на 14 дзяржаўных выданняў, першым з якіх называецца газета адміністрацыі прэзідэнта “Советская Белоруссия”, а копію падпісной квітанцы прапануеца накіраваць у ідэалагічны аддзел райвыканкаму.

У распараджэнні “Беларускай асацыяцыі журналістаў” аказалася копія “Плану арганізацыйных мерапрыемстваў правядзенія падпіскі

на друкаваныя СMI на 1-е паўгодзьдзе 2009 году”, распрацаванага ідэолагамі Берасьцейскага аблываканкаму. Документ разъмяркоўвае абавязкі паміж прадстаўнікамі розных зьвеныняў мясцовай “вертыкалі”, супрацоўнікамі “Белпошты” і кіраунікамі прадпрыемстваў вобласці. У прыватнасці, прадстаўнікі гарадзкіх і раённых выканкамаў павінныя правесці нарады з кіраунікамі прадпрыемстваў і ўстановаў па арганізацыі падпісной кампаніі ў працоўных калектывах. У сваю чаргу, кіраунікі прадпрыемстваў і арганізацыяў усіх формаў уласнасці абавязаныя падаць заяўкі на ведамасную падпіску і пры гэтым “не дапускаць зыніжэння ведамасных накладаў па асноўных рэспубліканскіх выданьнях, дзяржаўных абласных і раённых газетах”. Паштавікі атрымалі заданыне кожны тыдзень “рапартаваць” ідэалагічным аддзелам аб ходзе падпісі, а таксама прадстаўляць у аблываканкам звесткі пра прадпрыемствы і ўстановы, якія не аформілі падпіску ці паменшылі “заяўленыя наклады”.

Працягвалася практика блакаваньня доступу да найбольш наведваемых інтэрнэт-крыніцаў, якія актыўна асьвятляюць значныя падзеі ў грамадзка-палітычным жыцці. 10 студзеня, у дзень правядзеньня масавай акцыі пратэсту прадпрымальнікаў, перасталі адчыняцца сайты “Хартыі-97”, “Радыё Свабода”, “Белорусский партизан”, исрб.org, недаступны быў таксама рэсурс livejournal.com. Аналагічная сітуацыя была падчас наступнага мітынгу прадпрымальнікаў 21 студзеня, калі на пэўны час былі заблакаваны сайты “Нашай Нівы”, “Радыё Свабода”, “Хартыі-97”.

Сітуацыя паўтарылася 26 красавіка падчас правядзеньня вулічнай акцыі “Чарнобыльскі шлях”, калі за некалькі гадзін да пачатку мітынгу перасталі адчыняцца альбо адчыняліся надзвычай марудна беларускія навіновыя інтэрнэт-рэсурсы “Хартыя-97”, “Радыё Свабода”, “Белорусский партизан”. Сайт “Хартыі-97” не працаваў да 27 красавіка, да 28 вялася няспынная масіраваная скардынаваная атака на сайт Радыё “Свабода”, сайт “Белорусский партизан” быў заблакаваны 3 дні.

Пісьмовыя папярэджаньні Міністэрства інфармацыі па-ранейшаму заставаліся фактарамі ціску на СMI і дзейнымі сродкамі уздзейнія на іх рэдакцыйную палітыку, аднак трэба адзначыць зыніжэнне колькасці ўжываньня дадзенай меры ў 2008 годзе. Згодна з дадзенымі Міністэрства інфармацыі, на працягу году за парушэнні Закону “Аб друку і іншых сродках масавай інфармацыі” было вынесена 56 пісьмовых папярэджаньняў 51 выданню (за 2007 год было вынесена 86 пісьмовых папярэджаньняў 76 СMI).

АБМЕЖАВАНЬНЕ ПРАВОЎ ГРАМАДЗЯНАЎ НА СВАБОДУ ВЫКАЗВАНЬНЯ...

Найбольш распаўсюджанымі прычынамі вынясеньня папярэджаньня недзяржаўным СMI зьяўляліся арганізацыйна-тэхнічныя: перавышэнныя дазволеных аб'ёмаў рэкламнай плошчы (“Газета Слонімская”), парушэнні ў разъмяшчэнні рэкламы (“Ганцавіцкі час”), парушэнні ў афармленні выходных дадзеных і несвоечасове паведамленне Мінінфармацыі аб зьмене адресу (“Вітебскій кур’ер M”), зьмена мовы выходу і недакладнасці ў выходных дадзеных (“Новы час”), звужэнне тэрыторыі распаўсюду і мовы выданьня (“Бобруйскій кур’ер”) і г. д. Аднак зафіксаваныя факты вынясеньня пісьмовых папярэджаньняў і за публікацыі, у якіх выказваліся крытычныя меркаваныні па значных грамадзка-палітычных падзеях. Так, 4 лістапада Мінінфармацыі вынесла папярэджаньне недзяржаўнай рэгіянальнай газэце “Борисовские новости” за артыкул “Бал сатаны, или третъе пришествие Гуминского”, прысьвежаны вынікам парламенцкіх выбараў у Барысаўскай выбарчай акрузе № 62, у якім распавядалася пра верагодныя парушэнні на выбарчых участках.

Такім чынам, палітыка ўладаў у дачыненьні да непадкантрольных СMI і незалежных журналістай заставалася жорсткай, нягледзячы на нязначныя станоўчыя зрухі. Па меркаваныні экспертаў “Беларускай асацыяцыі журналістаў”, забесьпячэнне свабоды выказваньня ў краіне і рэальнае паляпшэнне сітуацыі з беларускімі сродкамі масавай інфармацыі немагчымыя без выкананьня наступных крытэрыяў:

1. Забесьпячэнне роўных эканамічных умоваў для СMI розных формаў уласнасці, у першую чаргу: скасаванне забароны на распаўсюд недзяржаўнай грамадзка-палітычнай прэсы праз сістэму прадпрыемстваў “Саюздруку” і вяртанье недзяржаўных газетаў у падпісныя каталогі “Белпошты”; вяртанье газет “Товарищ” і “Вітебскій кур’ер-М” у беларускія друкарні.

2. Забесьпячэнне рэальнага доступу да інфармацыі, а менавіта: адмена артыкулаў Закону “Аб дзяржаўнай службе”, а таксама палаўнення ведамасных падзаконных актаў, якія абмяжоўваюць журналістаў у праве на доступ да інфармацыі пра дзейнасць органаў улады; гарантаванне свабоды акрэдытациі карэспандэнтаў і адкрыцця афіцыйных прадстаўніцтваў замежных СMI ў Беларусі, а таксама ўядзенне заявачнага прынцыпу акрэдытациі; недапушчэнне выпадкаў адмовы дзяржаўных службоўцаў прадастаўляць інфармацыю журналістам.

3. Прывядзенне беларускага заканадаўства ў адпаведнасць з міжнароднымі прававымі нормамі, а менавіта: прывядзенне ў адпаведнасць з міжнароднымі нормамі Закону “Аб сродках масавай

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

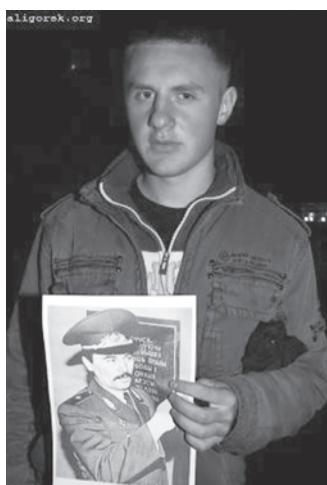
інфармацыі” і практыкі прымяненъня Закону “Аб супрацьдзеяньні экстрэмізму”; адмена альбо мараторый на прымяненъне пяці артыкулаў Крымінальнага кодэксу, а менавіта артыкулу 367 “Паклёт у дачыненъні да Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь”, артыкулу 368 “Зынявага Прэзідэнта Рэспублікі Беларусь”, артыкулу 369 “Зынявага прадстаўніка ўлады”, артыкулу 369—1 “Дыскрэдытацыя Рэспублікі Беларусь” і артыкулу 193—1, які тычыцца дзейнасці ад імя незарэгістраваных арганізацыяў, а ў далейшым — поўная дэкрыміналізацыя дыфамацыі.

Пакуль жа Рэспубліка Беларусь, па выніках дасьледаванъняў міжнародных арганізацыяў, займае адно з апошніх месцаў у съвеце па становішчы са свабодай слова і друку. Так, у сусьветным рэйтынгу свабоды друку за 2008 год, вызначаным “Рэпарцёрамі бяз мяжаў”, са 173 краінаў Беларусь займала 154 пазіцыю; згодна з рэйтингам “Freedom House” аб свабодзе друку, Беларусь займала 188-е месца са 195 магчымых.



(RFE/RL)

16 сьнежня. У Менску памятаюць пра палітычныя зынікненны.



16 кастрычніка. Салігорск.
Акцыя салідарнасьці.



30 жніўня, Міжнародны дзень ахвяраў гвалтоўнага зынікнення. У Беларусі нагадалі пра зыніклых палітычных і грамадзкіх дзеячоў.



Людзі патрабуюць, каб Аляксандра Казуліна адпусцілі з турмы на пахаваньне жонкі Ірыны.



Разъвітаньне...



Аляксандр Казулін на волі.



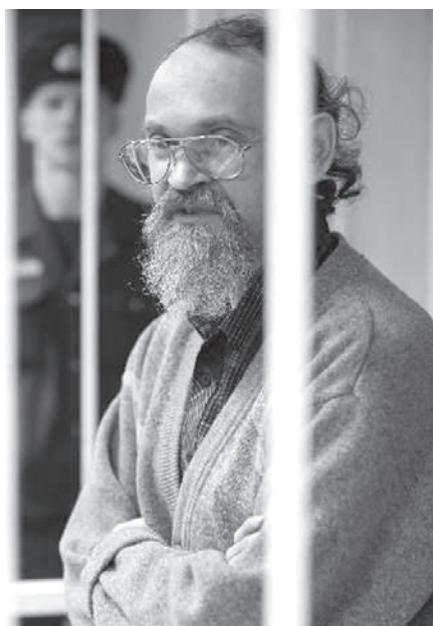
Вызваленъне палітвязыня Дэзмітрыя Дашкевіча.



Сябры вітаюць на волі палітвязыня Артура Фінкевіча.



Андрэй Клімаў з жонкай Тацянай.
Радасьць сустрэчы на волі.



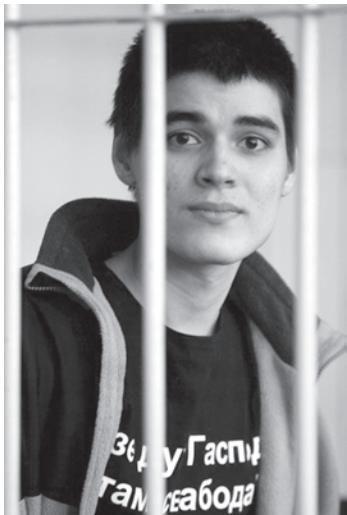
Судзяць журналіста
Аляксандра
Зьдзівіжкова.



Акцыя пратэсту
прадпрымальнікаў
10 студзеня
ў Менску.



Дзеяньнямі
міліцыі па
затрыманьнях
і зъбіцьці
ўдзельнікаў
акцыі кіраваў
асабіста міністр
унутраных
справаў
Уладзімір
Навумаў.



Андрэй Кім вызвалены паведле
ўказу А. Лукашэнкі аб памілаваньні.

Палітвязень
Андрэй Кім.



Судовы працэс
над прадпрымальнікам
Сяргеем Парсюковічам.



Сяргей Парсюковіч вызвалены паведле
ўказу А. Лукашэнкі аб памілаваньні.



Асуджаныя па “справе 14-ці”.



Акцыя салідарнасці падчас судовага працэсу над Аляксандрам Баразенкам.



Аляксандр Баразенка вызвалены з-пад варты ў зале суда.



25 сакавіка.
Дзень Волі ў Менску
скончыўся масавымі
затрыманьнямі
і зъбіцьцём мірных
дэманстрантаў.



Чарнобыльскі
шлях. Менск.
26 красавіка.

Невядомыя сарвалі рэпрадукцыю
абразу Божай маці на каплічцы
ў Курапатах.



Разбураныя крыжы
ў Курапатах.



Дзень памінаньня продкаў “Дзяды”. Традыцыйнае шэсьце
ва ўрочышча Курапаты.



Выбары дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў.



Вечар 28 верасьня, Менск. Ня ўсе вераць абвешчаным вынікам выбараў.



Затрыманье
удзельнікаў акцыі,
прымеркаванай
да Дня правоў
чалавека.



Затрыманье
праваабаронцы
Ірыны Тоўсьцік
за раздачу тэкстай
Усеагульной
дэкларацыі правоў
чалавека.



Дзень правоў
чалавека.
Затрыманье
праваабаронцы
Алеся Бяляцкага.



Парад у Менску,
прысьвечаны
Дню Рэспублікі.



Сімвалічна.
Абвалілася вежа
менскай турмы
на вул. Валадарскага.

5. Дыскрымінацыя грамадзянаў па палітычных, нацыянальных, моўных, рэлігійных і іншых прыкметах

У 2008 годзе ў краіне працягвалася пасълядоўная і жорсткая дыскрымінацыя грамадзянаў па прыкмете палітычных перакананьняў. Гэта праяўлялася найперш у палітычна матываваных звольненнях і выключэннях з вучобы.

Пры звольненнях кіраунікі прадпрыемстваў ці арганізацыяў карысталіся зазвычай тымі магчымасцямі, якія прадастаўляюцца існуючымі кароткатэрміновымі контрактамі, заключанымі з пераважнай большасцю працоўных у краіне. Так, у чэрвені быў звольнены з матывіроўкай “сканчэнне контракту” старшыня Гарадоцкай раённай арганізацыі Парты БНФ, рэдактар недзяржайной газеты “Да перамогі” Леанід Аўтухоў, які працеваў аператарам ачышчальных збудаваньняў. У чэрвені таксама быў звольнены кіраунік Кобринскай раённай рады Парты БНФ, інжынер Управы магістральных газаправодаў Аляксандар Мех. У сьнежні ня быў працягнуты контракт з актывістам АГП Рыгорам Грыкам, які 17 гадоў адпрацеваў сълесарам-рамонтнікам на прядзельна-ткацкай фабрыцы № 2 у Баранавічах. Усе звольненныя партыйныя актывісты вылучаліся кандыдатамі ў дэпутаты на выбарах у Палату прадстаўнікоў.

Зафікасаваныя выпадкі, калі кіраунікі прадпрыемстваў звольнялі актывістаў пад цікам уладаў ці пад пагрозай звольненя прымушашалі адмовіцца ад грамадзкай ці палітычнай дзейнасці. Так, кірауніцтва прыватнай фірмы па акразаньні паслугоў таксі, асьцерагаючыся рэпрэсіяў у адносінах да фірмы з боку ўладаў, пад пагрозай звольнення і не зважаючы на існаваныне працоўнага контракту, паставіла ўмову спыніць усялякую палітычную дзейнасць кандыдату ў дэпутаты па Буда-Кашалёўскай выбарчай акрузе Канстанціну Жукоўскаму. Падчас выбарчай кампаніі нібыта “за прагулы” была звольненая актывістка Беларускай сацыял-дэмакратычнай партыі (Грамада), кандыдатка ў дэпутаты па Асіповіцкай выбарчай акрузе Таісія Кабанчук, якая працевала кладаўшчыцай Бабруйскага складу Баранавіцкай птушкафабрыкі. Пасъля ўдзелу у парламенцкіх выбарах пад цікам кірауніцтва, на якое ў сваю чаргу аказалі ціск улады, быў вымушаны звольніцца сябра АГП у Гародні Віктар Падчыненкоў. У сьнежні быў скарочаны з

працы дэпутат Мастоўскага раённага Савету, перакладчык “Мостадрэву” Дзымітрый Кухлей. Сябра АГП, настаўніцу гісторыі Гомельскай гімназіі № 46 Святлану Палякову пад пагрозаю звалънен’ня прымусілі перайсьці на ніжэйапложаемую пасаду выхавацельніцы.

Выключэн’не з вучобы выкарыстоўвалася ўладамі як метад пакараньня моладзевых лідэраў ды актыўістаў, а таксама як метад застрашэн’ня шырокага кола моладзі і студэнцтва.

У чэрвені ў сярэдняй школе № 4 Салігорску ня быў дапушчаны да здачы апошняга выпускнога іспыту і выключаны са школы намеснік старшыні “Маладога Фронту” Іван Шыла, які раней быў асуджаны па артыкуле 193.1 Крымінальнага кодэкса (“арганізацыя дзеянісці грамадзкага аб’яднання, рэлігійнай організацыі ці фонду, якія не прыйшлі дзяржаўнай рэгістрацыі ці ўдзел у іх”). Першыя два іспыты I. Шыла здаў паспяхова, аднак перад апошнім пад ціскам аддзелу адкукацыі Менскай вобласці педагогічная рада школы прагаласавала за недапушчэн’не выпускніка да далейшай здачы па прычыне “актыўнай грамадзкай дзеянісці ды шматлікіх затрыманьняў на вулічных акцыях”. Напярэдадні на знак пратэсту супраць непрыхаванага і неабгрунтаванага ціску на настаўніцкі калектыв заяву аб звалънен’ні напісала дырэктарка школы В. Сянькова. У выніку Іван Шыла не атрымаў атэстату аб сярэдняй адкукацыі і быў пазбаўлены магчымасці паступаць у ВНУ.

Пагрозы аб выключэні ад адміністрацыі школы атрымлівала на-вучэнка СШ № 37 Менску, намесніца старшыні “Маладога Фронту” Наста Палажанка. У сваю чаргу, вельмі моцны ціск з пагрозамі аб звалънен’ні з працы аказваўся на дырэктара навучальнай установы з боку аддзела адкукацыі.

За ўдзел у акцыі пратэсту прадпрымальнікаў 10 студзеня была асуджаная да 20 сутак арышту студэнтка 2-га курсу Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэту фізічнай культуры Тацяна Цішкевіч. У лютым яна была адлічаная з вучобы за “учынен’не адміністрацыйнага парушэння, накіраванага супраць грамадзкай маралі”. У красавіку за ўдзел у гэтай жа акцыі Т. Цішкевіч была асуджаная на 2 гады абмежаваньня волі без накіраванья ў папраўчыя ўстановы адкрытага тыпу.

Актыўны ўдзел у грамадзка-палітычных акцыях, шматлікія затрыманыні і адміністрацыйныя пакараныні сталі прычынай выключэн’ня ў красавіку з шостага курсу завочнага навучаньня гістарычнага факультэту БДУ аднаго з лідэраў моладзевай організацыі АГП “Маладыя демакраты” Міхаіла Пашкевіча. У гэтым жа месяцы ён быў асуджаны на 2 гады абмежаваньня волі без накіраванья ў папраўчыя ўстановы адкрытага тыпу за ўдзел у акцыі пратэсту прадпрымальнікаў.

Нярэдка адміністрацыі навучальных установаў прыкryвалі палітычныя матывы выключэнья студэнтаў спасылкамі на ўнутраныя статуты, размытая, неакрэсленая фармулёўкі якіх давалі магчымасць распраўляцца з грамадзкім актывістамі. Так, студэнт 1-га курсу гісторычнага факультэту БДУ Але́с Круткін быў адлічаны ўлетку 2008 году за “парушэнне ўнутранага распарадку ўніверсітэту”. Дэканат спачатку спрабаваў прымусіць А. Круткіна забраць дакументы “па ўласным жаданыні”, двойчы выносіў строгія вымовы, прапаноўваў перавесыцца на завочнае навучанье і ўрэшце вынес рашэнне аб выключэнні. Пераможца нацыянальнай алімпіяды па гісторыі Беларусі, адзін з лепшых студэнтаў факультэту, А. Круткін некалькі разоў затрымліваўся і прыцягваўся да адміністрацыйнай адказнасці за ўдзел у грамадзкіх акцыях. З той жа фармулёўкай — “за парушэнне ўнутранага распарадку” — быў выключаны з Магілёўскага прафесійнага ліцэю № 2 грамадзкі актывіст Станіслаў Сенакосаў.

22 студзеня паўторна з Гомельскага дзяржаўнага ўніверсітэту быў адлічаны намесьнік старшыні Гомельскай абласной арганізацыі Партыі БНФ, студэнт-выдатнік Дзымітрый Жалезнічэнка. Першае адлічэнне актывіст абскардзіў у судзе і дамогся аднаўлення ў ВНУ, але праз шэсцьць дзён ён быў зноўку адлічаны і неадкладна, 25 студзеня, прызначаны ў войска.

“За акадэмічную непаспяховасць” з 3-га курсу факультэту журналистыкі БДУ у лютым быў адлічаны адзін з лепшых студэнтаў курсу, актывіст “Моладзі БНФ” Франак Вячорка. Ён быў затрыманы 16 студзеня ў будынку суду Цэнтральнага раёну і на наступны дзень арыштаваны на 15 сутак быццам бы “за нецэнзурную лаянку каля раённага ўпраўлення міліцыі”. Адбываючы арышт, Ф. Вячорка прапусьціў два іспыты, а съпешыльныя камісіі паставілі яму нездавальнічаючыя адзнакі, хаця сярэдні бал за папярэдняя сесіі студэнт меў 8,6 з 10 магчымых. Затрыманы разам з Ф. Вячоркам актывіст “Моладзі БНФ”, студэнт 1-га курсу Менскага дзяржаўнага лінгвістычнага ўніверсітэту Антон Каліноўскі, які таксама прапусьціў некалькі іспытаў па прычыне адбыцця арышту, быў адлічаны з вучобы з той жа фармулёўкай.

Таксама за “акадэмічную непаспеховасць” быў адлічаны студэнт першага курсу Магілёўскага ўніверсітэту, актывіст “Маладога Фронту” Расцціслаў Панкрантаў, на якога за грамадзкую дзеянасць аказвалі ціск супрацоўнікі КДБ і дэканат універсітэту. Супрацоўнікі КДБ дапытвалі Р. Панкрантава ў памяшканні рэктарату, схілялі да супрацоўніцтва. Адміністрацыя ВНУ змушала яго забраць дакументы “па ўласным жаданыні”, а калі ён адмовіўся, не дапусьціла да летняй сесіі і адлічыла.

З гэтага ж універсітэту “за непасьпяховасьць у вучобе” была адлічаная студэнтка 3-га курсу гістарычнага факультэту, моладзевая актывістка, прэтэндэнтка ў кандыдаты на выбары ў Палату прадстаўнікоў Тацяна Шамбалава.

З 2-га курсу Беларускага дзяржаўнага ўніверсітэту радыёінфарматыкі і электронікі зноў жа “за акадэмічную непасьпяховасьць” быў выключаны актывіст “Маладога Фронту” Арцём Ластавецкі. Па выніках летняй сесіі ён быў пераведзены на 2-гі курс, а потым даведаўся пра адлічэнне. Некалькі разоў А. Ластавецкага затрымлівала міліцыя, і інфармацыя пра гэта, адпаведна, трапляла ў дэканат.

У лютым з Горацкай сельскагаспадарчай акадэміі быў адлічаны сябра Партыі БНФ Ігар Пажарыцкі, які некалькі гадоў займаўся выданнем незалежных студэнцкіх бюлетэняў — “Рэха” і “Студэнцкі гарадок”, зьбіраў подпісы студэнтаў супраць будаўніцтва ў Горацкім раёне атамнай электрастанцыі. Падчас зімовай сесіі І. Пажарыцкаму пасьля чатырох пераздачаў не паставілі станоўчую адзнаку па адным з прадметаў і сказаў, што будзе прызначаная камісія. Калі актывіст прыйшоў на факультэт даведацца, калі адбудзеца паседжаньне камісіі, яму паведамілі, што ён адлічаны за непасьпяховае навучанне.

Пропуск практыкі ў студзені падчас адбыцьця 20-сутачнага адміністрацыйнага зыняволеняня за ўдзел у акцыі салідарнасьці са зыніклымі палітыкамі і палітзыняволенымі стаў прычынай выключэння з 4-га курсу Менскага дзяржаўнага вышэйшага радыётэхнічнага каледжу грамадзкага актывіста Паўла Кур'янавіча.

У красавіку адміністрацыя Беларускага дзяржаўнага эканамічнага ўніверсітэту пагражала выключэннем студэнцы 3-га курсу, актывісты “Маладога Фронту” Маўлюдзе Атакулавай, якая неаднаразова арыштоўвалася і штрафавалася за сваю грамадzkую дзеянасьць. У абарону адной з лепшых студэнтак універсітэту аднакурснікі сабралі больш за сто подпісаў, а студэнцкі прафкам выступіў супраць яе адлічэння.

Пагражалі адлічэннем таксама студэнты 5-га курсу факультэту журналістыкі БДУ, прэс-сакратару Партыі БНФ Кацярыне Маркоўскай.

Прэзідэнцкі ўказ № 70, які ўвёў абавязковое сумоўе пры паступленні ў ВНУ на шэраг сыпецыяльнасцяў, выкарыстоўваўся для прасейвання і недапушчэння “непажаданых” абитурыентаў да ўступных іспытаў. Так, моладзевыя актывісты Партыі БНФ Аляксандр Кузняцоў, Юлія Міхайлava, Вікторыя і Крысціна Чыж не прайшлі сумоўе на факультэт правазнаўства і юрыдычнага права Віцебскага педагогіч-

нага ўніверсітету. Не прайшоў сумоўе на факультэт журналістыкі БДУ, з 3-га курсу якога быў адлічаны, Франк Вячорка.

За выключаных студэнтаў ва ўніверсітэтах праводзіліся кампаніі падтрымкі: у студэнцкіх аўдыторыях і інтэрнатах распаўсюджваліся ўлёткі з інфармацыяй пра палітычна матываваныя адлічэньні. 54 подпісы за адзін дзень сабралі навучэнцы Менскага дзяржаўнага вышэйшага радыётэхнічнага каледжу з патрабаваньнем аднавіць Паўла Кур'янавіча. Паплечнікі Ігара Пажарыцкага раздавалі студэнтам і выкладчыкам Горацкай сельскагаспадарчай акадэміі съпецыяльны нумар газеты “Горацкі выбар” з галоўным артыкулам “Адлічэньне Ігара Пажарыцкага з акадэміі”, а таксама газету “Студэнцкі гарадок”, пратэстуючы супраць ягонага адлічэння з навучальнай установы. Былі спробы правесці пікеты каля БДУ і Менскага лінгвістычнага ўніверсітэту ў падтрымку выключаных па палітычных матывах студэнтаў Ф. Вячоркі і А. Каліноўскага.

Рэагуячы на масавыя адлічэньні грамадзка актыўных студэнтаў, да міжнароднай супольнасьці і замежных партнёраў беларускіх ўніверсітэтаў з заклікам спыніць з імі супрацоўніцтва звязралася беларуская дэмакратычная супольнасьць. Так, у звароце Партыі БНФ, сябры студэнты якой былі выключаныя з розных беларускіх ўніверсітэтаў, указвалася: “Партыя БНФ заклікае ўсе ўрадавыя структуры і прыватныя фонды дэмакратычных краінаў съвету, структуры Еўрапейскага Саюзу, еўрапейскія ўніверсітэты неадкладна спыніць або прынамсі прыпыніць дачыненьні з ўніверсітэтамі ў Беларусі, якія заплямілі сябе ганебнымі палітычнымі рэпрэсіямі”.

У Беларусі працягвалася практика дыскрымінацыі грамадзянаў па нацыянальнай прыкмете, абмежаваньня іх грамадзянскіх ды палітычных правоў. Дзяржава не спрыяла развіццю нацыянальных супольнасьцяў, імкнулася маніпуляваць імі, не праяўляла належнай актыўнасьці ў спынені антысеміцкіх інцыдэнтаў у краіне.

Па нацыянальнай прыкмете найбольшай дыскрымінацыі падвяргаліся прадстаўнікі польскай меншасці ў Беларусі. Найперш гэта было звязана з канфліктам, які грунтуецца на жаданьні беларускіх уладаў падпарарадковаваць і кантроліраваць няўрадавыя арганізацыі польскай меншасці, у прыватнасці “Саюз палякаў на Беларусі”, і не жаданьнем значнай часткі грамадзкіх актыўістаў трапляць у гэтую залежнасць. У 2005 годзе “Саюз палякаў на Беларусі” быў расколаты пры непасрэдным удзеле беларускіх уладаў, і на працягу апошніх гадоў практична працягвалі дзейнічаць дзіве арганізацыі: адна зарэгістраваная, пастаўленая пад кантроль і падтрыманая беларускім ура-

дам, другая дзейнічала як незарэгістраваная. Адпаведна, пад рэпрэсіі падпадалі актыўсты непадкантрольнага беларускім уладам “Саюзу палякаў на Беларусі”, якіх, у сваю чаргу, як паўнамоцных прадстаўнікоў польскай меншасці ў Беларусі, падтрымлівала польская дзяржава.

Сітуацыю ўскладнялі дзеяньні польскага ўраду, які ўвёў сыпецыяльныя прэферэнцыі для палякаў грамадзянай іншых краінаў, выкладзеныя ў Законе “Карта паляка”. Урад Беларусі заявіў, што ўвядзенне “Карты паляка” “можа сур’ёзна дэстабілізаваць міжнацыянальныя стасункі ў краіне, выклікаць напружанасць у беларускім грамадстве, парушыць яго стабільнасць і парадзіць недавер паміж беларускім грамадзянамі розных нацыянальнасцяў” і прапанаваў увесці мараторый на ўжыванье гэтага закону ў адносінах да беларускіх грамадзянай, правесці ягоную міжнародную незалежную юрыдычную экспертызу на адпаведнасць міжнародным нормам. Прэс-сакратар МЗС Андрэй Папоў заявіў, што Менску “не застаецца іншага выбару, як зарэзерваваць за сабой права на прыняцце адпаведных мераў”. Тым ня менш Закон запрацаваў, і на працягу 2008 году некалькі тысячай беларускіх грамадзянай польскай нацыянальнасці скарысталіся прадстаўленымі ім магчымасцямі.

Адносна старшыні непрызнанага ўладамі “Саюзу палякаў на Беларусі” Анжалікі Борыс, іншых кіраунікоў і актыўістаў арганізацыі неаднаразова ўчыняліся правакацыі. Так, у лютым невядомыя на дзярвірах і вокнах кватэры А. Борыс намалявалі фарбаю чорныя крыжы — як сімвал съмерці. 29 сакавіка ў Гародні была затрыманая машина, у якой знаходзіліся А. Борыс, галоўны рэдактар часопіса “Magazyn Polski na uchodźstwie” Ігар Банцар і намеснік старшыні “Саюзу палякаў на Беларусі” Юзаф Пажэцкі. Супрацоўнікі міліцыі запатрабавалі адчыніць багажнік машины, а калі атрымалі адмову, увайшлі ў памяшканье арганізацыі і зрабілі агляд. Пасля таго як у офісе сабралася калі ста прыхільнікаў незарэгістраванага “Саюзу палякаў на Беларусі”, міліцыянты вымушшаныя былі пакінуць памяшканье.

Улічваючы, што значная частка беларускіх грамадзянаў польскай меншасці пражывае ў памежнай зоне, улады часта выкарыстоўвалі існуючыя абмежаваныя ў перасоўваньні дзеля перасьледу польскіх грамадзкіх актыўістаў. 14 красавіка ў вёсцы Радунь Воранаўскага раёну за “парушэнне памежнага рэжыму” былі затрыманыя 8 польскіх і трое беларускіх грамадзянаў — А. Борыс, І. Банцар і кіроўца аўтобусу. На іх былі складзеныя пратаколы аб адміністрацыйным парушэнні, і яны былі аштрафаваныя.

2 траўня Генеральным консульствам Польшчы ў Гародні і незарэгістраваным “Саюзам палякаў на Беларусі” быў арганізаваны канцэрт

польской группы “Ламбарт”, прымеркаваны да 20-й гадавіны заснавання арганізацыі польскай меншасьці ў Беларусі. Улады адмовіліся прадаставіць памяшканыне для імпрэзы, таму яна адбылася на тэрыторыі прыватнай фірмы. Сам канцэрт прайшоў без інцыдэнтаў, але праз тыдзень на А. Борыс быў складзены пратакол аб адміністрацыйным правапарушэнні за “арганізацыю несанкцыянаванага масавага мерапрыемства”, і яна была аштрафаваная на 40 базавых велічыняў. За тое ж “правапарушэнне” штрафы атрымалі старшыня абласной арганізацыі АГП Юры Істомін і праваабаронца Віктар Сазонаў.

У жніўні пры перасячэнні беларуска-польскай мяжы на працяглы час затрымліваліся старшыня гродзенскага аддзялення “Саюзу палякаў на Беларусі” Мечыслаў Яскевіч і рэдактарка “*Głosu nad Niemna na uchodźstwie*” Інэса Тодрык, у якіх быў праведзены асабісты дагляд. 4 верасьня М. Яскевіч быў затрыманы ў Гародні, ягоная машына была абшуканая, у выніку быў канфіскаваны 51 асобнік “*Magazynu Polskiego na uchodźstwie*” и “*Głosu nad Niemna na uchodźstwie*”.

Узбуджэнне па ініцыятыве органаў КДБ грамадзянскіх спраўаў аб прызнанні інфармацыйных матэрыялаў экстремісцкім закранула і прадстаўнікоў польскай меншасьці. У 2006 годзе пры перасячэнні польска-беларускай мяжы ў журналіста Андрэя Пісальніка быў канфіскаваны асобнік газеты “*Głos nad Niemna na uchodźstwie*”, а ў верасьні 2008 году Упраўленьне КДБ па Гарадзенскай вобласці перадало ў суд заяву з просьбай прызнаць гэты нумар газеты экстремісцкім. У сярэдзіне верасьня А. Пісальнік быў выкліканы ў суд Кастрычніцкага раёну Гародні ў якасці адказчыка, аднак у лістападзе суд пакінуў заяву Упраўленьня КДБ без разгляду.

У кастрычніку ўлады спрабавалі сарваць сход выкладчыкаў польскай мовы ў Беларусі, арганізаваны Генеральным консульствам Польшчы ў Гародні, грамадзкай арганізацыяй “*Maciez shkolna*” і непрызнаным “Саюзам палякаў на Беларусі”. На сход ня здолелі прыехаць прыкладна палова запрошаных настаўнікаў: некаторым з якіх удзел у сходзе забаранілі адміністрацыі школаў, а для некаторых уладамі была арганізаваная метадычная канферэнцыя і экспурсія на Аўгустоўскі канал.

З дзейнасцю “Саюзу палякаў на Беларусі” ў верасьні была звязаная падзея, якая закранула беларуска-польскія ўзаемадачыненіні на ўрадавым узроўні. У польскай газеце “*Rzeczpospolita*” быў надрукаваны артыкул са скандальным загалоўкам: “Міністэрства замежных спраў Польшчы гатова “прадаць” Анжаліку Борыс”. Размова ішла пра сустрэчу Анжалікі Борыс у польскім МЗС 9 верасьня, на якой ёй прапанавалі адмовіцца ад старшынства ў “Саюзе” дзеля геапалітыч-

ных інтарэсаў Польшчы і пацяплен'ня польска-беларускіх стасункаў (гэта сустрэча адбывалася за некалькі дзён да візіту міністра МЗС Польшчы Радаслава Сікорскага ў Беларусь). Паводле газеты, без удзелу і ў таямніцы ад прадстаўнікоў польскай нацыянальнай меншасці ў Беларусі паміж беларускім і польскім бокам было дасягнута пагаднен'не. Польскі бок дабіваўся легалізацыі незарэгістраванага “Саюзу палякаў на Беларусі”, беларускі бок настойваў на аб'яднанні двух Саюзаў, але з умоваю, што будзе абранны новы старшыня. Абодва бакі пагадзіліся, што новым кіраўніком Саюзу палякаў можа стаць Аліна Ярашэвіч, якая задавальняла і тых, і другіх. Нягледзячы на тое, што і польскія ўрадоўцы высокага рангу, і сама А. Борыс пасцяля працяглага маўчаныня аберверглі апубліканыя звесткі, іх праўдзівасць пацвярджаецца пазнейшай заявай “Саюзу палякаў на Беларусі” адносна таго, што польскае МЗС было гатовае ахвяраваць іх інтарэсамі дзеля паляпшэння стасункаў з афіцыйным Менскам. Неўзабаве галоўная Рада непрызнанага “Саюзу палякаў на Беларусі” адмовілася ад прапановы польскага МЗС пра фармаваньне працоўнай групы для перамоваў з праўрадавым Саюзам палякаў, палічыўши такі варыянт вырашэння канфлікту вакол існаваньня двух арганізацый непрымальнym. У канфлікце умяшаўся прэзідэнт Польшчы Лех Качынскі, які 7 кастрычніка пасцяля сустрэчы з А. Борыс заявіў, што польская дзяржава “ня можа ўмешвацца ў справы добра працуячай арганізацыі польской меншасці”.

На працягу году ў Беларусі адзначаліся праявы антысемітызму. Амбасадар Ізраілю ў Беларусі Зееў Бен-Ар'е, выступаючы на прэс-канферэнцыі ў траўні, пералічыў выпадкі вандалізму на габрэйскіх могілках, зьяўленьне выяваваў свастыкі на помніку гета ў Слуцку, адзначыў распаўсюд антысеміцкіх ўлётак РНЕ ў Віцебску. З.Бен-Ар'е падкрэсліў: “У дадзеным выпадку важная пазіцыя ўраду, ягонае імкненне і ўменне знаходзіць вінаватых і караць іх... Мы вельмі разылічаем на тое, каб гэтыя факты асуджаліся публічна самымі высокімі кіраўнікамі”.

Працягвалася палітыка дыскрымінацыі грамадзянаў па моўнай прыкмете, і найперш гэта датычыла беларускамоўных грамадзянаў. Абмежаваньне з боку беларускіх уладаў выкарыстаньня беларускай мовы ў розных сферах жыцця стала працягам палітыкі русіфікацыі, якая праводзіцца на беларускіх землях з часоў Расійская імперыі.

Паводле арт. 17 Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь, дзяржаўнымі мовамі ў краіне зьяўляюцца беларуская і руская (у дадзенай рэдакцыі гэты артыкул быў выкладзены па выніках агульнанацыянальнага рэ-

ферэндуму, якія адбыўся ў траўні 1995 году), пры гэтым абедзьве дзяржаўныя мовы маюць роўны статус.

Адносіны ў сферы разьвіцьця, ужываньня дзяржаўных моваў рэглююцца Законам “Аб мовах”, выкладзеным у новай рэдакцыі ад 13 ліпеня 1998 году. Паводле арт. 3 дадзенага Закону, грамадзянам Рэспублікі Беларусь гарантуюцца права карыстаньня іх нацыянальнымі мовамі, права звязкатаца ў дзяржаўныя органы, органы мясцовага кіраваньня і самакіраваньня, на прадпрыемствы, ва ўстановы, арганізацыі і грамадзкія аб'яднанні на беларускай, рускай ці іншай прымальнай для бакоў мове. Рашэнне па сутнасці звароту афармляецца на беларускай ці рускай мове. Згодна з арт. 6 усялякія прывілеі ці аблежаваньне правою асобы па моўных прыкметах недапушчальныя. Публічная образа дзяржаўных і іншых нацыянальных моваў, стварэнне перашкодаў і аблежаваньня ў карыстаньні імі, пропаганда варожасці па моўнай прыкмете прадугледжваюць устаноўленую законам адказнасць.

У той жа час шматлікія палажэнні Закону не замацоўваюць роўнага статусу дзяржаўных моваў. Так, паводле арт. 7 Закону, акты дзяржаўных органаў Рэспублікі Беларусь прымаюцца і друкуюцца на беларускай і (ці) рускай мовах; акты органаў мясцовага кіраваньня і самакіраваньня прымаюцца і друкуюцца на беларускай і (ці) рускай мовах, а пры неабходнасці — і на нацыянальнай мове большасці насельніцтва той ці іншай мясцовасці. Палажэнні Закону ў гэтай частцы ніяк не спрываюць захаванню роўнага статусу дзвіюх дзяржаўных моваў краіны, паколькі акты дзяржаўных органаў Рэспублікі Беларусь могуць прымацца ці на беларускай, ці на рускай мовах. Гэта азначае, што Закон не абавязвае органы дзяржаўнага і мясцовага кіраваньня выдаваць іх акты на беларускай і рускай мовах. Фармулёўка Закону “і (ці)” на практицы прыводзіць да таго, што органы дзяржаўнай улады, органы мясцовага самакіраваньня выдаюць свае акты выключна на рускай мове. У Беларусі ўсе законы, якія прымае Палата прадстаўнікоў, разглядаюцца і прымаюцца выключна на рускай мове; тое ж датычыць амаль усіх пастановаў Ураду, міністэрстваў, актаў мясцовых органаў улады.

Тое ж датычыць і палажэння Закону “Аб мовах”, якія рэгулююць ужываньне дзяржаўных моваў у справаводстве, органах праکуратуры, судах. Закон “Аб судаўладкаванні”, Грамадзянска-працэсуальны і Крымінальна-працэсуальны кодэксы вызначаюць, што мовамі судоўтворчасці ў Беларусі зьяўляецца беларуская і (ці) руская. Такая фармулёўка на практицы прыводзіць да таго, што грамадзянін, які звязрнуўся ў суд на беларускай мове, вымушаны ўдзельнічаць у пра-

цэсе, які суд праводзіць на рускай мове. Пры гэтым судзьдзі трактуюць сваё права на вядзеньне суду на рускай мове, спасылаючыся менавіта на фармулёўкі вышэйзгаданых законаў.

Што датычыць стасункаў грамадзянаў з дзяржаўнымі органамі і ўстановамі, то Закон “Аб мовах” не абавязвае службовых асобаў афармляць рашэнні па сутнасці зваротаў на мове звароту (гэта палажэнне замацаванае і ў Законе “Аб звароце грамадзянаў”), што прыводзіць да парушэння законнага права грамадзянаў карыстацца беларускай мовай у стасунках са службовымі асобамі і дзяржаўнымі ўстановамі. Грамадзяне, якія звязватаюцца ў дзяржаўныя ўстановы на беларускай мове, амаль заўсёды атрымліваюць адказы на рускай мове, што супярэчыць прынцыпу роўнасці дзяржаўных моваў, надае перавагу адной з іх, прыводзіць да дыскрымінацыі грамадзянаў. Варта адзначыць, што арт. 4 Закону “Аб мовах” абавязвае службовых асобаў валодаць рускай і беларускай мовамі ў аб’ёме, неабходным для выканання імі сваіх службовых абавязкаў. Аднак на практицы прадстаўнікі афіцыйных уладаў фактычна вывелі ўжыванье беларускай мовы з дзяржаўнага жыцця краіны, аддаючы перавагу выключна рускай мове.

Такім чынам, адсутнасць рэальных заканадаўчых гарантываў за беспячэння роўнасці дзяржаўных моваў прывяла да выявідзення беларускай мовы з дзяржаўнага ўжытку: на ёй не выдаюцца законы, іншыя акты дзяржаўнага і мясцовага кіраванья; мовай дзяржаўнага тэлебачання фактычна звязываецца руская; мовай стасункаў грамадзянаў са службовымі асобамі звязываецца пераважна руская, тое ж датычыцца мовы судавытворчасці. У выніку гэта прыводзіць да масавай і сістэматичнай дыскрымінацыі беларускамоўных грамадзянаў краіны.

Найбольш складаным заставалася становішча з беларускай мовай у навучальных установах. Па звестках “Таварыства беларускай школы”, колькасць школьнікаў, якія навучаюцца па-беларуску, у 2008 годзе складала толькі 20,9%, а колькасць беларускіх школаў штогод зменшалася на 1 працэнт.

Прыніцце ў 2008 годзе Закону “Аб правілах беларускай арфаграфіі і пунктуацыі” адбывалася без шырокага грамадзкага абмеркання, без уліку меркавання мовазнаўцаў, якія не прадстаўляюць афіцыйныя мовазнаўчыя інстытуцыі. У выніку пасля ўступлення Закону ў сілу з 1 верасьня 2010 году фактычна па-за законам застануцца тыя выданні, якія выходзяць на “тарашкевіцы”, спрабуючы адрадзіць больш характэрныя для беларускай мовы правілы арфаграфіі, якія былі змененыя ў бок русіфікацыі яшчэ ў 1933 годзе. Што гэта

зъяўляеца адной з мэтаў прыніцьця Закону, адлюстроўваюць слова міністра адукацыі Аляксандра Радзькова: “Закон стане дзейным сродкам спынення практикі непрадуманага і супрацьзаконнага ўжывання ў перыёдыцы “тарашкевіцы”.

У 2008 годзе ў Беларусі ўпершыню была праведзеная шырокая акцыя грамадзкай падтрымкі беларускай мовы, ініцыяваная “Саюзам беларускіх пісьменнікаў”, “Беларускім ПЭН-цэнтрам”, “Таварыствам беларускай мовы”, якая прайшла ў форме агульнанацыянальнай дыктавкі. Удзел у акцыі прынялі беларускія грамадзяніне, пісьменнікі, дзеячы культуры і науки, замежныя дыпламаты. Афіцыйныя ўлады ня толькі не падтрымалі гэтую грамадzkую ініцыятыву, але і забаранілі праводзіць дыктавку ў дзяржаўных памяшканьях. Так, на пададзення заяўкі ў самыя буйныя менскія бібліятэкі — Нацыянальную, Купалаўскую і Пушкінскую адносна прадастаўлення памяшканьня для правядзення дыктавкі былі атрыманыя адмовы.

6. Рэалізацыя свабоды асацыяцыяў

Становішча з выкананьнем свабоды асацыяцыяў у Беларусі цягам 2008 году было неадназначным. На фоне звыклага неспрыяльнага стаўлення ўладаў да дзейнасці незалежных грамадзкіх аб'яднанняў і апазіцыйных палітычных партыяў з'явіліся новыя тэндэнцыі, звязаныя з дыялогам паміж беларускімі ўладамі і Захадам (у першую чаргу з Еўрапейскім Саюзам і асобнымі ягонымі дзяржавамі-ўдзельніцамі, а таксама ЗША). Зънешнепалітычны фактар ускладніў унутрыпалітычны фон, на якім адбываецца дзяржаўнае рэгуляванье свабоды асацыяцыяў у Рэспубліцы Беларусь, пазбавіў яго аднамернасці. Гэтая канфігурацыя прымушае ўстрymацца ад адназначных ацэнак свабоды асацыяцыяў і стану няўрадавых арганізацыяў у краіне ў 2008 годзе: адзначаць прынцыповае паляпшэнне ў гэтай сьферы было б памылкова, як і канстатаваць адсутнасць зъменаў.

З аднаго боку, прававы клімат для стварэння і дзейнасці грамадзкіх аб'яднанняў і некамерцыйных арганізацыяў іншых формаў заставаўся па-ранейшаму надзвычай неспрыяльным, а ў некаторых сьферах нават пагоршыўся (напрыклад, была скасаваная ільгота на арэнду памяшканняў дзяржаўнай маёмасткі для грамадзкіх аб'яднанняў). Улады ў аблігатнай большасці выпадкаў працягвалі ранейшую практику адволъных адмоваў у рэгістрацыі непажаданых грамадзкіх аб'яднанняў, аказвалі ціск на зарэгістраваныя няўрадавыя арганізацыі і апазіцыйныя палітычныя партыі, перасылавалі сябrou незарэгістраваных грамадзка-палітычных аб'яднанняў і рухаў. Нягледзячы на пратэсты і крытыку з боку беларускіх і міжнародных праваабарончых арганізацыяў, у беларускім заканадаўстве захоўваецца забарона на дзейнасць незарэгістраваных грамадзкіх аб'яднанняў, палітычных партыяў, рэлігійных арганізацыяў і фондаў. Яна падмаштаваная прадугледжанай Крымінальным кодэкsem адказнасцю за такую дзейнасць з магчымым пакараньнем да двух гадоў пазбаўлення волі. Не было зафіксавана ніякіх незваротных паляпшэнняў у заканадаўстве аб няўрадавых арганізацыях альбо знакаў на тое, што падобныя паслабленні разглядаюцца ўладамі ў якасці магчымых.

З іншага боку, назіраюцца некаторыя тэндэнцыі да паслаблення ўціску структураў грамадзянскай супольнасці, да адмовы ад найбольш жорсткіх рэпресійных і абмежавальных практикаў, што ў пэўнай ступені пазітыўна адбываецца на магчымасцях рэалізацыі свабо-

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ АСАЦЫЯЦЫЯЎ

6

ды асацыяцыі. Так, быў на практицы лібералізаваны парадак рэгістрацыі такіх формаў некамерцыйных арганізацыяў, як установы і саюзы юрыдычных асобаў. Нязначна спрасціцца парадак узгадненія назваў фондаў, адбыліся іншыя заходы ў накірунку дэбюракратызацыі стасункаў некамерцыйных арганізацыяў і дзяржаўных органаў. Нягледзячы на тое, што парадак рэгістрацыі грамадзкіх арганізацыяў застаецца складаным і дае магчымасці для адвольных адмоваў у рэгістрацыі, у 2008 годзе былі зарэгістраваны шэраг грамадзкіх аб'яднанняў, у тым ліку зъдзейсненая знакавая рэгістрацыя Праваабаронча-асьветніцкага грамадзкага аб'яднання “Рух “За Свабоду”. Менш было перашкодаў для ўстаноўчых сходаў новых арганізацыяў. Артыкул 193-1 Крымінальнага кодэкса, згодна з якім прадугледжваецца адказнасць за дзейнасць незарэгістраваных арганізацыяў, выкарыстоўваўся ў 2008 годзе менш шырока, чым у 2006 і 2007 гадах, а асуджаны па ім у 2006 годзе палітвазень Зыміцер Дашкевіч быў вызвалены.

Гэтыя невялікія, фрагментарныя і непасльядоўныя крокі беларускіх уладаў па паляпшэнню стану няўрадавых арганізацыяў і свабоды асацыяцыяў былі выкліканы ў першую чаргу намерам нармалізація стасункі з Захадам. У сувязі з тым, што беларускія ўлады маюць намер працягваць распачаты дыялог, для іх паўстае патрэба пазбягаяць рэзкіх кроکаў на ўнутранай арэне, у тым ліку ўстрымлівіцца ад найбольш брутальных рэпрэсіяў супраць няўрадавых арганізацыяў і найбольш жорсткіх аблежаванняў свабоды асацыяцыяў. Аднак рэальнае набліжэнне да ёўрапейскіх стандартоў узаемадзеяння дзяржавы і грамадзянскай супольнасці пакуль не зъяўляеца магчымым для сёньняшняга рэжыму. Таму некаторыя паслабленыні, зафіксаваныя ў 2008 годзе ў гэтай сьферы, пакуль ня маюць сістэмнага характару, зъяўляюцца кропкамі і пераважна выключна дэманстратыўнымі. У пэўнай ступені некаторыя з гэтых паляпшэнняў (такія, як рэгістрацыя адзінковых адкрыта апазіцыйных аб'яднанняў на фоне дзясяткаў іншых адмоваў у рэгістрацыі) могуць быць кваліфікаваныя як сігналы на адрес Захаду. Нязначныя крокі ў сьферы практичных палітычных рашэнняў не суправаджаюцца лібералізацыяй заканадаўства аб няўрадавых арганізацыях альбо нават агульнай правай жывальной практикі.

На працягу 2008 году значных зьменаў у прававым стане няўрадавых арганізацыяў не адбылося. У тым ліку ў Крымінальным кодэксе захаваўся артыкул 193-1. У красавіку 2008 году па ім была асуджаная актыўістка незарэгістраванага “Маладога Фронту” Кацярына Салаёў-

ва з Наваполацку, якой суд прызначыў пакараньне ў выглядзе штрафу памерам 1 млн 750 тыс. рублёў (прыкладна 830 доляраў ЗША). У красавіку была спыненая крымінальная справа па артыкуле 193-1 за дзейнасць у “Маладым Фронце” супраць моладзевага актыўіста з Гомелю Андрэя Цяноты, а ў траўні прыпыненая справы актыўістай са Жлобіну і Светлагорску Кірыла Атаманчыка і Арсеня Ягорчанкі. Пазней прымяненуе гэтага артыкулу на практицы зафіксавана не было.

Лідэр “Маладога Фронту” Зыміцер Дашкевіч, асуђжаны ў 2006 годзе паводле артыкулу 193-1 да пазбаўлення волі, быў вызвалены ў студзені 2008 году. Нягледзячы на тое, што вызваленне мела даволі сумнеўнае юрыдычнае афармленне, ягонае значэнне зъяўляецца велізарным: пасля гэтай падзеі ў Беларусі за кратамі не засталося вязняў, асуђжаных за ўдзел у грамадzkіх аб'яднаннях.

Аднак артыкул 193-1 Крымінальнага кодэкса на працягу году выкарыстоўваўся як сродак застрашэння грамадzkіх актыўістаў, у тым ліку і шляхам вынясення пракурорскіх папярэджанняў аб магчымым прыцягненні да адказнасці за яго парушэнне. Так, у лістападзе 2008 г. кірауніку Грамадzkага аб'яднання “За вольнае разъвіццё прадпрымальніцтва” Віктару Гарбачову было вынесена пісьмовае папярэджанне за подпісам пракурора Барысаўскага раёну Уладзіміра Шпакоўскага аб магчымым прыцягненні да крымінальнай адказнасці па артыкуле 193-1 на падставе таго, што спадар Гарбачоў у інтэрв’ю медыям выступае ад імя незарэгістраванай арганізацыі. 10 сінегня падчас размовы з тым жа пракурорам Гарбачова ізноўку папярэдзілі аб магчымай крымінальнай адказнасці. Пры гэтым ГА “За вольнае разъвіццё прадпрымальніцтва” падавала ў 2007 годзе дакументы на рэгістрацыю ў якасці нацыянальнага грамадzkага аб'яднання, але атрымала адмову ад Міністэрства юстыцыі. Пазней арганізацыя зарэгістравалася ва Украіне, што, аднак, не перашкодзіла органам праکуратуры трактаваць гэтую структуру як незарэгістраваную.

Ніякіх сігналаў пра магчымае скасаванье артыкулу 193-1 Крымінальнага кодэкса ў 2008 годзе не было зафіксавана.

Афіцыйная рэгістрацыя па-ранейшаму заставалася недасяжнай для тых аб'яднанняў, у шэрагі якіх уваходзяць асобы, што адкрыта заяўляюць пра свае апазіцыйныя погляды. Так, са студзеня і да 9 кастрычніка Міністэрствам юстыцыі і абласнымі ўпраўленынямі юстыцыі было адмоўлена ў рэгістрацыі Сацыяльнаму грамадzkаму аб'яднанню “БХД” (другая спроба рэгістрацыі), Рэспубліканскому дабрачынному грамадzkаму аб'яднанню “Каўчэг”, Праваабаронча-асветніцкаму грамадzkаму аб'яднанню “Рух “За Свабоду” (трэцяя спроба

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ АСАЦЫЯЦЫЯЎ

6

рэгістрацыі), Сацыяльна-патрыятычнаму грамадзкаму аб'яднанью “Гарызанталь”, Грамадзкаму аб'яднанью пенсіянераў “Старшыя”, Сацыяльна-экалагічнаму грамадзкаму аб'яднанью “Цэнтр падтрымкі чарнобыльскіх ініцыятываў”, а таксама Грамадзкаму аб'яднанью “Дзіцяча-юнацкі клуб таэквандо “Хваранг” (Бабруйск), Моладзеваму грамадзкаму аб'яднанью “Ліга фітнэсу” (Менская вобласць), Моладзеваму грамадзкаму аб'яднанью “Эоловы арфы” (Магілёўская вобласць), Моладзеваму грамадзкаму аб'яднанью “Бетэль” (Віцебск), Саюзу левых партыяў (другая спроба рэгістрацыі), Прафсаюзу малога бізнесу “Разам” і іншым арганізацыям. У 2008 годзе Рэчыцкі райвыканкам адмовіўся паставіць на ўлік раённую арганізацыю незалежнага Беларускага прафсаюзу работнікаў радыёэлектроннай прамысловасці, тое ж самае адбылося і са структурай гэтага прафсаюзу ў Магілёве. У жніўні Упраўленне юстыцыі Гарадзенскага аблвыканкаму сёмы раз запар адмовіла ў рэгістрацыі абласной суполцы партыі Беларуская сацыял-дэмакратычная грамада. Тым арганізацыям, якія спрабавалі аспрэчыць рашэньне органаў юстыцыі ў судзе (у тым ліку ПАГА “Рух “За свабоду”, СПГА “Гарызанталь”, ГАП “Старшыя”, СГА “БХД”, было адмоўлена таксама і на судовым узроўні, і рашэнні аб нерэгістрацыі засталіся ў сіле. Судовыя інстанцыі некрытычна падыходзілі да разгляду скаргаў на адмовы ў рэгістрацыі і ніводнага разу не прымалі рашэнняў аб рэгістрацыі арганізацыяў.

17 кастрычніка Міністэрства юстыцыі адмовіла ў рэгістрацыі Грамадзкаму аб'яднанню беларускіх пенсіянераў “Наша пакаленьне” — гэта была ўжо трэцяя адмова, атрыманая ініцыятарамі стварэння аб'яднання пенсіянераў на працягу апошніх двух гадоў. 23 кастрычніка Міністэрства юстыцыі адмовіла ў рэгістрацыі Сацыяльна-патрыятычнаму грамадзкаму аб'яднанню “Гарызанталь”, прычым гэта была паўторная адмова на працягу 2008 году. У лістападзе Магілёўскі гарвыканкам сёмы раз адмовіўся рэгістрацаць гарадзкую суполку незалежнага Прафсаюзу радыёэлектроннай прамысловасці і іншых галінаў гаспадаркі. Афіцыйная падстава — адсутнасць у суполкі юрыдычнага адресу, прычым гарвыканкам разглядаў пытанье аб рэгістрацыі са жніўня.

Напрыканцы году ў Вярхоўным судзе Рэспублікі Беларусь знаходзіліся на разглядзе, прынамсі, дзве справы па скаргах на рашэнні Міністэрства юстыцыі аб адмове ў рэгістрацыі грамадзкіх аб'яднанняў: Сацыяльна-экалагічнага грамадзкага аб'яднання “Цэнтр падтрымкі чарнобыльскіх ініцыятываў” і Сацыяльна-патрыятычнага грамадзкага аб'яднання “Гарызанталь”. У абодвух выпадках судовыя спраўы засяягаліся з-за патрабавання органаў юстыцыі правесці

графалагічную экспертызу подпісаў некаторых заснавальнікаў арганізацыяў, нягледзячы на тое, што гэтыя асобы зьявіліся ў суд і пацвердзілі сваё жаданьне ўдзельнічаць у стварэнні гэтых грамадзкіх аб'яднаньняў. Пры гэтым па справе СЭГА “Цэнтр падтрымкі чарнобыльскіх інцыятываў” Вярхоўны суд нават прызначыў паўторную экспертызу, нягледзячы на тое, што першасная не пацвердзіла несправднасці подпісаў заснавальнікаў у пададзеных на рэгістрацыю дакументах.

Аналіз прычынаў адмоваў у рэгістрацыі дае падставы съцвярджаць, што пры ўмове пісьменна падрыхтаваных дакументаў галоўнай перашкодай застаецца наяўнасць у шэрагах заснавальнікаў палітычных апанентаў улады. Менавіта для палітычных апанентаў, а таксама для праваабарончых арганізацыяў рэгістрацыя застаецца па-ранейшаму амаль непераадольным бар'ерам.

Сімвалічным знакам стала рэгістрацыя 17 сінегня з чацьвёртай спробы Праваабарончай асьветніцкага грамадзкага аб'яднаньня “Рух “За Свабоду” (апошняя адмова ў рэгістрацыі была ўлетку 2008 г.) і 18 сінегня — Гомельскага абласнога аддзялення Партыі БНФ, якое на працягу году беспаспяхова спрабавала аднавіць легальны статус.

Пасыля рэгістрацыі ПАГА “Рух “За Свабоду” шэраг арганізацыяў, якім раней было адмоўлена ў рэгістрацыі, заявілі пра намер ізноўку паспрабаваць атрымаць легальны статус, сярод іх: Асацыяцыя грамадзкіх аб'яднаньня “Асамблея” (атрымала адмову ў 2003 г.); Партия свабоды і прагрэсу (тройчы атрымлівала адмову); Праваабарончы цэнтр “Вясна” (незаконна ліквідаваны ў 2003 годзе, што было прызнана Камітэтам ААН па правах чалавека, атрымаў адмову ў 2007 г.); Грамадзкае аб'яднаньне “За вольнае раззвіццё прадпрымальніцтва” (адмова 2007 г.); “Беларуская хрысьціянская дэмакратыя”, якой было цягам году двойчы адмоўлена ў рэгістрацыі ў якасці грамадзкага аб'яднаньня (СГА “БХД”), заявіла пра намер зарэгістравацца ў якасці палітычнай партыі і інш.

Агулам цягам 2008 году органамі юстыцыі было зарэгістравана 94 новыя грамадзкія аб'яднанні (у пераважнай большасці мясцовага ўзроўню), 14 новых фондаў, 3 новых саюзы грамадзкіх аб'яднаньняў. Сярод іх: Дабрачыннае грамадзкае аб'яднаньне “Каўчэг” (да гэтага ўвесну 2008 году атрымлівала адмову ў рэгістрацыі), Міжнароднае экалагічнае грамадзкае аб'яднаньне “Прырода і мы”, Грамадзкае аб'яднаньне “Клуб заўзятараў футбольнай каманды БАТЭ”, Дабрачыннае грамадзкае аб'яднаньне “Кропля жыцця”, Рэспубліканскае грамадз-

кае аб'яднанье былых вязьняў фашызму канцлагеру “Азарычы”, Беларускае грамадзкае аб'яднанье мэнэджэраў, Дабрачыннае грамадзкае аб'яднанье “Скала”, Рэспубліканскае грамадзкае аб'яднанье асобасна-арыентаваных псіхатэрапеўтаў, Міжнароднае грамадзкае аб'яднанье “Цэнтр падтрымкі спартоўцаў “Гранд”, Міжнароднае грамадзкае аб'яднанье “Рыцары Утрымера”, Беларускае грамадзкае аб'яднанье выкладчыкаў рускай мовы і літаратуры, Міжнародны дабрачынны фонд дапамогі дзесям “Шанс”, Міжнародны Альфераўскі фонд падтрымкі адукцыі і навукі, Міжнародны фонд развіцця вясковых тэрыторый і іншыя. У траўні 2008 году Менскім гарадзкім упраўленнем юстыцыі ў якасці Менскай гарадзкой організацыі было зарэгістраванае Грамадзкае аб'яднанье парашунальна-прававых дасьледаваньняў, заснавальнікі якога раней былі сябрамі “Цэнтра канстытуцыяналізму і парашунальна-прававых дасьледаваньняў”, ліквідаванага ў 2005 годзе. Цягам 2008 году было зарэгістравана і паставлена на ўлік 28 новых організацыйных структураў палітычных партыяў, 1297 організацыйных структураў прафсаюзаў, 10017 організацыйных структураў грамадзкіх аб'яднаньняў. У цэлым гэтая паказчыкі адпавядаюць колькасці організацый, што рэгістраваліся ў 2007 годзе, але перавышаюць паказчыкі 2006 і 2005 гадоў.

Што датычыць прымусовай ліквідацыі грамадзкіх аб'яднаньняў і партыяў праз судовыя рашэнні, то ў 2008 годзе беларускія ўлады фактычна адмовіліся ад гэткай практыкі. У tym ліку ў лютым быў адкліканы пазоў Міністэрства юстыцыі ў Вярхоўны суд аб ліквідацыі Партыі камуністаў Беларускай, які быў пададзены 4 студзеня 2008 году на падставе таго, што партыя ажыццяўляла дзеянасьць, нягледзячы на ранейшае рашэнне Вярхоўнага суду аб прыпыненні яе дзеянасьці на тэрмін 6 месяцаў (у якасці ажыццяўлення дзеянасьці ў гэты перыяд Міністэрства юстыцыі расцаніла стварэнне новых організацыйных структураў партыі і ўдзел яе сябру ў міжнародных канферэнцыях).

У лютым 2008 году Міністэрства юстыцыі адклікала з Вярхоўнага суду пазоў аб прыпыненні дзеянасьці Рэспубліканскага праваабарончага грамадзкага аб'яднання “Беларускі Хельсінскі камітэт”, пададзены на падставе наяўнасці ў арганізацыі запазычанасці па падатковым санкцыям. Тым ня менш, самі падатковыя санкцыі з гэтага грамадзкага аб'яднання не былі зънятыя, і арганізацыя вінная дзяржаваму бюджэту больш за 180 мільёнаў рублёў (звыш 80 тысячай даляраў) за парушэнні, быццам бы ўчыненая падчас рэалізацыі праекту, прафинансаванага ў межах праграмы Еўрапейскай камісіі

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

яшчэ ў 2002—2003 гадах. З-за наяўнасці такіх вялікіх запазычанасці ў “Беларускі Хельсінскі камітэт” пазбаўлены магчымасці карыстацца сваім банкаўскім рахункам, а любыя ахвяраваныні альбо іншыя сродкі, што патрапяць на яго, павінны быць съпісаныя на карысць цягніка.

Было зафіксавана паведамленыне аб ліквідацыі грамадзкага аб'яднання ў сувязі з канфліктамі фінансавага кшталту сярод ягоных удзельнікаў: Міністэрства юстыцыі на падставе скаргі аднаго з за-снавальнікаў ажыцьцяўляла праверку дзейнасці Грамадзкага аб'яднання “Міласэрнасць дзесяці”, паводле вынікаў якой быў пададзены пазоў у суд аб ліквідацыі. Усяго ў 2008 годзе праз суд былі ліквідаваныя 28 грамадзкіх аб'яднанняў, некаторыя арганізацыі самастойна прымалі рашэнні аб ліквідацыі. Па стане на 1 студзеня 2009 году ў Беларусі было зарэгістравана 15 палітычных партый, 36 прафесійных саюзаў, 2221 грамадзкае аб'яднанне, 22 саюзы грамадзкіх аб'яднанняў, 75 фондаў. Такім чынам, колькасць грамадзкіх аб'яднанняў паменшылася на 34 арганізацыі ў параўнанні з мінулым годам.

Колькасць грамадзкіх аб'яднанняў у Беларусі па дадзеных Міністэрства юстыцыі*

	1 красавіка 1998 г.	12 жніўня 2002 г.	30 кастрычніка 2003 г.	1 студзеня 2004 г.	1 студзеня 2005 г.	1 студзеня 2006 г.	1 студзеня 2007 г.	1 студзеня 2008 г.	1 студзеня 2009 г.
Грамадзкія аб'яднанні	2191	1980	2248	2214	2259	2247	2248	2255	2221
Саюзы грамадзкіх аб'яднанняў	-	8	16	16	17	16	17	19	22
Фонды							56	64	75

* У табліцы не адлюстраваныя дадзенныя аб колькасці палітычных партый, прафесійных саюзаў і рэлігійных арганізацыях.

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ АСАЦЫЯЦЫЯЎ

Рэгістрацыя і ліквідацыя грамадзкіх аб'яднаньняў па дадзеных Міністэрства юстыцыі

Год	Зарэгістраваныя	Ліквідаваныя судом	Ліквідаваныя ўласным рашэннем
2003	94	51	-
2004	155	38	69
2005	61	68	43
2006	85	-	-
2007	100	26*	48*
2008	94	28	-

* Па дадзеных на лістапад 2007 году.

Удзел кіраўнікоў і сяброў некаторых грамадзкіх аб'яднаньняў і палітычных партыяў у масавых мерапрыемствах (мітынгі, сходы і шэсціцы) стаў падставай для праверкі з боку Міністэрства юстыцыі. Так, ад Партыі камуністаў Беларускай, Партыі БНФ і Аб'яднанай грамадзянскай партыі былі запатрабаваныя тлумачэнныні адносна ўдзелу іх сяброву у мітынгу пратэсту прадпрымальнікаў, які адбыўся 10 студзеня 2008 году ў Менску. Аднак пасля дадзеных партыямі тлумачэнньня далейшых наступстваў гэты інцыдэнт ня меў, папярэджаныні альбо захады па ліквідацыі названых структураў не прадпрымаліся. У той жа час Міністэрства юстыцыі неадкладна пасля ўзгаданай масавай акцыі падало зыск аб ліквідацыі Рэспубліканскага грамадзкага аб'яднанья “Персыпктыва”, якое займаеца адстойваньнем інтарэсаў дробных прадпрымальнікаў, і лідэр якога быў арыштаваны за ўдзел у дадзенай дэманстрацыі. Але затым пазоў аб ліквідацыі быў адкліканы з Вярхоўнага суду. Пазней аналогічным чынам ад палітычных партыяў былі запатрабаваныя дадзеныя аб удзеле іх сяброву у акцыях пратэсту супраць фальсіфікацыі вынікаў парламенцкіх выбараў 28 верасьня.

Такім чынам, органы юстыцыі і суды ў 2008 годзе амаль не выкарыстоўвалі ліквідацыю як самую жорсткую санкцыю супраць гра-

мадзкіх аб'яднаньня і палітычных партыяў. Пры гэтым у параўнаньні з мінулымі гадамі відавочна паменшылася і колькасць менш жорсткіх санкцыяў, а менавіта пісьмовых папярэджаньняў, аднак практика іх прымянењня захоўвалася. У красавіку Міністэрства юстыцыі вынесла пісьмовае папярэджаньне Грамадзкаму аб'яднанню “БНФ “Адраджэнне” ў сувязі з тым, што яго Гарадзенская абласная структура мела юрыдычнага адрасу. Спраба абскардзіць папярэджаньне ў Вярхоўным судзе не дало плёну, і 6 траўня ўпраўленыне юстыцыі зьняло з уліку Гарадзенскую абласную арганізацыю, фактычна ліквідаваўшы яе нават да вынесення рашэння Вярхоўнага суду па дадзенай спрэчцы. У лютым 2008 году Вярхоўны суд таксама не задаволіў скаргу Кансерватыўна-Хрысьціянской партыі БНФ на пісьмовае папярэджаньне, вынесенае за распаўсяд звароту да службовых асобаў, выканкамаў, установаў адукациі, органаў юстыцыі пракуратуры ды іншых “Асіміляцыя — злачынства супраць чала-вецтва” (пры гэтым суд адмовіўся ад правядзення лінгвістычнай экспертызы гэтага ліста, які, на думку міністэрства, утрымліваў грубыя паклённіцкія выпады ў дачыненіі да нацыянальнай палітыкі Расійскай Федэрацыі). У студзені 2008 году было вынесенае пісьмовае папярэджаньне Аграрнай партыі.

6

Па-ранейшаму няўрадавыя аб'яднаньні знаходзіліся пад пільным кантролем органаў юстыцыі. Так, за дзесяць месяцаў 2008 году Міністэрствам юстыцыі без уліку праверак мясцовых арганізацыяў была праведзеная 41 праверка дзейнасці рэспубліканскіх грамадзкіх аб'яднаньняў (колькасць праверак меншая, чым у папярэднія гады). Паводле паведамлення самога міністэрства, выкрытыя падчас праверак недахопы ў дзейнасці грамадзкіх аб'яднаньняў былі выпраўленыя “ў працоўным парадку” і не прывялі да ўжывання санкцыяў. Кантрольная актыўнасць адносна палітычных партыяў асабліва павялічылася падчас падрыхтоўкі да парламенцкіх выбараў. У надзвычайнім парадку і без уліку патрабаванняў заканадаўства былі праведзеныя праверкі зъездаў усіх партыяў па вылучэніі кандыдатаў у дэпутаты Палаты прадстаўнікоў.

Актыўна праводзіліся праверкі дзейнасці грамадзкіх аб'яднаньняў з боку падатковай інспекцыі ды іншых кантрольных дзяржаўных органаў. У ліпені 2008 году падатковая інспекцыя цікавілася дзейнасцю Партыі БНФ, а ў жніўні ў сядзібу гэтай партыі прыйшлі з праверкаю супрацоўнікі пажарнай службы Савецкага раёну Менску, якія прад'явілі шэраг заўваг адносна памяшканья сакратарам Управы

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ АСАЦЫЯЦЫЯЎ

партыі. Праз месяц офіс Партыі БНФ наведаў чыноўнік Міністэрства юстыцыі. Таксама вядома пра праверкі праваабарончых арганізацый — Рэспубліканскага грамадзкага аб'яднання “Прававая ініцыятыва” і Рэспубліканскага праваабарончага грамадзкага аб'яднання “Беларускі Хельсінскі камітэт” (у апошнім выпадку праверка з боку падаткавай інспекцыі ня выявіла новых парушэнняў). Адзначым, што падаткавыя праверкі ажыццяўляліся і ў дачыненіі да тых арганізацый, якія былі даўно ліквідаваныя: правяраліся ліквідаванае ў 2003 годзе Грамадзкае аб'яднанне “Беларускі фонд “Касіяпей” і ліквідаваная амаль дзесяць гадоў таму “Беларуская Еўраатлантычная Асацыяцыя”.

19 сінегня прэзідэнт выдаў Указ № 689 “Аб некаторых мерах па ўдасканаленіі кантрольнай і надзорнай дзейнасці ў Рэспубліцы Беларусь”, згодна з якім на шэсцьць месяцаў прыпыняецца ажыццяўленыне праверак і рэвізіяў дзейнасці ўсіх юрыдычных асобаў, у тым ліку грамадзкіх аб'яднанняў. Гэта можа стаць крокам па зъмяншэніі кантрольнага прэсу на няўрадавыя арганізацыі і палітычныя партыі.

Акрамя афіцыйных праверак, улады іншымі способамі ўмешваліся ў дзейнасць арганізацый без законных на тое падставаў. Так, 18 лістапада, яшчэ да афіцыйнай рэгістрацыі Руху “За свабоду”, на ягоны офіс прыйшлі судовыя выканаўцы і міліцыянты. Яны апісалі ўсю маёмасць арганізацыі, спасылаючыся на судовае рашэнне, датычнае мінульых гаспадароў памяшкання. У сакавіку 2008 году ў Воршы быў праведзены незаконны вобышк на офісе, дзе месціцца шэраг няўрадавых арганізацый, у выніку якога была сканфіскаваная друкаваная прадукцыя.

Беларускія ўлады і ў 2008 годзе ня выканалі рашэнняў Камітэту па правах чалавека ААН, згодна з якімі адмовы ў рэгістрацыі і ліквідацыі беларускіх няўрадавых арганізацый прызнаныя неабгрунтаванымі і парушаючымі Пакт аб грамадзянскіх і палітычных правах. На дадзены момант у дачыненіі да Рэспублікі Беларусь вынесеныя тры рашэнні Камітэту, датычныя парушэння свабоды асацыяцый: адмова ў рэгістрацыі Праваабарончага грамадзкага аб'яднання “Хельсінкі - XXI” (падзеі 2001 г.); ліквідацыя ў судовым парадку Гомельскага абласнога грамадзкага аб'яднання “Грамадзянскія ініцыятывы” (падзеі 2003 г.); ліквідацыя ў судовым парадку Грамадзкага аб'яднання “Праваабарончы цэнтр “Вясна” (падзеі 2003 г.).

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

У каstryчніку 2008 году Уладзімір Кацора, сябра ліквідаванага ГАГА “Грамадзянскія ініцыятывы”, з'явіўся ў Канстытуцыйны суд з патрабаваньнем выкананца рашэннене Камітэту па правах чалавека аб аднаўленні дзейнасці грамадзкага аб'яднання. Аналагічныя звароты былі накіраваныя ў МЗС і Міністэрства юстыцыі, але на ўсе былі атрыманыя адмоўныя адказы.

У траўні 2008 году ў Вярхоўным судзе была разгледжаная наглядная скарга Алея Бяляцкага, Валянціна Стэфановіча і Уладзіміра Лабковіча на рашэннене Вярхоўнага суду ад 26 каstryчніка 2007 году, згодна з якім рашэннене Міністэрства юстыцыі аб адмове ў дзяржаўнай рэгістрацыі Грамадзкага праваабарончага аб'яднання “Вясна” было пакінута ў сіле. Заснавальнікамі гэтай арганізацыі выступілі сябры ліквідаванага ў судовым парадку Грамадзкага аб'яднання “Праваабарончы цэнтр “Вясна”, якія меркавалі, што рэгістрацыя новай арганізацыі можа быць адэкватным узнаўленненем іх права на асацыяцыю, парушэннене якога было зафіксаванае рашэнненем Камітэту па правах чалавека ААН. Аднак і ў гэтым выпадку Вярхоўны суд палічыў, што скарга не падлягае задавальненню.

6

На дадзены момант беларускія ўлады дэмантратыўна і сувядома адмаўляюцца выконваць рашэнні Камітэту па правах чалавека ААН, дзе знаходзяцца яшчэ некалькі скаргаў з Беларусі, датычных ліквідацыяў альбо адмоваў у рэгістрацыі грамадзкіх аб'яднанняў.

У красавіку 2008 году згодна з актамі прэзідэнта былі скасаваныя льготныя стаўкі арэнды памяшканьяў дзяржаўнай уласнасці для няўрадавых арганізацыяў, а пазней — памяшканьяў камунальнай (г. з., мясцовага ўзроўню) уласнасці. Паколькі наяўнасць офицнага памяшкання для юрыдычнага адресу грамадзкага аб'яднання застаецца абавязковай умовай згодна з беларускім заканадаўствам, сотні няўрадавых арганізацыяў былі вымушаныя плаціць у дзесьці разоў болей за свае офісы. Пры гэтым улады перайшлі да практикі кропкавага прадастаўлення льготных ставак арэнды — іх без перашкодаў атрымліваюць праўрадавыя арганізацыі, а апазіцыйныя і незалежныя ў пераважнай большасці вымушаныя плаціць падвышаны кошт арэнды. Адмена льготных ставак арэнды памяшканьяў балюча ўдарыла па дзейнасці грамадзкіх аб'яднанняў, паставіўшы многія з іх на мяжу існаваньня.

Так, у сьнежні кіраўнік грамадзкага аб'яднання “Цэнтр па правах чалавека” Paica Mіхайлоўская заявіла пра магчымае спыненне дзей-

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ АСАЦЫЯЦЫЯЎ

насьці арганізацыі з-за павышэння арэнднай платы са 109 да 480 еўра ў месяц (арганізацыя карыстаеца памяшканьнем з 1998 году). У сънежні было пазбаўленае памяшканьня “Таварыства аховы помнікаў гісторыі і культуры” за тое, што ня здолела плаціць арэнду па новых тарыфах. Пра непамерны цяжар новых ставак арэнднай платы заяўлялі “Таварыства беларускай мовы імя Францішка Скарыны”, “Беларуская асацыяцыя юрысконсультату”, “Беларускі саюз прадпрымальнікаў”, “Беларускае таварыства ацэншчыкаў”, “Беларуская асацыяцыя журналістаў”, “Беларускі фонд культуры”.

Рашэньнем адмысловага органу, які вызначае ільготныя стаўкі арэнды памяшканьняў (Рэспубліканская камісія па ўпарадкаваньні выкарыстаньня адміністрацыйных будынкаў, пабудоваў, вытворчых плошчаў ды іншых аб'ектаў дзяржаўнай уласнасці), ільготы па арэнднай плаце былі прадастаўленыя ўсім партыям, якія падтрымліваюць дзеючую ўладу. Адначасова ўсім апазіцыйным партыям і многім няурядавым арганізацыям у прадастаўленыні ільготаў было адмоўлена: падобныя адмовы атрымалі Грамадзкае аб'яднаньне БНФ “Адраджэнне”, “Таварыства беларускай мовы імя Францішка Скарыны” і інш. Толькі некаторыя грамадзкія арганізацыі здолелі дамагчыся вяртання ранейшых ільготных ставак арэнды, сярод іх: Грамадзкае аб'яднаньне “Азбука прадпрымальніцтва”, “Беларускі кангрэс дэмакратичных прафсаюзаў”.

У жніўні 2008 году камунальныя службы Савецкага раёну Менску пагражалі Партыі БНФ скасаваць дамову арэнду памяшканьня. 4 сънежня “Рэгіянальны цэнтр інвалідаў Менскай вобласці”, які зьяўляецца структурным падраздзяленнем Рэспубліканскага грамадзкага аб'яднаньня інвалідаў вайны ў Аўганістане, атрымаў паведамленне аб непрацягненыні дамовы арэнды памяшканьня з патрабаваннем вызваліць офіс да пачатку 2009 году, хаця карыстаеца ім больш за дваццаць гадоў.

На працягу 2008 году фіксаваліся факты перашкодаў і прыцягнення да адміністрацыйнай адказнасці за правядзенне ўстаноўчых сходаў грамадзкіх аб'яднаньняў, што практыковалася і ў мінулыя гады. Так, 29 сънежня суд Клецкага раёну аштрафаваў на 30 базавых велічыняў мясцовага актыўіста Сяргея Панамарова за правядзенне 7 сънежня сустрэчы па стварэнні першаснай гарадзкой арганізацыі “Беларускага добраахвотнага таварыства аховы помнікаў гісторыі і культуры”.

Адначасова ўлады адмаўлялі грамадзкім актывістам і няўрадавым аб'яднаньням у правядзенны сходаў і мітынгах, накіраваных на рэалізацыю іх статутнай дзейнасці. Напрыклад, не былі задаволеныя за-яўкі сябра “Беларускага Хельсінскага камітэту” Паўла Левінава на правядзенне пікетаў 10 сінегня з нагоды 60-годдзя Усебеларускай дэкларацыі правоў чалавека. У кастрычніку ўлады Менску адмовілі Партыі БНФ у арэндзе памяшкання для сівяткавання 20-годдзя стварэння партыі. Выканкам Менску забараніў правядзенне 1 лістапада на сталічнай плошчы Бангалор дабрачыннага канцэрту ў межах агульнанацыянальнай кампаніі “Беларускую кнігу — дзецям”, дзе ме-ліся выступіць вядомыя беларускія выканаўцы.

* * *

Ацэнъваючы ўплыў зынешнепалітычнага фактару на трансфармацию палітыкі беларускіх уладаў у сферы рэгулювання свабоды аса-цыяціяў і няўрадавых арганізацый, нельга ня ўлічваць значэння тых дакументаў, якімі Еўрапейскі Саюз пазначае шлях да магчымых паліпшэнняў. Ужо ў вядомым дакуменце 2006 году “Што Еўрасаюз можа даць Беларусі” ўсталяваныне павагі да свабоды асацыяціяў у Беларусі было ў агульных рысах пазначанае як адна з неабходных умоваў, якія беларускі ўрад мусіць выкананы для разгортвання беларуска-еўрапейскага дыялогу. Сфармульянная ў самых агульных сло-вах, тым ня менш, гэтая ўмова прадэмантравала беларускім уладам, наколькі вялікае значэнне іх еўрапейскія партнёры па дыялогу нада-юць дзейнасці грамадзянскай супольнасці.

6

У 2008 годзе гэтая ўмова знайшла сваё раззвіцьцё ў новых даку-ментах еўрапейскіх структураў, дзе яна была канкрэтызаваная і дзе былі пазначаныя паказчыкі і некаторыя крытэрыі для ацэнкі зыменаў, што адбываюцца ў Беларусі. Рэзалюцыя Еўрапейскага парламенту ад 9 кастрычніка 2008 г. заклікала беларускі ўрад зьняць перашкоды для стварэння і дзейнасці няўрадавых арганізацый (арт. 8, пункт с), а таксама скасаваць крымінальную адказнасць за дзейнасць незарэгістраваных грамадзкіх аб'яднанняў, фондаў, рэлігійных арганізаціяў, палітычных партыяў праз выключэнне артыкулу 193-1 з Крымінальнага кодэксу (арт. 8, пункт а). Прыніцьце гэтай рэзалюцыі і па-значэнне шасцімесячнага перыяду для яе магчымага выканання стала важным пунктам адліку для ацэнкі рэальных зыменаў у Бела-руsie. Няўрадавыя арганізацыі краіны віталі гэтыя патрабаваныні еўрапейскіх структураў і, дзеля насычэння іх канкрэтным зъместам,

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ АСАЦЫЯЦЫЯЎ

выпрацавалі сваю трактоўку магчымых дзеяньняў па іх выкананьні. Найбольш важнымі для беларускай грамадзянскай супольнасці былі прызнаныя наступныя крокі:

1. Скасаванье артыкулу 193-1 Крымінальнага кодэксу Рэспублікі Беларусь, які карае за ўдзел у дзеянасці незарэгістраваных грамадзкіх аў'яднаньняў, палітычных партыяў, рэлігійных арганізацыяў альбо фондаў. Пры гэтым не дастаткова простай адмовы ад ужывання гэтых артыкулаў на практыцы, бо сама наяўнасць у заканадаўстве пакаранья за грамадзкую дзеянасць робіць немагчымым нармальнае разьвіццё грамадзянскай супольнасці, заганяе яе ў падпольле. Скасаванье крымінальнай адказнасці за дзеянасць незарэгістраваных ініцыятываў і групай таксама вымагае ўнясеньня зъменаў у Закон “Аб грамадзкіх аў'яднаньнях”, Закон “Аб палітычных партыях” і іншыя акты беларускага заканадаўства, якія ўтрымліваюць забарону на дзеянасць незарэгістраваных групай.

2. Спыненне практыкі адвольных адмоваў у рэгістрацыі грамадзкіх аў'яднаньняў і палітычных партыяў, стварэнне якіх ініцыяеца апанентамі дзеючай улады. У прыватнасці, у якасці сьвядчанья адыходу ад палітычна матываваных адмоваў у рэгістрацыі аў'яднаньня магла бы разглядацца рэгістрацыя тых арганізацыяў, якім ужо неаднаразова было адмоўлена ў рэгістрацыі па сумнеўных з юрыдычнага пункту гледжанья матывах: Грамадзкае аў'яднанье “Праваабарончы цэнтр “Вясна”, Сацыяльна-патрыятычнае грамадзкае аў'яднанье “Гарызанталь”, Сацыяльнае грамадзкае аў'яднанье “БХД” і іншыя. Аў'яднаны і кааліцыі палітычных партыяў, такія як Саюз левых партыяў, павінны мець рэальную магчымасць зарэгістравацца, таксама як і мясцовыя арганізацыйныя структуры палітычных партыяў.

3. Выкананье рашэнняў Камітэту па правах чалавека ААН адносна выпадкаў неправамернага абмежаваньня свабоды асацыяцыяў з боку беларускага ўраду. Кампетэнцыя гэтага органу разглядаць выпадкі парушэння праваў чалавека ў Беларусі прызнаная беларускай дзяржавай, аднак дагэтуль ягоныя рашэньяні па канкрэтных справах не выконваюцца беларускімі бокам. У прыватнасці, гэта тычицца рашэнняў Камітэту па правах чалавека ААН у справах неправамернай ліквідацыі Грамадзкага аў'яднанья “Правааборончы цэнтр “Вясна” і Гомельскага абласнога грамадзкага аў'яднанья “Грамадзянскія ініцы-

ятывы". Узнаўленыне правоў сяброў гэтых аб'яднаньняў магчымае двумя шляхамі: праз перагляд раней прынятых судовых рашэнньняў або ліквідацыі гэтых асацыяцыяў альбо праз іх рэгістрацыю у якасьці новых арганізацыяў.

4. Скасаваныне забароны на выкарыстаньне ў якасьці юрыдычнага адрасу некамерцыйных арганізацыяў (грамадзкіх аб'яднаньняў, палітычных партыяў, фондаў, установаў) прыватных кватэраў, якія належаць іх заснавальнікам. Цяпер гэтая забарона рэалізуецца на практыцы на падставе артыкулу 272 Грамадзянскага кодэкса і артыкулу 8 Жыллёвага кодэкса. Скасаваныне забароны можа быць ажыццёўленае праз прыняцце асобнага нарматыўнага акту паводле аналогіі з Дэкрэтам презідэнта № 29 ад 17 сінтября 2002 г., які ўсталяваў за коннасць разъмяшчэння юрыдычных адрасоў унітарных прадпрыемстваў па месцы жыхарства заснавальніка.

5. Заканадаўчае замацаваныне прадстаўленыня грамадзкім аб'яднаньям, палітычным партыям, прафсаюзным арганізацыям права льготнай арэнднай стаўкі пры разъмяшчэнні сваіх юрыдычных адрасоў у арандаваных памяшканьнях, якія знаходзяцца ў дзяржаўнай уласнасці.

6. Адмова ад стварэння перашкодаў для правядзенія ўстаноўчых і іншых сходаў, што ладзяцца грамадзкімі арганізацыямі альбо ініцыятыўнымі групамі ці аргкамітэтамі.

Выкладзеныя пункты на прапанову Асамблеі няўрадавых дэмакратычных арганізацыяў былі ўключаны ў дакумент "Прыярытэты Аб'яднаных дэмакратычных сілаў Беларусі ў зменах заканадаўства для дэмакратызацыі становішча ў краіне цягам бліжэйшых 6 месяцаў", які быў ухвалены на сумеснай нарадзе прадстаўнікоў палітычных і грамадзкіх арганізацыяў Беларусі 20 кастрычніка 2008 году.

Пры гэтым варта адзначыць, што пункт аб дэкрыміналізацыі дзейнасці незарэгістраваных арганізацыяў зьяўляеца прынцыповая і першачарговая умовай — такое меркаваныне канвенцыйна ўзгодненнае пераважнай большасцю беларускіх праваабаронцаў. Кансэнсус наконт гэтага быў дасягнуты на канферэнцыі "193-1: Бягуче становішча і шляхі пераадолення наступстваў", што адбылася 29-30 траўня 2008 году ў Вільні. У канферэнцыі бралі ўдзел прадстаўнікі Асамблеі няўрадавых дэмакратычных арганізацыяў, вядучых праваабарончых арганізацыяў Беларусі (Праваабарончы цэнтр "Вясна", "Беларускі

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ АСАЦЫЯЦЫЯЎ

Хельсінскі камітэт”, “Прававая ініцыятыва”, “Магілёўскі праваабарончы цэнтр”, Рух “За Свабоду”, “Фонд разьвіцця прававых тэхналогіяў”, “Праваабарончы альянс”, “Прававая дапамога насельніцтву”) і іншых зацікаўленых у праблеме арганізацыяў, а таксама прадстаўнік “Швецкай ініцыятывы за дэмакратыю і правы чалавека”.

Відавочна, што ясна заяўленыя еўрапейскімі структурамі прапановы паўплывалі на стаўленыне Рэспублікі Беларусь да пытанняў выкананьня свабоды асацыяцыяў. Аднак урад пакуль устрымліваецца ад унісеньня зъменаў у заканадаўства, якія б зрабілі паляпшэнне стаўновішча няўрадавых арганізацыяў сістэмным і незваротным, незалежным ад палітычнай кан'юнктуры.

7. Рэалізацыя свабоды мірных сходаў. Адвольныя затрыманьні грамадзянаў у сувязі з іх грамадзка-палітычнай дзейнасцю

У 2008 годзе ўзровень выкананьня свабоды мірных сходаў у Беларусі заставаўся нездавальнічающим.

Закон Рэспублікі Беларусь “Аб масавых мерапрыемствах” утрымлівае шэраг абмежаваньняў, якія не зьяўляюцца неабходнымі ў дэмакратычным грамадзтве і не спрыяюць рэалізацыі свабоды мірных сходаў грамадзянамі краіны. Адно з іх — права мясцовых органаў выка-научай улады сваімі рашэннямі вызначаць месцы для правядзенія масавых мерапрыемстваў, а таксама месцы, дзе іх правядзеніне забароненае. У большасці гарадоў Беларусі дзейнічаюць адпаведныя рашэнні мясцовых выканаўчых органаў улады, згодна з якімі правядзеніне масавых мерапрыемстваў на цэнтральных вуліцах і плошчах забароненае, а сталымі месцамі вызначаныя, як правіла, маланаведваемыя часткі населеных пунктаў (стадыёны, паркі, скверы і г. д.). Вельмі часта ў рашэннях мясцовых органаў улады ўказаныя толькі месцы, вызначаныя для правядзенія масавых мерапрыемстваў, без указання месцаў, дзе іх правядзеніне забароненае, што трактуецца як забарона правядзенія масавых мерапрыемстваў у месцах, не ўказаных у рашэннях выканкамаў. Дадзеная акалічнасці на практицы прыводзілі да таго, што магчымасці для рэалізацыі свабоды мірных сходаў насілі вельмі абмежаваны характар.

Паказальным прыкладам у гэтым плане зъяўляецца спроба берасцейскіх актыўістаў правесьці 30 ліпеня ў цэнтры гораду шэсьце “Марш дробных хуліганau” з мэтай прыцягнення ўвагі грамадзкасці да масавых затрыманьняў і арыштаў апазіцыйных дзеячоў напярэдадні значных грамадзка-палітычных падзеяў у краіне з далейшим абвінавачаннем у “дробным хуліганстве”. Мясцовыя ўлады забаранілі дадзеную акцыю на той падставе, што, згодна з рашэннем гарвыканкаму, месцам для правядзенія масавых мерапрыемстваў у Берасці вызначаны стадыён “Лакаматыў”. Трэба адзначыць, што з падобнай фармулёўкай на працягу году былі забароненыя пікеты ў гадавіну зынікнення Юрыя Захаранкі (7 траўня), Дзымітрыя Завадзкага (7 ліпеня), Віктара Ганчара і Анатоля Красоўскага (16 верасьня). Ня згодныя з

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ МІРНЫХ СХОДАЎ

дадзенай практыкай, арганізатары “Маршу дробных хуліганаў” 22 вясельня зъявярнуліся ў Берасьцейскі гарвыканкам з патрабаваньнем афіцыйнага тлумачэнья рашэння №1715 “аб вызначэныні пастаяннага месца для правядзенія масавых мерапрыемстваў у г. Берасьці”, на падставе якога неаднаразова забараняліся грамадзкія акцыі. Заяўляльнікі прасілі патлумачыць, “ці азначае вызначэныне пастаяннага месца для правядзенія масавых мерапрыемстваў у горадзе (фізкультурна-спартыўны комплекс “Лакаматыў”) забарону масавых мерапрыемстваў у іншых месцах Берасьця”. Акрамя таго, заяўляльнікі зъявярнуліся са скаргай у суд, дзе ўказалі, што лічаць адмову ў правядзеніі маршу неабгрунтаванай, паколькі стадыён “Лакаматыў” быў вызначаны выканкамам для правядзенія ўсіх масавых мерапрыемстваў, за выключчынем дэманстрацыяў і вулічных шэсціц, якім і зъявляўся запланаваны “Марш дробных хуліганаў”. Суд Ленінскага р-ну Берасьця адмовіў актывістам у задавальненіі скаргі, прызнаўшы рашэнне гарвыканкаму правамоцным.

Мясцовыя органы ўлады, упайуважаныя разглядаць і выносіць рашэнні па заявах грамадзянаў, згодна з Законам, надзеленыя правам зъмяніць дату, час і месца правядзенія масавых мерапрыемстваў, а таксама забараніць іх. Пры гэтым Закон прадугледжвае, што дадзеныя рашэнні павінныя насыць матываваныя характар. Нягледзячы на гэта, улады часам выносілі ня толькі нематываваныя, але і абсурдныя адмовы, а суды заўсёды становіліся на бок выканкамаў.

Так, Сьветлагорскі райвыканкам забараніў правядзеніне пікету з мэтай інфармаваныя грамадзянаў аб дзеяньнях уладаў па забароне палітычных партыяў і грамадзкіх арганізацый. Намесьнік старшыні райвыканкаму С. Меркулаў указаў у рашэнні: “У дадзеным выпадку публічнае выказваныне пратэсту ня мае пад сабой падставаў”. Заяўляльнікі зъявярнуліся са скаргай на дадзенае рашэнне ў суд Сьветлагорскага раёну. Суд заняў дваякую пазіцыю: з аднаго боку, пагадзіўся, што адказ чыноўніка аб адмове ў правядзеніі пікету ня можа быць падставай для забарона мерапрыемства, аднак узяў пад увагу прадстаўлене старшынёй райвыканкаму падчас працэсу рашэнне аб забароне пікету па прычыне запланаванай заліўкі катка. У выніку суд пастанавіў, што забарона мерапрыемства была правільнай. Рашэнне суда Сьветлагорскага раёну было абскарджанае ў касацыйным парадку, і 15 траўня судовая калегія па грамадзянскіх справах Гомельскага абласнога суду прызнала рашэнне сьветлагорскага суду “законным і аргументаваным”.

Яшчэ адно палажэння Закону, якое сур'ёзна абмяжоўвае свабоду мірных сходаў, утрымлівае патрабаваныне аб аплаце арганізаторамі масавых мерапрыемстваў выдаткаў, звязаных з іх правядзеннем (ахова грамадзкага парадку, медыцынскае абслугоўваньне, прыборка тэрыторыі). Парадак і памеры аплаты ўстанаўліваюцца рашэннямі адпаведных мясцовых выкананій органаў улады.

Калі ў папярэдняе гады невыкананыне патрабаванняў аб аплаце выдаткаў за рэалізацыю канстытуцыйнага права на свабоду сходаў часта становілася падставай для адмоваў у задавальнені заявак на правядзеньне масавых мерапрыемстваў, то ў 2008 годзе ўладамі быў адпрацаваны новы падыход фінансавых прэтэнзіяў у дачыненіі да іх арганізатораў. Так, карыстаючыся палажэннямі Закону аб матэрыяльнай адказнасці заяўляльнікаў у выпадку нанясення шкоды падчас правядзення сходаў, шэраг прадпрыемстваў Менску падалі зыскі ў суд Савецкага р-ну да арганізатораў “Еўрапейскага маршу”, які адбыўся 14 кастрычніка 2007 году. Згодна з зыскам “Гаррэмайтадару”, які разглядаўся судом 11-12 сакавіка, да заяўнікаў акцыі Анатоля Лябедзкі, Віктара Івашкевіча, Вінцку Вячоркі, Аляксандра Мілінкевіча, Яўгена Афнагеля і Дзымітрыя Хведарука былі вылучаныя фінансавыя прэтэнзіі ў сувязі з тым, што ў выніку адхілення ад вызначанага гарадзкімі ўладамі маршруту (замест шэсціца ад Акадэміі навук да плошчы Бангалор пачалі марш ад Кастрычніцкай плошчы) падчас руху калоны дэманстранты зас্থыці сталічныя вуліцы. Дзяржпрадпрыемства Менгарвыканкаму ацаніла дадатковыя выдаткі на прыборку вуліцаў сталіцы ў 2 мільёны 135 тысяч 974 рублі. Яшчэ некалькі прадпрыемстваў Менску таксама выставілі зыскі арганізаторам “Еўрапейскага маршу”: так, ЖРЭА Центральнага раёну запатрабавала 673 870 рублёў за шкоду, нанесеную жылым дамам і дваровым тэрыторыям; ЖРЭА Савецкага раёну — 951 088 рублёў за шкоду жылым дамам, фасадам і дошкамі аўтамабіляў; ЖРЭА Ленінскага раёну — 239 697 рублёў за пашкоджаную невядома калі вадасыцёкавую трубу на жылым доме; УП “Менскзелянбуд” — 1 433 798 рублёў за патаптаны засохлы восеньскі газон, паламанае дрэўца ля Сьвіслачы і пашкоджаныя кусты. Такім чынам, агульная сума выдаткаў, якія было запатрабавана кампенсаваць, дасягнула 10 мільёнаў рублёў. Зыскавыя патрабаваныні былі задаволеныя судом у поўным аўтаматычным спосабе.

Значна аблежаваныя магчымасці правядзення санкцыянаваных масавых мерапрыемстваў прыводзілі да таго, што грамадзяне часта рэалізавалі сваю свабоду мірных сходаў і выказваныя меркаваньня без адпаведных дазволаў мясцовых выкананій органаў улады. Разам з тым

за парушэнье парадку арганізацыі ці правядзенія масавых мерапрыемстваў у Беларусі ўстаноўлена адміністрацыйная адказнасць: згодна з арт. 23.34 КаAP, за дадзенія правапарушэнні можа быць вынесены штраф памерам да 50 базавых велічыняў альбо арышт да 15 сутак. На працягу году ўлады актыўна выкарыстоўвалі прыцягненіі ня толькі да адміністрацыйнай, але і да крымінальнай адказнасці грамадзянаў краіны, якія арганізоўвалі ці ўдзельнічалі ў мірных сходах. Часта супраць удзельнікаў такіх мерапрыемстваў супрацоўнікі міліцыі ўжывалі фізічную сілу і съпецяльныя сродкі, прычым у большасці выпадкаў — яўна неабгрунтавана.

Масавымі затрыманнямі з ужываньнем фізічнай сілы і съпецсродкаў скончыліся мірныя акцыі пратэсту прадпрымальнікаў, якія адбыліся ў Менску 10 і 21 студзеня. За ўдзел у мітынгу 10 студзеня да адміністрацыйной адказнасці судамі Менску было прыцягнута 25 чалавек, 23 з іх былі асуджаны на 15 сутак адміністрацыйнага арышту згодна з артыкуам 23.34 КаAP — “парушэнне парадку арганізацыі і правядзенія масавых мерапрыемстваў”; адна з удзельніц акцыі яшчэ і па артыкуле 17.1 КаAP — “дробнае хуліганства” (агульнае пакараньне яе склала 20 сутак арышту). На працягу наступнага тыдня яшчэ 7 удзельнікаў акцыі былі затрыманы і арыштаваныя. 21 студзеня было затрымана 25 чалавек: з іх падвергнутыя арыштам 7 удзельнікаў акцыі, 18 — атрымалі вялікія штрафы.

Па факце падзеяў 10 студзеня была ўзбуджаная крымінальная справа згодна з ч.1 арт. 342 Крымінальнага кодэксу — “арганізацыя альбо актыўны ўдзел у групавых дзеяннях, якія груба парушаюць грамадzkі парадак”. Па абвінавачаньні ва ўчыненіі дадзенага “злачынства” Аляксей Бондар, Арцём Дубскі, Michaіl Pашкевіч, Тацяна Цішкевіч, Алесь Стральцоў, Michaіl Kрываў, Michaіl Субач, Павел Вінаградаў і Алесь Чарнышоў былі асуджаны на 2 гады абмежаваньня волі без накіраваньня ў папрачыя ўстановы, Аляксандр Баразенка — на 1 год і непайнагодовы Максім Дашук — на 1 год і 6 месяцаў, Уладзімір Сяргееў і Антон Койпіш атрымалі пакараньне ў выглядзе штрафаў памерам 100 базавых велічыняў. Андрэй Кім абвінавачваўся яшчэ ў тым, што нібыта падчас шэсціца 21 студзеня ўдарыў супрацоўніка міліцыі, ягоныя дзеяніні былі дадаткова кваліфікаваныя па арт. 364 Крымінальнага кодэксу — “гвалт альбо пагроза гвалту ў адносінах да работніка міліцыі”, і ён быў асуджаны да пазбаўлення волі на год і шэсцьць месяцаў з адбываньнем пакарання ў калоніі агульнага рэжыму. Асноўным абвінавачаньнем і доказам грубага парушэння грамадзкага парадку падчас шэсціца 10 студзеня, на думку следзства, было перакрыццё ўдзельнікамі акцыі праспекту, што прывяло да зрыву працы

грамадзкага транспарту, грашовым стратам, якія нібыта панеслыі прадпрыемствы-перавозчыкі. Аднак у ходзе судовага разьбіральніцтва ніводзін з апытаных прадстаўнікоў дадзеных прадпрыемстваў не пацьвердзіў грашовых стратаў ад дзеяньняў дэмантрантаў, што па-цывердзіла мірны характар акцыі.

25 сакавіка ў Менску прыйшла традыцыйная дэмантрацыя, прысьвечаная 90-ым угодкам абвяшчэння Беларускай Народнай Рэспублікі (БНР). Менгарвыканкамам было санкцыянаванае шэсьце ад пляцоўкі каля Акадэміі навук да парку Дружбы народаў, аднак частка дэмантрантаў не пагадзіліся з вызначаным маршрутам і сабраліся ў раёне перакрыжаванья вул. Казлова і пр. Незалежнасці, а таксама ў раёне пл. Якуба Коласа. Гэтыя ўдзельнікі съяточнай дэмантрацыі былі атакаваныя съпецпадразьдзяленнямі, супраць іх была ўжытая грубая фізічная сіла і съпецсродкі. Дзясяткі чалавек былі зьбітыя, больш за сто затрыманыя, сярод іх былі непаўнагадовыя, журналісты нацыянальных і замежных СМИ, замежныя грамадзяне. У выніку судовых працэсаў, якія адбыліся 26 сакавіка, за кратамі апнулася 26 чалавек, каля 50 атрымалі буйныя штрафы — усе яны былі адвінавачны ў парушэнні парадку арганізацыі і правядзенія масавых мерапрыемстваў.

На працягу году фактычна любы несанкцыянаваны выхад на вуліцу грамадзянаў з мэтай выказваньня свайго меркаваньня ці пратэсту расцэньваўся ўладамі як парушэнне закону, акцыі заканчваліся разгонам і затрыманьнямі іх удзельнікаў. За ўдзел у акцыі салідарнасці ў Менску 16 студзеня былі затрыманы Кацярына Краснова, Кацярына Галіцкая, Маюльда Атакулава, Максім Вінярскі, Павел Кур'яновіч; на наступны дзень судом Цэнтральнага раёну яны былі арыштаваныя на тэрмін ад 10 да 20 сутак.

Масавымі затрыманьнямі скончылася съяткаваньне 60-годзьдзя прыняцця Усебеларускай дэкларацыі правоў чалавека. 10 сінегня ў Гародні былі затрыманыя праваабаронцы і журналісты Віктар Сазонаваў, Уладзімір Хільмановіч, Ян Роман, Алег Калінкоў; у Магілёве — Аляксандр Каралёў і Аляксандр Падалян; у Берасці ў РУУС былі дастаўленыя маладафронтавуцы Андрэй Шарэнда і Юрый Бакур; у Кобрыне — Станіслаў Кучынскі і яшчэ адзін актывіст “Маладога Фронту”. У Менску пераапранутыя амапаўцы затрымалі і даставілі ў РУУС Цэнтральнага раёну праваабаронцаў Алеся Бяляцкага, Уладзіміра Лабковіча, Алега Мацкевіча, Марыну Статкевіч, Сяргея Сыса і Ірыну Тоўсьцік, якія раздавалі менчукам Дэкларацыі. Пры затрыманні Алеся Бяляцкага і Ірыны Тоўсьцік прымянялася грубая фізічная сіла, у дзяячыны адабралі тэлефон і незаконна завалодалі SIM-картай. Практычна праз

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ МІРНЫХ СХОДАЎ

некалькі хвілінаў таксама за раздачу тэкстаў Дэкларацыі былі затрыманыя актывісты “Моладзі БНФ” Сяржук Карповіч, Франак Вячорка, Антон Койпіш і Сяржук Семянюк. У гэты ж дзень калі будынку КДБ былі затрыманыя 8 актывістаў ініцыятывы “Маладая Беларусь” — Артур Фінькевіч, Алеся Круткін, Алеся Сыцепаненка, Сяржук Клюеў, Валерый Саковіч, Раман Багдановіч, Ніка Лазоўская і Вольга Бурневіч, якія былі апранутыя ў турэмную вонратку. Усе затрыманыя былі адпушчаныя без складаньня пратаколаў аб адміністрацыйным затрыманні і правапарушэнні.

Як і ў папярэдняй гады, была распаўсядженая практика прэвенцыйных затрыманняў грамадзянаў напярэдадні масавых мерапрыемстваў з прыцягненнем да адміністрацыйнай адказнасці па ілжывых абвінавачаньнях у “нецэнзурнай лаянцы ў грамадzkім месцы”. Падобныя затрыманні пасутнасьці з'яўляліся інтэрніраваньнем грамадзянаў выключна ў сувязі з іх грамадzkай і палітычнай дзеянасцю.

Так, 24 сакавіка, напярэдадні Дня Волі, ва ўласнай майстэрні кірауніка творчай суполкі “Пагоня” Аляксея Марачкіна быў праведзены ператрус, у выніку якога міліцыянты канфіскавалі плакаты, сцягі, расьцягкі, падрыхтаваныя да дэманстрацыі. Сам мастак быў дастаўлены ў РУУС Цэнтральнага раёну Менску, дзе на яго быў складзены адміністрацыйны пратакол па арт. 17.1 КаAP — “дробнае хуліганства”. На наступны дзень А. Марачкін быў пакараны судом адміністрацыйным арыштам на 5 сутак нібыта за нецэнзурную лаянку калі РУУС — такое рашэнне вынесла судзьдзя Тацяна Паўлючук.

Прэвентыўныя затрыманыя актыўна выкарыстоўваліся і напярэдадні акцыяў пратэсту прадпрымальнікаў. Так, у Рэчыцы 9 студзеня міліцыя затрымала актывіста прадпрымальніцкага руху Алена Шабетніка, якія быў адным з заяўляльнікаў мітынгу прадпрымальнікаў 10 студзеня. Да яго на вуліцы пад’ехаў міліцэйскі “варанок”, з яго выйшлі міліцыянты і папрасілі праехаць з імі для размовы. У аддзяленні міліцыі А. Шабетніка абвінавацілі ў нецэнзурнай лаянцы ў грамадzkім месцы і пазней прыцягнулі да адміністрацыйнай адказнасці ў выглядзе арышту на 5 сутак па арт. 17.1 КаAP (“дробнае хуліганства”). 9 студзеня, напярэдадні мітынгу прадпрымальнікаў, непадалёк ад Траецкага прадмесця ў Менску быў прэвентыўна затрыманы Вячаслав Сіўчык і таксама абвінавачаны ў лаянцы; асуджаны судом Цэнтральнага раёну (судзьдзя Тацяна Паўлючук) на 10 сутак арышту традыцыйна па арт. 17.1 КаAP. 10 студзеня салігорскі прадпрымальнік Аляксандар Цацура, адзін з заяўнікаў мітынгу, накіроўваўся ў Менск на ўласным мікрааутобусе разам з жонкай, сынам і калегам Віктарам

Крывалем, аднак па дарозе быў спынены супрацоўнікамі ДАІ. Міліцыянты забралі ў А. Цацуры вадзіцельскія дакументы і абвінавацілі ў пашучэньні правілаў дарожнага руху. Калі ж Аляксандр Цацурэ з сям'ёй і Віктар Крываль рушылі ў Менск пешкі, то іх пад прымусам даставілі ў РАУС Менскага раёну, дзе пратрымалі сем гадзінаў і абвінавацілі ў непадпарадкаваньні патрабаваньням супрацоўнікаў міліцыі. Троэ з затрыманых былі прыцягнутыя да адміністрацыйнай адказнасці ў выглядзе штрафаў.

Вельмі часта распаўсяд інфармацыйных матэрыялаў аб запланаваных масавых мерапрыемствах расцэнъваўся судамі як парушэньне Закону “Аб масавых мерапрыемствах” і, адпаведна, становіўся падставай для адміністрацыйнага перасльеду. Пры гэтым суды не анализавалі, ці зьяўляўся распаўсяд такой інфармацыі пагрозай для нацыянальнай бяспекі, грамадзкага парадку, маральнасці і здароўя насељніцтва.

13 лютага ў офісе Гомельскай арганізацыі АБ’яднанай грамадзянскай партыі адбыўся ператрус. Супрацоўнікі міліцыі шукалі ўлёткі, у якіх распавядалася пра забарону мясцовымі ўладамі сустэречы жыхароў гораду з лідэрам руху “За свабоду” Аляксандрам Мілінкевічам. Падставай для ператрусу стала тое, што напярэдадні ў цэнтры гораду пры раздачы ўлётак з такім зъвестам былі затрыманыя актыўісты Уладзімір Шумілін і Андрэй Аляшкевіч, якія паказалі, што атрымалі друкаваную прадукцыю ад кіраўніка офісу АГП Уладзіміра Кацоры. Таму астатнія інфармацыйныя бюлетэні міліцыянты вырашылі пашукаць у офісе АГП, і хаця гэта не дало выніку, Уладзіміра Кацору затрымалі і даставілі ў РУУС Савецкага раёну Гомелю, а затым — у суд, які прызнаў палітычнага актыўіста вінаватым і падверг яго адміністрацыйнаму арышту на тэрмін 7 сутак. Уладзімір Шумілін і Андрэй Аляшкевіч былі аштрафаны на 30 базавых велічыняў кожны.

Адной з падставаў для крытыкі Закону “Аб масавых мерапрыемствах” зьяўляюцца:

вызначэнні відаў масавых мерапрыемстваў, некаторыя з якіх сфармулюваліся такім чынам, што даюць магчымасць вельмі шырокага іх трактавання праваахоўнымі органамі і судамі. Так, паводле Закону, сходам прызнаецца сумесная прысутнасць грамадзянаў у загадзя вызначаным месцы, у загадзя вызначаны час у мэтах абмеркаваньня пытанняў, што закранаюць іх інтарэсы. На практицы дадзеная шырокая трактоўка прыводзіць да таго, што вельмі часта грамадзянаў прыцягваюць да адміністрацыйнай адказнасці за правя-

РЭАЛІЗАЦЫЯ СВАБОДЫ МІРНЫХ СХОДАЎ

дзеньне сустрэчаў у закрытых памяшканьнях і іншых непублічных месцах.

Крытыку выклікае таксама рэгуляванье абсалютна розных па сваёй сутнасці відаў масавых мерапрыемстваў, як дэманстрацыі, пікеты, шэсці, спартыўныя і культурна-масавыя мерапрыемствы пала жэннямі аднаго Закону, паколькі яны зьяўляюцца абсалютна рознымі па сваёй прававой прыродзе. Так, дэманстрацыі, шэсці, пікеты ма юць непасрэднае дачыненіне да свабоды мірных сходаў, а культурныя і спартыўныя ня маюць да гэтага ніякага дачыненія. Распаўсяд палажэннямі Закону на спартыўна-масавыя і культурныя мерыпрыемствы нярэдка выкарыстоўваецца ў палітычных мэтах: напрыклад, прыцягненіне да адміністрацыйнай адказнасці за выкарыстаныне нацыянальнага бел-чырвона-белага сцягу падчас падобных імпрэзаў.

14 траўня на гарадзенскага праваабаронцу Віктара Сазонава ма ёры міліцыі з Ленінскага РУУС Пётр Лянец і Іван Вечар склалі адміністрацыйны пратакол па арт. 23.34 КаAP (“парушэнне парадку арганізацыі або правядзенні масавага мерапрыемства”) за ўдзел у канцэрце польскага гурта “Lombard”, на якім грамадзкі актывіст размахваў бел-чырвона-белым сцягам. Вулічны канцэрт адбыўся 2 траўня ў Дзень Палоніі на прыватным падворку пад вокнамі Генеральнага консульства Рэспублікі Польшча ў Гародні і быў расцэнены супрацоўнікамі міліцыі як несанкцыянованае масавае мерапрыемства. З аналагічным абвінавачаньнем былі складзеныя адміністрацыйныя пратаколы на старшыню абласной арганізацыі АГП Юрыя Істоміна і на кірауніцу непрызнанага ўладамі “Саюзу паліякаў на Беларусі” Анжаліку Борыс. Суд Ленінскага р-ну Гародні признаў усіх трох вінаватымі, прыцягнгну да адказнасці ў выглядзе штрафаў: А. Борыс — на 40 базавых велічыні, В. Сазонаў — на 30, Ю. Істомін — на 50.

1 траўня ў Менску адбыліся афіцыйныя святкаваныні з нагоды Дня салідарнасці працоўных. Адно з мерапрыемстваў адбывалася на пляцоўцы каля будынку Нацыянальнай бібліятэкі, куды прыйшлі таксама моладзевыя актывісты са сцягамі Еўрасаюзу і беларускімі нацыянальнымі сцягамі — яны хацелі нагадаць пра Дзень Еўропы, які адзначаўся у гэты ж дзень. Моладзь была затрыманая і дастаўленая ў РУУС Першамайскага раёну, дзе на іх былі складзеныя пратаколы аб адміністрацыйным правапарушэнні па арт. 23.34 КаAP (“парушэнне парадку арганізацыі і правядзенні масавага мерапрыемства”). 15 траўня моладзевыя актывісты Зыміцер Дашкевіч, Артур Фінькевіч, Павел Юхневіч і Яўген Афнагель былі завочна асуджаныя судом Першамайскага р-ну на сем сутак адміністрацыйнага арышту, Зыміцер Хведарук і палітык Мікола Статкевіч — на 10 сутак.

У некаторых выпадках такія мерапрыемствы, як ускладаньне квэтак і ўшанаваньне памерлых таксама кваліфіковалася як парушэнне парадку правядзенія масавых мерапрыемстваў. Так, 23 красавіка старшыня секцыі “Мемарыял” Беларускага добаахвотнага таварыства аховы помнікаў гісторыі і культуры Вячаслаў Сіўчык быў асуджаны судом Старадарожскага раёну Менскай вобласці на 15 сутак адміністрацыйнага арышту на падставе артыкулу 23.34 КаAP за ўдзел ва ўстаноўцы і асьвячэнні крыжа сівятой Еўфрасініі Полацкай у памяць аб 25 мірных жыхарах, забітых партызанамі 2-й Менскай брыгады 15 красавіка 1943 году. Крыж быў устаноўлены 19 красавіка ў вёсцы Дражна Старадарожскага раёну, а праз некалькі дзён, паводле рашэння мясцовых уладаў, дэмантаваны. На 15 сутак арышту быў асуджаны і журналіст Віктар Хурсік, аўтар кнігі “Кроў і попел Дражна”, які ўдзельнічаў у цырымоніі. У дадзенай сітуацыі відавочны ідэалагічны падыход у прымяненіі палажэнняў Закону “Аб масавых мерапрыемствах”, паколькі ўдзельнікі аналагічных мерапрыемстваў па ўшанаваньні памяці савецкіх воінаў, якія загінулі падчас Другой сусветнай вайны, ніколі не затрымліваюцца і не прыцягваюцца да адміністрацыйнай адказнасці.

4 чэрвеня Вячаслаў Сіўчык быў асуджаны на 10 сутак адміністрацыйнага арышту за ўдзел у цырымоніі памінання ахвяраў сталінізму ў сувязі з 20-годзьдзем выяўлення месца масавых расстрэлаў пад Менскам — урочышча Курапаты. В. Сіўчык абвінавачаны ва ўдзеле ў несанкцыянованым мерапрыемстве на падставе артыкулу 23.34 КаAP (“парушэнне парадку арганізацыі або правядзенія масавага мерапрыемства”); пастанову аб арышце вынес суддзя суду Менскага раёну Вячаслаў Тулейка.

Такім чынам, у 2008 годзе ў Беларусі свабода мірных сходаў заставалася вельмі абмежаванай: працягваўся адміністрацыйны і крымінальны перасылед удзельнікаў масавых мерапрыемстваў, шырока прымнялася практика прэвентыўных затрыманняў і арыштаў, перавага аддавалася палітычнай мэтазгоднасці, а ня праву. Сапраўднае выкананьне свабоды мірных сходаў магчымае толькі пры сістэмным падыходзе, унясеныні зьменаў у дзеючы Закон “Аб масавых мерапрыемствах” і прывядзеніі яго ў адпаведнасць міжнародным стандартам.

8. Ціск съпецслужбаў на грамадзянаў у сувязі з іх грамадзка-палітычнай дзейнасцю

У 2008 годзе КДБ значна актывізаваў ціск на грамадзянаў краіны ў сувязі з іх грамадзка-палітычнай дзейнасцю. Найперш гэта было звязана з правядзеннем выбараў дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў. Аб'ектамі пільной увагі съпецслужбаў зьяўляліся найперш актывісты палітычных партый і няурядавых арганізацый, незалежныя журналісты.

Падчас правядзення выбарчай кампаніі КДБ былі запланаваныя асаблівыя мерапрыемствы сумесна з органамі прокуратуры і ўпраўленнямі ўнутраных справаў аблвыканкамамаў. У Праваабарончы цэнтр “Вясна” быў перададзены дакумент пад назвай “Рашэнне на забесьпячэнне аховы правапарадку і дарожнай бяспекі ў перыяд падрыхтоўкі і правядзення на тэрыторыі Берасьцейской вобласці выбараў у дэпутаты Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь чацвёртага склікання”, зацверджаны начальнікам УУС Берасьцейскага аблвыканкаму палкоўнікам міліцыі В. Л. Краснічэнкам і ўзгоднены з начальнікам УКДБ па вобласці палкоўнікам Л. Н. Дзядковым і прокурорам вобласці, старэйшым дарадцам юстыцыі С. К. Хмаруком. З гэтага дакументу, датаванага 7 жніўня 2008 году, стала вядома аб стварэнні на тэрыторыі Берасьцейской вобласці Сітуацыйна-аператыўнага штабу (САШ) “у мэтах каардынацыі дзеяньняў сілаў і сродкаў, задзейнічаных на ахову правапарадку ў перыяд правядзення выбарчай кампаніі 2008 году”. Пры гэтым ёсьць усе падставы меркаваць, што падобныя САШ былі створаныя ва ўсіх абласцях краіны.

Акрамя мерапрыемстваў, якія сапрауды зьяўляюцца неабходнымі для забесьпячэння грамадзкага парадку і бяспекі грамадзянаў, у дакумэнце пазначаны і такія, што съведчаць пра падрыхтоўку да масавых рэпрэсій супраць палітычных апанентаў улады і іншадумцаў. Так, розным структурным падраздзяленнямі і іх кіраўнікамі ставіліся задачы: прыняць прэвентыўныя меры па папярэджаньні магчымых правакацыйных дзеяньняў, нейтралізацыі грамадзянаў, якія выношваюць замыслы сарваць, дэзарганізаваць падрыхтоўку і правядзенне выбараў ці ажыццяўвіць акцыі па дэстабілізацыі абстаноўкі ў перыяд

падрыхтоўкі і правядзенія выбараў, у тым ліку з боку нефармальных моладзевых груповак; арганізація працу са сьпецапаратам, арыентаванай на выяўленыя асобаў, схільных да супрацьпраўных дзеянняў у перыяд падрыхтоўкі і правядзенія выбараў, у тым ліку правядзенія несанкцыянаваных мерапрыемстваў; арганізація своечасове інфармаваньне САШ УУС аб перамяшчэнні дэструктыўна настроеных грамадзянаў чыгуначным транспартам; правесці працоўныя сустэречы са старшынямі судоў па пытаньнях скарачэння колькасці прымяненія да асобаў, якія ўчынілі правапарушэнні, спагнаніяў у выглядзе адміністрацыйных арыштаў на час правядзенія выбараў; паставіць у абавязкі падраздзяленням дарожна-патрульнай службы ДАІ адсочваньне на маршрутах патрулюваньня фактаў расклейваньня ўлётак, перавозкі друкаваных выданняў, вырабленых з парушэннем устаноўленага заканадаўства, вывешваньня сцягоў неустаноўленай сімвалікі і недапушчэнне надпісаў на фасадах будынкаў і збудаванняў, правядзенія несанкцыянаваных мерапрыемстваў; арганізація контроль за правядзеннем прафілактычных размоваў з паштальёнамі аддзяленіяў сувязі, старастамі сельскіх саветаў аб недапушчальнасці правядзення з іх боку незаконнай агітацыі і распаўсюду друкаваных матэрыялаў антыдзяржавнага зъместу, своечасовага інфармаваньня праваахоўных органаў пры выяўленні грамадзянаў, якія займаюцца антыдзяржавнай агітацыяй і заклікаюць да байкоту выбараў; арганізація узаемадзеянні з УКДБ Рэспублікі Беларусь па Берасцейскай вобласці і тэрытарыяльнымі аддзеламі на перыяд падрыхтоўкі і правядзенія выбараў — па пытаньнях контролю за перамяшчэннем і знаходжаннем замежных грамадзянаў, аператараў на тэрыторыі кантролю за лідэрамі дэструктыўных сілаў, асобамі, якія задумваюць тэрарыстычныя акты.

У шэрагу выпадкаў супрацоўнікі КДБ аказвалі адкрыты ціск на кандыдатаў у дэпутаты ад апазіцыйных партый, пагражалі ім звольненьнем з працы, схілялі да адмовы ад удзелу ў выбарах. Так, стратай працы за ўдзел у выбарчай кампаніі адкрыта пагражай начальнік Кобрынскага ўпраўлення КДБ Андрэй Басько інжынеру Упраўлення магістральных газаправодаў ААТ “Белтрансгаз”, кіраўніку Кобрынскай арганізацыі Партыі БНФ Аляксандру Меху. Пад пагрозай звольненіем з працы патрабаваў адмовіцца ад удзелу ў выбарах і непасрэдны начальнік кандыдата ў дэпутаты Уладзімір Галашка. Гутарку з начальнікам і супрацоўнікам КДБ Аляксандру Мех запісаў на дыктафон, але гэта стала для суда, якія разглядаў зыск супраць рашэння адміністрацыі прадпрыемства не працягваць з партыйным дзеячом працоўны

кантракт, доказам сапраўдных падставаў для звальнення. Не знайш-ла належнага рэагаваньня і скарга А. Меха на дзеяньні супрацоўніка КДБ.

З грамадзка-палітычнымі актывістамі супрацоўнікі КДБ актыўна практивалі “сустрэчы і гутаркі”, у большасьці выпадкаў імкнучыся захаваць іх нефармальны і непрацэсualныя характеристы. Па тэлефоне спрабавалі выклікаць у раённы аддзел КДБ гарадзенскую моладзевую актывістку Хрысьціну Марчук, але паколькі яна адмовілася ісці на сустрэчу без афіцыйнай позвы, 15 красавіка позму ёй прынеслы проста ва ўніверсітэт, і перадаў яе студэнты дэкан філалагічнага факультэту. У КДБ Х. Марчук дэльце гадзіны дапытвалі адносна яе дзеянасьці ў “Маладым Фронце”, аднак паколькі яшчэ на пачатку размовы супрацоўнікі съпецслужбаў катэгарычна адмовіліся называць свае прозвішчы і пасады, дзяячына адмовілася даваць афіцыйныя тлумачэнні і падпісаць занатаваны зъмест размовы. У канцы “гутаркі” супрацоўнікі КДБ папярэдзілі Х. Марчук пра крымінальную адказнасць за ўдзел у дзеянасьці незарэгістраванай арганізацыі.

Адным з відаў аказаньня ціску на актывістаў з'яўлялася вынясенне афіцыйных папярэджаньняў. У сярэдзіне красавіка гарадзенскі актывіст Аб'яднанай грамадзянскай партыі АГП Уладзімір Ларын быў выкліканы ва УКДБ па Гарадзенскай вобласці, дзе яму было вынесенае папярэджаньне аб магчымым узбуджэнні крымінальнай справы паводле арт. 342 Крымінальнага кодэкса (“арганізацыя і актыўны ўдзел у дзеяньнях, якія груба парушаюць грамадзкі парадак”) за арганізацыю і ўдзел у апазіцыйных несанкцыянаваных масавых мерапрыемствах. Пасля пісьмовых тлумачэнняў У. Ларына адпусцілі.

Афіцыйнае папярэджаньне аб недапушчальнасці дзеяньняў, якія груба парушаюць грамадзкі парадак, 21 лютага было вынесенае УКДБ па Гарадзенскай вобласці грамадзкаму актывісту Эдварду Дмухойскому. Супрацоўнікі съпецслужбаў убачылі дзеяньні, якія могуць падпасці пад арт. 342 Крымінальнага кодэкса, у адзначэнні дня памяці братоў Каліноўскіх, якое штогод адбываецца ў Свіслачы.

Ціску падвяргаліся ня толькі самі грамадзка-палітычныя актывісты, але і іх родныя. 19 сакавіка на працу да маці старшыні Рэчыцкай суполкі “Моладзі БНФ” Ігара Міхалеўскага прыйшоў супрацоўнік КДБ, які папярэдзіў жанчыну аб магчымых адміністрацыйных пакараньнях сына ў выпадку, калі ён ня спыніць сваю дзеянасць. Асабліва супрацоўнік КДБ адзначыў арганізацыю сустрэчы з былым кандыдатам у

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

прэзідэнты Аляксандрам Мілінкевічам і зьвярнуў увагу на акцыю 25 сакавіка, папярэдзіўшы, што І. Міхалеўскаму лепей ня ехаць на яе ў Менск.

У траўні загадчыку псіханеўралагічнага аддзялення Слонімскай цэнтральнай райбальніцы сп. Кандратоўскаму быў дасланы ліст, падпісаны кіраўніком мясцовага аддзялення КДБ Аляксандрам Мазальковым, з загадам праверыць па ўліках псіханеўралагічнага і наркала-гічнага дыспансераў галоўнага рэдактара адзінага незалежнага выдання на Гарадзеншчыне “Газеты Слонімскай” Віктара Валадашчука і ягоных блізкіх. Акрамя гэтага, ваенны камісар Слонімскага раёну Юрый Труш прапанаваў В. Валадашчуку падпісаць дакумент аб згодзе на правядзенне органамі дзяржаўнай бяспекі праверачных мерыпроцесаў і часовае абмежаванье ў сувязі з гэтым права на неадыкальнасць прыватнага жыцьця.

Асаблівую ўвагу КДБ скіраваў на дзейнасць незалежных журналістаў, якія працуяць на замежных радыёстанцыі “Радыё Рацыя”, “Еўрапейскае радыё для Беларусі” і тэлеканалу “БелСат”. 27-28 сакавіка быў праведзены паказальны рэйд паофісах і прыватных кватэрах журналістаў па ўсёй Беларусі. Ператрусы праводзілі супрацоўнікі КДБ, якія мелі праクторскую санкцыю ў межах крымінальнай справы, распачатай у 2005 годзе за паклён на Аляксандра Лукашэнку. У выніку ў журналістаў былі канфіскаваныя кампутары і ўсе носьбіты інфармацыі. Да канца году амаль уся канфіскаваная тэхніка была вернутая ўладальнікам.

8

У 2008 годзе ўпершыню з боку органаў дзяржбяспекі былі ініцыяваныя грамадзянскія справы аб прызнанні шэрагу інфармацыйных выданняў экстрэмісцкімі. Згодна з Законам “Аб супрацьдзеянні экстремізму”, друкаваныя выданні ці публікацыі могуць быць прызнаныя экстрэмісцкімі ў судовым парадку. Па ініцыятыве начальніка Гарадзенскага абласнога ўпраўлення КДБ Ігара Сяргеенкі грамадзянскія справы “Аб прызнанні інфармацыйных матэрыялаў экстремісцкімі” былі ўзбуджаныя Каstryчніцкім раённым судом Гродні адносна шэрагу матэрыялаў, якія беларускія мытнікі вымалі ў грамадзянаў пры перасячэнні мяжы на працягу апошніх трох гадоў. Адказчыкамі па справе выступалі 9 асобаў. Сярод так званых экстремісцкіх матэрыялаў фігураваў “Агляд-хроніка парушэнняў правоў чалавека ў Беларусі ў 2004 годзе” Праваабарончага цэнтра “Вясна”, канфіскаваны мытнікамі ў моладзевага актывіста Аляксея Трубкіна. Як было адзначана ў заяве начальніка Гарадзенскага абласнога ўпраў-

леньня КДБ, кніга “ўтрымлівае значную колькасць фотаматэрыялаў з масавымі несанкцыянаванымі пратэстнымі акцыямі ў Рэспубліцы Беларусь (“Дзень Волі”, “Чарнобыльскі шлях”, “Дзяды”) антыбеларускай скіраванаасці (...), утрымлівае матэрыялы з прыкметамі закліку да захопу дзяржаўнай улады неканстытуцыйным шляхам і арганізацыі масавых беспарадакаў”. У лістападзе стала вядома, што суд у разглядзе справы адмовіў, паколькі заява КДБ была пададзеная з парушэннямі патрабаваньняў Грамадзянска-працэсуальнага кодэкса, а неадхопы не былі выпраўленыя ў вызначаны судом тэрмін.

9 верасьня суддзьдзя суду Іёўскага раёну (Гарадзенская вобласць) Аляксандр Тоўсьцік прызнаў жнівенскі нумар незарэгістраванага выдання “Свабода” экстремісцкім на падставе заявы, якую падаў начальнік Упраўлення КДБ па Гарадзенскай вобласці Iгар Сяргеенка. 5 лістапада калегія па грамадзянскіх справах Гарадзенскага абласного суду адмініліца дадзенае рашэнне, абгрунтаваўшы свой вердыкт працэсуальнымі парушэннямі, дапушчанымі Іёўскім райсудом. Справа была накіравана на новы разгляд. 12 сінёкня суд Іёўскага раёну паўторна разгледзеў справу і пакінуў яе без разгляду па формальных падставах.

У лістападзе ў суд Маскоўскага раёну Берасьця было пададзенае хадайніцтва аб прызнанні матэрыялаў афіцыйна зарэгістраванага навукова-папулярнага і грамадзкага палітычнага часопісу “ARCHE” (№7-8 за 2008 год) экстремісцкім на падставе заключэння Камітету дзяржаўнай бяспекі. Дзесяць асобнікаў часопісу былі канфіскаваны ў кастрычніку ў Берасьці на мяжы.

2008 год адзначыўся выкарыстаннем съпецслужбамі ваенкаматаў і структураў Міністэрства абароны ў мэтах барацьбы з іншадумцамі. Дадзены від ціску на моладзевых актыўісташтадычай у першую чаргу студэнтаў, якія былі адлічаны з ВНУ за грамадзкага палітычнага дзеяниясаці і страціўшых з-за гэтага права на адтэрміноўку вайсковай службы. Асноўнай прычынай, якая дазваляе съцвярджаць, што падобныя прызывы ў войска інсіпіраваныя менавіта съпецслужбамі, зьяўляеца іх актыўнае ўмяшальніцтва ў мерапрыемствы, звязаныя з прызывам, затрыманьне моладзевых актыўістаў асобамі ў цывільнім для іх дастаўкі ў ваенкаматы, перагляды раней вынесеных медыцынскіх заключэнняў.

Яшчэ адным з відаў ціску на грамадзкага палітычных актыўістаў зьяўляеца ажыццяўленыне контролю за перасячэннем імі дзяржаўнай мяжы. Кантролю падвяргаюцца асобы, уключаны ў съпецяяльныя

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

сьпісы, сфармаваныя ўтым ліку і аддзеламі КДБ. У дачыненіні да такіх грамадзянаў начальнік зъмены памежных войскаў выносіць прадпісаныне па мытным аглядзе ці даглядзе іх асабістых рэчаў і транспартных сродкаў на прадмет перавозу праз мяжу грашовых сродкаў, друкаваных матэрыялаў і іншых носьбітаў інфармацыі, якія могуць “на несьці шкоду канстытуцыйнаму ладу Рэспублікі Беларусь”. Пры гэтым прадстаўнікі мытных і памежных органаў адмаўляюцца тлумачыць прычыны падобных дзеяньняў.

Такім чынам, у 2008 годзе кантроль як над асобнымі грамадзка-палітычнымі актывістамі і незалежнымі журналістамі, так і над усёй грамадзянскай супольнасцю і палітычнай апазіцыяй заставаўся адной з прыярытэтных задачаў съпецслужбаў.

9. Выкарыстаньне катаваньняў і іншых відаў жорсткага і негуманнага абыходжаньня

У міжнародным праве фармулёўку тэрміну “катаваньне” ўтрымлівае Канвенцыя супраць катаваньняў і іншых жорсткіх, бесчалавечных альбо прыніжаючых годнасцьць відаў абыходжаньня і пакараньня, прынятая Генеральнай Асамблеяй ААН 10 сінэжня 1984 году. Згодна з артыкулам 1 Канвенцыі, “катаванье — азначае любое дзеяньне, якім нейкай асобе наўмысна наносіцца моцны боль альбо пакута, фізічная альбо маральная, каб атрымаць ад яе альбо ад трэцяй асобы звесткі альбо прызнаньні, пакараць яе за дзеяньне, якое зьдзейсніла яна альбо трэцяя асоба ці ва ўчыненьні якога яна падазраеца, а таксама запалохаць ці прымусіць яе ці трэцюю асобу, альбо па любой прычыне, заснаванай на дыскрымінацыі любога харектару, калі такі боль альбо пакута прычыняюцца дзяржавай службовай асобай ці іншай асобай, якая выступае ў афіцыйнай якасці, альбо па іх падбухторваньні ці з іх ведама альбо маўклівай згоды”. Артыкул 2 Канвенцыі абавязвае дзяржавы-ўдзельніцы прадпрымаць “эфектыўныя заканадаўчыя, адміністрацыйныя, судовыя і іншыя меры для папярэджаньня актаў катаваньня на любой тэрыторыі пад яе юрысдыкцыяй”.

Рэспубліка Беларусь ратыфікаўала Канвенцыю 13 сакавіка 1987 году (уступіла ў дзеяньне 26 чэрвеня гэтага ж году), але заняла пазицію па ўхіленыні ад выкананьня ўзятых на сябе міжнародных абавязацельстваў. Так, Беларусь прадставіла ў адмысловы Камітэт ААН супраць катаваньняў толькі трох даклады — першапачатковы і два перыядычны; трэці перыядычны даклад, які павінен быў быць прадстаўлены ў 1996 годзе, быў пададзены толькі ў красавіку 2000. Чацьверты і пяты перыядычны даклады Камітэт чакаў ад нашай дзяржавы 25 чэрвеня 2000 і 25 чэрвеня 2004 гг. адпаведна, аднак яны так і не былі пададзеныя.

Між тым праблема катаваньняў і іншых відаў жорсткага альбо негуманнага абыходжаньня застаецца актуальнай для Беларусі. Занепакоенасцьць найперш выклікае становішча асобаў, якія ўтрымліваюцца ў месцах пазбаўлення волі, псіхіяtryчных бальніцах, лячэбна-працоўных прафілакторыях.

У верасьні ў Менску адбылася прэзентацыя дакладу “Умовы ўтрыманья пад вартай у Рэспубліцы Беларусь”, падрыхтаванага Міжнароднай федэрэцыяй правоў чалавека (FIDH) з дапамогай беларускіх праваабаронцаў. Даклад быў складзены па выніках працы міжнароднай дасыледчай місіі і зьяўляеца каштоўнай крыніцай інфармацыі аб умовах зняволення ў Беларусі, паколькі па прычыне адсутнасці кантролю за пенітэнцыярнай сістэмай Беларусі з боку незалежных, нацыянальных або міжнародных механізмаў, інфармацыя аб умовах утрыманья ў краіне практична адсутнічае. У справаздачы зробленая выснова, што “умовы ўтрыманья пад вартай у Беларусі скрайне нездавальнічаючыя і ўяўляюць сабою формы бесчалавечнага абыходжання, забароненага Міжнародным пактам аб грамадзянскіх і палітычных правах, Канвенцыяй ААН супраць катавання і іншага жорсткага, бесчалавечнага і прыніжальнага абыходжання”.

Праваабаронца з Берасьця Раман Кісьляк неаднаразова звязтаў увагу мясцовых уладаў на нездавальнічаючыя ўмовы ў ізалятары часовага ўтрымання гораду і выказваў свае прапановы па паляпшэнні працы гэтых установаў. У зваротах да кіраўніцтва Міністэрства ўнутраных справаў праваабаронца, у прыватнасці, прапаноўваў абсталіваць камеры вокнамі, якія б пратыкали натуральнае дзённае свято, вентыляцыяй, разъмяшчаць па розных камерах зняволеных, што паляць і ня паляць, выдзеляць большую колькасць пітной вады, а ў ізалятарах, дзе ўтрымліваюцца жанчыны, задзейнічаць супрацоўнікаў з ліку жанчын. Пропановы Р. Кісьляка не засталіся без рэагавання, і кіраўніцтва ІЧУ часткова палепшила ўмовы ўтрымання, аднак засталіся ня вырашанымі праблемы адсутнасці натуральнага асьвятлення ў камерах і недастатковага доступу съвежага паветра.

Некаторыя будынкі ўстановаў пенітэнцыярнай сістэмы знаходзяцца ў нездавальнічающим стане. Так, будынак СІЗА № 1 у Менску, які зьяўляеца помнікам архітэктуры XIX стагодзьдзя, даўно знаходзіцца ў неналежным стане, што было прызнана і адпаведнай дзяржаўнай камісіяй. 21 красавіка абвалілася адна з вежаў СІЗА, і хаты дадзенае здарэньне не прывяло да чалавечых ахвяраў, гэта падштурхнула кіраўніцтва МУС да вырашэння пытання пабудовы новага съледчага ізолятару.

Нягледзячы на тое, што яшчэ ў 2006 годзе пры Мінюсце і абласных упраўленіях юстыцыі былі створаныя камісіі па ажыццяўленні грамадзкага кантролю за месцамі пазбаўлення волі, іх наведваньні пенітэнцыярных установаў носяць несістэмны характар, не былі пра-ведзеныя належныя дасыледаваныні ўмоваў утрымання зняволеных

ВЫКАРЫСТАНЬНЕ КАТАВАНЬНЯЎ І ІНШЫХ ВІДАЎ...

з выпрацоўкай канкрэтных рэкамендацыяў адпаведным дзяржаўным органам па выпраўленыні выяўленых недахопаў.

Згодна з арт. 46 Закону “Аб ахове здароўя”, у выпадку захворваньня на сухоты, асобы могуць быць падвергнутыя прымусовай шпіталізацыі па рашэнні суда. Такім чынам, дыспансеры для хворых на сухоты таксама ў пэўнай ступені зьяўляюцца месцам прымусовага ўтрымання грамадзянаў.

У траўні атрымала грамадзкі рэзананс сітуацыя, якая склалася ў Багушэўскай абласной бальніцы для хворых на сухоты (Віцебская вобласць). Нечалавечыя ўмовы знаходжання і лячэння ў медустанове сталі прычынай звароту пацыентаў у незалежныя СМІ. Хворыя скардзіліся на парушэнне санітарна-бытавых умоваў, дрэннае харчаванне, адсутнасць радыёкропак, газет і тэлевізараў, магчымасці наведваць лазню і карыстацца душам, абмежаваныні ў прагулках.

У пачатку году ў Рэспубліканскай бальніцы для сухотнікаў у пасёлку Наваельня Гарадзенскай вобласці хворыя галадалі ў знак пратэсту супраць нездавальнічаючых умоваў абслугоўвання.

У 2008 годзе актуальнай заставалася праблема празъмернага выкарыстання фізічнай сілы і съпецсродкаў супрацоўнікамі съпецпадразьдзяленняў МУС пры разгоне ўдзельнікаў мірных масавых мераў прыемстваў, а таксама зьбіцьцё затрыманых.

Былі моцна зьбітыя ўдзельнікі мітынгу пратэсту прадпрымальнікаў 10 студзеня Міхаіл Пашкевіч, Міхаіл Крываў і Арсень Пахомаў. Тацыну Цішкевіч пры затрыманні моцна ўдарылі па галаве, у Юрый Каксюка была зламаная рабрына. Нягледзячы на траўмы, затрыманыя правялі ноч у Цэнтры ізяляцыі правапарушальнікаў без аказання медыцынскай дапамогі, і толькі ў судзе адвакатка запатрабавала выклікаць для іх “хуткую дапамогу”.

У выніку сілавога разгону мірнай дэманстрацыі 25 сакавіка больш за 20 чалавек атрымалі траўмы рознай ступені цяжкасці, двое затрыманых — Яраслаў Грышчэні і Юрый Карэтнікаў былі шпіталізаваныя.

Фіксаваліся выпадкі катаваньняў супрацоўнікамі міліцыі грамадзкіх актыўістаў. 29 траўня, напрэдадні прыезду А. Лукашэнкі ў Бабруйск, быў прэвентыўна затрыманы мясцовы апазіцыйны палітык Алеś Чыгір, калі апоўначы вяртаўся дахаты разам з сям'ёй паслья адзначэння свайго дня народзінаў. У аддзяленыні міліцыі № 1 УВД Бабруйскага гарвыканкаму актыўіст быў зьбіты: яму расцягвалі шью,

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

падымалі за валасы, рабілі “ластаўку”, кідалі на падлогу і ставілі на яго ногі, пагражалі адсекчы пальцы. Гэтымі дзеяньнямі кіраваў маёр Тоўсыцкі з дапамогай старшыны Пашолкіна. На А. Чыгіра былі складзеныя адміністрацыйныя пратаколы з абвінавачаньнямі ў дробным хуліганстве і непадпарадкованыні супрацоўнікам міліцыі. 30 траўня, пасля таго, як судзьдзя Наталя Чарапуха вярнула супрацоўнікам міліцыі матэрыялы справы на дапрацоўку з-за істотных недахопаў, Але́сь Чыгір адразу накіраваўся ў судмедэкспертызу, каб зьяць пабоі. Актывіст накіраваў скаргу на неправамоцныя дзеяньні супрацоўнікаў міліцыі ў прокуратуру і аддзел унутраных расьсьледаваньняў УУС.

Барысаўская актыўістка Але́ся Ясюк 7 ліпеня была затрыманая ў Менску супрацоўнамі РУУС Цэнтральнага раёну, якія знайшлі ў яе сумцы некалькі налепак з надпісам “Байкот”. У аддзяленыні міліцыі ў кабінет прыйшлі 2 чалавекі ў цывільным з відэакамерай, адзін з якіх сарваў з валасоў дзяўчыны гумку, зъняў акуляры і кінуў іх на падлогу, другі разадраў правую далонь да крыві. Потым у кабінет увайшла супрацоўніца міліцыі і пачала распранаць Але́сю дагала ў прысутнасці мужчын, нягледзячы на пратэсты затрыманай, пры гэтым усё гэта здымалася на відэакамеру. Пратрымаўшы 6 гадзінай, Але́сю адпусцілі без складаньня пратаколу. Усім працэсам кіраваў маёр Анатоль Шытыка.

Трэба адзначыць, што інфармацыя аб выкарыстаныні катаўніцтва і іншых жорсткіх відаў абыходжанья носіць латэнтны характар. Большаясьць грамадзянаў не з'вяртаюцца са скаргамі на незаконныя дзеяньні службовых асобаў. У сітуацыі адсутнасці грамадзкага канцролю за дзеяньні органаў МУС і іншых сілавых ведамстваў выпадкі перавышэння службовых паўнамоцтваў у значнай ступені застаюцца беспакаранымі.

10. Абмежаваньне права на свабоду і асабістую недатыкальнасьць. Выкарыстаньне прымусовай працы

Права на свабоду і асабістую недатыкальнасьць гарантуюцца міжнароднымі дакументамі ў галіне правоў чалавека і нацыянальнымі канстытуцыямі.

Універсальны характар правоў чалавека, згодна з арт. 2 Усеагульнай дэкларацыі правоў чалавека, азначае, што яны належаць кожнаму, незалежна ад расы, колеру скуры, полу, мовы, рэлігіі, палітычных ці іншых перакананьняў, нацыянальнага ці сацыяльнага паходжанья, маёмынага, саслоўнага ці іншага становішча. Адмаўленыне ўніверсальнасьці правоў чалавека на карысць пэўных інтэрэсаў разбурае саму сістэму правоў чалавека, адкрывае дарогу да бясправя, дыскрымінацыі і рэпрэсіяў.

У апошнія гады ўрадам Беларусі актыўна вядзеца кампанія супраць алкагалізму. Праблема алкагалізацыі грамадства сапрауды вельмі актуальная і патрабуе распрацоўкі дзяржаўнай праграмы, скіраванай на яе мінімізацыю, на лячэнне і далейшую сацыяльную рэабілітацыю асобаў, якія пакутуюць на залежнасьці ад алкаголю і наркотыкаў. Разам з тым дзяржаўныя органы пры правядзеньні мерапрыемстваў, накіраваных на барацьбу з гэтым сацыяльным злом, дапускаюць парушэнні правоў чалавека, неабгрунтавана пазбаўляюць людзей свабоды, прыніжаюць іх чалавечую годнасьць.

Доўгі час наяўнасьць у краіне такіх установаў, як лячэбна-працоўныя прафілакторыі (ЛПП), не афішавалася ўладамі, але ў апошнія часы гэта ўсё часцей становіцца тэмай дыскусіі. Неаднаразова на працягу году кіраўнік дзяржавы і вышэйшыя службовыя асобы выказваліся аб неабходнасьці пашырэння сістэмы ЛПП, будаўніцтве працоўных лагераў для алкаголікаў і нядбайнных бацкоў і г. д. Гэтыя абставіны вымушаюць зьвярнуць пільную ўвагу на заканадаўчае рэгулюванье і практику ізаляцыі грамадзянаў у ЛПП, паколькі яны супярэчаць Канстытуцыі і некаторым нормам дзеючага заканадаўства, а таксама міжнародным стандартам у галіне правоў чалавека.

Першы лячэбна-працоўны прафілакторый з'явіўся ў СССР у 1967 годзе на тэрыторыі Казахскай ССР. У далейшым сістэма ЛПП актыўна

выкарыстоўвалася для прымусовай ізаляцыі асобаў, якія пакутуюць на алкагалізм і наркаманію, парушаюць грамадзкі парадак і правілы “сацыялістычнага агульнага жыцьця”. Грамадзяне накіроўваліся ў ЛПП па пастанове раённых судоў на тэрмін ад 6 месяцаў да 2 гадоў. Ра-шэнне суду зьяўлялася канчатковым і абскарджаньню ў касацыйным парадку не падлягала. За ўцёкі з ЛПП была ўстаноўленая крымінальная адказнасць. Праваабаронцы ў СССР называлі ЛПП часткай кар-най савецкай сістэмы.

25 кастрычніка 1990 г. Камітэт Канстытуцыйнага нагляду СССР прыняў Заключэнне “Аб заканадаўстве па пытаныні аб прымусовым лячэнні і працоўным перавыхаваньні асобаў, якія пакутуюць на алка-галізм і наркаманію”, у адпаведнасці з якім некаторыя нормы дзею-чага тады заканадаўства СССР у гэтыя сьферы, у тым ліку і саюзных рэспублік, былі прызнаныя не адпаведнымі Канстытуцыі СССР і міжна-родным нормам у галіне правоў чалавека. Пасъля распаду СССР сістэ-ма ЛПП была ліквідаваная ў большасці былых савецкіх рэспублік, і на дадзены момант ужываецца ў толькі ў Беларусі, Туркменістане і Украіне.

У Беларусі сістэма ЛПП пасъля 1991 году фактычна не ўжывалася. Адраджэнне практикі прымусовай ізаляцыі грамадзянаў, якія пакутуюць на алкагалізм і наркаманію, пачалося ў канцы 90-х гадоў і ў апошнія гады атрымала шырокі распаўсюд. У краіне дзейнічаюць ча-тыры ЛПП: у г. Светлагорску (Гомельская вобл.), у г. Слуцку (Менс-кая вобл.), жаночы ЛПП у г. Горкі (Магілёўская вобл.) і ў г. Наваградку (Гарадзенская вобл.). Яшчэ два ЛПП на дадзены момант знаходзяцца ў стадыі будаўніцтва (на базе былых калоній агульнага рэжыму). У 2008 годзе 844 чалавекі былі ізоляваныя ў ЛПП па пастановах судоў, з іх 134 — жанчыны.

Працэдура накіраваныя грамадзянаў, якія пакутуюць на алкагалізм і наркаманію, у ЛПП рэгулюеца Законам Рэспублікі Беларусь “Аб мерах прымусовага ўзыদзяяньня ў дачыненіні да алкаголікаў і нарка-манаў, якія сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак і права іншых асобаў”, прынятym Вярхоўным Саветам БССР 21 чэрвеня 1991 г., з улікам дапаўненіяў і зьменаў, унесеных у дадзены Закон у 1994, 2000, 2008 гадах. У адпаведнасці з п.1 дадзенага Закону, хранічныя алкаголікі і наркаманы, якія сваімі паводзінамі, звязанымі са злоўжы-ваньнем алкаголем, або на глебе ўжываньня наркатачных сродкаў сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак або права іншых асобаў, могуць быць па рашэнні раённага (гарадзкога) суду прымусова іза-

ляваныя на тэрмін ад аднаго да паўтара гадоў у лячэбна-працоўных прафілакторыях для іх медыка-сацыяльнай рэадаптациі з абавязковым прыцягненнем да працы.

У адпаведнасці з п. 3 Закону, асобы, прыцягнутыя больш за два разы на працягу году да ўстаноўленай заканадаўствам адказнасці за парушэнне грамадзкага парадку або правоў іншых асобаў, якія ўчынілі гэтыя правапарушэнні ў стане алкагольнага ап'янення альбо ў стане, выкліканым ужываньнем наркатычных сродкаў, псіхатропных, таксічных або іншых адурманываючых рэчываў, накіроўваюцца ва ўстановы аховы здароўя для абсьледаванья і ўстанаўлення дыягназу аб хранічным алкагалізме або наркаманіі на падставе матываванай пастановы органу ўнутраных справаў. У выпадку ўхілення ад медыцынскага абсьледаванья асока можа быць падвергнутая ва ўстаноўленым заканадаўствам парадку прымусоваму медыцынскаму абсьледаванню. Рашэнне аб прызнанні асобы хранічным алкаголікам або наркаманам прымаецца камісійна лекарамі-псіхіятрамі або лекарамі-нарколагамі псіхіяtryчных або наркалагічных установаў аховы здароўя.

Такім чынам, для накіраванья ў ЛПП неабходная наяўнасць двух фактараў: асока павінна быць прызнаная хранічным алкаголікам або наркаманам, а таксама быць прыцягнутай да адміністрацыйнай адказнасці за парушэнне грамадзкага парадку або правоў іншых асобаў больш за два разы на працягу году.

Матэрыялы або накіраваны хранічнага алкаголіка або наркамана ў лячэбна-працоўны прафілакторый разглядаюцца пры наяўнасці медыцынскага заключэння раённым (гарадзкім) судом па месцы яго жыхарства (у дачынені да асобаў, якія ня маюць сталага месца жыхарства — па месцы знаходжанья ў момант узбуджэння хадайніцтва) у тэрмін не больш за дзесяць дзён у адкрытым судовым паседжанні з удзелам асобы, у дачынені да якой узбуджанае хадайніцтва, і па ягоным жаданні — абаронцы, з удзелам прокурора, у неабходных выпадках — з удзелам прадстаўнікоў грамадзкіх аўяднаній, працоўных калектываў і дзяржаўных органаў, а таксама члену сям'і або блізкіх сваякоў.

Тэрмін ізалацыі ўстаноўлены Законам ад 1 да 1,5 года. Па прадстаўленні адміністрацыі ЛПП, па рашэнні суда, дадзены тэрмін можа быць зъменшаны.

У адпаведнасці з п. 2 Закону, асобы, накіраваныя ў лячэбна-працоўны прафілакторыі, карыстаюцца правамі грамадзянай Рэспублікі Беларусь з абмежаваньнямі, якія вынікаюць з неабходнасці забесьпячэння прымусовай ізалацыі і медыка-сацыяльнай рэадап-

тациі з абавязковым прыцягненінем да працы, якія ўстаноўленыя законам.

ЛПП знаходзяцца ў падпарадкаваньні Міністэрства ўнутраных справаў і ўпраўленьня ўнутраных справаў абласных выканаўчых камітэтаў. Парадак утрыманьня грамадзянаў у ЛПП рэгулюеца пастановамі МУС, а таксама Палажэннем “Аб лячэбна-працоўных прафілакторыях для алкаголікаў і наркаманаў, якія сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак або праваў іншых асобаў”, зацьверджаным Пастановай Вярхоўнага Савету БССР ад 21 чэрвеня 1991 г. У адпаведнасці з п. 2 дадзенага Палажэння, асноўнай задачай лячэбна-працоўнага прафілакторыю зьяўляецца прымусовая ізаляцыя, медыка-сацыяльная рэадаптация з абавязковым прыцягненіем да працы асобаў.

У лячэбна-працоўных прафілакторыях устанаўліваецца рэжым, які забясьпечвае абавязковую ізаляцыю, выкананыне медыка-сацыяльных прадпісаньняў і працоўных абавязкаў утрымліваемых у іх асобаў, а таксама сталы нагляд за імі. Асобам, якія зъмяшчаюцца ў лячэбна-працоўных прафілакторыях, не дазваляецца мець пры сабе асабістыя дакументы, гроши і прадметы, забароненыя для захоўванья. Захаванасць асабістых дакументаў і грошай забясьпечваецца адміністрацыяй прафілакторыю. Пры наяўнасці дастатковых падставаў падзраваць асобу, якая зъмешчаная ў лячэбна-працоўным прафілакторыі, у намеры пранесыці або атрымаць забароненыя прадметы яна падвяргаецца асабістаму дагляду, які праводзіцца толькі асобамі аднаго полу з даглядаемым. Яго пасылкі, перадачы і бандэролі таксама падлягаюць дагляду.

Да асобы, зъмешчанай у лячэбна-працоўны прафілакторый, калі яна аказвае фізічны супраптічны персаналу прафілакторыю, праяўляе агрэсію або ўчыняе іншыя гвалтоўныя дзеянні, дапускаецца ў мэтах прадухілення прычынення ею шкоды акружающим або самой сабе ўжываныне фізічнай сілы, съпецыяльных сродкаў (наручнікі, гумовыя палкі, сродкі звязваньня, съпецыяльныя хімічныя рэчывы і іншыя съпецыяльныя сродкі, а таксама службовыя жывёлы) і агнястрэльной зброі ў адпаведнасці з дзеючым заканадаўствам.

Аналіз правілаў утрыманьня ў ЛПП съведчыць аб tym, што зъмешчаныя там асобы ўтрымліваюцца ва ўмовах строгай ізаляцыі, падобных на ўмовы і парадак утрыманьня ў калоніях агульнага рэжыму. Асабіліва варта адзначыць прадугледжаную вышэйуказаным палажэннеммагчымасць ужываньня агнястрэльной зброі ў дачыненіі да ізаляваних грамадзянаў.

Па інфармацыі, якая паступае ад асобаў, якія ўтрымліваюцца ў ЛПП, яны практична не атрымліваюць медыцынскага лячэння. Асноўным “лячэннем” такіх асобаў зьяўляеца выключна працоўная тэрапія, у tym ліку іх праца выкарыстоўваецца ў інтэрэсах прыватных кампаніяў, а таксама для рамонту прыватных жылых памяшканьняў. Пры гэтым нізкая аплата працы ізаляваных у ЛПП грамадзянаў робіць яе практична бясплатнай.

Такім чынам, Закон Рэспублікі Беларусь “Аб мерах прымусовага ўзьдзеяньня ў дачыненіі да алкаголікаў і наркаманаў, якія сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак і права іншых асобаў” устаноўлівае, што грамадзяне, якія пакутуюць на алкагалізм і наркаманію, падвяргаюцца прымусовай ізаляцыі на падставе пастановы раённага суда. Аналіз правілаў і ўмоваў утрыманья съедчыць, што прымусовая ізаляцыя зьяўляеца нічым іншым, як пазбаўленнем волі. У дадзеным выпадку пазбаўленне волі адбываецца па-за межамі крымінальнага перасьледу, г. зн., не ў сувязі з учыненым злачынствам і не згодна з прысудам суда. Адзінім падставамі для такой ізаляцыі зьяўляюцца хранічны алкагалізм або наркаманія асобы і прыцягненне яе больш за два разы да адміністрацыйнай адказнасці за правапарушэнні, звязаныя з парушэннем грамадзкага парадку або інтэрэсаў іншых асобаў. Гэта значыць, што пазбаўленне волі або прымусовая ізаляцыя на тэрмін да году і шасці месяцаў адбываецца выключна ў сувязі з хваробай грамадзяніна (хранічны алкагалізм або наркаманія) і яго антыграмадзкімі паводзінамі. Пры гэтым варта адзначыць, што за учыненныя правапарушэнні дадзеныя асобы ўжо былі прыцягнутыя да адміністрацыйнай адказнасці ва ўстаноўленым законам парадку, г. зн., ужо панесьлі адказнасць за пэўныя супрацьпраўныя дзеяньні. У дадзеным выпадку юрыдычны статус такіх “изаляваных у ЛПП” асобаў на вызначаны: яны не зьяўляюцца асуджанымі альбо адміністрацыйна арыштаванымі. Паняцце “изаляваны” не прадугледжана нікім іншымі заканадаўчымі актамі, акрамя як дадзеным Законам.

Разам з tym працягласць і ўмовы ізаляцыі асобаў у ЛПП, па сутнасці, зьяўляюцца нічым іншым, як пазбаўленнем волі, якое можа быць прызначанае выключна ў выпадку прызнання асобы вінаватай ва учыненых злачынствах, калі яе віна будзе даказаная ўступіўшым у сілу прысудам суда.

У адпаведнасці з ч. 1 арт. 25 Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь, дзяржава забяспечвае свабоду, недатыкальнасць і годнасць асо-

бы. Абмежаванье або пазбаўленье асабістай свабоды магчымы ў выпадках і парадку, устаноўленых законам. У Рэспубліцы Беларусь пазбаўленье альбо абмежаванье волі магчымы выключна ў межах крымінальнага перасъледу за ўчыненныя злачынныя дзеянья, на падставе ўступу́шага ў сілу прысаду суда. Падставы абмежаванья або пазбаўлення асабістай свабоды магчымы ў выпадках і парадку, устаноўленым законам — Крымінальным кодэкса Рэспублікі Беларусь. Ізяляццыя, г. зн. пазбаўленье волі грамадзянаў на тэрмін да 1,5 гадоў на падставе пастановы суда, вынесенага ў межах грамадзянскай, а не крымінальнай судавытворчасці, не зьяўляецца працэдурай, устаноўленай законам. Такім чынам, Закон Рэспублікі Беларусь “Аб мерох прымусовага ўзы́дзеяньня ў дачыненьні да алкаголікаў і наркаманаў, якія сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак і права іншых асобаў” знаходзіцца ў відавочнай супяречнасці з Канстытуцыяй Рэспублікі Беларусь і парушае свабоду і недатыкальнасць асобы.

Акрамя таго, прадугледжаная дадзеным Законам працэдура прымусовага лячэння асобаў, якія пакутуюць на хранічны алкагалізм або наркаманію, супярэчыць Закону Рэспублікі Беларусь “Аб ахове здароўя”, паколькі прадугледжвае меры прымусовага медыцынскага лячэння. У адпаведнасці з дадзеным Законам, медыцынская дапамога ў Рэспубліцы Беларусь носіць добраахвотны характар. Выключэнне складаюць меры прымусовага медыцынскага лячэння, прызначаныя ў адпаведнасці з прысудам суда ў сувязі з учыненнем крымінальнага злачынства, г. зн., у межах крымінальнага працэсу. Дадзены від прымусовага медыцынскага лячэння рэгулюеца нормамі Крымінальна-працэсуальнага кодэкса. Выключэнне таксама складаюць выпадкі прымусовай псіхіяtryчнай дапамогі асобам, якія пакутуюць на псіхічных расстройствах і ўяўляюць пагрозу сабе альбо акружающим (арт. 30 Закону Рэспублікі Беларусь “Аб псіхіяtryчнай дапамозе і гарантыйх правой грамадзянай пры яе аказанні”), а таксама выпадкі прымусовага лячэння асобаў, якія пакутуюць на захворванні, што ўяўляюць небясьпеку для здароўя насельніцтва (арт. 46 Закону Рэспублікі Беларусь “Аб ахове здароўя”). У апошнім выпадку прымусовае лячэнне ажыцьцяўляеца на падставе рашэння суда, якое выносіцца ў межах съпецыяльнай грамадзянскай вытворчасці (арт. 391-393 ГПК РБ). Пры гэтым падставай для такой прымусовай шпіталізацыі зьяўляеца наяўнасць у асобы захворвання, якое наносіць шкоду здароўю грамадзянай. Пералік такіх захворванняў устаноўлены Пастановай Міністэрства аховы здароўя Рэспублікі Беларусь ад 13 чэрвеня 2002 № 31 “Аб зацьвярджэнні пераліку захвор-

ваньняў, якія ўяўляюць небясьпеку для здароўя насельніцтва". У адзеным пераліку такія захворваныні, як хранічны алкагалізм або наркаманія, не ўказаныя.

У выпадку накіраваныня ў ЛПП прымусовае медыцынскае лячэнне ажыццяўляеца па-за крымінальным працэсам і не ў сувязі з неабходнасцю аказаныня псіхіяtryчнай дапамогі альбо ў мэтах абароны здароўя насельніцтва. Такім чынам, прадугледжаная Законам "Аб мерах прымусовага ўзыдзеяньня ў дачыненых да алкаголікаў і наркаманаў, якія сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак і права іншых асобаў" практика ўжываныня прымусовай медыцынскай дапамогі супярэчыць Закону "Аб ахове здароўя" і парушае законныя права грамадзянаў, іх асабістую недатыкальнасць.

Прымусовае прыцягненьне грамадзянаў да працы, прадугледжае Законам "Аб мерах прымусовага ўзыдзеяньня ў дачыненых да алкаголікаў і наркаманаў, якія сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак і права іншых асобаў", супярэчыць арт. 41 Канстытуцыі, які ўстанаўлівае працу як права, а не абавязак грамадзянаў. Варта таксама адзначыць, што ў адзеным выпадку ажыццяўляеца прымусовае прыцягненьне да працы не асуджаных за крымінальнае злачынства, а хворых грамадзянаў. Пры гэтым прымусовая праца разглядаецца як адзін з відаў "лячэнья", від "медыка-сацыяльнай рэадаптациі".

Неабходна адзначыць, што Закон "Аб мерах прымусовага ўзыдзеяньня ў дачыненых да алкаголікаў і наркаманаў, якія сістэматычна парушаюць грамадзкі парадак і права іншых асобаў" супярэчыць і міжнародным нормам у галіне правоў чалавека, у прыватнасці, арт. 8 і 9 Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах.

Так, у адпаведнасці з п. 3 а) арт. 8 Пакту, ніхто не павінен змушацца да прымусовай або абавязковай працы; б) у тых краінах, дзе ў выглядзе пакараныня за злачынства можа прызначацца пазбаўленне волі, спалучанае з катаржнымі працамі, пункт 3 а) ня лічыцца перашкодай для выкананыня катаржных працаў па прысудзені кампетэнтнага суда, які прызначыў пакараныне. Паводле п.3 с), тэрмінам "прымусовая або абавязковая праца" не ахопліваюцца: і) якая б то ні была не ўзгаданая ў падпункце б) праца або служба, якую, як правіла, павінна выконваць асоба, якая знаходзіцца ў зняволеніі на падставе законнага распараджэння суда, або асоба, умоўна вызваленая ад такога зняволенія; ii) якая б то ні была служба вайсковага характару, а ў тых краінах, у якіх прызнаюцца адмова ад ваеннай службы па палітычных або рэлігійна-этычных матывах, якая б то ні была служба,

прадугледжаная законам для асобаў, якія адмаўляюцца ад ваеннаі службы па такіх матывах; iii) якая б то ні была служба, абавязковая ў выпадках надзвычайнага становішча або бедства, што пагражаютъ жыццю або дабрабыту насельніцтва; iv) якая б то ні была праца або служба, якая ўваходзіць у звычайныя грамадзянскія абавязкі.

Артыкул 9 Пакту гарантую кожнаму чалавеку права на свабоду і асабістую недатыкальнасць. Ніхто ня можа быць падвергнуты адволь-наму арышту або ўтрыманью пад вартай. Ніхто не павінен быць па-збяўлены волі інакш, як на такіх падставах і ў адпаведнасці з такой працэдурай, якая ўстаноўленая законам.

Такім чынам, Закон Рэспублікі Беларусь “Аб мерах прымусовага ўзьдзеяньня ў дачыненіі да алкаголікаў і наркаманаў, якія сістэма-тычна парушаюць грамадзкі парадак і права іншых асобаў” і практы-ка прымусовай ізаляцыі грамадзянаў у ЛПП, іх прымусовага лячэнія і прыцягненія да працы зъяўляеца грубым парушэннем правоў чалавека. ЛПП і да таго падобныя ўстановы зъяўляюцца нічым іншым, як спадчынай савецкай і нават сталінскай таталітарнай сістэмы.

11. Праваабарончая дзейнасьць. Ціск на праваабаронцаў і праваабарончыя арганізацыі

На працягу 2008 году беларускія праваабаронцы, аб'яднаныя ў розныя арганізацыі і групы, а таксама індывідуальна, праводзілі актыўную працу па абароне ахвяраў парушэнняў правоў чалавека, зборы і распаўсядзе праваабарончай інфармацыі, рабілі аналіз і давалі ацэнкі сітуацыі з правамі чалавека, удзельнічалі ў міжнародных канферэнцыях па праваабарончай тэматыцы, арганізаваных Еўрасаюзом, Саветам Еўропы, АБСЕ.

У першай палове году былі прадпрынтыя заходы па дыскрэдытацыі беларускіх праваабаронцаў праз афіцыйныя СМИ. Пасьля таго як 12 чэрвеня праваабаронцы абвясцілі пра намер праводзіць шырокую кампанію “Праваабаронцы за свабодныя выбары” з мэтай маніторынгу парламенцкіх выбараў, у гэты ж дзень на Першым дзяржаўным тэлеканале быў праанансаваны сюжэт з паклённіцкім звесткамі адносна яе арганізатораў. 15 чэрвеня сюжэт быў паказаны ў праграме навінай “Панарама”, дзе са спасылкаю на адзін з сайтаў “палітолога”, нядаўніяга супрацоўніка Адміністрацыі презідэнта сцьвярджалася, што праваабаронцы Алесь Бяляцкі і Алег Гулак скралі 400 тысячаў даляраў, выдаткованых на правядзеньне маніторынгу.

Напярэдадні выбарчай кампаніі на Першым дзяржаўным тэлеканале быў паказаны прапагандысцкі дакументальны серыял “Сетка”, дзе дэманстраваліся вонкі прыватнай кватэры і паведамлялася, што там знаходзіцца офіс незарэгістраванай арганізацыі Праваабарончы цэнтр “Вясна”, якая займаецца дыскрэдытацыяй Беларусі (нагадаем, што “дыскрэдытацыя Рэспублікі Беларусь” перасъедаецца ў крымінальным парадку). У гэтым жа сюжэце з негатыўнымі каментарамі паказваліся здымкі прыватнага жыльля старшыні ліквідаванага ўладамі Праваабарончага цэнтра “Вясна” А. Бяляцкага. У чэрвені яшчэ некалькі разоў ягонае прозвішча згадвалася ў негатыўным плане ў разнастайных тэлесюжетах.

Кампанія праверкі даходаў і маёмынстві праваабаронцаў была распачатая ўладамі таксама ў чэрвені. Прадпісаныні прадставіць дэкларація

рацыі пра даходы і маёмасьць ад Міністэрства па падатках і зборах атрымалі старшыня “Беларускага Хельсінскага камітэту” Алег Гулак, экс-старшыня БХК Тацяна Процька, сябра БХК Зыміцер Маркушэўскі, старшыня ліквідаванага Праваабарончага цэнтра “Вясна” Алесь Бяляцкі, праваабаронца Валянцін Стэфановіч, а таксама члены іх сем'яў.

Асаблівую ўвагу ўлады надавалі перамяшчэнню праваабаронцаў праз беларускую мяжу. Так, з вясны 2008 году ў съпецыяльныя сьпісы памежнікаў былі ўключаныя праваабаронцы Алесь Бяляцкі, Валянцін Стэфановіч, Уладзімір Лабковіч, Тацяна Рэвяка, Віктар Сазонаў, Уладзімір Хильмановіч. Пры кожным перасячэнні мяжы съпецыяльна-му дogleду падвяргаліся іх рэчы, у адносінах да некаторых складаліся съпецыяльныя Акты аб правядзеніі мытнага дагляду.

1 траўня на мытні “Варшайскі мост” у старшыні “Беларускага Хельсінскага камітэту” Алега Гулака і рэгіянальнага актыўіста БХК Эдуарда Баланчука былі сканфіскаваныя два нотбуки і некалькі тысячаў еўра. На запыт у дзяржаўны мытны камітэт праваабаронцам адказалі, што па пытаннях аргтэхнікі і грошай яны павінныя звязтацца ў КДБ.

Актыўныя дзеяньні праваабаронцаў выклікалі рэпрэсіі ў дачыненіі да іх з боку беларускіх уладаў. Так, 27 сакавіка ў Віцебску падчас аказання прававой дапамогі журналісту Вадзіму Баршчэўскуму, у кватэры якога на той час праводзіўся ператрус, быў затрыманы прадстаўнік “Беларускага Хельсінскага камітэту” Павел Левінаў. На яго склалі пратакол адміністрацыйнага правапарушэння з абвінавачаннем у нецэнзурнай лаянцы і непадпарадкаваныні патрабаваныям супрацоўніку міліцыі. У знак пратэсту супраць парушэння ягоных правой і фальсіфікацыі дакументаў, на падставе якіх было вылучанае абвінавачаньне, а таксама з мэтаю прыцягнуць увагу да гэтага выпадку П. Левінаў абвясціў галадоўку, пра што пісьмова паведаміў выконвочаму абавязкі пракурора Віцебскай вобласці А. Лескаўцу. Пасьля 14-ці дзён галадоўкі праваабаронца вымушаны быў спыніць яе з-за пагрозаў для здароўя. 26 траўня, пасьля некалькіх паседжаньняў, суд прызнаў П. Левінава вінаватым і вынес пастанову аб адміністрацыйным арышце на 10 сутак і штрафе ў памеры 20 базавых велічыняў. 15 ліпеня П. Левінаў накіраваўся на прыём да пракурора Віцебскай вобласці, каб дабіцца адмены незаконнага судовага рашэння па ягонай справе. Пракурор абяцаў разабрацца, аднак пры выхадзе з будынку праクуратуры праваабаронца гвалтам быў затрыманы супрацоўнікамі АМАПу. У РУУС Першамайскага раёну, куды даставілі П. Левінава, яму стала кепска, і “хуткая дапамога” адвезла яго ў 2-ю клінічную

бальніцу. Дзяжурны кардыёлаг пасъля размовы па тэлефоне з невядомымі адмовіўся шпіталізаваць праваабаронцу. Выходзячы з бальніцы, П. Левінаў страціў прытомнасъць і патрапіў у рэанімацыю — у яго здарыўся гіпертанічны крыз. Усю ноч палату, у якой ляжаў П. Левінаў, съцераглі чацьвёра міліцыянтаў, а зранку пасъля выпіскі міліцыянты адразу даставілі яго ў ізалятар часовага ўтрыманья, дзе ён адбыў вызначанае яму пакаранье.

23 траўня ў кватэры віцебскага праваабаронца Леаніда Сьвеціка супрацоўнікамі КДБ на працягу 9 гадзінай праводзіўся ператрус, у выніку якога была канфіскаваная аргтэхніка і друкаваная прадукцыя. Пасъля гэтага праваабаронцу некалькі гадзінай дапытвалі ў КДБ. Усе гэтыя дзеяньні праводзіліся ў межах крымінальнай справы, узбуджанай 20 траўня па артыкуле 130.1 Крымінальнага кодэксу — “распальваныне нацыянальнай і рэлігійнай варожасъці”, па якой Л. Сьвецік напачатку праходзіў як съведка, а затым — як падазраваны. Праваабаронца на працягу апошніх гадоў дапамагаў асобам, якія атрымлівалі пагрозы ад неанацысцкай арганізацыі РНЕ (сябрам КХП-БНФ Яну Дзяржакуцаву і Яну Тапыгу, грамадzkай актывістцы Вікторыі Дашкевіч, рэдактару бюлетэню “Кур’ер з Віцебску” Уладзіміру Базану, эксп-старшыні гарадзкай арганізацыі АГП Алене Залескай) зьвяртатца ў прокуратуру ды іншыя дзяржавыя органы са скаргамі. У верасьні крымінальная справа ў дачыненьні да Л. Сьвеціка была прыпыненая, а праваабаронца апынуўся пад падпіску аб нявыезьдзе. Варта адзначыць, што за апошні час Л. Сьвецікам было падрыхтавана 5 скаргаў на парушэнні правоў беларускіх грамадзянаў, якія былі прынятыя да разгляду Камітэтам па правах чалавека ААН.

26 чэрвеня супрацоўнікамі міліцыі і КДБ была праведзеная съпецаперацыя па затрыманні сябра “Беларускага Хельсінскага камітэтu”, аднаго з удзельнікаў маніторынгу выбараў Эдуарда Баланчука. Ягоная машина была затрыманая супрацоўнікамі міліцыі і КДБ каля офісу БХК у Менску, дзе ў гэты час праходзіла нарада праваабаронцаў. Э. Баланчука абвінавацілі ў непадпрарадкованыні патрабаванням супрацоўнікаў міліцыі і дробным хуліганстве. На наступны дзень праваабаронца быў асуджаны на 10 сутак адміністрацыйнага арышту і штрафу ў памеры 30 базавых велічыняў, а з ягонай машины супрацоўнікамі КДБ было канфіскавана 10 ноутбукаў.

7 ліпеня ў межах крымінальнай справы, узбуджанай паводле ч. 3 арт. 339 Крымінальнага кодэксу (“асабліва злоснае хуліганства”) па факце выбуху, учыненага ўнача з 3 на 4 ліпеня ў Менску, быў затрыманы ў якасъці падазраванага і правёў 10 сутак у зыняволеных моладзевы актывіст і праваабаронца Ільля Богдан. У кватэры, дзе ён

жыве, быў праведзены ператрус, у выніку якога быў канфіскаваны нотбук і дакументы, датычныя праваабарончай дзеінасці. Крымінальны перасьлед адносна I. Богдана праз некалькі месяцаў быў спынены ў сувязі з адсутнасцю складу злачынства, а нотбук і праваабарончыя матэрыялы вернутыя.

У ліпені ў межах расцесьледавання справы аб арганізацыі выбуху ў Менску ва ўпраўленыні КДБ Гародні быў дапытаны праваабаронца Віктар Сазонаў, у яго былі ўзятыя адбіткі пальцаў. Праз тыдзень праваабаронцу зноў выклікалі ў міліцыю для атрымання біяметрычных дадзеных.

6 сакавіка ў прыватны дом бабруйскага праваабаронцы Ігара Ходзькі пад выглядам пажарнага агляду ўварваліся некалькі чалавек. Яны правялі ператрус і канфіскавалі каля 500 асобнікаў газеты "Свабода". Праваабаронца I. Ходзька і грамадзкі актывіст А. Чыгір пры спробе перашкодзіць правядзенiu незаконных дзеянняў прадстаўнікоў улады быў зъбітыя.

8 чэрвеня ў Гомелі падчас правядзення семінару праваабаронцаў з актывістамі моладзевага дэмакратычнага руху на тэму прэвентыўнай абароны, у офіс абласной арганізацыі АГП, дзе адбывалася супрэчча, увайшлі чатыры супрацоўнікі міліцыі. Прchyнай свайго зъяўленьня яны назвалі пошук зъбеглага злачынцы, які, згодна з атрыманай ананімнай інфармацыяй, хаваецца па гэтым адрасе. Міліцыянты выклікалі сьпецназ, правялі дагляд памяшкання, перапісалі пашпартныя дадзенныя прысутных, затым пакінулі памяшканье.

У офісным памяшканні наваполацкіх праваабаронцаў у сьнежні невядомымі былі пашкоджаныя ралеты на вокнах і намаляваная на сцяне свастыка.

Драматычна ў некаторых гарадах Беларусі раз'віваліся падзеі, звязаныя са сьвяткаваннем 60-й гадавіны прыняцця Усеагульнай дэкларацыі правоў чалавека. 10 сьнежня ў Гародні пры раздачы тэкстаў Дэкларацыі ды іншых праваабарончых матэрыялаў быў затрыманы праваабаронцы і журналісты Віктар Сазонаў, Уладзімір Хільмановіч, Ян Роман, Алег Каленкоў. У РУУС Ленінскага раёну ва ўсіх былі ўзятыя тлумачэнні, канфіскаваныя накідкі з надпісам "60 гадоў Усеагульнай дэкларацыі правоў чалавека" і тэксты Дэкларацыі. Праз дзьве з паловай гадзіны затрыманых адпусцілі.

У гэты ж дзень у Магілёве былі затрыманыя і некалькі гадзінаў пралялі ў апорным пункце аховы парадку праваабаронцы і юрысты незалежнага прафсаюзу Аляксандар Каралёў і Аляксандар Падалян, якія раздавалі мінакам тэкст Усеагульнай дэкларацыі.

ПРАВААБАРОНЧАЯ ДЗЕЙНАСЬЦЬ. ЦІСК НА ПРАВААБАРОНЦАЎ...

У Менску 10 сінняшня пры раздачы Дэкларацыяў на прасьпекце Незалежнасці з ужываньнем гвалту былі затрыманыя праваабаронцы Алеся Бяляцкі, Уладзімір Лабковіч, Алег Мацкевіч, Марына Статкевіч, Валянцін Стэфановіч, Сяргей Сыс, Ірына Тоўсьцік, а таксама моладзеўская актыўісты Франак Вячорка, Сяржук Карповіч, Антон Койпіш, Сяргей Семянюк. Усе яны былі дастаўлены ў РУУС Цэнтральнага раёну, дзе іх пратрымалі каля дзівюх гадзінай, а затым выпусьцілі, сканфіскаваўшы тэксты Дэкларацыяў і накідкі з надпісам “60 гадоў Усеагульной дэкларацыі правоў чалавека”.

Спробы праваабаронцаў адсъвятковаць 60-ю гадавіну прыніціцца Усеагульной дэкларацыі правоў чалавека шляхам правядзенія санкцыяновых акцыяў натыкаліся на перашкоды з боку ўладаў. Так, Віцебскі гарвыканкам адмовіў Паўлу Левінаву ў правядзеніі пікетаў на той падставе, што месца іх правядзенія было занятае ў жылых кварталах гораду, а не ў загадзя вызначаных гарадзкіх парках на краі абласнога цэнтра. Спробы абскарджаць рашэння выканкаму аб забароне пікетаў у судзе ня мелі станоўчага выніку.

Мітынг у гонар 60-х угодкаў Усеагульной дэкларацыі правоў чалавека быў дазволены Берасцейскім гарвыканкамам на стадыёне “Лакаматыў”. Разам з тым напярэдадні міліцыянтамі былі затрыманыя актыўісты Зінаіда Міхнюк і Валянціна Лазарэнкава, якія на вуліцы раздавалі запрашэнні на санкцыянованае мерапрыемства.

Баранавіцкая гарадзкая ўлады ўвогуле не адрэагавалі на прапанованы мясцовых праваабаронцаў і грамадзкіх актыўістаў аб разъмяшчэнні ў горадзе хаця б адной інфармацыйнай расьцяжкі да 60-й гадавіны Усеагульной дэкларацыі. Адначасова быў арганізаваны ціск на падпісантаў дадзенага звароту. Так, 4 сінняшня супрацоўнік міліцыі прыйшоў на кватэру да праваабаронцы Сяргея Гоўшы і паведаміў, што ён накіраваны з праверкай намеснікам начальніка баранавіцкай міліцыі, бо ў іх зьявілася інфармацыя, што ў кватэры праваабаронцы знаходзіцца забароненая літаратура. Ордэр на правядзеніе ператрусу прад'яўлены ня быў.

Такім чынам, на працягу 2008 году ўмовы працы беларускіх праваабаронцаў былі набліжаны да экстремальных. За праваабарончую дзейнасць яны неаднаразова атрымлівалі пагрозы, затрымліваліся, асуджаліся, у іх памяшканнях праводзіліся дагляды і ператрусы, канфіскоўвалася офісная тэхніка. Тым ня менш, эфектыўная дзейнасць, накіраваная на абарону правоў чалавека ў краіне, працягвалася.

ДАДАТАК 1

P6_TA-PROV(2008)0071

Беларусь

**Рэзалюцыя Еўрапейскага Парламенту па Беларусі
ад 21 лютага 2008 г.**

Еўрапейскі Парламент,

— улічваючы свае папярэднія рэзалюцыі па сітуацыі ў Беларусі, у прыватнасці рэзалюцыю ад 6 красавіка 2006 па сітуацыі ў Беларусі пасыля прэзідэнцкіх выбараў 19 сакавіка 2006¹,

— улічваючы дэкларацыю Камісіі ад 21 лістапада 2006 аб гатоўнасці Еўрапейскага Саюзу ўзнавіць ягоныя адносіны з Беларусью і яе народам у межах Еўрапейскай палітыкі добраўпамяшкання (ЕПД),

— улічваючы сваю Прэмію Сахарава за свабоду думкі, прысуджаную Беларускай Асацыяцыі Журналістаў 14 сьнежня 2004 і Аляксандру Мілінкевічу 13 сьнежня 2006,

— улічваючы Правіла 115(5) сваіх Працэдурных Правілаў,

А. паколькі ён неаднаразова асуджаў несправядлівый прэзідэнцкія, парламенцкія і мясцовыя выбары ў Беларусі,

Б. паколькі ён заклікаў Савет і Камісію ўнесці прапановы адносна далейшага ціску на рэжым Лукашэнкі ў межах міжнародных арганізацый і патрабаваў, каб быў вылучаны поўны пакет канкрэтных і мэтанакіраваных санкцыяў, якія супрова караюць адказных за прыгнёт без прычыненія дадатковых пакутаў грамадзянам Беларусі,

В. паколькі ён у прыватнасці асуджаў той факт, што мясцовая дэмагратыя, якая зьяўляецца падмуркам любога дэмагратычнага кіравання і выражает волю звычайных людзей дзеля ажыццяўлення іх сапраўдных надзеяў і чаканняў, ігнаравалася ў Беларусі,

Г. паколькі пастаянны палітычны і адміністрацыйны ўціск недзяржжаўных арганізацый у Беларусі пагражае іх існаванню і падрывае іх незалежнасць,

Д. паколькі ў студзені 2008 адбылася серыя акцыяў пратэсту прадпрымальнікаў у Менску, лідэры якіх затрымліваліся, а часта і зьбіваліся,

Е. Паколькі нядаўна адбыліся пазітыўныя зъмены адносна заснавання дэлегацыі Камісіі ў Менску,

1. Выказвае глыбокое шкадаванье ў сувязі з адсутнасцю паліпшэння сітуацыі з дэмагратыяй, правамі чалавека і вяршэнствам

права ў Беларусі; указвае, што пастаянныя адвольныя арышты акты-вістаў грамадзянскай супольнасці і апазіцыі (асабліва часовае за-трыманье Аляксандра Мілінкевіча) і перасьлед незалежных мас-ме-дышы супярэчаць нядаўнім выказваньям Беларускага Ураду аб ягоным жаданыні палепшыць адносіны з Еўрапейскім Саюзам;

2. Выказвае сваё шкадаванье з нагоды асуджэння журнالіста Аляксандра Зыдзьвіжкова да трох гадоў турэмнага зняволеняня, мяр-куючы, што пакаранье зьяўляеца неапраўдана жорсткім, і заклікае Беларускі Урад перагледзець ягонае рашэнне;

3. Адзначае нядаўнє вызваленне некалькіх актывістаў дэмакра-тычнай апазіцыі, уключаючы лідэраў моладзевага руху Беларускага Народнага Фронту і "Маладога Фронту", і разам з тым асуджае арышты актывістаў на 15 дзён і пагрозы іх выключэння з вышэйших навучальных установаў пасля мірных дэманстрацый 16 студзеня 2008, праведзеных дзеля адзначэння дня салідарнасці са зняво-ленымі актывістамі беларускай апазіцыі і сем'ямі зынікльых вядомых беларусаў;

4. Заклікае беларускія ўлады неадкладна і безумоўна вызваліць апошнягая палітычнага зняволенага Аляксандра Казуліна і спыніць за-пaloхванье, перасьлед, мэтавы арышт і палітычна матываваны су-довы перасьлед актывістаў дэмакратычнай апазіцыі і грамадзянскай супольнасці ў Беларусі;

5. Вітае нядаўнія зрухі, звязаныя са згодай на заснаванье дэ-легацыі Камісіі ў Менску ў якасці пазітыўнага кроку да ўзнаўлення дыялогу з Еўрапейскім Саюзам; заахвочвае Камісію выкарыстаць поў-ны патэнцыял адкрыцця дэлегацыі;

6. Узгадвае, што 21 лістапада 2006 Еўрапейскі Саюз абвясціў сваю гатоўнасць узнавіць адносіны з Беларусью і яе народам у ме-жах ЕПД, як толькі Беларускі Урад прадэманструе павагу да дэмак-ратычных каштоўнасцяў і асноўных правоў беларускага народу;

7. Падкрэслівае, што для ўступлення ў любы рэальны дыялог з ЕС Беларусі неабходна выканаць астатнія ўмовы, прадстаўленыя ў "не-дакуменце" пад называю "Што Еўрапейскі Саюз мог бы прынесці Бе-ларусі", у тым ліку: вызваленне палітычных зняволеных, адмену съяротнага пакаранья, забесьпячэнне свободы мас-медыя і пра-ва на самавыражэнне, незалежнасць судовай улады і павагу да дэмакратычных каштоўнасцяў і асноўных правоў беларускага наро-ду;

8. Асуджае той факт, што Беларусь зьяўляеца адзінай краінай Еўропы, у якой дасюль існуе съяротнае пакаранье, што супярэчыць еўрапейскім каштоўнасцям;

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

9. Заклікае беларускія ўлады адмініць Дэкрэт № 70 ад 8 лютага 2008, прадпісаныні якога парушаюць права беларускіх грамадзянаў на адукацыю, ствараючы перашкоды пры паступленыні ў вышэйшыя навучальныя ўстановы;

10. Заклікае беларускія ўлады выконваць рэкамендацыі Арганізацыі па Бясьпецы і Супрацоўніцтву ў Еўропе (АБСЕ) пры арганізацыі надыходзячых парламенцкіх выбараў, прызначаных на 28 верасня 2008; заклікае Урад прадаставіць прадстаўнікам дэмакратычнай апазіцыі доступ у выбарчыя камісіі, прадаставіць рэгістрацыю ўсім кандыдатам у парламент і іх назіральнікам і не ствараць перашкодаў для ўсеабдымнага і поўнага міжнароднага назіранья за выбарамі;

11. Заклікае Савет і Камісію прадпрыніць далейшыя крокі па спрашчэнні і лібералізацыі візовых працэдураў для беларускіх грамадзянаў, паколькі толькі такія дзеяньні могуць дапамагчы ў дасягненні галоўных мэтаў палітыкі Еўрапейскага Саюзу ў дачыненьні да Беларусі, а менавіта — спрыяць інтэнсіфікацыі контактаў паміж людзьмі і дэмакратызациі краіны; у сувязі з гэтым заклікае разглядзець магчымасць зыніжэння кошту візаў для беларускіх грамадзянаў, якія ўязджаюць на Шэнгенскую тэрыторыю, што зьяўляеца адзіным шляхам прадухілення ўзрасточай ізоляцыі Беларусі і яе грамадзянаў;

12. Заклікае краіны-удзельніцы Шэнгенскага пагадненія выкарыстоўваць усе даступныя інструменты (нацыянальныя візавыя кошты) дзеля спрыяньня перамышленню беларускіх грамадзянаў па тэрыторыі кожнай з краінаў-удзельніц;

13. Заклікае Савет, Камісію і міжнародную супольнасць у цэлым пашырыць падтрымку грамадзянскай супольнасці ў Беларусі, у прыватнасці павысіць фінансавую падтрымку незалежным мас-медыям, недзяржаўным арганізацыям і беларускім студэнтам, якія навучаюцца за мяжой; вітае фінансавую падтрымку, якая аказваецца Камісіяй Еўрапейскаму гуманітарнаму ўніверсітэту ў Вільні (Літва); заклікае Савет і Камісію разгледзець фінансавую падтрымку існуючага праекту, скіравага на стварэнне незалежнага беларускага тэлевізійнага канала БелСат;

14. Выказвае салідарнасць з аб'яднанай дэмакратычнай апазіцыяй Беларусі і лідэрам гэтага руху Аляксандрам Мілінкевічам, а таксама з усімі беларускімі грамадзянамі, якія імкнуцца да незалежнай, дэмакратычнай і адкрытай Беларусі, заснаванай на вяршэнстве права; заахвочвае лідэроў апазіцыі дэмантраваць еднасць і прыняць зашэнне адносна парламенцкіх выбараў;

15. Выказвае шкадаваныне ў сувязі з неаднаразовымі адмовамі беларускіх уладаў у выдачы візаў дэпутатам Еўрапейскага Парламенту

на працягу апошніх двух гадоў; заклікае беларускія ўлады не ствараць перашкодаў візітам дэлегацыі Еўрапейскага Парламенту па адносінах з Беларусью і атрыманню непасрэднага досьведу ў Беларусі;

16. Асуджае абмежаваныні, накладзеныя беларускімі ўладамі на замежнае духавенства з мэтай абмежавання ягонага доступу ў краіну дзеля працы ў рэлігійных арганізацыях і заклікае беларускія ўлады адмяніць гэтыя абмежаваныні;

17. Даручае свайму Прэзідэнту перадаць гэтую рэзалюцыю ў Савет, Камісію, парламенты і ўрады краінаў-удзельніц, Генеральному Сакратару Арганізацыі Аб'яднаных Нацый, Парламенцкай Асамбліі АБСЕ і Савету Еўропы, а таксама беларускім уладам.

¹ OJ C 293 E, 2.12.2006, p. 304.

P6_TA(2008)0239

**Рэзалюцыя Еўрапейскага Парламенту ад 22 траўня 2008 г.
па арышце палітычных апанентаў у Беларусі**

Еўрапейскі Парламент,

— улічваючы свае папярэднія рэзалюцыі па сітуацыі ў Беларусі, у прыватнасці рэзалюцыю ад 6 красавіка 2006 па сітуацыі ў Беларусі пасля презідэнцкіх выбараў 19 сакавіка 2006¹,

— улічваючы дэкларацыю Камісіі ад 21 лістапада 2006 аб гатоўнасці Еўрапейскага Саюзу ўзнавіць адносіны з Беларусью і яе народам у межах Еўрапейскай Палітыкі Добрауседзтва (ЕПД),

— улічваючы Дэкларацыю па Беларусі Старшынства ЕС ад 28 сакавіка,

— улічваючы заяву Старшынства ЕС ад 29 красавіка 2008 па ўзнаўленыні турэмнага зыняволенія і перасльеду палітычных апанентаў у Беларусі,

— улічваючы заяву Старшынства ЕС ад 6 траўня 2008 па нядайнім паляпшэныні адносінаў паміж Беларусью і Злучанымі Штатамі,

— улічваючы Правіла 115(5) сваіх Працэдурных Правілаў,

А. паколькі два беларускія дэмакратычныя актыўісты, Андрэй Кім і Сяргей Парсюковіч, атрымалі вялікія пакараныні за ўдзел у мірных дэманстрацыях прадпрымальнікаў 10 і 21 студзеня 2008,

Б. паколькі працяг зыняволенія Аляксандра Казуліна зьяўляецца яшчэ адным прыкладам ігнараваныня Беларусью сваіх авабязацельстваў паважаць прынцыпы і авабязкі Арганізацыі па Бяспечы і Супрацоўніцтве ў Еўропе (АБСЕ), удзельніцай якой зьяўляецца Беларусь,

В. паколькі ён заклікаў Савет і Камісію ўнесці прапановы адносна далейшага ціску на рэжым Лукашэнкі ў межах міжнародных арганізацый і патрабаваў, каб быў вылучаны поўны пакет канкрэтных і мэтанакіраваных санкцыяў, якія б сурова каралі адказных за прыгнёт, без прычыненія дадатковых пакутаў грамадзянам Беларусі,

Г. паколькі ён асуздзіў выкарыстаныне сілы і арышт вялікай колькасці ўдзельнікаў акцыі ў гонар Дня Волі ў Менску і іншых гарадах Беларусі 25 сакавіка 2008,

Д. паколькі рашэныне ўраду Беларусі абвесціць 10 дыпламатаў Злучаных Штатаў персонамі non-grata і гвалтоўнае выгнаныне Амбасадара ЗША ў Беларусі зьяўляюцца мерамі неапрайданымі, якія шкодзяць інтэрэсам беларускага народу,

1. Выказвае глыбокае шкадаваньне ў сувязі з адсутнасцю паляп-шэння сітуацыі з дэмакратыяй, правамі чалавека і вяршэнствам права ў Беларусі; указвае, што пастаянная адвольныя арышты актыўістай грамадзянскай супольнасці і апазіцыі (асабліва часовае затрыманьне і суд над Аляксандрам Мілінкевічам) і перасльед незалежных мас-медиія супярэчаць нядайным выказваньням Беларускага ўраду аб яго-ным жаданьні палепшыць адносіны з Еўрапейскім Саюзам;

2. Асуджае жорсткія прысуды, вынесенія Сяргею Парсюкевічу і Андрэю Кіму 22 і 23 красавіка 2008 у Менску за іх удзел у акцыі прад-прымальнікай 10 студзеня 2008; у той жа час выказвае шкадаваньне ў сувязі з празьмерным ужываньнем сілы беларускімі сілавымі структу-рамі і арыштамі мірных грамадзянаў, якія сабраліся 25 сакавіка 2008, каб адзначыць дзясятнастагоддзе ўгодкі заснавання Беларускай Народнай Рэспублікі; заклікае беларускія ўлады безумоўна ўстрымлівацца ад выкарыстання сілы супраць прадстаўнікоў дэмакратычнай апазіцыі;

3. Заклікае беларускія ўлады неадкладна і безумоўна вызваліць палітычнага зняволенага Аляксандра Казуліна і спыніць запалохваньне, перасльед, мэтавы арышт і палітычна матываваны судовы перасльед актыўістай дэмакратычнай апазіцыі і грамадзянскай супольнасці ў Беларусі;

4. Нагадвае, што захаваньне дэмакратычных прынцыпаў зьяўля-еца ключавым пытаньнем для нармалізацыі адносінаў з Беларусь-сю;

5. Асуджае затрыманьне журналістаў міжнародных мас-медиія, вобыскі ў іх дамах і канфіскацыю або зынішчэнне іх абсталяваньня беларускімі съпецслужбамі (КДБ) і асуджае выслікі, прадпрыятыя беларускімі ўладамі дзеля парушэння свабоды мас-медиія;

6. Просіць Савет і Камісію прадаставіць істотную падтрымку ах-вярам парушэнняў правоў чалавека ў Беларусі; мяркуе, што павелі-чэнне фінансавай падтрымкі арганізацыям грамадзянскай суполь-насці, у прыватнасці незалежным мас-медиіям, неабходная для пра-паганды правоў чалавека ў краіне;

7. Нагадвае, што 21 лістапада 2006 Еўрапейскі Саюз абвесьціў сваю гатоўнасць узнавіць адносіны з Беларусью і яе народам у ме-жах ЕПД, як толькі Беларускі ўрад прадэманструе павагу да дэмакра-тычных каштоўнасцяў і асноўных правоў беларускага народу;

8. Падкрэслівае, што для ўступлення ў любы рэальны дыялог з ЕС Беларусі неабходна выканаць астатнія ўмовы, прадстаўленыя ў “не-дакуменце” пад называю “Што Еўрапейскі Саюз мог бы прынесці Бе-ларусі”, у тым ліку: вызваленіе палітычных зняволеных, адмену съмяротнага пакараньня, забесьпячэнне свабоды мас-медиія і пра-

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

ва на самавыражэньне, незалежнасць судовай улады і павагу да дэмакратычных каштоўнасцяў і асноўных правоў беларускага народу;

9. Асуджае той факт, што Беларусь зьяўляецца адзінай краінай Еўропы, у якой дасюль існуе съмяротнае пакаранье, што супярэчыць еўрапейскім каштоўнасцям;

10. Глыбока шкадуе ў сувязі з Законам 2002 году “Аб свабодзе сумленьня і рэлігійных арганізацыях”, які супярэчыць міжнародным прынцыпам рэлігійнай свабоды і правоў чалавека, уключаючы выкладзеныя ў Міжнародным Пакце аб грамадзянскіх і палітычных правах (МПГПП), і прызнае, што ў выніку гэтага закону дзеянасць многіх рэлігійных суполак была абмежаваная і іх лідэры падвяргаліся пастаному перасльеду, штрафам і турэмнаму зняволенню;

11. Заклікае беларускія ўлады цалкам выконваць стандарты АБСЕ пры арганізацыі парламенцкіх выбараў увесень 2008 і стварыць усе ўмовы для свабодных і справядлівых выбараў; заклікае ўрад Беларусі забяспечыць прадстаўнікам дэмакратычнай супольнасці свабодны доступ у акруговыя выбарчыя камісіі, забяспечыць рэгістрацыю ўсіх кандыдатаў у парламент і іх назіральнікаў і не ствараць перашкодаў для ўсеадымнага і поўнага міжнароднага назіраньня за выбарамі;

12. Заклікае беларускі ўрад падтрымаць і забяспечыць абарону ўсіх асноўных правоў чалавека і забяспечыць выкананьне Беларусью міжнародных стандартаў, у прыватнасці, артыкулу 18 Міжнароднага Пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах (МПГПП);

13. Заклікае беларускі ўрад перагледзець Закон 2002 году “Аб свабодзе сумленьня і рэлігійных арганізацыях” і ўзнавіць працэдуры, якія гарантуюць павагу да свабоды сумленьня;

14. Выказвае салідарнасць з аўяднанай дэмакратычнай апазицыйяй Беларусі і ўсімі беларускімі грамадзянамі, якія імкнуцца да незалежнай, дэмакратычнай і адкрытай Беларусі, заснаванай на вяршэнстве права; заахвочвае лідэраў апазіцыі дэмансстрацаць еднасць і прыняць рашэнне наконт парламенцкіх выбараў;

15. Заклікае Савет і Камісію прадпрыніць далейшыя крокі па спрашчэньні і лібералізацыі візавых працэдураў для беларускіх грамадзянаў, паколькі толькі такія дзеяньні могуць дапамагчы ў дасягненні галоўных мэтаў палітыкі Еўрапейскага Саюзу ў дачыненьні да Беларусі, а менавіта — спрыяць інтэнсіфікацыі контактаў паміж людзьмі і дэмакратызацыі краіны; у сувязі з гэтым заклікае разгледзець магчымасць зыніжэння кошту візаў для беларускіх грамадзянаў, якія ўязджаюць на Шэнгенскую тэрыторыю, што зьяўляецца адзіным шляхам прадухліць узрастаючу ізалацыю Беларусі і яе грамадзянай;

16. Выказвае шкадаваньне ў сувязі з неаднаразовыі адмовамі беларускіх уладаў у выдачы візаў дэпутатам Еўрапейскага Парламенту на працягу апошніх двух гадоў; заклікае беларускія ўлады не ствараць перашкодаў візітам дэлегацыі Еўрапейскага Парламенту па адносінах з Беларусью і атрыманню непасрэднага досьведу ў Беларусі;

17. Выказвае сваю салідарнасць са Злучанымі Штатамі і іх дыпламатычнай службай, і заклікае ўрад Беларусі перагледзець сваё рашэнне і прадпрыняць неадкладныя крокі, якія б дазволілі нармалізація адносіны паміж Беларусью і Злучанымі Штатамі на падставе ўзаемавыгаднага супрацоўніцтва;

18. Даручае свайму Прэзідэнту перадаць гэтую рэзалюцыю ў Савет, Камісію, парламенты і ўрады краінаў-удзельніц, Генеральному Сакратару Арганізацыі Аб'яднаных Нацый, Парламенцкай Асамбліі АБСЕ і Савету Еўропы, а таксама беларускім уладам.

¹ OJ C 293 E, 2.12.2006, стар. 304.

P6_TA(2008)0239

**Рэзалюцыя Еўрапейскага Парламенту
ад 9 кастрычніка 2008 г. па сітуацыі ў Беларусі
пасыля парламенцкіх выбараў 28 верасьня 2008 г.**

Еўрапейскі Парламент,

— улічваючы свае папярэднія рэзалюцыі па сітуацыі ў Беларусі, у прыватнасці рэзалюцыю ад 22 траўня 2008⁽¹⁾,

— улічваючы дэкларацыю Камісіі ад 21 лістапада 2006 аб гатоўнасці Еўрапейскага Саюзу ўзнавіць ягоныя адносіны з Беларусью і яе народам у межах Еўрапейскай Палітыкі Добрауседзтва (ЕПД),

— улічваючы Дэкларацыю Старшынства Савету ад імя ЕС ад 26 жніўня 2008 наконт вызваленія Сяргея Парсюковіча і Андрэя Кіма,

— улічваючы высновы Савету ад 15-16 верасьня 2008 па Беларусі,

— улічваючы папярэднія высновы назіральнай місіі АБСЕ ў Беларусі ад 29 верасьня 2008,

— улічваючы заяву Прэзідэнцства Савету Еўрапейскага Саюзу па парламенцкіх выбарах у Беларусі ад 30 верасьня 2008,

— улічваючы Правіла 103(4) сваіх Працэдурных Правілаў,

А. паколькі пасыля вызваленія беларускімі ўладамі паміж 16 і 20 жніўня 2008 палітычных зняволеных, спадароў Аляксандра Казуліна, Сяргея Парсюковіча і Андрэя Кіма ў Беларусі на дадзены час ня ўтрымліваецца ніводнага міжнародна прызнанага палітычнага зняволенага,

Б. паколькі вызваленіне палітычных зняволеных было разгледжана ЕС як значны крок да прыняцця Беларусью падставовых каштоўнасцяў дэмакратыі, павагі да правоў чалавека і вяршэнства права, і было адной з перадумоваў перагляду абмежавальных мераў, якія на цяперашні час датычалі некаторых вядучых палітычных фігураў у Беларусі, і паступовага аднаўлення адносінаў з Беларусью,

В. паколькі 10 ліпеня 2008 Прэзідэнт Аляксандр Лукашэнка публічна заклікаў да правядзення адкрытых і дэмакратычных выбараў і нагадаў аб гэтым падчас свайго тэлевізійнага выступу 29 жніўня 2008, абяцаючы, што гэтыя выбары будуць беспрэцэдэнтнымі па сваёй справядлівасці,

Г. паколькі дэмакратычны ўнёсак і плюралістычны аспект парламенцкіх выбараў, прызначаных на 28 верасьня 2008 быў успрыніты ЕС як яшчэ адна магчымасць для Беларусі прадэманстраація павагу да дэмакратычных каштоўнасцяў і еўрапейскіх стандарттаў,

Д. паколькі ў гэтым кантэксце ЕС вітаў дзейнасць назіральнікаў АБСЕ/Бюро па Дэмакратычных Інстытутах і Правах Чалавека (БДІПЧ), падкрэсліваў важнасць забесьпячэння гэтым назіральнікам доступу да ўсіх стадый выбарчага працэсу, уключаючы падлік галасоў, і ў прыватнасці падкрэсліваў важнасць забесьпячэння правоў апазіцыі: як права балатавацца, так і права доступу да выбарчых камісіяў і мас-медиа,

Е. паколькі ЕС, у выпадку, калі б выбары прайшлі гладка, быў гатовы распачаць перагляд абмежавальных мераў у дачыненіі да беларускіх лідэраў і прадпрыняць пазітыўныя і канкрэтныя меры, якія вядуць да паступовага ўзнаўлення адносінаў з Беларусью,

Ё. паколькі просьба Аб'яднаных Дэмакратычных Сілаў Беларусі да ўраду аб уступленні ў адкрыты дыялог па выбарчым працэсе была праігнаваная; паколькі апазіцыйныя кандыдаты выказвалі занепакоенасць справядлівасцю выбарчага працэсу, спасылаючыся на адсутнасць упэўненасці ў працэсе галасавання і чакаемай працэдуры падліку галасоў,

Ж. паколькі ў сваіх папярэдніх высновах Назіральная Місія АБСЕ заявіла, што, хаця былі некаторыя невялікія паляпшэнні, выбары 28 верасьня 2008, якія адбыліся ў строга кантролюемых умовах з ледзь бачнай кампаніяй і вызначаліся адсутнасцю празрыстасці пры падліку галасоў і падсумаванні вынікаў з розных участкаў, ніяк не адпавядалі міжнародна прызнаным дэмакратычным стандартам,

З. паколькі апазіцыя, якая не атрымала ніводнага са 110 месцаў, абвесціла выбары фарсам, выказваючы свае апасенныя, што “флірт” Лукашэнкі з дэмакратый скончыўся, і заклікала ЕС і ЗША не признаць вынікі выбараў,

І. паколькі старшыня Цэнтральнай выбарчай камісіі Беларусі абвесціла гэтыя выбары “свабоднымі і справядлівымі”,

Й. паколькі каля 800 прыхільнікаў апазіцыі пратэставалі ў Менску вечарам у дзень выбараў,

1. Выказвае сваю задаволенасць, што палітычныя зыняволеня, спадары Аляксандр Казулін, Сяргей Парсюковіч і Андрэй Кім былі вызвалены; нягледзячы на гэта, спадзяецца таксама, што яны будуць мецьмагчымасць карыстацца ўсімі грамадзянскімі правамі, гарантаванымі беларускім грамадзянам Канстытуцыйяй Рэспублікі Беларусь;

2. Выказвае шкадаванье, што значны прагрэс у дэмакратычным разъвіцці Беларусі ў інтарэсах беларускага народу, на які спадзяваўся ЕС, не адбыўся і, нягледзячы на некаторыя маленкія паляпшэнні, парламенцкая выбары ў Беларусі, праведзеныя 28 верасьня 2008, зусім не адпавядалі міжнародным стандартам;

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

3. Лічыць, што легітymнасьць абранага ў Беларусі парламенту пад пытаньнем;

4. Занепакоены, што міністр унутраных справаў аб'явіў акцыю пратэсту, арганізаваную апазыцый 28 верасьня 2008 у Менску, грубым парушэннем грамадзкага парадку, і таксама занепакоены паведамленынямі, што інфармацыя аб акцыі будзе перададзеная Генеральному Прокурору для праверкі; заклікае беларускія ўлады паважаць падставовыя права на сход і самавыражэнье, гарантаваныя беларускай Канстытуцыяй;

5. Указвае, што хаця ЕС і адзначыў нядаўнє вызваленне некалькіх актывістаў і спадзяваўся на паляпшэнье ў арганізацыі выбараў, пастаянная адмова арганізаваць свабодныя і справядлівые выбары будзе далейшым рэгрэсам для Беларусі і сур'ёзным выклікам адносінам паміж Беларусью і Еўрапейскім Саюзам;

6. Заклікае беларускі Урад пацвердзіць ягоныя заявы аб жаданьні палепшыць супрацоўніцтва з ЕС і стварыць больш спрыяльнія ўмовы для пачатку дыскусіі ў паміж ЕС і Беларусью;

7. У сувязі з гэтым заклікае беларускі Урад рухацца ў будучым да сапраўды дэмакратычных выбараў у адпаведнасці з міжнароднымі дэмакратычнымі стандартамі праз уядзенны зъменаў у выбарчае законадаўства і практику, як напрыклад:

а) стварэнне справядлівых умоваў і магчымасцяў для правядзення сапраўданай выбарачай кампаніі ўсімі кандыдатамі;

б) забесьпячэнне прадстаўніцтва ўсіх партыяў, што удзельнічаюць у выбарах, у выбарчых камісіях усіх узроўняў і на ўзроўні ўчастковых выбарчых камісіяў у прыватнасці;

в) забесьпячэнне такой працэдуры падліку галасоў, якая б выключала любыя магчымасці фальсіфікацыі;

г) адмена датэрміновага галасавання або хаця б забесьпячэнне асобнага падліку вынікаў папярэдняга галасавання і асобнага ўнісеньня вынікаў папярэдняга галасавання і галасавання ў дзень выбараў у выбарчыя пратаколы;

8. Заклікае беларускі Урад захоўваць права чалавека шляхам:

а) унісеньня неабходных зъменаў у Крымінальны кодэкс Беларусі, адмяніўши Артыкулы 193, 367, 368 і 369-1, некаторыя з якіх, у прыватнасці Артыкул 193, узгадваюцца Amnesty International і якія часта незаконна выкарыстоўваюцца як сродак рэпрэсіяў;

б) устрымання ад пагрозаў крымінальнага перасъледу, у тым ліку за ўхіленне ад выканання вайсковага абавязку ў Беларусі, супраць студэнтаў, выключаных з універсітэтаў за іх грамадzkую дзейнасць і вымушаных працягваць сваё навучанье за мяжой;

в) зьняцьца ўсіх перашкодаў належнай рэгістрацыі НДА ў Беларусі;
 г) паляпшэння адносінаў і павагі да нацыянальных меншасцяў,
 уключаючы прызнаньне законна абранаага кіраўніцтва Саюзу Палякаў
 на Беларусі на чале з Анжалікай Борыс, культуры, цэркваў, адукацый-
 най сістэмы, гістарычнай і матэрыяльнай спадчыны, з мэтай пакласці
 канец самаізоляцыі ад астатніх Еўропы ды істотна палепшыць адно-
 сіны паміж ЕС і Беларусью;

9. Узгадвае, што 21 лістапада 2006 Еўрапейскі Саюз абвесціць
 сваю гатоўнасць узнавіць адносіны з Беларусью і яе народам у ме-
 жах ЕПД, як толькі беларускі Урад прадэмантруе павагу да дэмакра-
 тычных каштоўнасцяў і асноўных правоў беларускага народу;

10. Заклікае Савет і Камісію працягваць дыялог з Беларусью і
 распрацоўваць у дачыненіі да яе палітыку, падвержаную строгай
 пазітыўнай абумоўленасці, заснаванай на паступовым пакрокавым
 падыходзе, якая ўключае кантрольныя кропкі, расклады, праверачную
 формулу і адэватныя фінансавыя рэсурсы;

11. Заклікае Савет і Камісію разгледзець магчымасць выбарач-
 нага перагляду і магчымага прыпыненія існуючых абмежавальных
 мераў з мэтай прынесці выгаду простым жыхарам і заахвоціць
 разъвіцьцё свабоднага грамадзтва;

12. Заклікае Савет і Камісію не адмяніць забарону на выдачу візаў
 для тых, хто непасрэдна ўдзельнічаў у парушэнні дэмакратычных
 выбарчых стандартоў і правоў чалавека; заклікае да разгляду магчы-
 масці шасцімесячнага прыпыненія гэтай санкцыі ў адносінах да
 іншых чыноўнікаў, пры ўмове, што падчас гэтага перыяду ў абмежа-
 вальны Закон аб мас-медыя, прыняты ў канцы ліпеня 2008, будуць
 унесенныя праўкі перад ягоным поўным уступленнем у сілу;

13. Заклікае Савет і Камісію прадпрыніць далейшыя крокі па
 спрашчэнні і лібералізацыі візавых працэдураў для беларускіх гра-
 мадзянаў, паколькі такія дзеянні надзвычай важныя для дасягнення
 галоўных мэтаў палітыкі Еўрапейскага Саюзу ў дачыненіі да Бела-
 русі, а менавіта — спрыяць інтэнсіфікацыі кантактаў паміж людзьмі і
 дэмакратызацыі краіны; у сувязі з гэтым заклікае разгледзець магчы-
 масць зыніжэння кошту візаў для беларускіх грамадзянаў, якія ўяз-
 джаюць на Шэнгенскую тэрыторыю, што зьяўляецца адзіным шляхам
 прадухіліць узрастаючую ізоляцыю Беларусі і яе грамадзянаў; заклі-
 кае беларускія ўлады спыніць іх практику адмоваў у выдачы выязных
 візаў сваім грамадзяnam, у прыватнасці, дзецям і студэнтам;

14. Заклікае Савет і Камісію разгледзець магчымасць выбарач-
 нага прымяненія Інструменту Еўрапейскага Добрауседзтва і Пар-
 нёрства (2) і Еўрапейскага Інструменту па Правах Чалавека і Дэмак-

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

ратыі (3) у дачыненъні да Беларусі для пашырэнъня дапамогі грамадзянскай супольнасці Беларусі і, у прыватнасці, каб павялічыць фінансавую дапамогу незалежным мас-медиа, НДА і беларускім студэнтам, якія навучаюцца за мяжой; вітае фінансавую дапамогу, якая аказваецца Камісіяй Беларускаму “Еўрапейскому гуманітарнаму ўніверсітэту” ў выгнаныні ў Вільні (Літва); заклікае Савет і Камісію звязнуцца да беларускага Ураду, каб у якасці знака добраі волі і пазытыўных зъменаў, стварыць магчымасць для легальнага вяртаньня Еўрапейскага Універсітэту (які знаходзіцца ў выгнаныні ў Вільні) у Беларусь і ягонаага аднаўленъня ў адэकватных умовах для далейшай дзеянасці ў Менску; заклікае Савет і Камісію аказаць дапамогу незалежнаму беларускаму тэлевізійнаму каналу БелСат;

15. Заклікае Савет і Камісію разгледзець меры па паляпшэнью бізнес-атмасфери, гандлю, інвестицыяў, энергетычнай і транспартнай інфраструктуры і супрацоўніцтва паміж ЕС і Беларусью дзеля ўнёску ў дабрабыт і заможнасць грамадзянаў Беларусі, а таксама іх здольнасці падтрымліваць сувязь з ЕС і свабодна падарожнічаць па ім у гэтым кантэксьце;

16. Выказвае шкадаванье ў сувязі з неаднаразовымі адмовамі беларускіх уладаў у выдачы візаў дэпутатам Еўрапейскага Парламенту на працягу апошніх двух гадоў; заклікае беларускія ўлады не ствараць далейшых перашкодаў візітам дэлегацыі Еўрапейскага Парламенту па адносінах з Беларусью;

17. Вітае жаданыне беларускай нацыі захаваць незалежнасць краіны і тэртыарыяльную еднасць;

18. Вітае пазіцыю непрызнаныня аднабаковай незалежнасці, аўвешчанай Паўднёвой Асеціяй і Абхазіяй, якая дагэтуль дэманструеца беларускім ўладамі, нягледзячы на велізарны ціск;

19. Асуджае той факт, што Беларусь зьяўляеца аздінай краінай Еўропы, у якой дасюль існуе съмартнае пакаранье, што супярэчыць еўрапейскім каштоўнасцям;

20. Даручае свайму Прэзідэнту перадаць гэтую рэзалюцыю Савету, Камісіі, парламентам і ўрадам краінай-удзельніц, Генеральному Сакратару Арганізацыі Аб'яднаных Нацыяў, Парламенцкім Асамбліям АБСЕ і Савету Еўропы, Сакратарыяту Садружнасці Незалежных Дзяржаваў і Парламенту і Ураду Беларусі.

ДАДАТАК 4

**Рэзалюцыя 1606 (2008) Парламенцкай Асамблеі Савету Еўропы¹
15 красавіка 2008 г.**

Злоўжываньні сістэмай крымінальнага права ў Беларусі

1. Парламенцкая Асамблея, узгадваючы сваю папярэднюю працу па Беларусі, у прыватнасці Рэзалюцыі 1371 (2004) 1372 (2004), 1482 (2006) і 1496 (2006), гэтак жа як і Рэкамендацыі (2004) і 1734 (2006), выказвае глубокае шкадаванье з нагоды шматлікіх палітычна матываваных злоўжываньняў сістэмай крымінальнага права, якія мелі месца на працягу мінульых гадоў і дасюль адбываюцца ў Беларусі. Асамблея вітае нядайне вызваленіе вялікай колькасці палітычных зневоленых, але тым больш шкадуе аб устойлівым нежаданьні беларускіх уладаў вызваліць Аляксандра Казуліна і ўзбуджэнні новых крымінальных справаў супраць актывістаў апазіцыі.

2. Падобныя злоўжываньні прымаюць розныя формы, уключаючы:
2.1 увядзеніе — у прыватнасці з дапамогай Закона № 71-3 ад 15 сінегня 2005 (так званы “антырэвалюцыйны закон”) — і адвольнае выкарыстаньне асаблівых прадпісаньняў, якія ўводзяць крымінальную адказнасць за законную мірную дзеянасць апазіцыйных партыяў, недзяржаўных арганізацый і незалежных мас-медыя, у прыватнасці шляхам адвольнага ўзбуджэння справаў супраць сяброў і актывістаў незарэгістраваных грамадзкіх групаў, арганізатараў і ўдзельнікаў мірных дэманстрацый, а таксама журналістаў і апазіцыйных дзеячоў, якія робяць крытычныя каментары, у tym ліку ў інтэрнэце;

2.2 адвольнае зневоленіе палітычных апанентаў у выніку несправядлівых судоў па такіх агульных крымінальных абвінавачаньнях, як растрата, махлярства, падробка дакументаў і ўхіленіе ад уплаты падаткаў;

2.3 палітычна матываваная адсутнасць належнага расцсьледаванья і судовага разгляду крымінальных злачынстваў, учыненых дзяржайнімі служачымі і апазіцыйнымі дзеячамі, у tym ліку:

2.3.1 гучныя зынікненыні, аб якіх гаворыцца ў Рэзалюцыі 1371 і Рэкамендацыі 1657;

2.3.2 невытлумачаныя выпадкі съмерці незалежных журналістаў і замежных дыпламатаў;

2.3.2 жорсткія дзеянні праваахоўных органаў супраць мірных дэманстрантаў;

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

2.4 працяг выкарыстаньня съмяротнага пакараньня і асабліва жорсткага, сакрэтнага спосабу яго выкананьня праз расстрэл, без паведамленыня асуджаным асобам або іх сем'ям да апошняга моманту. Беларусь зъяўляеца апошняй краінай на ёўрапейскім кантыненце, у якой дасюль выконваюцца съмяротныя прысуды. Наяўнасць съмяротнага пакараньня выключае экстрадыцыю ў Беларусь краінамі Савету Еўропы любой асобы, якая абвінавачаеца ва ўчыненіі злачынства, якое караецца съмерцю;

2.5 абмежаваньне права асобаў на свабоднае перамяшчэнье шляхам злойжываньня прэзідэнцкім Дэкрэтам № 643 ад 17 сьнежня 2007 па спрашчэні выезду з Рэспублікі Беларусь.

3. Вынікі крымінальнага перасьледу за дзеянасць ад імя незарэгістраваных грамадзкіх групав паводле артыкулу 193-1 Крымінальнага кодэксу, які ўступіў у сілу 15 сьнежня 2005, пагаршаюцца абмежавальнымі адміністрацыйнымі правіламі рэгістрацыі асацыяцыяў ды іх адвольным выкананьнем. У сувязі з гэтым Асамблея таксама ўзгадвае меркаваньне Камітэту па правах чалавека ААН ад 24 ліпеня 2007, у якім указваеца, што ліквідацыяй Праваабарончага цэнтра “Вясна” было парушанае права яго сяброў на аб'яднаньне, і што яны маюць права на адпаведную абарону — уключаючы перарэгістрацыю іх арганізацыі і кампенсацыю — і што Беларусь абавязаная прадпрыніць меры для прадухілення падобных парушэнняў у будучым.

4. Асамблея абураная, у прыватнасці, арыштамі асобаў за распаўсюд коліяў яе справаазадачы за 2004 год аб зынкненях у Беларусі.

5. Асобы, якія былі асуджаныя ў выніку палітычна матываваных злойжываньняў (гл. вышэйпрыведзеныя пункты 2.1 і 2.2), павінны быць прызнаныя палітычнымі зыняволенымі і атрымаць кампенсацыю за свае пакуты як мага хутчэй.

6. Службовыя асобы, якія аддавалі загады або ўдзельнічалі ў палітычна матываваных злойжываньнях сістэмай крымінальнага права, павінны быць асабіста прыцягнутыя да адказнасці за гэтыя злойжываньні.

7. Асамблея ўпэўненая, што некалі Беларусь далучыцца да сям'і ёўрапейскіх дзяржаваў, якія падтрымліваюць правы чалавека і верхавенства права, і што справядлівасць будзе адноўленая, у тым ліку шляхам надання кампенсацыі ахвярам і пакараньня вінаватых у вышэйапісаных злойжываньнях.

8. Пакуль жа Асамблея заклікае:

8.1 Парламент Рэспублікі Беларусь:

8.1.1 адмінінцы Закон № 71-3 ад 15 сьнежня 2005 (так званы “антырэвалюцыйны закон”), і ў прыватнасці артыкул 193-1 Крыміналь-

нага кодэксу, які ўводзіць адказнасць за дзейнасць незарэгістраўных аў'яднанняў;

8.1.2 неадкладна ўвесыці мараторый на выкананьне съмяротных прысудаў і мараторый на съмяротнае пакаранье;

8.2 кампетэнтныя ўлады — адміністрадація або ўнесыці праукі ў прэзідэнцкі дэкрэт № 643 ад 17 сінтября 2007 з мэтай прадухілення яго-нага неналежнага выкарыстаннія;

8.3 судзьдзяў, прокурораў і міліцыянтаў Беларусі — прыклады ўсе магчымыя высілкі, каб пазыбегнуць удзелу ў злоўжываньні сістэмай крымінальнага права, а таксама выкарыстоўваць съмеласць і фантазію дзеля зъмяншэння ўплыву злоўжываньня на ахвяраў;

8.4 беларускіх і міжнародных праваабаронцаў — весьці аб'ектыўны і празрысты ўлік ахвяраў і віноўнікаў палітычна матываваных злоўжываньняў сістэмай крымінальнага права.

9. Асамблея і далей заахвочвае:

9.1 краіны-удзельніцы Савету Еўропы працягваць, праз іх дыпломатычныя місіі ў Менску і ў супрацоўніцтве з мясцовымі ды міжнароднымі праваабаронцамі, заступацца за палітычных зъняволеных і іх сем'і і прадастаўляць ім часовую абарону;

9.2 Еўрапейскі Саюз і Злучаныя Штаты Амерыкі працягваць накладаньне адрасных санкцыяў, такіх, як адмова ў візе або замарожваньне рахункаў, супраць службовых асобаў Беларусі, адказных за сур'ёзныя парушэнні правоў чалавека;

9.3 міжнародную супольнасць — распрацаваць механізм для дапамогі ахвярам парушэнняў правоў чалавека, улічваючы, што:

9.3.1 такі механізм мог бы кіравацца рабочай групай, якая ўключа-ла б мясцовых і міжнародных праваабаронцаў, у Менску або якой-небудзь суседній сталіцы;

9.3.2 неабходна забясьпечыць студэнтам, якія былі выключаныя з беларускіх універсітэтаў за ўдзел у антыурадавых дэманстрацыях, магчы-масць працягваць навучаньне ў краінах-удзельніцах Савету Еўропы;

9.3.3 у задачы працоўнай групы можа таксама ўваходзіць устанаўленыне, у справядлівай і празрыстай форме, службовых асобаў, адказных за злоўжываньні, з мэтай увядзенія адрасных санкцыяў (пункт 9.2);

9.4 Урад і Парламент Расійскай Федэрэцыі — неадкладна звяза-нуцца да афіцыйнага Менску ад імя палітычных зъняволеных і ахвяраў іншых палітычна матываваных злоўжываньняў.

¹ Дэбаты Асамблеі ад 15 красавіка 2008 (13-е паседжаньне) (гл. Документ 11464), спра-ваздача Камітэту па юрыдычных пытаньнях і правах чалавека, дакладчык: сп. Хрыстас Пургурыйдэс). Тэкст прыняты Асамблéяй 15 красавіка 2008 (13-е паседжаньне).

Сумесная заявa

**Міжнароднай Федэрацыі правоў чалавека (FIDH)
і Праваабарончага цэнтра “Вясна”**

Менск-Парыж, 9 сінегня 2008 г.

Напярэдадні 60-годзьдзя прыняцьця Усеагульнай дэкларацыі правоў чалавека Міжнародная Федэрацыя правоў чалавека (FIDH) і Праваабарончы цэнтр “Вясна” вымушаны канстатаваць, што Рэспубліка Беларусь ухіляеца ад выкананьня сваіх міжнародных абавязацельстваў у галіне правоў чалавека.

Мы нагадваем, што Беларусь зъяўляеца краінай-заснавальніцай Арганізацыі Аб'яднаных Нацыяў і адным з распрацоўшчыкаў Усеагульнай дэкларацыі, удзельнікам Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах, Міжнароднага пакту аб эканамічных, сацыяльных і культурных правах, Канвенцыі аб ліквідацыі ўсіх формаў расавай дыскрымінацыі, Канвенцыі супраць катаваньня і іншых жорсткіх, бесчалавечных або зневажаючых годнасць відаў абыходжаньня і пакараньня, Канвенцыі аб ліквідацыі ўсіх формаў дыскрымінацыі ў дачыненні да жанчын і Канвенцыі аб правах дзіцяці.

Нягледзячы на гэта, беларускі ўрад сістэматычна не выконвае тыя абавязацельствы, якія Рэспубліка Беларусь узяла на сябе праз падпісаныне адпаведных міжнародных дамоваў.

Так, ратыфікаўшы першы Факультатыўны пратакол да Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах (уступіў у сілу 30 сінегня 1992 году), Рэспубліка Беларусь признала кампетэнцыю Камітэту па правах чалавека ААН у адносінах да міждзяржаўных скаргаў і абавязалася падаваць перыядычныя даклады па сітуацыі з правамі чалавека ў краіне. Разам з тым апошні перыядычны даклад у Камітэт Беларусь падала 6 лістапада 1997 году, сваё абавязацельства па падачы наступных дакладаў, якія павінны былі быць пададзеныя 7 лістапада 2001 году і 7 лістапада 2006 году, Рэспубліка Беларусь праігноравала.

Беларускі ўрад працягвае таксама практику невыкананьня рэкомендацый Камітэту ААН па індывидуальных зваротах грамадзянама Беларусі адносна парушэння грамадзянскіх і палітычных правоў. Ні адно з 16 рашэнняў Камітэту аб прызнанні парушэнняў правоў грамадзянама Беларусі, прынятых з моманту ратыфікацыі першага Факуль-

татыўнага пратаколу да Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах, не было выканана.

Ратыфікаваўшы Канвенцыю супраць катаваньяў (уступіла ў сілу 26 чэрвеня 1987 году), Рэспубліка Беларусь абавязалася падаваць перыядычныя даклады аб яе выкананьні. На дадзены момант урад падаў трох даклады — першапачатковы і два перыядычныя. Трэці перыядычны даклад, які павінен быў быць прадстаўлены ў 1996 годзе, быў пададзены толькі ў красавіку 2000 г. Чацвёрты і пяты перыядычныя даклады, якія павінны былі быць прадстаўленыя 25 чэрвеня 2000 і 25 чэрвеня 2004 году, да цяперашняга часу не пададзеныя.

Беларусь цалкам адмовілася ад супрацоўніцтва са съпецдакладчыкам па пытаннях правоў чалавека ў Беларусі, які быў прызначаны паводле Рэзалюцыі Камісіі ААН у 2004 годзе. Да моманту скасавання інстытута съпецдакладчыка ў чэрвені 2007 году Беларусь ні разу не дазволіла прадстаўніку ААН наведаць краіну.

Пазіцыя беларускіх уладаў па ўхіленіні ад выкананьня ўзятых на сябе міжнародных абавязацельстваў неаднаразова з занепакоенасцю адзначалася ў Рэзалюцыях Генеральнай Асамблеі ААН.

Такім чынам, ігнараваньне нормаў Міжнароднага пакту аб грамадзянскіх і палітычных правах, невыкананьне рашэнняў Камітэту па правах чалавека ААН па зваротах грамадзянаў Беларусі, адмова ад падачы перыядычных дакладаў па выкананьні Пакту і Канвенцыяў, адмова ад супрацоўніцтва з адмысловымі механізмамі фактычна выводзяць Беларусь за межы міжнароднай абароны правоў чалавека Арганізацыі Аб'яднаных Нацияў.

Мы заклікаем беларускія ўлады прыступіць да выкананьня сваіх міжнародных абавязацельстваў і ў поўнай меры наладзіць супрацоўніцтва са структурамі ААН у галіне правоў чалавека.

Праваабаронцы за свободныя выбары
Менск, 29.09.2008

**Выбары дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў
Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь 4-га склікання**

З моманту абвяшчэння выбараў дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь 4-га склікання РГА БХК у супрацоўніцтве з праваабаронцамі распачалі маніторынг выбараў. Маніторынг адбываўся на падставе доўгатэрміновага назірання за асноўнымі этапамі выбарчай кампаніі: фармаваньнем акруговых выбарчых камісіяў, рэгістрацыяй ініцыятыўных групаў, перадвыбарчай агітацыяй, датэрміновым галасаваньнем і галасаваньнем у дзень выбараў, падвядзеньнем вынікаў галасаваньня. Маніторынг адбываўся на 86 выбарчых акругах. У маніторынгу было задзейнічана 490 удзельнікаў, якія былі зарэгістраваныя ў якасці назіральнікаў у акруговых выбарчых камісіях і на участках для галасаваньня. У мэтах збору, аналізу і распаўсюду сабранай інфармацыі ў межах маніторынгу таксама былі створаныя інфармацыйны і аналітычны аддзэлы.

У выніку праведзенага маніторынгу ўсіх этапаў выбараў дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь мы прыходзім да наступных папярэдніх заключэнняў і высноваў:

Папярэднія заключэнні і высновы

Кароткае апісанье палітычнай сітуацыі напярэдадні і падчас правядзення выбараў

Парламенцкія выбары адбываліся на фоне складанай сітуацыі з правамі чалавека. Асноўная грамадзка-палітычная правы, такія, як свобода слова, свобода мірных сходаў і асацыяцыяў заставаліся істотна аблежаванымі з боку беларускіх уладаў. Асаблівую занепакоенасць вызклікалі факты палітычнага матыванага перасъеду апанентаў рэжыму з боку афіцыйных уладаў Беларусі, у тым ліку крымінальнага. У турмах краіны заставаліся трох палітычных зняволеных: Аляксандра Казулін, Андрэя Кім і Аляксандра Парсюковіча, да крымінальнай адказнасці ў выглядзе штрафаў і аблежаваньня волі былі прыгавораныя 14 чалавек, якія прымалі ўдзел у мірных акцыях пратэсту прадпрымальнікаў на пачатку бягучага году. Усе гэтыя акалічнасці не спрыялі правядзенню выбараў у атмасферы даверу. Нягледзячы на шматлі-

кія абязаньні прадстаўнікоў беларускіх уладаў правесці свабодныя і дэмакратычныя выбары, не былі выкананыя рэкамендацыі АБСЕ, зробленыя падчас папярэдніх выбараў. Цэнтральная камісія па выбарах і правядзеныні рэспубліканскіх рэферэндумаў таксама адмовілася праводзіць перамовы з прадстаўнікамі АДС па пытаннях магчымасці паляпшэння ўмоваў правядзенынія выбарчай кампаніі.

Істотным крокам для зъмены сітуацыі ў лепшы бок стала датэрміновае вызваленне беларускімі ўладамі палітычных зняволеных. Нягледзячы на тое, што кантроль над грамадзтвам заставаўся высокім, як і раней, вызваленне палітычных зняволеных магло паспрыяць паляпшэнню атмасфери даверу ў грамадзтве і правядзенынію выбараў на гэтым фоне. Трэба адзначыць, што падчас правядзенынія выбараў адзначаліся выпадкі затрыманняў супрацоўнікамі міліцыі ўзדзельнікаў выбарчага працэсу, выклікі актывістаў апазіцыйных партыяў, грамадzkіх аб'яднанняў у падактавыя органы, дэпартамент фінансавых рассьыльдаванняў дзяржаўнага кантролю, органы МУС і КДБ. Асаблівасцю гэтых выбараў стала тое, што яны праходзілі на фоне падзеяў, якія адбыліся ў Менску 3 ліпеня 2008 г. падчас афіцыйнага сівяткавання Дня незалежнасці. Нястриманая пазіцыя шэрагу дзяржаўных друкаваных і электронных СМІ, якія фактычна абвінавацілі апазіцыю ў падрыхтоўцы і ўчыненыні тэрарыстычнага акту, не спрыяла правядзенынію выбарчай кампаніі ў спакойнай атмасфери. У сувязі з правядзенынем съледчых мерапрыемстваў па дадзеным факце мелі месца шматлікія выклікі ў МУС і КДБ ўздзельнікаў выборчага працэсу, іх допыты, зняцьце адбіткаў пальцаў і г.д. Трэба сказаць, што вельмі часта гэтыя факты ўспрымаліся ўздзельнікамі выборчага працэсу як палітычна матываваны ціск.

Варта адзначыць, што ўлады падчас правядзенынія выбараў устрымаліся ад правядзенынія акцыяў па масавым затрыманні і прэвентyных арыштаў прадстаўнікоў апазіцыйных партыяў і рухаў.

Фармаванье акруговых выбарчых камісіяў

Паводле арт. 28 Выбарчага кодэкса Рэспублікі Беларусь, падрыхтоўку і правядзеныне выбораў дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў заўсяпечаўць акруговыя і ўчастковыя выбарчыя камісіі. Згодна з Каляндарным планам па правядзеныні выбораў дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў, які быў зацверджаны Пастановай Цэнтральнай камісіі Рэспублікі Беларусь па выборах і правядзеныні рэспубліканскіх рэферэндумаў, вылучэныне прадстаўнікоў у акруговыя выбарчыя камісіі павінна было адбыцца з 26 чэрвеня 2008 г. па 11 ліпеня 2008 г. уключна.

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

Палітычныя партыі, якія ўваходзяць у кааліцую Аб'яднаных дэмакратычных сілаў (АДС), склалі адзіны съпіс кандыдатаў на вылучэнне ў склад акруговых выбарчых камісіяў, які быў зацверджаны Палітрайд АДС 8 чэрвеня 2008 г. У дадзены съпіс увайшлі 110 чалавек, сярод якіх такія вядомыя грамадзка-палітычныя дзеячы, як Станіслаў Шушкевіч, Мечыслаў Грыб, Аляксандр Сасноў, Павел Казлоўскі, Леў Марголін і інш.

У сваю чаргу старшыня Цэнтральнай камісіі Рэспублікі Беларусь па выбарах і правядзеныі рэспубліканскіх рэферэндумаў Лідзія Ярмошына заявіла, што пажаданыні Аб'яднаных дэмакратычных сілаў аб уключэнні іх прадстаўнікоў у склад акруговых выбарчых камісіяў, магчыма, будуть улічвацца. Па яе словам, "Лукашэнка станоўча выказаўся адносна таго, каб члены палітычных партыяў былі ўключаныя ў склад акруговых выбарчых камісіяў. Зразумела, з улікам таго, ці ёсьць у дадзеных асобаў досьвед працы і іншыя перавагі, у тым ліку палітычная съпеласьць".

14 ліпеня 2008 г. адбыліся сумесныя паседжаныні Прэзідымумаў абласных выкананійных камітэтаў і абласных Саветаў дэпутатаў, Менскага гарадзкога выкананічага камітэту і Менскага Савету дэпутатаў, на якіх разглядалася пытаныне аб фармаваныні акруговых выбарчых камісіяў. Рашэннямі дадзеных органаў мясцовага кіравання былі створаныя 110 акруговых выбарчых камісіяў. Усяго суб'ектамі, якім паводле выбарчага заканадаўства нададзена права вылучаць прадстаўнікоў у акруговыя камісіі (грамадзяне, працоўныя калектывы, грамадзкія аб'яднаныні і палітычныя партыі), было вылучана 1853 прэтэндэнты. Варты нагадаць, што максімальная колькасць сяброў акруговых камісіяў складае 1430 чалавек.

Па інфармацыі Цэнтральнай камісіі, сярод вылучэнцаў лідзіравалі прадстаўнікі грамадзянай (39,8 %), на другім месцы — прадстаўнікі грамадзкіх аб'яднанняў (25,5%), на трэцім месцы — палітычных партыяў (20%) і працоўных калектываў (14,7). Палітычныя партыі, якія пазіцыяннуюць сябе як "апазіцыйныя", вылучылі ў склад акруговых камісіяў 118 чалавек (31,9 % усіх прадстаўнікоў, вылучаных палітычнымі партыямі). Яшчэ 18 чалавек вылучылі ад грамадзкага аб'яднання БНФ "Адраджэнне" — гэта 3,8 % прадстаўнікоў, вылучаных грамадзкімі аб'яднаннямі. Такім чынам, разам Аб'яднаныя дэмакратычныя сілы вылучылі 136 чалавек. Найбольшую колькасць прадстаўнікоў ад палітычных партыяў вылучылі Кампартыя Беларусі — 91 чалавек (24,5 % усіх партыйных вылучэнцаў) і Беларуская аграрная партыя — 62 (16,7%). Ад Аб'яднанай грамадзянскай партыі было вылучана 50 чалавек (13,5%), ад Партыі БНФ — 34 (9,2%). Сярод грамадзкіх аб'яд-

наньняў 109 чалавек (23,2% вылучэнцаў ад грамадзкіх аб'яднаньняў) вылучана БРСМ, грамадзкае аб'яднаныне “Белая Русь” прапанавала 94 прадстаўнікі (19,4%), Беларускае грамадзкае аб'яднаныне ветэранаў вылучыла 71 чалавека (15,2%).

У склад сфармаваных акруговых камісіяў патрапілі 38 чалавек, якія прадстаўляюць апазіцыйныя палітычныя партыі. Гэта склала 30% ад колькасці вылучаных імі. Гэта з’яўляецца значна большай лічбай у параўнанні з папярэднімі парламенцкімі выбарамі 2004 г., калі ў склад акруговых камісіяў увайшлі толькі 7% ад вылучаных кааліцыяй апазіцыйных партый “5+”. У той жа час улады не выканалі нават мінімальных патрабаваньняў апазіцыйных палітычных партыяў, якія ўваходзяць у АДС, аб уключэнні аднаго прадстаўніка ў кожную акруговую камісію.

Варта адзначыць, што азначаныя сумесныя паседжаныні аблвыканкамаў і аблсаветаў у большасці праходзілі непразрыста. На іх не выклікалі асобаў, якія былі вылучаныя ў склад акруговых камісіяў, не запрашаліся прадстаўнікі палітычных партыяў, грамадзкіх аб'яднаньняў і незалежных СМІ. Прадстаўнікам БХК адмаўлялі ў праве азнаёміцца з пратаколамі працоўных калектывau аб вылучэнні прадстаўнікоў у склад акруговых выбарчых камісій. Там, дзе на паседжаныні аблвыканкамамаў і аблсаветаў былі дапушчаныя назіральнікі і прадстаўнікі СМІ, яны адзначылі фармальны ход гэтых паседжаньняў: кандыдатуры не абмяркоўваліся, проста былі зацверджаныя съпісы, складзеныя загадзя. Незразумелым, як і ў папярэдняй выбарчай кампаніі, застаўся крытэрый адбору кандыдатаў у выбарчыя камісіі.

Фармаваныне ўчастковых выбарчых камісіяў

Паводле Цэнтральнай камісіі па выбарах і правядзеніні рэспубліканскіх рэферэндумаў, у склад 6 485 участковых выбарчых камісіяў было вылучана 73 576 чалавек. Больш за палову прэтэндэнтаў — 37 936 чалавек — вылучаліся грамадзянамі шляхам падачы заявай, працоўныя калектывы вылучылі 24 144 прэтэндэнтаў, палітычныя партыі — 1 237, грамадзкія аб'яднаныні — 10 259.

Сярод палітычных партыяў найбольшую колькасць прэтэндэнтаў у склад участковых камісіяў вылучыла Партия камуністаш Беларуская — 425 чалавек. Аб'яднаная грамадзянская партыя вылучыла 344 прэтэндэнты, Партия БНФ — 201, Камуністычная партыя Беларусі — 195, Беларуская сацыял-дэмакратычная партыя (Грамада) — 70. Па адным прадстаўніку ў склад участковых выбарчых камісіяў вылучыла Аграрная партыя і Рэспубліканская партыя працы і справядлівасці. Такім чынам, прадстаўнікі палітычных партыяў склалі 1,7% ад усёй

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

колькасці вылучаных ва ўчастковыя камісії, 84,1% з іх — прадстаўнікі апазіцыйных партыяў.

Сярод грамадзкіх аб'яднаньняў найбольшую колькасць прэтэндэнтаў вылучыў Беларускі рэспубліканскі саюз моладзі — 2 518 чалавек, “Белая Русь” вылучыла 1 817 прэтэндэнтаў, Беларускі саюз жанчын — 1 051, Беларускае грамадзкае аб'яднанье ветэранаў — 612, Беларускі саюз афіцэраў — 60, БНФ “Адраджэньне” — 113. Грамадзка-палітычныя суб'екты, якія ўваходзяць у АДС, вылучылі ў склад участковых камісіяў 1 515 чалавек: прэтэндэнты вылучаліся як непасрэдна паседжаныя арганізацыйных структураў, так і шляхам збору подпісаў грамадзянаў. Пры гэтым, паводле рашэння АДС, у заявах аб вылучэнні ў склад участковых камісіяў шляхам збору подпісаў грамадзянаў указавалася партыйная прыналежнасць прэтэндэнтаў.

Агульная колькасць асобаў, якія ўвайшлі ў склад участковых выбарчых камісіяў, склала 69 845 чалавек. З іх 36 071 былі вылучаныя грамадзянамі шляхам падачы заяваў, 21 869 — ад працоўных калектываў, 9 032 — ад грамадзкіх аб'яднаньняў, 2 712 — ад органаў, якія ўтвараюць камісіі, і толькі 161 прадстаўляюць палітычныя партыі. Ва ўчастковыя камісіі ўключаныя 116 прадстаўнікоў Камуністычнай партыі Беларусі (КПБ), 3 — Патрыятычнай партыі, 1 — Аграрнай партыі, 1 — Рэспубліканскай партыі працы і справядлівасці. З апазіцыйных палітычных партыяў ва ўчастковыя камісіі патрапілі 29 прадстаўнікоў Партиі камуністаў Беларускай (ПКБ), 7 — Аб'яднанай грамадзянскай партыі (АГП), 4 — Партыі БНФ.

Што датычыць агульнай колькасці ўсіх прадстаўнікоў грамадзка-палітычных суб'ектаў, якія ўваходзяць у АДС, то толькі мізэрная частка з іх была ўключаная ва ўчастковыя камісіі: 48 са 1 515 прэтэндэнтаў, што складае 3,1 %. Такім чынам, ад агульнай колькасці асобаў, што ўвайшлі ў склад участковых выбарчых камісіяў, прадстаўнікі дэмакратычных сілай складаюць 0,07%. Гэтая лічба яшчэ меншая, чым колькасць прадстаўнікоў дэмакратычных сілай ва ўчастковых камісіях на мінульых парламенцкіх выбарах у 2004 г. (0,2%).

Фармаваныне ўчастковых выбарчых камісіяў адбывалася яшчэ менш празрыста, чым фармаваныне акруговых выбарчых камісіяў. Паседжаныні райвыканкамамаў і раённых адміністрацый у гарадах з раённым дзяленнем вельмі часта (пераважна) праходзілі ў закрытым для грамадзкасці рэжыме. На гэтыя паседжаныні не дапускаліся прадстаўнікі няўрадавых арганізацый, незалежных СМІ, не запрашаліся прэтэндэнты, вылучаныя ў склад участковых камісіяў.

Назіральнікам не давалі магчымасці азнаёміцца з пратаколамі працоўных калектываў аб вылучэнні сваіх прадстаўнікоў у склад уча-

стковых выбарчых камісіяў. У г. Копыль назіральнікі выявілі, што 29 чалавек у 8 участковых камісіях уключаныя туды незаконна, паколькі не зъяўляліся членамі гэтых працоўных калектываў. Дадзены факт быў пацьверджаны прокурорскай праверкай. Аднак і пасля гэтага выканкамам было адмоўлена ў азнямленыні з матэрыяламі вылучэння, а гэтыя людзі працягвалі ўдзельнічаць у камісіях.

Назіральнікамі ўстаноўлена, што па Юр'еўскім участку Смалявіцкага раёну выбары праводзілі члены камісіі, адносна якіх прокуратурай вядзеца працягвалі праверку на предмет фальсіфікацыі мясцовых выбараў.

Практычна ўсе паседжаныні райвыканкамамаў і адміністрацыяў наслідком фармальныя харктыэр і праходзілі без рэальнага абмеркавання кандыдатаў, вылучаных ва ўчастковую камісію. На паседжанынях фактычна праходзіла фармальная зацьверджаньне загадзя сформаваных складаў участковых выбарчых камісіяў.

Захаваная тэндэнцыя, харктыэрная для ўчастковых выбарчых камісіяў пры папярэдніх выбарчых кампаніях — фармаваныне іх па вытворчым прынцыпе, з прадстаўнікі аднаго працоўнага калектыву пры фармальна розных шляхах вылучэння ў склад гэтых участковых камісіяў. Пры гэтым, як правіла, старшынёй камісіі абіраецца чалавек, ад якога астатнія сябры камісіі знаходзяцца ў працоўнай залежнасці.

Рэгістрацыя ініцыятыўных групаў і кандыдатаў у дэпутаты

У адпаведнасці з Каляндарным планам правядзення выбараў, падача дакументаў на рэгістрацыю ініцыятыўных групаў грамадзянаў адбывалася да 24 ліпеня 2008 г. Па дадзеных Цэнтральнай камісіі, былі пададзеныя дакументы на рэгістрацыю 447 ініцыятыўных групаў, з іх 97 — ад прэтэндэнтаў, якія знаходзяцца ў адзінным съпісе АДС. Ад АГП былі пададзеныя дакumentы на рэгістрацыю 28 групаў, БНФ — 24 групаў, ПКБ — 18 групаў, БСДП (Г) — 13 групаў, БХД — 4 групаў, з ліку сябrou ліквідаванай Беларускай партыі жанчын “Надзея” — 3 групаў, сябры ліквідаванай Партыі працы падалі дакumentы на рэгістрацыю 4 групаў. Трэба адзначыць, што ў папярэднюю выбарчую кампанію было пададзена 635 заяваў на рэгістрацыю ініцыятыўных групаў. Гэта сведчыць, што з самага пачатку выбарчай кампаніі істотна зьменшылася колькасць удзельнікаў выбарчага працэсу.

Акруговымі камісіямі адмоўлена ў рэгістрацыі 23 ініцыятыўным групам. Пры парананыні з лічбай 2004 г., бачна, што ў 2004 г. адмоўлена 11,2 % з ліку пададзеных (71 ініцыятыўнай групе), а ў 2008 г. адмоўлена 5,1 % з ліку пададзеных. З прэтэндэнтаў ад АДС было адмоўлена ў рэгістрацыі 2 ініцыятыўным групам. Па адной ініцыятыўнай групе было зарэгістравана з ліку сябrou Партиі БНФ і АГП. Такі факт указ-

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

вае на істотнае паляпшэнье менавіта дачыненъня акруговых выбар-
чых камісіяў да апазіцыйных прэтэндэнтаў.

Сама ж працэдура збору подпісаў таксама істотна палепшилася. Удзельнікамі маніторынгу практычна не фіксаваліся перашкоды, за-
трыманыні пры зборы подпісаў, ціск на сяброў ініцыятыўных групаў
апазіцыйных прэтэндэнтаў. Як і раньней, назіралася вялікая доля вы-
карыстаныня адміністрацыйнага рэсурсу пры зборы подпісаў за кан-
дыдатаў, падтрыманых уладай, прымус да падпісанья, збор подпісаў
не сябрамі ініцыятыўных групаў прэтэндэнтаў, якія падтрыманыя ўла-
дай, абмежаваныне доступу апазіцыйных ініцыятыўных групаў у працоў-
ныя і студэнцкія інтэрнаты, на тэрыторыю вайсковых частак.

У цэлым трэба адзначыць, што ў працэсе збору подпісаў назіра-
лася паляпшэнье сітуацыі і павелічэнье магчымасці для сяброў
ініцыятыўных групаў.

Па дадзеных Цэнтральнай камісіі па выбарах і правядзеніі рэс-
публіканскіх рэферэндумаў, кандыдатамі ў дэпутаты Палаты прадстаў-
нікоў вылучыліся 365 чалавек. З іх 276 чалавек былі зарэгістраваныя
кандыдатамі ў дэпутаты. З іх 119 чалавек былі вылучаныя шляхам збо-
ру подпісаў, 96 — падвойным спосабам (шляхам збору подпісаў гра-
мадзянаў і працоўнымі калектывамі), 20 — грамадзянамі і палітычнымі
партыямі, 4 — патройным спосабам (грамадзянамі, партыямі і пра-
цоўнымі калектывамі), 11 — працоўнымі калектывамі, 26 — палітыч-
нымі партыямі. 84 патэнцыйным кандыдатам было адмоўлена ў рэгі-
страцыі (што складае 23% ад агульнай колькасці тых, хто вылучаўся
у кандыдаты ў дэпутаты).

Большасць прадстаўнікоў АДС, вылучаныя рознымі спосабамі,
былі зарэгістраваныя. З 98 чалавек, вылучаных суб'ектамі АДС, зарэ-
гістравана 76 чалавек, што складае 77,5% ад агульнай колькасці
вылучаных. Са сьпісу “Еўрапейскай кааліцыі”, якая вылучыла 51 ча-
лавека — 23 зарэгістраваныя (45%). У цэлым, з 149 чалавек, вылуча-
ных дэмакратычнымі сіламі, зарэгістраваныя 99 чалавек (66,5%). На
выборах 2004 г. з 227 чалавек, вылучаных кааліцыяй “5+”, 126 чала-
век былі зарэгістраваныя кандыдатамі ў дэпутаты (каля 55%).

З 29 прадстаўнікоў АГП 26 зарэгістраваны, з Партыі БНФ адпа-
ведна з 21 — 16, ПКБ з 18 — 13, КПБ з 17 — 13, БСДП (Грамада) з 14
— 11, ЛДПБ з 9 — 8, Рэспубліканскай партыі працы і справядлівасці
з 5 — 3, адзін прадстаўнік зарэгістраваны ад Аграрнай партыі. З ліку
56 асобаў, вылучаных зьездамі партыяў, кандыдатамі ў дэпутаты за-
рэгістравана 50 чалавек.

З ліку партыйных лідэраў не зарэгістраваныя намеснікі старшыні
Партыі БНФ Вінцук Вячорка і Віктар Івашкевіч.

Сярод зарэгістраваных кандыдатаў у дэпутаты налічавеца 58 жан-чын (21% ад агульнага ліку зарэгістраваных), 18 грамадзянай ва ўзросьце да 30 гадоў (6,5%), 38 кандыдатаў зъяўляюцца дэпутатамі Палаты прадстаўнікоў трэцяга склікання (13,8%).

Такім чынам, агульная колькасць незарэгістраваных прэтэндэнтаў, вылучаных АДС і “Еўрапейскай кааліцыяй”, склада 33,5%. У 2004 г. колькасць незарэгістраваных складала 40%.

Трэба адзначыць, што збор подпісаў і рэгістрацыя ініцыятыўных групаў і кандыдатаў адбывалася адносна спакойна, аднак адзначаліся выпадкі ціску на некаторых апазіцыйных кандыдатаў. Так, кандыдат Віталь Кааратыш быў тэрмінова прызваны ў войска, а кандыдат у дэпутаты Аляксандр Мех звольнены з працы, на яго таксама аказваўся ціск з боку супрацоўнікаў КДБ.

Правядзенне перадвыбарчай агітацыі

Згодна з законам кандыдаты атрымалі магчымасць выступіць са сваімі праграмамі па асобных тэле- і радыёканалах, надрукаваць іх у вызначаным памеры ў дзяржаўных газетах. Па ацэнках медыяэкспертаў, тэлеперадачы кандыдатаў транслюваліся ў вельмі нязручны час. Потым, у сувязі з крытычнымі ацэнкамі назіральнікаў, тэлевыступы кандыдатаў транслюваліся паўторна па рашэнні ЦВК. Вызначаныя ўмовы публікацыяў праграмаў кандыдатаў і выступаў на радыё і тэлебачанні, памер дзяржаўнага фінансавання на агітацыю па-ранейшаму недастатковыя для правядзення сур'ёзнай агітацыйнай кампаніі.

Некаторыя апазіцыйныя кандыдаты былі пастаўленыя ў няроўныя ўмовы пры разъмяшчэнні агітацыйных матэрыялаў. Агітацыя праз друкаваныя агітацыйныя матэрыялы ў шэрагу выбарчых акругаў проводзілася з выкарыстаннем адміністрацыйнага рэсурсу. Праудадныя кандыдаты мелі ўсе магчымасці разьвешваць свае перадвыбарчыя плакаты ў шматлюдных публічных месцах: крамах, дзяржаўных установах, прадпрыемствах.

Паводле ацэнкі назіральнікаў, у большасці рэгіёнаў, рашэнні пра выдзяленне месцаў для разъмяшчэння агітацыйных матэрыялаў, як правіла, не давалі дастатковых магчымасцяў для агітацыі кандыдатам. Вылучалася толькі адно месца на ўчастак, чаго было яўна недостаткова. Для выкарыстання плошчаў крамаў, прадпрыемстваў і ўстановаў патрабавалася ўзгадненне з іх кіраунікамі, што таксама ўскладніла перадвыбарчу агітацыю.

Вызначэнне памяшканняў для сустрэчаў кандыдатаў з выбаршчыкамі ў многіх выпадках не стварала кандыдатам неабходных умоваў для разгортвання шырокай кампаніі такіх сустрэчаў.

АНАЛІТЫЧНЫ АГЛЯД 2008

Дзяржаўныя СМІ актыўна інфармавалі выбаршчыкаў аб дзейнасці асобных кандыдатаў, што працуець на дзяржаўных пасадах, фактычна праводзячы схаваную агітацыю.

Падчас дадзенай выбарчай кампаніі менш, чым у папярэдніх, выкарystоўвалася цэнзураваныне агітацыйных матэрыялаў кандыдатаў. Аднак такія факты таксама фіксаваліся.

Галасаваньне і падлік галасоў

Парадак рэалізацыі датэрміновага галасаваньня неаднаразова выклікаў крытыку з боку як нацыянальных назіральнікаў, так і міжнародных інстытутаў, якія ажыццяўляюць назіраньне за выбарамі. Таксама неаднаразова адзначалася, што органы ўлады, кіраунікі працоўных калектываў, навучальных установаў масава выкарystоўваюць залежнасць выбаршчыкаў па месцы вучобы ці працы для прымусу іх да ўдзелу ў датэрміновым галасаваньні. Можна меркаваць, што такі прымус да ўдзелу ў датэрміновым галасаваньні перасъеде некалькі мэтаў, скіраваных на маніпуляцыю вынікаў галасаваньня.

Масавы прымусовы ўдзел у датэрміновым галасаваньні дае магчымасць дакладна забясьпечыць неабходную колькасць яўкі выбаршчыкаў для прызнанья выбараў. Прымусовы ўдзел у датэрміновым галасаваньні, засакрэваныне лічбы прагаласаваўшых датэрмінова і зарэгістраваных на ўчастках дазваляе штучна зъмяншаць ці павялічаць колькасць выбаршчыкаў на дадзеным участку, што таксама дазваляе карэктаваць яўку на канкрэтных участках ці ў цэлым па акрузе.

Улічваючы тое, што захаванасць скрыняў, практыка іх заклейвання (запячатваньня) не зьяўляюцца празрыстымі для назіральнікаў, ва ўдзельнікаў выбарчага працэсу існуе апасенне, што напрыканцы датэрміновага галасаваньня адбываецца замена бюлетэняў, што цалкам можа забясьпечыць перамогу таму кандыдату, якога падтримліваюць органы ўлады. Гэтае апасенне падмацоўваецца тым, што ва УВК практычна няма прадстаўнікоў дэмакратычных палітычных партыяў, грамадзкіх аб'яднаньняў.

Таксама трэба адзначыць, што на папярэдніх выбарах адбывалася зьніжэньне колькасці фактычных удзельнікаў датэрміновага галасаваньня. Падчас сёлетніх выбараў Цэнтральная камісія таксама заніжала дадзеную лічбу. Назіральнікі ўказваюць, што рэальны ўдзел у датэрміновым галасаваньні агулам па краіне вагаецца ў межах 30%.

Масавыя харектар атрымаў прымус да ўдзелу ў датэрміновым галасаваньні. Як і ў папярэдніх выбарчых кампаніях, асноўнымі катэгорыямі выбаршчыкаў, якія прымушаліся да такога галасаваньня, сталі студэнты (асабліва якія пражываюць у студэнцкіх інтэрнатах), жыха-

ры працоўных інтэрнатаў, працаўнікі бюджетнай сьферы (настаўнікі, выкладчыкі прафесійных, сярэднесьпецыяльных і вышэйшых установаў адкукацыі), а таксама вайскоўцы, супрацоўнікі міліцыі, МНС і г. д. Назіральнікамі зафіксаваныя факты арганізаванага галасаванья і ў некаторых пасёлках, дзе людзей на аўтобусах прывозілі на выбарчыя ўчасткі для ўдзелу ў датэрміновым галасаванні.

Падчас датэрміновага галасаванья паўсюдна назіралася абмежаванье правоў назіральнікаў у прадастаўленні інфармацыі. Інфармацыя аб колькасці выбаршчыкаў, атрыманых бюлетэнях УВК, колькасці прагаласаваных датэрмінова не паведамлялася назіральнікам без тлумачэння, чаму дадзеная інфармацыя з'яўляеца закрытай. Такія факты сведчаць, што на дадзеным этапе цалкам парушаны прынцып празрыстасці выбарчага працэсу.

Папярэднія высновы:

1. Палітычная кампанія па выбарах адзначалася пэўнымі станоўчымі зъменамі ў параўнанні з мінулымі кампаніямі: вызваленне на пачатку выбарчай кампаніі палітъянволеных зъявілася крокам для зъмяншэння атмасфери страху, якая склалася ў краіне; большасці кандыдатаў, у тым ліку апазіцыйных, не стваралі перашкодаў для распавяду друкаваных агітацыйных матэрыялаў; удзельнікамі мірнай акцыі пратэсту, праведзенай апазіцыйнымі рухамі ўвечары 28 верасня, не чыніліся незаконныя перашкоды.

2. Працэдуры фармаванья і склад акруговых і асабліва ўчастковых выбарчых камісіяў, недастковая празрыстасць рэгістрацыі кандыдатаў, прымус да ўдзелу ў датэрміновым галасаванні, закрытасць выбараў для назіральнікаў яўна не адпавядалі стандартам Капенгагенскага дакументу АБСЕ і беларускаму заканадаўству. Парушэнні правілаў падліку галасоў і немагчымасць назіральнікам рэальна назіраць за гэтым працэсам не стварае падставаў для даверу да агуальных выбарчымі камісіямі вынікаў выбараў.

Зъмест

Уступ	3
1. Сымяротнае пакараньне	28
2. Праблема палітчына матываваных зынікненіняў	36
3. Крымінальны перасьлед па палітычных матывах	43
4. Абмежаваньне правоў на свабоду выказваньня меркаваньняў, атрыманьне і распаўсюд інфармацыі	53
5. Дыскрымінацыя грамадзянаў па палітычных, нацыянальных, моўных, рэлігійных і іншых прыкметах	89
6. Рэалізацыя свабоды асацыяцыяў	100
7. Рэалізацыя свабоды мірных сходаў. Адвольныя затрыманні грамадзянаў у сувязі з іх грамадзка-палітычнай дзеяйнасцю	116
8. Ціск сьпецслужбаў на грамадзянаў у сувязі з грамадзка-палітычнай дзеяйнасцю	125
9. Выкарыстаньне катаўаньняў і іншых відаў жорсткага ці негуманнага абыходжаньня	131
10. Абмежаваньне права на свабоду і асабістую недатыкальнасць. Выкарыстаньне прымусовай працы	135
11. Праваабарончая дзеяйнасць. Ціск на праваабаронцаў і праваабарончыя арганізацыі	143
Дадатак 1. Рэзалюцыя Еўрапейскага Парламенту па Беларусі ад 21 лютага 2008 г.	148
Дадатак 2. Рэзалюцыя Еўрапейскага Парламенту ад 22 траўня 2008 г. па арышце палітычных апанентаў у Беларусі	152
Дадатак 3. Рэзалюцыя Еўрапейскага Парламенту ад 9 кастрычніка 2008 г. па сітуацыі ў Беларусі пасля парламенцкіх выбараў 28 верасня 2008 г.	156
Дадатак 4. Злоўжываньні сістэмай крымінальнага права ў Беларусі. Рэзалюцыя Парламенцкай Асамблеі Савету Еўропы ад 15 красавіка 2008 г.	161
Дадатак 5. Сумесная заява Міжнароднай Федэрацыі правоў чалавека (FIDH) і Праваабарончага цэнтра “Вясна”, Менск-Парыж, 9 сінегня 2008 г.	164
Дадатак 6. Выбары дэпутатаў Палаты прадстаўнікоў Нацыянальнага сходу Рэспублікі Беларусь 4-га склікання. Папярэднія заключэнні і высновы. Менск, 29.09.2008	166